

第壹篇

總論

- 第一章 緒論
- 第二章 觀光遊憩系統發展定位
- 第三章 整體發展構想與規劃策略

第一章 緒論

近年來，國人益發重視個人與休閒生活品質，許多結合本土產業的觀光景點應運而生。觀光景點的產生，不但配合發展地方觀光產業、提供民眾優質休閒空間，透過風景區管理處的成立，更可以整合及有效管理地方觀光資源，帶動地方經濟轉型的契機，再配合全球在地化「文化觀光」的行銷思維，打造兼顧生態環境保育、台灣本土原鄉特色與觀光旅遊發展的「國際福爾摩沙旅遊基地」。

台南縣溪河縱貫，蘊含豐沛生命力，水庫湖泊數量居全台之冠，特殊的水庫集群地理景觀，除了具有防洪發電功能，優質的山水美景，更成為台南縣獨特的觀光遊憩資源，深具發展潛力。台南縣對於觀光發展及休閒產業的推動也不遺餘力，自九十二年開始，積極推動及建請中央於台南縣東部的平原、丘陵、山區範圍劃設成立國家級風景區（概略範圍約是北至台南白河鎮、嘉義大埔鄉，東至南化鄉，南至左鎮鄉、新化鎮，西臨第二高速公路及烏山頭風景區），努力推動劃設至今，於 94 年 10 月 19 日於經建會會議中原則通過「西拉雅國家風景區」之設置，並於 94 年 11 月 07 日提院審查定案，依據發展觀光條例及國家風景區管理規則於 94 年 11 月 26 日由總統親自掛牌成立「西拉雅國家風景區」管理處，並將管理處辦公室暫設置烏山頭風景區內。

西拉雅國家風景區跨越台南縣及嘉義縣，大略由國道三號與省道台三線構成本風景區內之縱向交通路線，而行政區則涵蓋台南縣左鎮鄉、楠西鄉、大內鄉、山上鄉、玉井鄉及嘉義縣大埔鄉全鄉，以及台南縣白河鎮、新化鎮、新市鄉、善化鎮、官田鎮、六甲鄉、柳營鄉、東山鄉、南化鄉部分區域，共計 15 個鄉鎮。陸域面積 88,070 公頃，水域面積 3,380 公頃，合計面積約 91,450 公頃，為典型的水庫風景區，且為台灣第十三個「國家級」風景特定區。

就水資源來看，西拉雅國家風景區由北至南有各具特色的鹿



寮、白河、曾文、尖山埤、烏山頭、虎頭埤、鏡面等七座水庫。其中位於曾文溪上游的曾文水庫，壩高 133 公尺，是全台最大水庫，景觀壯闊秀麗；橫跨官田、六甲、東山的烏山頭水庫，湖光山色相映成趣，水庫大壩是世界僅存國寶級「沖淤式土石壩」，由日籍技師八田與一設計，民國 19 年啓用至今依舊肩負著灌溉重任，為全世界三大水利工程之一；虎頭埤水庫是全台最悠久的水庫，兩年前經縣府重新整修，波光粼粼，展現不同風貌，今年再新增太陽能船等，讓新賣點促銷老景點；尖山埤水庫因台糖投資興建的江南渡假村，現已成為熱門住宿景點，觀光客明顯增加；另外還包括白河、鹿寮水庫，也都是水色宜人，深具觀光發展潛力。而就溫泉資源方面，區內有關子嶺泥泉、六重溪溫泉、龜丹溫泉、水瀨溫泉等，在國內溫泉的特性與遊客評價中，「關子嶺泥泉」除了是全國獨一無二的泥泉外，與陽明山溫泉、北投溫泉、四重溪溫泉並列為台灣四大溫泉。此外，西拉雅國家風景區內尚有重要的考古文物，包含有菜寮溪化石、六甲水流東化石、六重溪河床化石等，其中「菜寮溪化石」更是以發現全國最古老人類化石—「左鎮人化石」而著稱，並在地質上有「草山月世界」獨特的青灰岩惡地之地形最具代表性。而就西拉雅文化之發展淵源，本區內包含白河六重溪、東山吉貝耍、官田番仔田、大內頭社等幾個重要的歷史部落，以及保有眾多保存完好的平埔公廨更讓本區的「西拉雅文化」深具代表性，不僅為平埔族文化發源地，同時所保有的傳統西拉雅族的夜祭儀式活動、走鏢運動更是為著名。而就本區的產業方面，除白河蓮子、東山龍眼及洋香瓜、玉井芒果、官田菱角等著名產品，各鄉鎮還依節令配合舉辦白河蓮子節、南寮椪柑節、走馬瀨牧草節、梅嶺梅花祭等地方節慶活動；加上現有的烏山台灣獼猴保護區、大內走馬瀨農場，以及別具歷史意義的鹿陶洋江家古厝、台南古水道等人文與生態的觀光景點，皆深具旅遊潛力。

第一節 計畫緣起及目的

本案之計畫性質係促進西拉雅國家風景區觀光事業發展及因應未來國內、外旅遊需求，達成以觀光事業帶動地方經濟發展的目的，並作為地方觀光事業發展的上位指導計畫，性質上

爲了作爲整個西拉雅國家風景區整體觀光發展的最高指導原則。而依據西拉雅國家風景區管理處發展觀光之三大目標與願景（如圖 1-1）可以看出本國家風景區之觀光發展係以落實三生永續爲依歸（生產、生活、生態永續）：

- 一、以「歷史文化、產業發展、地景生態、親水遊憩、環境教育及經營管理」等六大向度，作爲規劃思考之主軸構想。
- 二、以「永續發展」爲精神，落實「文化永續、產業永續、環境永續、永續水資源、觀光永續及經營永續」等六大永續目標。
- 三、建構「水態、產業及具台灣原鄉特色之國際旅遊基地」，讓遊客以「長期體驗」的心情來「細細品嚐」西拉雅之美。

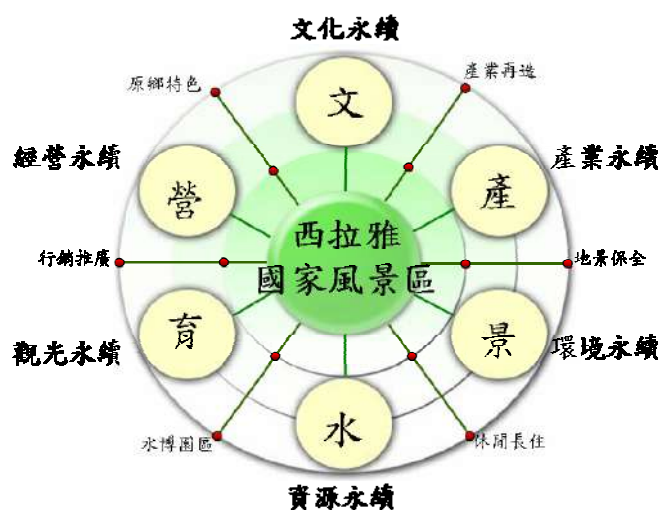


圖 1-1 西拉雅國家風景區管理處觀光發展目標與願景示意圖

因此，本觀光綜合發展計畫之角色定位在依循處本部之觀光發展願景與目標下，必須包含有促進西拉雅觀光事業、因應國內外觀光旅遊需求、提供國內國民休閒遊憩需求、落實永續發展、開發與保育並重、整合區內五大遊憩系統等六項標的（如圖 1-2），且必須完成以下三點實質課題：

一、形塑西拉雅國家風景區觀光休閒與遊憩系統發展定位

透過對西拉雅地區環境資源特性的整合分析，發掘出代表本區的資源類型，根據此類型資源擬訂全區發展與觀光旅遊主軸，並進一步確認本區的觀光發展與願景。



二、西拉雅國家風景區觀光整體發展規劃與重點遊憩區開發構想建立

根據西拉雅地區特有的觀光資源類型與歷史意義，並因應遊憩活動與實質需求規劃完整觀光發展的空間架構，在永續發展與總量調控的原則下，訂定主要觀光遊憩容量，確保自然生態環境保存與延續。

三、健全風景區觀光發展計畫實施機制及經營管理

分別就環境、供需、社會、法制等不同層面。掌握觀光事業發展的關鍵性課題。有效導引正當資源的整合與投入，透過健全的觀光事業發展機制與策略，提高本區發展價值與效益。

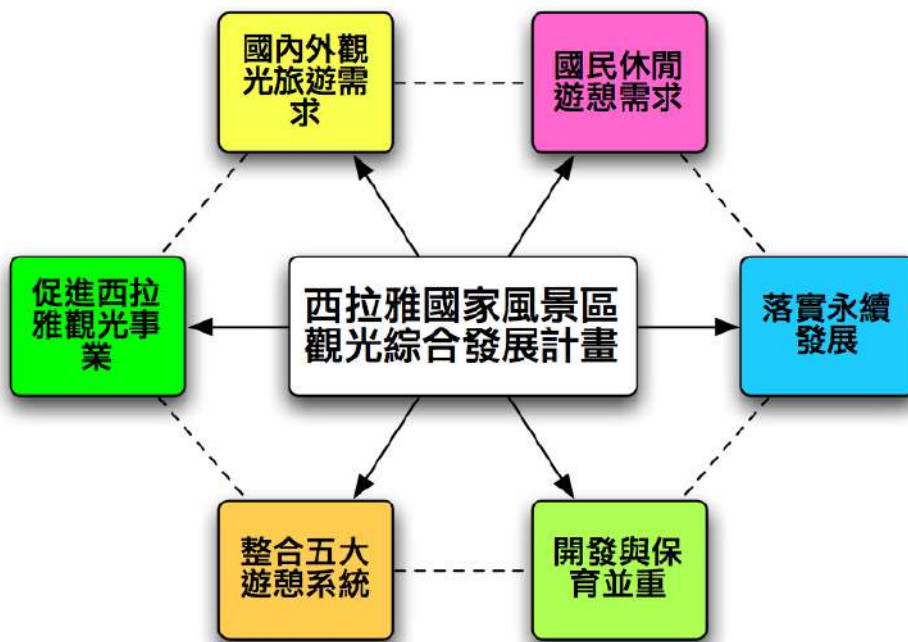


圖 1-2 西拉雅國家風景區觀光綜合發展計畫之角色定位示意圖

第二節 計畫範圍

本計畫案以西拉雅國家風景區公告劃設之經營管理範圍為界（如圖 1-3），北界為台南縣白河鎮及嘉義縣大埔鄉；東至台南縣南化鄉界及台 20 線，嘉義縣大埔鄉界、左鎮鄉東南界；南至台南縣新化鎮南界及左鎮鄉西南界；西至國道二號高速公路及烏山頭風景特定區計畫範圍西界為界，總面積約 91,450 公

頃。行政區域含左鎮鄉、楠西鄉、大內鄉、山上鄉、玉井鄉及嘉義縣大埔鄉全鄉，以及白河鎮、新化鎮、新市鄉、善化鎮、官田鄉、六甲鄉、柳營鄉、東山鄉、南化鄉部分區域，共計 15 個鄉鎮。

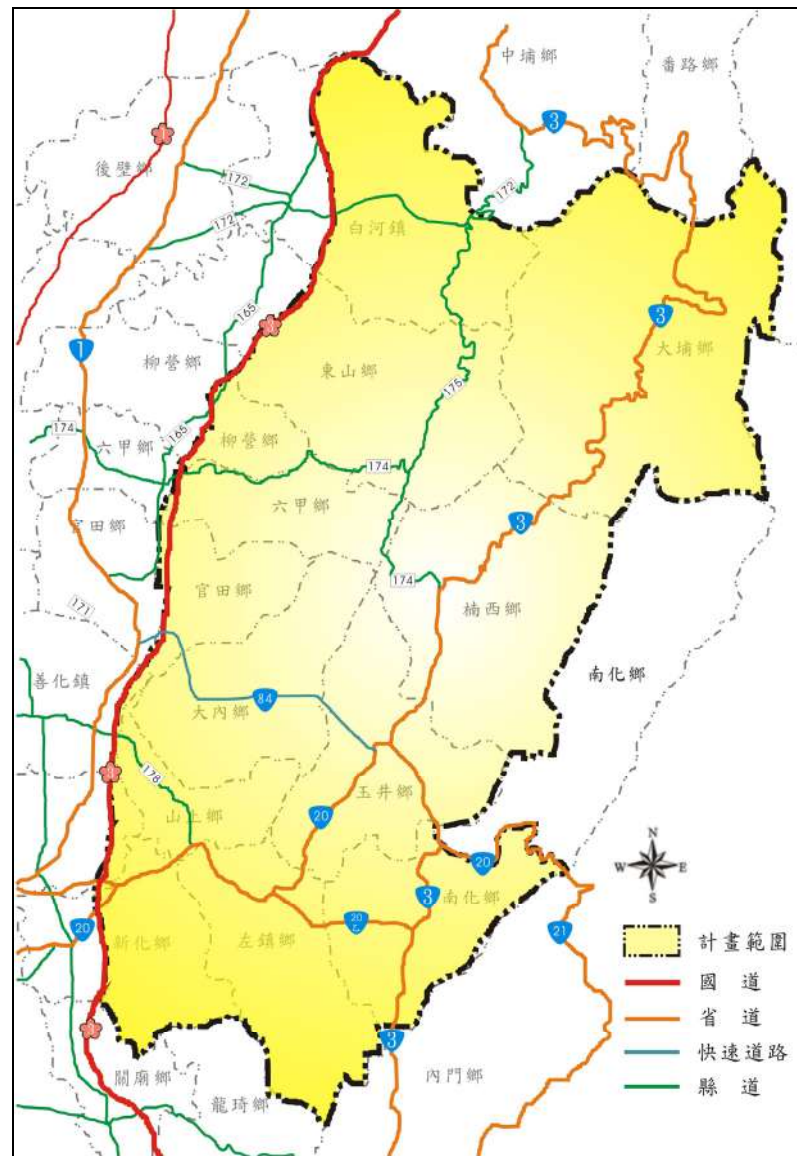


圖 1-3 計畫範圍圖

依照「西拉雅國家風景區資源調查規劃及籌設作業」報告書之內容，整個西拉雅國家風景區依其區域、資源及遊憩特性，劃分成五個遊憩系統，分別為關子嶺遊憩系統、烏山頭遊憩系統、虎頭埤遊憩系統、曾文遊憩系統及左鎮遊憩系統（如圖 1-4）。各遊憩系統之分佈及發展內容概述如下：



一、關子嶺遊憩系統：

以白河鎮、東山鄉為範圍，主要交通動線為縣 172，西接國道 3 白河交流道、東北往嘉義縣中埔鄉，縣 175 往南尖山埤—烏山頭雙核心遊憩系統。

二、烏山頭遊憩系統：

本系統包含尖山埤水庫、烏山頭水庫，以柳營鄉、六甲鄉及官田鄉烏山頭風景特定區等為範圍，主要交通動線為縣 174，西接國道 3 烏山頭交流道，往西可達六甲及官田，往東南可至楠西。

三、虎頭埤遊憩系統：

包括本區原已劃設的虎頭埤風景區，本系統尚包含大內鄉、山上鄉之全部及新化、新市、善化等鄉鎮國道三號以東之範圍，主要交通動線為台 20、縣 178、台 84。

四、曾文遊憩系統：

以曾文水庫週邊大埔鄉、楠西鄉及玉井鄉為範圍，主要交通動線為台 3 往東，向北可達阿里山國家風景區，往南於玉井與台 20 交會。

五、左鎮遊憩系統：

包括草山月世界、烏山獼猴保護區，以南化鄉、左鎮鄉為範圍，主要交通動線為台 3、台 20、台 20 乙、縣 179。由縣 179 往北可接曾文水庫遊憩系統，由台 3 往東北抵玉井，由台 20 往東可達山上鄉、新化鎮，南至高雄縣內門鄉，西至高雄縣甲仙鄉。

本計畫之工作範圍亦即以此五遊憩系統為主體，進行國家風景區之觀光綜合發展計畫之研擬。利用本在整合五遊憩系統時，同時落實永續發展構想、強調開發與保育並重、滿足國內外觀光旅遊需求、提供國民休閒遊憩、以促進西拉雅國家風景區觀光事業。





第三節 工作內容、方法及流程

目前五個遊憩系統以及旅遊廊道景觀及聚落街景的整體規劃暨公共設施及景觀改善工程均已由各專業規劃顧問團隊正在進行中，而本總體發展計畫除了整合各遊憩系統所提出之規劃內容，並提供意見、協助管理處成立總顧問工作，進行各委託內容之審查，進而制訂出全區一致之各項軟、硬體建設標準。本計畫主要工作內容包括「環境資源與相關計畫、法令、制度等分析」、「觀光遊憩系統發展定位與規劃構想」、「實質發展整合綱要計畫」、「實質發展整合綱要計畫」、「財務計畫」、「發展效益與後續工作建議」等六部分，各項目下再依需要進行詳細分析（工作進行的流程參見圖 1-6）：

一、環境資源與相關計畫、法令、制度

從西拉雅國家風景區境內的社會人文環境與自然環境之資源調查找出構成西拉雅國家風景區內的基本意象，配合對上位計畫、相關法令與制度之分析，進一步確認本地區的基本條件及發展潛力。

二、觀光遊憩系統發展定位與規劃構想

從前述之環境資源調查分析，確認西拉雅境內觀光資源以及觀光活動之導入，以此做為整個西拉雅國家風景區發展定位之基本條件，依照整體特性初步掌握整體發展系統性之構想，並配合永續觀光理念及專家顧問之意見整合，共同提出一有效之規劃構想。並針對各遊憩系統之重點觀光潛力發展區做慎重之評估，讓地方之發展能有前瞻性之方針。

三、實質發展整合綱要計畫

在整體規劃發展構想下，提出包含土地使用、交通運輸、公用設備、公共設施等實質計畫內容，以及針對永續環境發展及景觀維護做一整合性之綱要計畫，並針對整體環境中之觀光安全與防災整治做一有效計畫。在實質發展整合綱要計畫之擬定過程中，也以規劃總顧問之實質計畫諮詢與反饋讓本整合性之綱要計畫獲得最完善之內容。

四、觀光經營管理整合策略規劃

本工作包括民眾參與機制、觀光經營行銷推廣計畫、促進民間投資參與計畫等內容，除藉由分期分區推動策略之開展，各遊憩系統遊憩重點地區也希冀能善加經營整合，讓西拉雅整體行銷有一完善之體制策略。

五、財務計畫

西拉雅國家風景區係需要更多周邊配合以及整體行銷策略之運用，當然在整體財務計畫上也需要有一番慎之評估。針對整體觀光遊憩之效益以及整體永續環境成長之目標，初步擬出一個合乎時宜之財務計畫。

六、發展效益與後續工作建議

隨著環境品質的日益受到保護、維護與促進發展三者之階段性任務，對於西拉雅國家風景區之發展效益也將有不同階段之評估與重點預測，對於超出本計畫案時程內的工作或實質計畫內容，也將提出作為後續執行之建議。

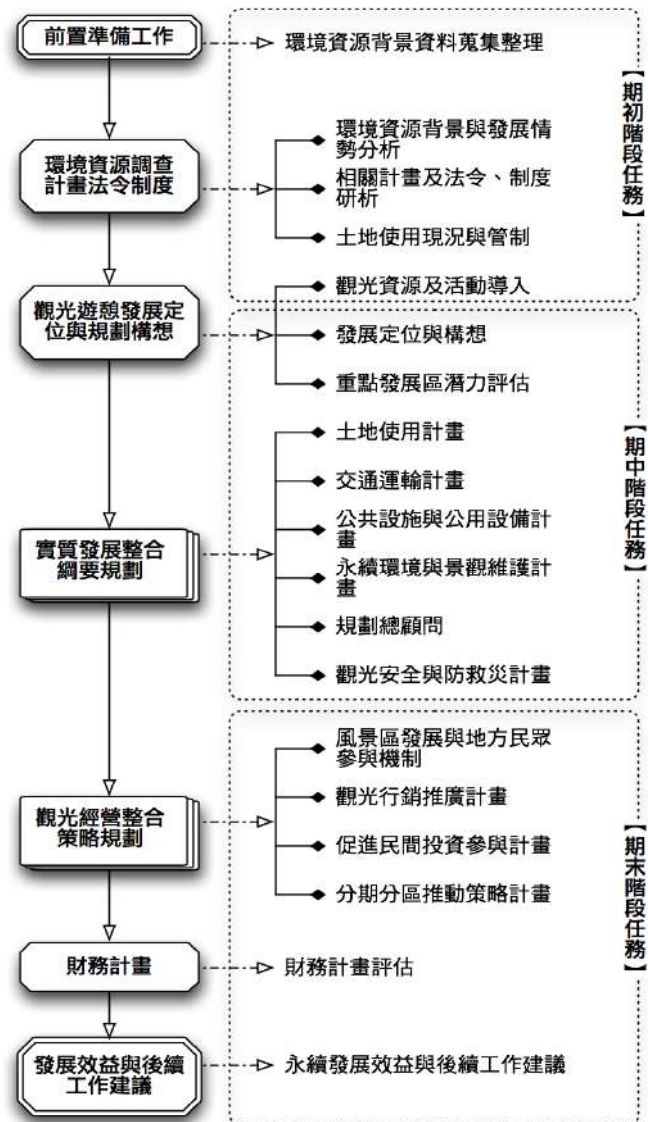


圖 1-6 工作內容與流程



為落實本計畫在實質規劃上的可行性，除了掌握相關規劃案之進程（相關工作時程搭配如圖 1-7），在綜合規劃之作業上特針對相關文獻資料、航照資訊、GIS 工具、規劃顧問會議等加強工作：

一、文獻回顧與課題研析

蒐集各項資料文獻，除彙整並分析西拉雅地區自然環境、人文、產業、觀光資源等基礎資料外，亦進行相關政策、上位指導計畫、重大計畫、法令…等整合分析，以供後續規劃設計之參考。並運用小組工作會議及討論會的模式廣泛蒐集各方意見，以從相關意見彙整分析及分類中，掌握可能面臨的各層級課題。

二、運用航照資料、地理資訊系統等規劃輔助工具

對於現況資料及實質環境課題的掌握，除需進行大量的現地調查外，亦需處理大量的資料，故運用地理資訊系統協助資料結構的建立，以便有效處理及相關資料之區位與疊圖分析。亦即配合民間航照影像圖、空拍照片瞭解區域內地景全貌與建築街廓，以結合溫泉、壘地形地質、水庫、埤圳等豐富地貌。而生態地景之世界潮流趨勢，讓本地區之觀光旅遊提升至與地方永續發展及生態旅遊之層次，且保護與維護西拉雅國家風景區之地景環境，以最適合之開發方式進行本地區之觀光綜合發展規劃。本計畫依生態地景之研究考量，結合本研究第二、三方法，針對現有環境判斷初步整理出西拉雅國家風景區整體環境之生態廊道規劃示意圖，未來將以此生態地景之考量為一參考依據，讓本區的各觀光遊憩皆能兼顧生態永續之發展。

三、聯合工作小組運作與規劃總顧問諮詢

總規劃團隊與各遊憩系統團隊間，發展出為相互合作之研究單位的基礎作業及建立聯合作業小組（workshop）的整合作業及討論，尋求本案規劃與執行之最適操作模式。並為使本計畫有效推動與執行需與本區內五個遊憩系統相互整合。由於本計畫之進行與五個遊憩系統整體景觀

及廊道景觀改善等六案之執行時程有相當密切之關係，因此，本案亦配合該六案之進度及原合約之時程約束，召開必要之討論與工作會議，以利本觀光綜合發展計畫及各遊憩系統規劃之進行。

而計畫的核心指導包含西拉雅整體發展計畫與管理處工作成員，本計畫更需成立一規劃總顧問團，運用各專家顧問之核心工作會議討論本計畫執行之內容，並廣徵各界之想法讓本觀光綜合發展計畫能有更嚴謹、符合永續發展觀點之思考。而此核心顧問會議預計每個月至少聚會討論一次，各核心顧問並依專長進行對本團隊相關研究人員之教育訓練，期以能讓工作執行有效進行。

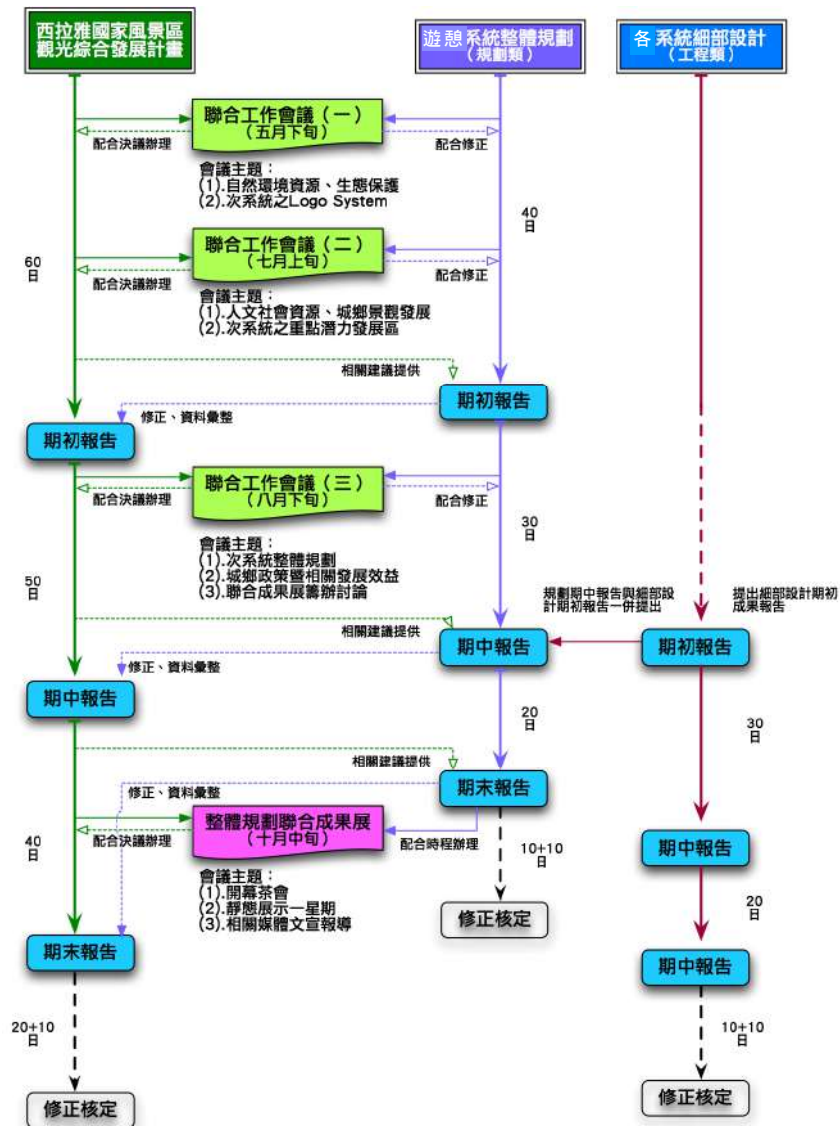


圖 1-7 西拉雅國家風景區觀光綜合發展計畫整體工作時程



第四節 計畫預期效益

在本區內豐富的資源下，本計畫的發展宗旨可以用「青山綠水、西拉雅活力再現」為代表，而這也使得本區之綜合發展應朝向觀光發展與生態保育並重、體驗經濟與促進產業等兩大方向為核心。由於西拉雅國家風景區涵蓋了台南縣大部分及嘉義縣大埔鄉範圍，整體發展也深具連結北面的阿里山國家公園、東側的茂林國家風景區以及西側的雲嘉南濱海國家風景區等重要觀光發展區位（如圖 1-5），因此，本區除一方面深掘在地的觀光資源與產業特色，在行政上以烏山頭水庫做為居中協調地方民眾、地方政府、中央政府等對象與單位之基地，並妥善運用中央經費，幫助地方發展，提升計畫區之觀光競爭力，將有助於國內嘉南地區之觀光資源整合與活絡。未來可預期其計畫效益如下：

一、建構嘉南地區整體觀光發展環境與機制

（一）、串連相關景點，提升整體觀光產業發展

嘉南地區有很多的休閒資源，而且內容豐富，而本國家風景區之設立，將可成為聯繫周圍資源的重要據點，並由點的分佈、連接，成就面向的整體觀光產業發展。

（二）、結合政府與民間力量，共同推動觀光產業，發揮觀光投資乘數效果

結合政府與民間力量，硬體的設施搭配軟體的管理，不定時共同舉辦產業相關活動，以塑造地方獨特魅力。

（三）、多元的休閒空間，活化資源特性

觀光產業的提升，使消費者在從事休閒活動時，也能藉由欣賞、瞭解，進而體驗更多的地方文化與自然生態，動靜皆宜。

（四）、強調水庫主題觀光事業，促使整體邁向國際化

西拉雅國家風景區在命名之初原以「五庫」為代表，由其內涵可瞭解區內水庫、埤塘、水資源之特色意義。但為結合在地歷史意涵，以平埔族「西拉雅」名稱寓意之，希望未來能以水庫為觀光遊憩之主題，搭配週邊旅遊景點與風土民俗或節慶活動，並藉舉辦國際性競賽項目，將西拉雅水庫風光推向國際遊客。

(五)、健全觀光景點設施與管理系統，營造世界級旅遊環境與服務

透過本計畫提升觀光及遊憩地區品質、服務水準，加強區內旅遊安全維護、設施維護管理、業者資源整合及遊客服務等，同時結合嘉義、台南地區自然、人文、地景、地方特色等，改善現有遊憩環境，朝向世界級水準預作準備。

二、提升觀光產業競爭優勢

(一)、推動休閒產業，促進綠色產業永續發展

隨著國人日益注重健康休閒之環境，西拉雅國家風景區所擁有的天然環境正值得愈發吸引國人注目。以目前的觀光產業來說，西拉雅擁有的水庫風情以及豐富之人文地景，正是異於科技掛帥高度都市化的休閒環境。

(二)、增加就業機會，繁榮地方經濟

觀光產業的帶動，也刺激了在地生活的活絡，原本農業式微、年齡層老化、人口外移等因素也因休閒觀光產業的仲介，重新找出地方發展的新契機，也促進地方經濟之發展。

三、引入適宜之投資建設，藉以帶動地方發展

(一)、使觀光產業向下紮根

西拉雅綠色休閒產業的發掘，一方面是促進地



方經濟之效益，另外一方面是兼具教育紮根之基礎。觀光休閒產業絕非一夕即可完成，需要的是一種永續經營的理念，要讓地方的人民皆能共同體認彼此的理念，認同並愛護這個環境，用熱忱的心共同營造優質之觀光產業。

(二)、發揚地方文化，營造嘉南豐饒之鄉形象

西拉雅文化是樸質文化之代表，也是和平之象徵，經歷史紋理變遷之發展下，地方之特色更是融合外來生活，已發展出一種屬於自我的生活文化，也是鄰近嘉南之水庫文化豐饒之鄉。

(三)、提升生活素質，建立優質家園

在地的生活條件將因對位的投資建設而獲得提升，居民的生活品質也將因永續觀光發展的促和之下而獲得改進。

(四)、促進土地永續利用

永續觀光發展的土地利用情形即是以最少量的人為環境破壞之開發行為來獲得最佳之土地利用效益，西拉雅境內的天然資源除將有完善之保護、維護制度，環境土地利用也將是以促進地方發展的行爲而讓地方永續發展。

第二章 觀光遊憩系統發展定位

西拉雅國家風景區含括了丘陵、盆地、山澗河谷、台地等與山域有關的地景，以及包含了農田灌溉埤塘水圳、河川、水庫等與水域有關的地景，這豐富的青山綠水地景與在地深具活力的人文風情交織成了西拉雅國家風景區蘊含的潛力資源。因此，從整體的發展角度而言，「綠水青山～西拉雅活力再現」實為未來相關計畫推動時的一個最佳的口號。本章節以觀光發展的永續角度來研析本區內各項觀光資源之特色與發展潛力、限制，以及擬定發展課題及初步策略，藉以研析各項資源發展目標及區內資源組合之關係。

而依據西拉雅國家風景區管理處觀光發展之目標與願景所述（如圖 1-1）：「以『歷史文化、產業發展、地景生態、親水遊憩、環境教育及經營管理』等六大向度，作為規劃思考之主軸構想；以『永續發展』為精神，落實『文化永續、產業永續、環境永續、永續水資源、觀光永續及經營永續』等六大永續目標；建構『水態、產業及具台灣原鄉特色之國際旅遊基地』，讓遊客以長期體驗的心情來細細品嚐西拉雅之美。」因此，本總體之觀光發展將依此原則進行相關實質上的定位。

第一節 觀光需求分析

依據整體觀光市場需求，未來的發展願景可分為特性、需求兩者來檢視，綜整觀光局、台南縣觀光發展策略、雲嘉南國家風景區之綜合發展計畫…等相關計畫，分析西拉雅國家風景區之觀光需求的課題，以利後續整體發展計畫之研擬。

一、未來觀光之需求

（一）、基本休閒

主要目的為身心真正的放鬆，目的地包括海濱、溪流、郊區、山林、野外等。觀光客的需求為



吸引人的風景、與大自然接觸的機會。就歐美的趨勢而言，郊區、山林觀光由來已久，需要有其他水景、自然資源相互輔助，以達到山區旅遊之吸引力。本區內擁有相當豐富水庫資源及生態山景，結合多種相關資源，滿足遊客基本休閒遊憩需求。

(二)、觀光、旅遊與文化交流

與第一類型的觀光目的類似，都是為了休閒。目的地以著名的風景區、市中心區為主。觀光客的需求為四處遊覽，希望看遍所有的名勝地區，原因為自我教育、追求自我或炫耀，此類型的遊客必備的設備為照相機。比上述類型的遊客更需要完善的交通運輸系統，多為線形旅遊型態。本區擁有多樣性的文化，極易滿足此類型的發展。

(三)、商務旅行

商務旅遊雖以生意為目的，但同時也具消費、娛樂，亦等同一般觀光客。但商務旅行之目的地非一般觀光地區，而是重要的大城市，本區內所屬鄉鎮市皆非大城市，但許多風景特定區內有提供大型會議與住宿之機能，如關子嶺、虎頭埤等，以曾文遊憩系統而言，若配合發展為會議型觀光，本區可提供廣大的腹地供會議外的旅遊。

(四)、獎勵型的商務旅行

始於 1960 年代美國地區，為老闆對屬下的一種獎勵，全球觀光客中每年有四百萬人屬於此一類型的旅遊。本區內擁有許多高品質的遊樂區，且兼具住宿設施，如珊瑚潭、走馬瀨等，極適合發展此類型的旅遊。

(五)、高爾夫球俱樂部

本區內擁有相當多的高爾夫球場，通常球場不只提供打球運動，同時亦具有渡假村的性質，尤其

多處球場環境優美，且與遊樂區鄰近，極適合結合發展觀光旅遊事業。

(六)、渡假會議中心

配合未來臺灣作為亞太營運中心，渡假會議及研修事業將成為臺灣地區最具發展潛力之產業。西拉雅國家風景區內有各種不同觀光旅遊資源，加上擁有多座觀光旅館，值得來此舉辦渡假會議之地點。國際會議的地點除了先進的硬體設備外，更需要優美的環境與獨特的風光，使遠道而來的國外或國內與會人士，除了達成原定的會議目的外，同時也兼享觀光樂趣。

二、國際觀光需求預測¹

(一)、來華觀光客成長趨緩

根據交通部觀光局統計，1960~70 年代來台旅遊的國際觀光客呈現快速成長；1970 年代末期，由於外交關係發展不順利，成長趨於遲緩；1980 年代末甚至出現負成長現象；至 1994 年，採取開放十二國免辦理落地簽證與其他因應措施後，才重新吸引許多短期或過境停留商務旅遊觀光客，使得來台觀光的外國人數回升。在外國觀光目的及主要市場，以日本、香港、澳門、美國、新加坡及韓國旅客，主要為散客行之生態文化旅遊客層為主。

(二)、來華觀光客源結構分析

在來台旅遊人次部分，依交通部觀光局「觀光統計年報」檢視自 84 年起至 94 年來台旅客狀況，由 84 年的 2,331,934 人次，增加到 91 年的 2,977,692 人，92 年因為發生 SARS 的原因，降至 2,248,117 人次，但 94 年又回升至 3,378,118 人次。整體來台觀光的旅客成長率雖時常變動，但目前至少維持

¹ 此部分資料來源：2005，觀光局，中華民國 94 年來台旅客消費及動向調查



14.50%的成長率。

(三)、來華旅客遊客偏好

受訪旅客在我國期間參加活動以購物（每百人有 80 人）者最多，其次依序為逛夜市（每百人有 61 人）、參觀古蹟（每百人有 50 人）、冒險旅遊或生態旅遊（每百人有 31 人）、泡溫泉浴（每百人有 20 人）及按摩指壓（每百人有 19 人）等；另以來台目的或主要市場觀察，受訪旅客在我國期間參加活動亦皆以「購物」或「逛夜市」為主。

根據此觀光局之調查資料顯示，本區內擁有以名次三（參觀古蹟—關子嶺遊憩系統：大仙寺、碧雲寺、八田與一紀念館）、名次四（生態旅遊）、名次五（泡溫泉浴—關子嶺遊憩系統：泥漿溫泉），故在本區中是相當符合國際觀光之地點，特別在關子嶺及烏山頭遊憩系統中。

表 2-1 民國 94 年受訪旅客在台期間參加活動排名²

名次	項目	相對次數	名次	項目	相對次數
1	購 物	80.22	9	卡 拉 O K 或 唱 K T V	6.95
2	逛 夜 市	61.19	10	S P A . 三 溫 暖	3.25
3	參 觀 古 蹟	49.75	11	參 觀 藝 文 表 演 活 動	3.23
4	冒 險 旅 遊 或 生 態 旅 遊	30.78	12	參 觀 民 俗 節 慶 活 動	2.74
5	泡 溫 泉 浴	19.62	13	護 膚 . 美 容 . 彩 繪 指 甲	2.22
6	按 摩 . 指 壓	18.83	14	打 高 爾 夫 球	2.20
7	參 觀 展 覽	10.20	15	拍 婚 紗 或 個 人 藝 術 照	0.94
8	夜 總 會 . P U B 活 動	9.12			

註 1：單位：人/每百人

註 2：本題「受訪旅客在台期間參加活動」為複選題

(四)、來華旅客停留區位

在來台旅遊目的部分，依 94 年來台旅客目的統計，最主要目的為觀光約佔 76.47%，其次為以業務為目的約佔 39.17%，二者差距愈來愈大，相對 93

² 中華民國 94 年來台旅客消費及動向調查

<http://admin.taiwan.net.tw/statistics/File/200512/94%A8%D3%A5x%A4%A4BAK.htm>

年來台旅客而言，以觀光為目的的遊客成長不少，相對業務目的者則有減少的狀態。據交通部觀光局之調查，外籍觀光客約有九成以台北市為主要停留地，這與我國出入境門戶有相當密切之關係，而其主要活動地點與停留地點也大抵為台北、台中、高雄等大型都會區，之後才再往外擴至花東、墾丁等地。因此，就外籍觀光客客源而言，應以這三大都市為基點向外延伸進行一至二日旅遊活動。

以觀光目的之來台旅客，大部分為團體旅遊，因此行程由台灣旅行業者安排，主要旅遊地點包括台北市、阿里山、墾丁以及太魯閣等具有高知名度之地區，較少到達國內其他旅遊地點，也可見在台灣觀光行銷上，可以針對新興的國家風景區或景點進行發展策略。

(五)、來台停留天數及消費

94 年受訪旅客在台平均每人每日消費為 207.50 美元，較上年同期成長 14.95%，其中以旅館內消費所佔比例最高（佔 46.09%），其次為購物費（佔 22.08%）、旅館外餐飲費（佔 11.73%）等。以目的別分析，觀光目的旅客（每人每日 267.02 美元）高於業務目的旅客（每人每日 175.26 美元）與國際會議或展覽目的旅客（每人每日 173.72 美元）³。

(六)、發展限制

台灣目前觀光事業尚在起步，而主要客源又集中在鄰近的日本，台灣除了少數世界級的自然景觀外，人文景觀、美食文化的吸引力已無法滿足現代人多樣化的需求，雖然觀光景點陸續開發，唯遊憩設施、活動內容尚不適於現代國際旅遊的趨勢，如何規劃設計國際級的觀光旅遊設施及活動，是本區曾文遊憩系統、虎頭埤遊憩系統及關子嶺遊憩系統

³ 中華民國 94 年來台旅客消費及動向調查



之發展重點。

三、國內觀光旅遊活動現況

(一)、國內旅遊市場之特性

- 客層：以十五至三十四歲之學生、教師及在職人員為主。
- 動機：以純粹旅遊為主、探親旅遊次之。
- 時機：以當日往返居多；停留一夜次之。
- 季節：集中於二、七月，並以星期例假日為主。
- 特性：以遊憩休閒與自然資源為主。
- 團體：家庭旅遊為主，結伴旅遊呈現增加趨勢。
- 交通：以自用運輸工具為主，大眾運輸比例較低。

(二)、國人從事戶外遊憩活動型態

直接與水體觀光遊憩有關，地點有瀑布、溪谷、湖潭、水庫、沙灘等，但需綜合山區觀光活動，所涵蓋的活動如：野餐、烤肉、露營、泛舟、湖溪、垂釣等佔國人喜歡從事遊憩活動的重要部分，可見親水及山區活動日益受到重視。

四、國內觀光旅遊發展趨勢

根據調查國民旅遊向親水性高於親山性，本區域內雖丘陵地形佔大多數，但區內水庫面積居全台之冠，配合水庫遊憩型態的開放，未來水域遊憩活動的興盛指日可待。而配合國內觀光旅遊發展，現代國民所需求的遊憩方式可以以下四種遊憩型態說明之：

(一)、休閒渡假觀光傾向

現代國民對台灣已不若以往資訊封閉時代對某風景點所好奇與期盼，而在台灣邁入已開發國家之林，人們工作壓力的增加，已無法令他們在假日中仍需忍受塞車之苦，如同國際觀光旅遊發展趨勢般，國人的期盼是在一個妥善舒適的環境中享受清

閒。國內休閒渡假旅館陸續增設中，而套裝半自助型旅遊型態也逐步獲得國民所接受，現代化休憩活動莫過於此。

(二)、生態觀光傾向

國內自然保育觀念已落實至中小學，而各地之觀光資源開發更兼顧保育效能，特殊動植物生態吸引著一批批保育人士攜帶眷屬走出戶外，這些觀光產值雖然不及休閒渡假來得高，惟精神層面意義重於實質面。

(三)、產業觀光傾向

農漁業是台灣生存的根本基石，雖然在都市化及高度開發的前提下，這些一級產業已逐漸凋零，但是，如何再創其經濟價值，結合產業科技，推展另類的觀光遊程以喚起國民的記憶，在未來的國民觀光遊憩活動將會獨樹一格。

目前多為推展的如富麗農漁村，休閒農場、休閒漁業等，皆融合傳統與現代的農業科技，讓遊客能在新式的科技下享受傳統農業生活之樂趣。

(四)、文化觀光傾向

文化財保存不易，除了硬體的古蹟建築外，軟體的文化傳承也是現代遊客的最愛，如透過總體社區營造方式重塑舊有社會、傳統聚落使其賦有生命，歷史民俗節氣活動的舉辦，將民俗文化廣為宣傳，而所吸引的觀光客也多能為該文化盡一份心力。

五、本區未來發展重點預測

(一)、區外國家風景區遊客意象

在本區內週邊有阿里山國家風景區、雲嘉南濱海國家風景區、茂林國家風景區，其各地所扮演的



角色皆為不同，阿里山國家風景區是以森林、山區美景為主，而雲嘉南國家風景區則以濱海景色為主，茂林國家風景區則以生態旅遊為主。

分析近期交通部觀光局雲嘉南濱海國家風景區之遊客意向調查結果，其參訪的遊客多半因當地景觀優美、推廣活動多等為由，而前去遊玩。相對於本西拉雅國家風景區之地理區位，勢必能吸引與鄰近國家風景區相同的客群，但未來在相關的行銷活動推廣上實需更進一步的努力以走出屬於西拉雅的特色。

(二)、整體觀光發展意象

由於本區內因富涵水景、水庫、山區等資源，就整體與區外環境的串連時，利用地利之便，將曾文遊憩系統、關子嶺遊憩系統可串連至阿里山國家風景區；烏山頭遊憩系統、虎頭埤遊憩系統可串連至雲嘉南濱海國家風景區；左鎮遊憩系統可串連至茂林國家風景區，各區可結合不同層面之特色，將國內外遊客帶入另一種新的體驗。

因此，配合國民旅遊休閒渡假型態，本區未來適合發展休閒渡假之方向則以虎頭埤遊憩系統為都會型休閒度假；而關子嶺遊憩系統則以國際溫泉型休閒度假為主；因應生態觀光趨勢時，適合發展生態觀光則以左鎮遊憩系統為主，藉以突顯當地台灣獼猴保育區、草山月世界壘地形生態等風景。而就產業發展觀光之趨勢，對於本區內較著名的白河蓮花季、東山咖啡季、玉井芒果節、官田菱角節等，皆是本區適宜進行推廣之產業觀光型態，並且在其注入西拉雅文化後，從文化觀光發展之角度，從西拉雅族文化體驗來搭配區較著名的產業文化館、古蹟、廟宇、考古遺址等文化導覽為發展方向。

六、區內遊客人數初估

(一)、遊客旅遊人次預測

本計畫配合國內各項遊客調查報告進行變數修正與假設，採用「總量分派法」預測模型進行遊客量推估，分別針對國內遊客及國外遊客，初估西拉雅國家風景區畫設後可能衍生的遊客量，以作為後續相關設施規劃與分派的基礎。

由於遊客量的初估受到總人口數、從事觀光旅遊活動之比例、從事觀光旅遊活動之平均次數、到本風景特定區旅遊人次佔全台各地區旅遊人次之比例等多變數影響，而這些變數又受社會經濟變動、相關重大建設之影響而改變，再加上本風景區的範圍並非是完整的鄉、鎮、市等行政範圍，故文獻資料中亦無法得知確切進入本風景區的遊客數，因此更增加了推估的困難度。因此本計畫之各項參數之預測均以保守值初估，並以國內遊客量初估—總量分派法之預測模型⁴，分析步驟如下：

1. 預測年期台灣地區總人口數 (A)

預測年期台灣地區人口數 (A) 以經建會的「台灣地區人口推估」資料為基數，民 110 年之人口預測為 24,664 千人。

2. 預測年期國人從事國內觀光旅遊活動之比例 (T)

依據歷年統計資料，自民 84 年至 91 年，每年旅遊均增加至八成左右。唯其樣本母體變異數過大，且受社會經濟變動之影響，無法建

⁴ 初估方法參考自 2004 年「雲嘉南濱海國家風景區觀光發展整體規劃」

$$P=A \times T \times C \times E$$

P：預測年期國內遊客至本風景區之遊客量 (人次)

A：預測年期台灣地區總人口數

T：預測年期國人從事國內觀光旅遊活動之旅遊活動之平均次數

C：預測年期國人觀光旅遊人口中從事國內觀光旅遊活動之平均次數

E：預測年期國人至本國家風景區旅遊人次佔全台各地區旅遊總人次之比例



立可合理解釋的迴歸模型。但根據 88 年（隔週休二日正式實施）至 94 年之觀光統計資料，依成長趨勢預測，目標年國人從事國內觀光旅遊活動之比例（T）可成長至 99.3%。

3. 預測年期國人觀光旅遊人口中從事國內觀光旅遊活動之平均次數（C）

由於 87 年起之隔週休二日實施，故取 88 年至 93 年之觀光統計資料（如表 2-2），進行趨勢預測，預估至目標年時平均國人全年旅遊次數之值（C）為 7.51 次。

表 2-2 國內旅遊次數統計表

項目 \ 年	88 年	89 年	91 年	92 年	93 年
國內旅遊比率(%)	82.1	86.1	89.7	90.1	90.0
平均次數(次)	4.01	5.26	5.62	5.39	5.70

資料來源：國人旅遊狀況調查

4. 預測年期國人到本國家風景區旅遊人次佔全各地區旅遊總人次之比例（E）

針對觀光局對台灣地區各主要旅遊目的地到訪遊客比例，以民國 93 年遊客至西拉雅國家風景區境內，因西拉雅國家風景區於 93 年底成立，以六個主要代表景點，進行推估未來遊憩人口之依據，民國 94 年六景點總旅遊人次為 2,496,824 人，而全年全國總遊憩人口為 136,256,598 人，故估算到本國家風景區之遊憩比例為 1.832%，假設西拉雅國家風景區旅遊人次佔全各地區旅遊總人次之比例（Ea）為 1.832%。⁵

（二）、初估結果

綜整上述相關統計與預測數值後，有關本西拉雅旅遊線推估計算至民國 110 年之計畫年期時，該

⁵ 資料來源：2005，觀光局，台閩地區主要觀光遊憩區遊客人數。

年國內遊客量預估將有 3,628,940 人次（如表 2-3）。

表 2-3 國內旅遊人次初估表

年期	台灣地區總人口數 (A)	國民每年從事旅遊活動比例 (T)	國民每人從事旅遊活動平均次數 (C)	國民每年到訪西拉雅國家風景區活動比例 (E) ⁶	西拉雅國家風景區遊客量 (P)
90	22,405,568	0.861	5.26	0.02104	2,134,964
91	22,520,776	0.897	5.62	0.01745	1,981,105
92	22,604,550	0.901	5.39	0.01964	2,156,010
93	22,689,122	0.900	5.70	0.02464	2,867,977
94	22,770,383	0.920	5.77	0.01832	2,214,417
95	23,038,000	0.932	5.87	0.01843	2,134,964
96	23,174,000	0.944	5.77	0.01854	2,340,230
97	23,309,000	0.956	6.09	0.01864	2,529,558
98	23,442,000	0.968	6.20	0.01875	2,637,928
99	23,573,000	0.981	6.31	0.01886	2,752,041
100	23,698,000	0.993	6.42	0.01896	2,864,404
101	23,798,000	0.993	6.53	0.01904	2,938,122
102	23,913,000	0.993	6.64	0.01913	3,016,243
103	24,024,000	0.993	6.75	0.01922	3,094,936
104	24,131,000	0.993	6.86	0.01930	3,172,531
105	24,232,000	0.993	6.96	0.01938	3,245,648
106	24,328,000	0.993	7.07	0.01946	3,323,670
107	24,420,000	0.993	7.18	0.01953	3,400,334
108	24,506,000	0.993	7.29	0.01960	3,477,004
109	24,588,000	0.993	7.40	0.01967	3,553,927
110	24,664,000	0.993	7.51	0.01973	3,628,940

但若以目前西拉雅區內有門票收入、旅客計次等風景區之統計分析而言，在 90 至 94 年之遊客人次分析中，93 年之遊憩人次突然升高，但以整體成長的角度，仍以 94 年之數值進行推估，而相對目前區內風景區觀光資料統計⁷（如表 2-4），大約佔其中 10% 之比例，而從圖 2-1 來看，過去五年的遊客量是呈現逐年成長的現象。因此，對照前述全區旅客人次預估值時，可推想在未來相關區域遊憩系統建構完整並皆能彼此串連後，將較 94 年成長約有 8 至 9 成之效益。

⁶ 此部分會隨每年人口成長量而調整

⁷ 由於西拉雅國家風景區甫成立不久，故在相關官方統計資料目前將尚待建構中，因此，包含國際遊客與區內新興景點等相關數據都較為缺乏，在較不明確之比例推算下，僅能從上述官方現有統計資料為依據（尖山埤風景區、曾文水庫、烏山頭水庫、關子嶺風景區、虎頭埤風景區、走馬瀨農場、左鎮化石館等），也因此會出現與總量推估上的部分落差。另由於虎頭埤風景區中在 2004、2005 皆舉辦短暫式的大節慶活動，故在遊客人次推估上，以 2003 及 2005 年做為人數比例的推估基礎。



表 2-4 區內遊客人次統計

年度	遊客人次	備註
90 年	2,050,520	以區內統計數值加總，包括尖山埤水庫、曾文水庫、烏山頭水庫、關子嶺風景區(白河蓮花季)、虎頭埤風景區、走馬瀨農場、嘉義農場生態玩國、烏樹林休閒農業園區。 (資料來源：90-94 觀光統計年報)
91 年	1,854,630	
92 年	2,318,452	
93 年	2,695,037	
94 年	2,496,824	

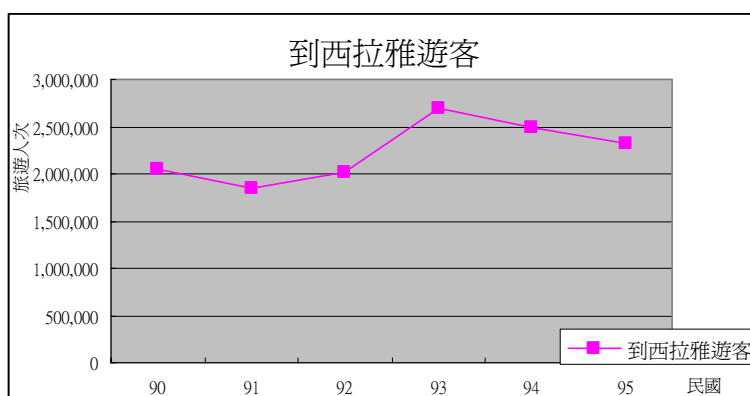


圖 2-1 西拉雅風景區內 90-95 年之遊客人次

(三)、各遊憩系統分派結果

對於各遊憩系統之推算，以各系統之觀光局統計遊客及所屬區域面積而定，而主要以觀光人次做為此次分派遊客人次之考量，並以面積做為輔助(各遊憩系統比例如表 2-5 所示)：

$$\text{各遊憩系統人次} = \text{全區旅遊人次} * \{ (\text{觀光局遊客人次比} * 0.8) + (\text{各遊憩面積} * 0.2) \}$$

由於 2004、2005 年於虎頭埤遊憩系統內皆舉辦大型之「水與綠嘉年華會」在大量的資金投入下，所呈現之遊客人次也是大幅度的上升，為避免後續初估上之誤差，將以 2003 年(未舉辦活動時)及 2005 年(已舉辦活動)之各遊憩系統之遊客人次比例，分別進行分派之推估。

表 2-5 各遊憩系統佔全區面積比例

	關子嶺系統	曾文系統	烏山頭系統	虎頭埤系統	左鎮系統
各遊憩系統面積	21.58%	35.38%	13.42%	14.15%	15.47%

表 2-6 各遊憩系統遊客人數

	關子嶺系統	曾文系統	烏山頭系統	虎頭埤系統	左鎮系統
2003 觀光局遊客人次	557,635	319,439	750,426	690,952	50,907
2005 觀光局遊客人次	445,450	320,578	378,147	858,159	37,771

表 2-7 各遊憩系統遊客人數所佔全區面積比例

	關子嶺系統	曾文系統	烏山頭系統	虎頭埤系統	左鎮系統
2003 觀光局遊客人次	23.66%	13.56%	31.84%	29.32%	2.46%
2005 觀光局遊客人次	21.46%	15.54%	18.77%	41.62%	1.16%

註：1.相關資料參考自 2005 年觀光統計年報

2.遊憩系統面積由 GIS 地圖資料推估

因此，以 2005 年觀光遊憩資料為例，推估各系統之觀光人次如表 2-8、2-9。但此遊憩人次推估方式是屬於總量分派法，在現實狀況上各遊憩系統仍須針對所屬區域中觀光資源特殊性、吸引力、相關遊憩景點建設、文化發展…等變因進行實務性的調整，相關較實務性作法如（1）.取較具發展潛力景點進行遊客人次初調、（2）.對於各區內其他有門票收入者，進行遊客人次的補充，如此將可以再修正原有計算模式，再增加其他影響變項及比值（如特殊資源、吸引力、工程投入程度…等），讓遊憩人次值更貼近現實。



表 2-8 各遊憩系統觀光遊客初估值（2003 年未舉辦水與綠活動時）

年度	烏山頭系統	曾文系統	關子嶺系統	左鎮系統	虎頭埤系統
2005	623,645	396,863	514,834	102,436	582,162
2006	601,269	382,624	496,362	95,053	561,275
2007	659,078	419,411	544,084	103,445	615,238
2008	712,398	453,342	588,102	137,606	665,012
2009	742,918	472,764	613,297	106,248	693,502
2010	775,056	493,215	639,827	102,436	723,502
2011	806,701	513,353	665,951	112,284	753,042
2012	827,462	526,564	683,089	121,368	772,422
2013	849,463	540,565	701,252	126,568	792,960
2014	871,625	554,668	719,547	132,043	813,648
2015	893,478	568,575	737,588	137,434	834,047
2016	914,070	581,678	754,587	140,971	853,269
2017	936,043	595,661	772,726	144,719	873,781
2018	957,634	609,401	790,550	148,495	893,936
2019	979,227	623,142	808,375	152,218	914,092
2020	1,000,891	636,928	826,259	155,726	934,315
2021	1,022,016	650,371	843,699	159,470	954,036

表 2-9 各遊憩系統觀光遊客初估值（2005 年已舉辦水與綠活動時）

年度	烏山頭系統	曾文系統	關子嶺系統	左鎮系統	虎頭埤系統
2005	391,952	431,988	478,225	91,066	805,826
2006	377,889	416,489	461,067	87,799	776,913
2007	414,221	456,532	505,396	96,240	851,610
2008	447,732	493,466	546,283	104,026	920,506
2009	466,913	514,607	569,687	108,483	959,942
2010	487,111	536,868	594,331	113,176	1,001,468
2011	507,000	558,788	618,597	117,796	1,042,357
2012	520,048	573,169	634,517	120,828	1,069,183
2013	533,875	588,409	651,388	124,041	1,097,611
2014	547,804	603,760	668,382	127,277	1,126,247
2015	561,538	618,897	685,140	130,468	1,154,484
2016	574,480	633,161	700,930	133,475	1,181,091
2017	588,290	648,382	717,780	136,683	1,209,484
2018	601,859	663,337	734,336	139,836	1,237,382
2019	615,430	678,294	750,894	142,989	1,265,282
2020	629,045	693,300	767,506	146,153	1,293,274
2021	642,322	707,934	783,706	149,237	1,320,571

依 2003 及 2005 年之各遊憩系統遊客人次初估後，整體而言，在以 2003 年之遊客比例分派至各遊憩系統則較適宜，但若未來在區內舉辦相關大型活動時，則可依據 2005 年之遊憩系統分派比例來推估。

(四)、假日及平日遊客量初估

依歷年國民旅遊狀況調查，檢視自 80 至 93 年假日與非假日的遊客量比例，雖國民從事遊憩活動的旅次已逐漸由假日分散至平常日，但二者間之差距仍大，故假日遊客量仍為進行遊憩區規劃設計時之重要參考數值。考量國內旅遊市場的成熟發展，在鼓勵休閒旅遊及縮小假日及平日遊客量差距的前提下，假設至民國 110 年假日遊客量比例為 70%及平日遊客量比例為 30%⁸。有關未來本國家風景區假日及平日遊客量分派如下：

1. 假日遊客量

$$\begin{aligned} \text{假日遊客量} &= (\text{總遊客人數} \times \text{假日遊客百分比}) \div \\ & \quad 110 (\text{假設一年假日數}) \\ \text{民國 110 年之假日遊客量} &= \\ & \quad (3,628,717 \times 70\%) \div 110 = 23,092 (\text{人/日}) \end{aligned}$$

表 2-10 各遊憩系統假日遊客 (人/日)

假日遊客	關子嶺系統	曾文系統	烏山頭系統	虎頭埤系統	左鎮系統
2010 年	4,071	3,138	4,932	4,604	840

2. 平日遊客量

$$\begin{aligned} \text{平日遊客量} &= (\text{總遊客人數} \times \text{平日遊客百分比}) \div \\ & \quad 255 (\text{假設一年平日數}) \\ \text{民國 110 年之平日遊客量} &= \\ & \quad (3,628,717 \times 30\%) \div 255 = 4,289 (\text{人/日}) \end{aligned}$$

了解遊客需求之偏好上，對於當地吸引遊客原因主要是以山區及水庫景緻為主，故在提供遊客長時間的停留上，需要更多的軟體服務設施（解說、服務中心）及硬體設施（停車場、飯店、公廁、休憩空間）。以服務定位需求上，曾文遊憩系統是以水庫景緻、自行車運動為主，其遊客類型則適合喜歡運動刺激及水庫賞景為主；烏山頭遊憩系統是以服

⁸ 參考至雲嘉南國風景區綜合發展計畫之遊客人次推估



務中心為核心，主要針對遊客注重高品質服務之餐飲、住宿等，並包含完整的解說服務，提高此遊憩區內遊憩品質；關子嶺遊憩系統，則以溫泉賞景為主，遊客可針對偏好溫泉、山區景緻等需求；左鎮遊憩系統，以生態遊憩為主軸，故遊客需求上需針對偏好生態景緻、生態解說服務之遊客；虎頭埤遊憩系統則針對都會型觀光為主，故在遊客需求上，挑選較偏好都市及鄉村皆宜之遊憩偏好，喜愛觀賞及休閒，卻較偏好都市地區之遊憩活動。

本區是富有眾多資源之風景區，包含水域活動、陸域活動，涵括都會型休閒、一般型休閒、運動、渡假等，但對於本區目前發展現況而言，資源豐富無庸置疑，卻缺乏配套之活動導入及完善合宜之服務設施。

七、國家風景區內承載量預測

承載量的意義為在不影響景觀、生態環境以及遊客得遊憩活動與品質的情況下所能承受的最大使用量。由於各地環境因子不同，須藉由環境影響評估以及實驗分析來決定遊憩承載量，並劃設不同等級之遊憩承載量來維護區內品質。本區陸域部分為 88,070 公頃、水域面積 3380 公頃，主要區分為山區、水庫、步道、廟宇、文化史蹟、產業文化館、休閒渡假中心等，經由各屬性休憩設施，判別其遊憩承載量之大小。

本承載量之預測採專家訪問建議值來判定最適遊憩承載量之範圍，參考觀光局所做之調查結果，於太魯閣國家公園各自然步道從事健行活動時，最高密度不宜少於每人距離 10 公尺，開發程度最低之步道每位健行者間之平均距離為 250 公尺；再參考林晏州（2003）⁹之研究，針對國家公園區內之遊憩承載量推估方法，其研究所發現：由於遊憩承載量會因各步道擬提供之遊憩體驗及開發程度之差異

⁹ 林晏州，2003，玉山國家公園步道遊憩承載量及經營管理策略之研究，國家公園學報 13 (2)：27-48。

而不同。且此依各健行步道之現況及適宜開發程度將之區分為五種遊憩機會類型：景觀道路區、鄉野區、自然區、半原始區、原始區，並就上述遊憩承載量範圍值分別評定各分區容許之最高使用密度、最低使用密度、及基準使用密度，其各分區最適宜之遊憩承載量範圍值分別是：景觀區 3047 平方公尺/人，鄉野區 13618 平方公尺/人，自然區 35344 平方公尺/人，半原始區 52212 平方公尺/人，原始區 62500 平方公尺/人。¹⁰

依據於此，將五遊憩系統中之都市建物、集水區、河川、遊客無法到達之山區…等予以扣除後，並將各遊憩系統內之開發程度進行分類，將左鎮遊憩系統為半原始區（因為多半為古蹟區域及生態保護區）、虎頭埤遊憩系統為鄉野區（部分區域仍屬鄉村地區）、烏山頭遊憩系統為鄉野區（擁有自然景觀及已開發之區域各半）、關子嶺遊憩系統為鄉野區（屬於較多觀光開發之鄉村區域）、曾文遊憩系統為自然區（未開發之地區較多）。

區內遊憩系統推估的承載量為每日 42,338 人，與上述推估假日最大遊客量為 23,092 人，仍有足夠的承載空間，另對於各遊憩區假日單日之遊客人數初估結果，各遊憩區之承載量仍足夠容更多遊客（如表 2-11），故在各區開發工程上，仍有發展空間，特別在關子嶺、烏山頭等遊憩區，需有更完善之遊憩建設。

表 2-11 區內承載量初算表

	關子嶺遊憩系統	烏山頭遊憩系統	曾文遊憩系統	虎頭埤遊憩系統	左鎮遊憩系統
原區域面積	19005.51	11818.99	31159.17	12461.91	13624.24
建地及河川	384.24	166.74	360.27	595.60	204.10
可遊憩面積	18621.27 公頃	11652.25 公頃	30798.90 公頃	11866.31 公頃	13420.14 公頃
類型	鄉野區	鄉野區	自然區	鄉野區	半原始區
承載標準	13618 公尺 ² /人	13618 公尺 ² /人	35344 公尺 ² /人	13618 公尺 ² /人	52212 公尺 ² /人
每日承載量	13,673 人	8,678 人	8,704 人	8,713 人	2,570 人
假日單日遊客數	4,071 人	3,138 人	4,932 人	4,604 人	840 人

¹⁰ 承載量的推估，是需要各遊憩系統中各住宿設施、停車場、廁所、遊憩區面積等各項的面積，再依標準進行衡量，但因各遊憩系統所提供資料不足，故僅能以大規模初估地方式進行，此部分的結果，僅做為後續遊憩設計及交通建設之參考。



第二節 觀光資源及活動導入

從西拉雅國家風景區觀光遊憩資源的供給面來衡量當地資源潛力，經由資源特性、地理型態及遊憩利用劃分為烏山頭、曾文、關子嶺、虎頭埤及左鎮五遊憩系統，再依各遊憩系統中各據點之資源型態、景觀資源評價、鄰近觀光資源、交通可及性及發展腹地等予以評估其發展潛力及未來發展方向，並利用規劃大師 Kevin Lynch 的都市五環境元素以利整合。

- **Link**：以綠網廊道、城鄉綠廊橫向與縱向交縱連結。
- **Node**：以烏山頭水庫、走馬瀨農場、關子嶺溫泉等著名景點為軸心，向外圍發散觀光與產業聚集效益。
- **Area**：配合五遊憩次系統進行區域整合。
- **Land Mark**：結合溫泉、聖地形地質、水庫、埤圳等豐富地貌。
- **Edge**：配合山、湖景點、宗教文化古蹟、產業資源、西拉雅文化體驗等進行多元化觀光遊憩活動。

而初步依據整體環境及動線系統分析，預計本區主要觀光遊憩系統之發展預計將由第二高速公路(國道3)及三號省道(台3線)兩系統組成，一為國道三號高速公路系統，由北至南串起關子嶺、烏山頭及虎頭埤等三遊憩系統，另一為台三號省道將曾文與左鎮兩遊憩系統整合成另一大遊程系統(如圖2-2)。

當然在未來的觀光行銷規劃上會有更多元之策略方式，但以本區內重要之兩大交通系統所串起之兩遊程系統中，整體觀光資源及活動的導入將以吸引國際觀光客之停留、驅使國民旅遊之便捷服務、休閒兼養生健康之活動策略，以及展現區內豐饒之人文風情為發展主軸。



圖 2-2 西拉雅國家風景區兩大遊程概念

一、整體觀光發展資源分析

西拉雅國家風景區主要包括曾文系統、左鎮系統、關子嶺系統、烏山頭系統、虎頭埤系統，其五遊憩系統內各有不同的觀光資源類型。藉由五類不同的觀光資源進而發展出各系統之觀光定位。並研訂各遊憩系統及其週邊觀光地區發展之旅遊活動型態，可確立其遊憩功能，以指導各遊憩系統遊憩及服務設施發展之種類。由於本區所轄鄉鎮之在地特性皆不盡相同，其分別具備不同的觀光發展特性，因此在發展規劃上必須依其特有資源、風格、原鄉產業等發展條件適當規劃(表 2-13 各遊憩系統觀光資源)，充分發揮地區觀光獨特競爭優勢，才能累積西拉雅國家風景區整體競爭力。



表 2-12 各遊憩系統觀光資源¹¹

	鄉鎮別	自然遊憩資源	人文遊憩資源	生態遊憩資源	人工設施	休閒農業
關子嶺遊憩系統	白河鎮	關子嶺溫泉、鹿寮水庫、白河水庫、大凍山、水火同源	大仙寺、碧雲寺、六溪影城、六重溪平埔公廨、崁頂福安宮、白河陶坊	大安森林公園、紅葉公園、嶺頂公園	竹門綠色隧道	蓮子、荔枝、竹筍
	東山鄉	崁頭山、水濂洞、咖啡走廊	景點：孚佑宮 活動：吉貝要平埔族夜祭	龍眼及蜂蜜共生生態區	永安高爾夫球場、仙湖休閒農場	柑桔、龍眼、咖啡
烏山頭遊憩系統	六甲鄉	烏山頭水庫	赤山龍湖巖、焙灶、洋菇寮	水流東化石區		柳橙、龍眼、稻米
	柳營鄉	尖山埤水庫	佛山觀音巖、陳永華墓			
	官田鄉	烏山頭水庫	採紅菱、復興宮平埔族夜祭	珊瑚潭冬候鳥	嘉南高爾夫球場	菱角
虎頭埤遊憩系統	大內鄉	月世界地形	景點：頭社阿立祖廟、楊家祖厝、鳴頭鄭宅 活動：平埔族夜祭、平埔夜祭場	西拉雅平埔植物園	走馬瀨農場、南寶高爾夫球場、西拉雅親子公園	芒果、白柚、胡麻油、酪梨
	山上鄉	月世界地形	山上水源地、山上淨水池、台糖舊鐵道、古厝	山上天文台	台南苗圃、山上鄉聚落農業大道	網室木瓜、鳳梨、花卉
	新化鎮	虎頭埤、中興林場	週邊景點：大坑宗教百貨公司、老街	新化牧場、知義林場、畜產試驗所	台南高爾夫球場、大坑休閒農場	鳳梨、荔枝、甘薯
曾文遊憩系統	玉井鄉		玉井芒果節、北極殿、瞧吧咩事件歷史遺蹟	芒果樹、綠色隧道	龍井目休閒農場、瞧吧咩綠色空間	芒果
	楠西鄉	曾文水庫、梅嶺、龜丹溫泉	江家古厝、余清芳廟、鐵谷山宮		楠西果農之家	楊桃、梅子、芒果、龍眼、
	大埔鄉	情人公園、螢火蟲館	大埔老街	曾文水庫、掬月半島	歐都納山野渡假村、嘉義農場生態玩國	竹炭、木瓜、竹筍
左鎮遊憩系統	南化鄉	南化水庫、烏山健康步道、鏡面水庫	寶光聖堂、瞧吧咩紀念碑、龍湖寺、紫竹寺	五峰山台灣獼猴保護區、觀景台	南化農場	芒果、龍眼
	左鎮鄉	草山月世界、草山三〇八高地、二寮觀日	噶瑪噶居寺、自然史教育館、左鎮長老教會、農特產中心	菜寮溪化石區	菜寮化石館	芒果、破布子

¹¹本表參考自 2005 年台南縣政府《西拉雅國家風景區資源調查規劃及籌設作業報告書》並依據現況酌予修改而成。

本區內活動導入的重點，關鍵即在於地方能否根據自有的優勢，找出明確的定位，經營特有的風格，以達提高西拉雅國家風景區之觀光知名度。依據本案進行的資源調查以及整合分析情形，將其區分為五大類，包括水與綠網、歷史人文、產業觀光、健康養生以及節令風光。

(一)、水與綠網

此類遊憩系統，以水庫資源為主軸，以生態、自然景觀為輔，包括水庫資源、周邊景緻、親水活動設備、親水活動、當地的百岳景緻、當地河川景色、特殊化石景觀及其他特殊生態地形、資源等。

- 1.遊憩活動類型：以觀賞水景資源、親水活動、團體家庭渡假活動、水與綠資源觀光、水域景緻住宿、溪流親水遊憩、觀賞自然景緻、生態資源觀察及探索、解說、自然資源生態觀光、生態教育、觀賞拍照等。
- 2.代表景點：包括虎頭埤風景區、烏山頭水庫、尖山埤水庫、曾文水庫、白河水庫、六重溪親水公園、鏡面水庫、龜丹溫泉、308高地、大凍山及水火同源。
- 3.遊客屬性：偏好靜態的態度、喜歡水與綠景色的遊客、親子遊樂。



圖 2-3 水與綠網景點分佈圖

(二)、歷史人文

區內包括人文、文化地景、宗教、歷史文化古蹟等，擁有豐富之西拉雅原民文化，加上當地傳統宗教祭典，都是表現當地歷史人文資源的表徵。

1. 遊憩活動類型：參觀當地聚落文化特色、探索西拉雅（平埔族）傳統文化奧秘、西拉雅族文化景點拍照、了解先民的歷史文化、接受宗教寧靜的洗禮、祭拜、求平安與平埔文化的體驗及感受；以及當地學術研究之薰陶。
2. 代表景點：大仙寺、江家古厝、小普陀山、碧雲寺、觀音寺、紫竹寺、無極聖天宮、佛山觀音岩、陳永華將軍古墓、陳水扁古厝、噶瑪噶居寺、台南縣自然史教育館、工研院六甲分院、台南藝術大學。

3.遊客屬性：偏好文化體驗的活動、偏好祭典活動的遊客、中老年遊客。



圖 2-4 歷史與人文景點分佈圖

(三)、產業觀光

區內相關農特產產業文化，運用當地之農特產，塑造與眾不同的產業文化，並以此相關節慶活動，吸引更多遊客前來，藉由遊客來此可購買當地的名特產，促進當地產業的發展。

- 1.遊憩活動類型：體驗產業文化活動（官田菱角、白河蓮花、東山咖啡、玉井芒果-芒果蜜餞、果凍、關子嶺溫泉）參與文化節慶活動、文化特景拍照、品嘗當地產業特產等。
- 2.代表景點：茶寮化石陳列館、白河蓮花文物館、芒果文物館、關子嶺溫泉季、六重溪平埔文化園區、東山龍眼節、左鎮白堊節、蓮潭蓮藕節。



3.遊客屬性：偏好產業文化參訪、偏好採購、美食小吃之旅。



圖 2- 5 產業觀光景點分佈圖

表 2- 13 本區內可購得之名產及伴手禮

遊憩系統	名產	伴手禮
關子嶺 遊憩系統	蓮子產品、咖啡、 椪柑、龍眼、冠軍 米	蓮花飾品、蓮食品（蓮子酥、蓮子粉、蓮子茶、 蓮子麻糬）、咖啡產品（咖啡隨身包、咖啡糖）、 溫泉粉、冠軍米禮盒
烏山頭 遊憩系統	洋菇、柳橙、龍眼、 菱角、稻米	龍眼、菱角禮盒、稻米禮盒
曾文 遊憩系統	芒果、梅子、龍眼、 楊桃	梅子凍、梅子雞、芒果產品（芒果、芒果乾）
虎頭埤 遊憩系統	芒果、白柚、胡麻 油、鳳梨、荔枝、 甘薯	巧手芝麻（油）、冰烤甘薯、地瓜酥、牧草產品
左鎮 遊憩系統	芒果、龍眼、破布 子	芒果禮盒

(四)、健康養生

區內相關景點，擁有足夠的休閒運動空間，對於此類型遊憩，提供相關休閒運動的體驗、森林浴、芳香 spa 療法、spa 健康養生，各類型的休閒活動空間，形成獨特且豐富的休閒運動空間。

1. 遊憩活動類型：休閒運動體驗、打高爾夫球、騎馬、滑草、休閒農場渡假、露營、烤肉、spa 休閒活動、休閒運動健身等。
2. 代表景點：新化高爾夫球場、嘉南高爾夫球場、永安高爾夫球場、仙湖休閒農場、大坑休閒農場、南元農場、楠西觀光果園、走馬瀨休閒農場。
3. 遊客屬性：偏好運動健身、戶外郊遊休閒者。



圖 2-6 健康養生景點分佈圖



(五)、節令風光

區內因富涵眾多觀光資源，在季節不同時，表現不同時期之文化特色、最佳景緻，而此地產業資源，更因農特產、祭典，使得遊客能在最佳時間觀賞到景點的最佳景緻。

1.遊憩活動類型：各季美景觀賞、各季時節不同體驗、時令季節最美味特產、廟會活動參與、民俗才藝表演、農特產品展、各地節慶文化館參訪。

2.代表景點：

春：草山月世界秀麗景緻（3-4 月）、慈濟宮廟會（農曆 3 月）、北極殿玄天上帝出巡（農曆 3 月）、迎關帝廟會（農曆 5 月 10-13 日）。

夏：白河蓮花花海（6-7 月蓮花季）、孚佑宮廟會（農曆 4、8 月）、玉井芒果節（7 月）。

秋：孚佑宮廟會（農曆 4、8 月）、官田菱角田園風光（9-11 月菱角季）、忠義廟平埔族夜祭（農曆 10 月中）。

冬：梅嶺風景區（12-1 月）、幽情瀑布（8-3 月非雨季時）。

3.遊客屬性：適合各季各類遊客體驗。



圖 2-7 節令風光景點分佈圖

表 2-14 西拉雅國家風景區內節慶活動分析表

月份	活動名稱	區位別	活動地點	活動內涵	備註
一月	東山佛祖回娘家	東山鄉	碧軒寺	廟會繞境、東山鴨頭	農曆正月初十
二月	赤山觀音佛祖聖誕	六甲鄉	赤山龍湖巖	佛祖聖誕	農曆 2 月 16 日
	左鎮白垩節	左鎮鄉	農會、岡林、菜寮	白垩農特產、化石、采竹、農遊、白垩大餐、山藥餐	4 月 7、8 日
三月	走馬瀨牧草節	大內鄉	走馬瀨農場	牧草生態、玩草、觀光活動	3 月 31 日-4 月 22 日
	走馬瀨草食節	大內鄉	走馬瀨農場	四草(牧草、野菜、藥草、香草)活動、鄉村旅遊、藝文活動	4、5 月
	山上木瓜節	山上鄉	山上農會	木瓜及農特產展售	鄉土餐
	南瀛產業文化節	台南縣	走馬瀨農場	全國文藝季	
	南瀛國際蘭花博覽會	台南縣	走馬瀨農場	蘭花博覽	



月份	活動名稱	區位別	活動地點	活動內涵	備註
四月	大仙寺甘茶浴佛	白河鎮	大仙寺	浴佛節洗佛儀式	農曆月 8 日
五月	隆田高粱酒節 (區外)	官田鄉	隆田觀光酒廠	酒品展售、高粱酒宴	
	柳營牛奶節(區外)	柳營鄉	柳營街、八翁酪農區	酪農之旅、五分車、鮮乳加工品展售	5 至 8 月
六月	白河蓮花節	白河鎮	蓮花公園、北五里竹門、崎內	賞蓮、蓮子餐、彩繪蓮、荷染、捏陶	6 月底至 8 月
	新化蕃薯節(區外)	新化鎮	新化鎮立體育公園	牛車文化之旅、新化三寶主題展、蕃薯雕刻比賽	6 月 16、17 日
七月	珊瑚潭親水節	六甲鄉	烏山頭水庫	親水觀光活動	
	玉井芒果節	玉井鄉	體育公園、望明綠隧	芒果展售、芒果餐、藝文表演	7 月第二星期日
	豐門蟋蟀(區外)	新化鎮	大帝宮	鬥蟋蟀比賽	
八月	大內酪梨節	大內鄉	頭社、大內圖書館	酪梨展售、古文物展、果品品嚐	
	大埔水庫節	大埔鄉	曾文水庫	水庫魚、網室木瓜、麻筍、百香果	
	東山龍眼節	東山鄉	東山國小、運動公園	龍眼促銷、加工、採果觀光	8 月 18、19 日
	啤酒節	善化鎮	善化啤酒廠		農 8 月 15
九月	山上花果節	山上鄉	自來水博物館	鳳梨花、蘭花、水果展售、鄉村旅遊	
	東河吉貝要夜祭、哮海祭	東山鄉	東河村	平埔祭典、尋根活動	農曆 9 月 3 日至 5 日
	南瀛水果節	全縣	走馬瀨農場及全線各鄉鎮	縣產水果長期促銷	9 至 12 月
十月	頭社平埔太祖夜祭	大內鄉	頭社太上龍頭廟	平埔夜祭、平埔植物及文物展	農 10 月 14、15 日
	六甲稻米節	六甲鄉	赤山米加工廠、六甲國中	稻米資訊展、米食餐點、觀光活動	
	六溪平埔祭	白河鎮	六溪	平埔節慶、平埔太五姊妹祭典	10 至 12 月
	南瀛親水季	台南縣	北門、曾文水庫	親水活動、水之旅	
	官田菱角節	官田鄉	葫蘆埤、菱田、官田國中	菱角展售、菱田體驗、水雉保育	10 月
	南藝週年慶	官田鄉	台南藝術學院	藝文展演	
	阿立祖祭典	官田鄉	番仔田復興宮	祭典	農 10 月 15
	代天院二朝王醮	柳營鄉	東昇村代天院	敬神(代天巡狩「遊王公」)	農 10 月 15
關嶺里南寮椪柑節	白河鎮	南寮社區、關子嶺社區	青皮柑、柳橙展售、溫泉觀光	10 月 13 至 11 月 18	
十一月	黃金草原節	大內鄉	走馬瀨農場	黃金草原賞遊、農遊、草原競技	11、12 月
	東原椪柑節	東山鄉	青山、東原	椪柑促銷	11、12 月
十二月	蓮潭蓮藕節	白河鎮	蓮潭社區	採藕製粉、夜宿蓮鄉	12 月至 1 月

月份	活動名稱	區位別	活動地點	活動內涵	備註
	關子嶺溫泉節	白河鎮	關子嶺社區	溫泉觀光	
	碧軒寺佛回駕	東山鄉	碧軒寺	寺廟節慶	農曆 12 月 23 日至 1 月 10 日
	梅嶺梅花季	楠西鄉	梅嶺	賞梅、梅子加工展售	12、1 月

※參考自 2005 年《西拉雅國家風景區資源調查規劃及籌設作業報告書》。

二、遊憩系統觀光活動分析

(一)、全國觀光活動需求

依據觀光局歷次國民旅遊調查報告，遊客年齡以 20-39 歲比例最高，其中又以都市地區民眾高於城鎮與鄉村地區。而依 94 年國民旅遊狀況調查中顯示民眾出遊大多以「觀光、遊憩、渡假」為目的，其次依序為「健身度假運動」及「探訪親友」。

(二)、南部地區觀光活動需求

依交通部歷年觀光統計年報中國民旅遊狀況調查分析內容，以國內整體而言，在最喜歡的遊憩活動方面從 91 至 94 年均為「觀賞自然景觀」，而在南部地區則是以「親山親水活動」為遊客最為喜愛。

(三)、台南縣地區觀光活動需求

1.台南縣的遊客來源以台南縣和附近縣市為主。

依據台南縣觀光綜合發展計劃內容，台灣地區遊客到台南縣旅遊的比例佔調查樣本的 3.67%，在全省 23 縣市中排行 13，居中下地位。從旅客來源分析，台灣地區各縣市到台南縣旅遊的人數占該縣市旅遊的人數比，以台南縣和附近縣市的遊客為多，台南縣的遊客佔 13.87%，其次是嘉義縣佔 7.84%、台南市 6.92%、屏東縣佔 6.11%，其餘的百分比都不高。¹²

2.提供一至二日的遊程。

¹² 資料來源：台南縣觀光綜合發展計畫



以自然資源而言，台南縣並不算觀光大縣，縣境的自然觀光資源主要是服務南部區域的遊客，提供一日或二日的遊程，扮演假日休閒遊憩地點。

- 3.老舊風景區的遊客數逐年減少，進香旅遊益發活絡，各類新興主題園異軍突起。

台南縣的風景區開發甚早，每年遊客數尚稱穩定，尤其台南縣的文化資源中，寺廟甚具特色，大部分均香火鼎盛，香客眾多。而由於國人休閒旅遊意識提高，雖進香旅客仍未見減少，但一些老舊風景區之整體環境品質敵不過新興主題樂園，已逐年流失遊客，使得台南縣整體之觀光發展在近年來有走下坡的趨勢。

(四)、區內各主要風景區活動需求

1.虎頭埤風景區¹³

來訪遊客以 20-29 歲居多，佔 59.5%，而居住地點也以南部區域的遊客最多，從事活動以露營烤肉最多，其次是欣賞風景，對於之後前往的地點，仍以台南縣境內及本區內水庫風景區為主。

2.烏山頭風景區¹⁴

依相關學術論文結果，來訪遊客以 20-29 歲居多，而遊客居住地點則以台南縣市為主，遊客遊憩動機以休閒社交為主，對當地的體驗滿意度則以服務設施較為滿意。

3.關子嶺白河風景區¹⁵

整體受訪遊客的性質而言，而遊客以中年人

¹³ 謝鎮鍾，2006，台南縣虎頭埤公營風景區資本投資績效評估之研究，立德管理學院地區發展管理所碩士論文。

¹⁴ 黃祺惠，2005，水庫風景區遊客遊憩動機及滿意度之研究—以烏山頭水庫風景區為例，立德管理學院休閒管理所碩士論文。

¹⁵ 陳怡萍，2005，鄉村觀光之社會衝擊影響，立德管理學院休閒管理所碩士論文。

為主，休閒偏好大多屬於生態、據點、泡湯、景緻等三項。包括放鬆心情、文化氣息等，都給予一定的肯定；但以遊客的觀點，認為整體鄉村觀光需結合白河鎮整體性開發，包括聚落發展，不僅止於觀賞蓮花、泡湯休閒，更期望藉由當地之主題觀光，獲得更多。

4.左鎮風景區¹⁶

左鎮白堊節是以 31-40 歲為主要遊客客群，而居住地點佔 89%是南部地區為主，而吸引來此的原因，主要有特殊地質景觀、購買與品嚐特產、節慶活動、純樸民風等，顯示當地的平靜、純樸之風，是可以發展相關地區型生態觀光之策略。

(五)、各遊憩系統觀光活動分析

1.曾文遊憩系統

本系統之觀光資原著注於住宿、餐飲、特殊之丘陵地形，加上當地有自行車國際賽、國際馬拉松競賽等多項國際型節慶活動，故在發展上，應著重於停留型之重點式旅遊。從休閒活動導入的情形上，主要以國際視野休閒觀光區為主要活動定位。

曾文遊憩系統之休閒活動包括水庫渡假、露營烤肉休閒、採果民俗活動，可以針對各年齡族群而有不同之特色活動發展：(1).青少年進行露營休閒活動，露營活動屬休閒運動型活動，故較適合青少年進行的活動；(2).中年人建議進行採果民俗活動，對於進行產業觀光的部分，是較符合中年人進行的活動；(3).老年人建議進行相關水庫渡假的活動，水庫集水區內富有水景及山景之豐富景色，適合老年進行觀賞之活動。

¹⁶ 林美萍，2003，遊客對產業文化活動效益認知之研究—以白河蓮花節、左鎮白堊節、麻豆文旦節為例，逢甲大學土地管理學系碩士論文。



2.關子嶺遊憩系統：

觀光資源屬於偏向溫泉、廟宇及風景（蓮花）為主，可以發展為產業文化型及宗教觀光型之遊憩活動，並以溫泉文化、白河蓮花為此地特色產業，當地休閒活動發展，應著重國際型觀光溫泉旅遊活動。

關子嶺遊憩系統中，包括溫泉休閒活動、蓮花產業活動參訪、休閒登山活動，以各年齡層來區分，(1).老年人之休閒活動以溫泉養生為主，以溫泉休閒養生來吸引老年人的來訪；(2).針對中年人休閒活動，以蓮花產業活動參訪為適，蓮花產業之產業美食、親近蓮花活動等，都較適合中年人所進行的休閒活動；(3).針對青少年，則以休閒登山活動為主，當地的大凍山是境內唯一的百岳，以休閒登山活動而言，是較適合青少年活動。

3.烏山頭遊憩系統：

此系統之觀光資源以風景區為主，並因目前發展成本區服務中心，故在發展上應著重於核心發展軸心，並以自然風景型之觀光活動。由當地水庫豐富資源及高爾夫球、國際住宿活動，使當地能發展針對中年人之高爾夫球休閒活動、親子家庭之水庫之旅等。

4.虎頭埤遊憩系統：

本系統內之虎頭埤風景區座落交通便捷且發展條件良好之勝地，加上系統內擁有每年定時舉辦之「水與綠國際嘉年華會」活動，使得當地之住宿、餐飲服務都更為俱全，故應以國際型水與綠網為觀光活動發展主軸。而當地因發展台南科學園區，在發展觀光活動應以都會型休閒遊憩為主，加上當地高爾夫球場、平埔文化之資源，更增添當地都會型度假休閒之觀光資源。

5.左鎮遊憩系統：

因當地富涵特殊之聖地形、草山生態、台灣獼猴生態保育區等，使得當地之觀光資源是受到保護之要項，宜發展生態旅遊之觀光活動，一方面增加觀光發展之吸引力，更能為當地保護珍貴資源。左鎮擁有獨特之生態及文化資源，但因地處山區，故發展應以地區型文化觀光及生態觀光為主，當地特殊生態地質之景觀，適合親子同遊及生態解說活動；而宗教參訪及考古歷史則以老年人較適合進行。

(六)、國外遊客觀光活動

對於國外觀光客而言，主要係以當地觀光資源之代表性，做為其觀光吸引力，而本區內主要以水庫風光及西拉雅文化做為本區之觀光資源代表；故本區，可藉由水庫山水景、西拉雅平埔文化祭等進行串連之觀光遊程。

(七)、國內遊客觀光活動

以吸引國內遊客，主要以遊憩資源特殊性及遊憩活動之新奇性來吸引遊客，故本區中以各種產業文化活動、新興之休閒活動（咖啡休閒體驗、獼猴生態體驗、休閒農業農村體驗等），都是吸引國內遊客最佳之遊憩活動。

第三節 發展願景

對於目前國內成立第十三個國家風景區，而由於各風景區都具當地的獨特特色，首先將各國家風景區之定位及類型做比較，以顯示出區內的特色及獨特性。



圖 2-8 各國家風景區之配置圖

表 2-15 國內國家風景區之類型比較

類型	山麓型	沿海型	離島型	水庫湖泊型	山麓水庫綜合型
國家風景區	參山國家風景區 花東縱谷 阿里山國家風景區 茂林國家風景區	東北角海岸國家風景區 北海岸與觀音山國家風景區 大鵬灣國家風景區 雲嘉南濱海國家風景區	馬祖國家風景區 澎湖國家風景區	日月潭國家風景區	西拉雅國家風景區

目前在整體國家風景區中，只有日月潭與西拉雅風景區係屬於湖泊型風景區，二者之差異為西拉雅結合當地山景、西拉雅原民文化、產業去創造當地原味，吸引外國觀光客參訪台灣最具原始之人文風情，並藉由與日月潭相同之湖光美景，創造綠水青山之優美景緻及南部的人文熱情。

前述之分析，為使本區未來觀光旅遊活動之發展多元化、國際性與高品質，對國家風景區之觀光事業性質及整體定位方

向應予重新界定探討。對於上述各遊憩系統間觀光資源的類型與各系統、各計畫對於此區之觀光定位，依發展性質與服務設施等條件做一初步之定位構想（表 2-16），因此整理出圖 2-7 之特色分佈圖後，進而提出整體規劃上的願景定位（詳細說明如表 2-17）。

表 2- 16 各遊憩系統定位構想

※ 曾文系統	國際型觀光—以自行車競賽為主
※ 烏山頭系統	核心觀光區—服務中心為主
※ 關子嶺系統	國際型觀光—以觀光溫泉為主
※ 左鎮系統	地區型觀光—以生態旅遊及考古歷史為主
※ 虎頭埤系統	都會型觀光—以 spa 休閒度假為主

而整合目前遊憩系統的分佈，除以交通系統將遊程規劃成二個遊程系統之概念做為後續行銷規劃的重點，對於整體行銷發展概念（圖 2-11）則依遊憩系統、遊程設計以及觀光行銷分別說明：

一、遊憩系統：

主要針對國道系統及縣道系統為主，分為國道 3 號及台 3 線為主，先將遊客引導至關子嶺、烏山頭、虎頭埤遊憩系統，再進而推展至曾文、左鎮遊憩系統。

二、遊程設計：

主要以關子嶺遊憩系統、虎頭埤遊憩系統為門戶，但在各遊憩系統中，仍需有串連其他風景區之遊程設計。如曾文遊憩系統與阿里山國家風景區間之串連、左鎮遊憩系統與茂林國家風景區之串連、烏山頭遊憩系統與雲嘉南國家風景區之間的串連等。延續各遊憩系統之遊程特質，拓展至其他風景區，進行三天以上之遊程規劃，達到遊客久留之效果。

（一）、國際觀光遊程設計：

主要串連阿里山及茂林國家風景區，以關子嶺風景區、烏山頭水庫為主要的遊憩景點，東南亞旅客以關子嶺風景區為主，設計泡湯休閒之活動；東



北亞旅客以烏山頭水庫為主，設計相關「八田與一」之水庫巡禮活動，並提供高級的住宿、開會場所，更使其暢遊水庫風光及山中美景。

大陸人士來台觀光，目前主要安排地點為台北、台中、日月潭、阿里山、高雄、墾丁、台東、花蓮…等，主要規劃特色為阿里山的高山森林生態、墾丁的熱帶植物生態、太魯閣峽谷溪流及民間信仰。¹⁷

吸引美國、歐洲旅客來台觀光主因為「風光景色」，因此，在設計遊程時與東南亞遊程雷同，但是由於來訪的遊客屬於集體式旅遊較少，固遊程設計則以其他國遊客為主。

雖然目前相關規劃之遊程並未到達台南地區，但在本區內仍有屬大陸人士偏好之景點，如特殊之高山生態景緻、與日月潭相似之烏山頭水庫風貌、夜市文化、民間祭典（平埔族夜祭）…等，係未來安排大陸人士來台之潛力景點，以吸引更多國外人士進入本區內觀光。

¹⁷ 資料來源：專辦大陸人士來台旅遊之旅行社（中安、太魯閣、紅葉、捷安達…）之網頁遊程介紹。



圖 2-9 國際遊程設計概念

(二)、國內觀光遊程設計：

主要以體驗當地特殊休閒體驗活動，如遊白河蓮花田（體驗採蓮花）、官田菱角體驗、左鎮白堊地形觀賞、玉井芒果體驗、台灣獼猴玩樂、各休閒農場體驗，提供遊客更多不同農村、生態之旅。



圖 2-10 江南度假村



圖 2-11 水火同源

三、觀光行銷：

針對觀光行銷策略，著重吸引國際觀光旅客，並串連各景點自明性，配合觀光客倍增計劃及國內行銷國際之策



略進行參考，將五個遊憩系統產業競合關係，使本區達到最佳觀光效益。將原有景點，加強當地特殊性及活動的包裝，將創造西拉雅國家風景區之特色，並開發新觀光景點。

本區在設置國家風景區後，對於相關宗教文化等都較為重視，特別以烏山頭風景區之八田與一之紀念碑、西拉雅平埔族、台南水道、自然史教育館…等觀光地點，都是過去未成立前所未發展出來的，其他如東山咖啡節、六甲稻米、官田菱角…等產業，更能因為西拉雅風景區之設立，而開發當地產業效益。

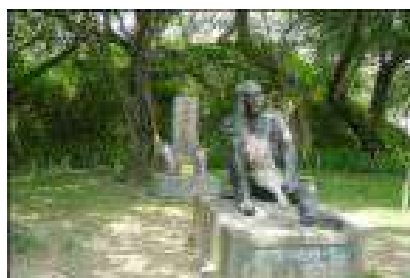


圖 2-12 八田與一雕像

表 2-16 西拉雅國家風景區各遊憩系統特色一覽表

遊憩系統	發展性質	服務設施	球場	水庫	溫泉	寺廟	住宿	自行車道	人行步道	登山步道
關子嶺	國際	次	●	●	●	●	●			●
烏山頭	國際	核心	●	●			●	●	●	
虎頭埤	區域	次	●	●			●	●	●	
曾文	區域	核心		●	●		●	●		●
左鎮	區域	次				●				●



圖 2-13 西拉雅國家風景區五次遊憩系統分佈與特色

表 2-17 五遊憩系統計畫發展定位

遊憩系統	計畫定位
曾文系統	<ol style="list-style-type: none"> 1. 縣級風景區（國定） 2. 遊憩系統自行定位：大埔-釣魚、水岸、生態、水庫渡假村、楠西玉井-梅鄉民宿、溫泉養生、果香民俗
烏山頭系統	<ol style="list-style-type: none"> 1. 「文化型」旅遊（台南縣政府定位） 2. 配合承建烏山頭水庫和嘉南大圳的工程師八田與一事蹟，舉行日本文化節（烏山頭水庫） 3. 遊憩系統自行定位：戶外水博館-活水魔法世界。
關子嶺系統	<ol style="list-style-type: none"> 1. 溫泉鄉旅遊（白河鄉） 2. 塑造「青春嶺」、「關子嶺之戀」的復古風味（台南縣政府） 3. 溫泉區，搭配白河蓮花節發展觀光共榮（台南地區綜合發展計畫） 4. 溫泉型旅遊（台南縣） 5. 遊憩系統自行定位：慢（慢閒、慢食、慢動、慢市）
左鎮系統	<ol style="list-style-type: none"> 1. 特殊的地方文化地景（茶寮溪化石、草山月世界地形）旅遊 2. 遊憩系統自行定位：以水態、產業及具台灣原鄉特色之旅遊基地。
虎頭埤系統	<ol style="list-style-type: none"> 1. 機能型旅遊（台南縣） 2. 大台南都會系統之地區渡假中心（台南地區綜合發展計畫） 3. 國際級水準之觀光渡假旅館（虎頭埤管理處） 4. 遊憩系統自行定位：立足西拉雅、胸懷全世界。



圖 2-14 西拉雅國家風景區之行銷規劃概念

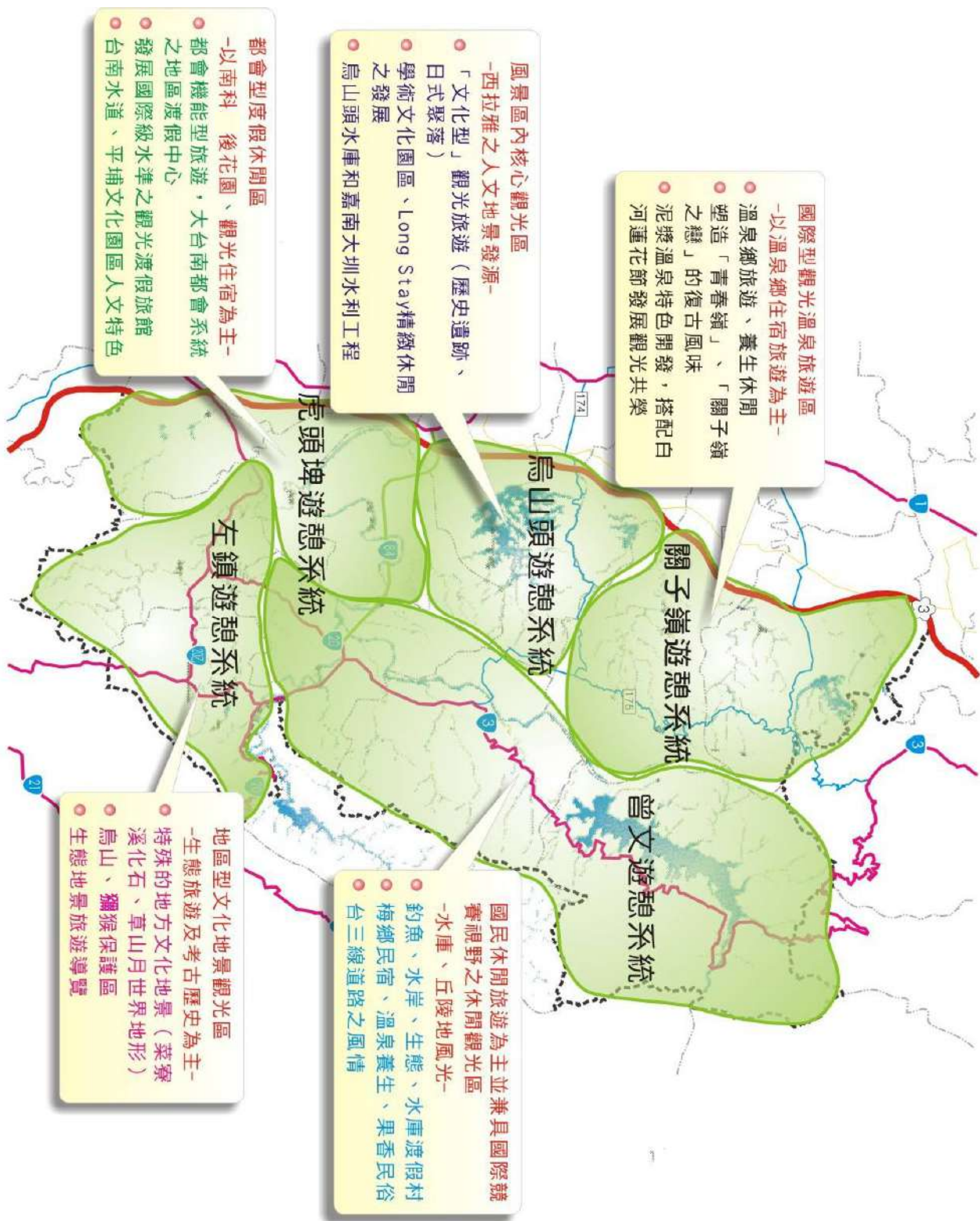


圖 2-15 西拉雅國家風景區總體發展定位構想圖

第三章 整體發展構想與規劃策略

西拉雅國家風景區內的山光水色、溫泉、農特產、古蹟、西拉雅原鄉特色已充分展露出整體轉型發展的期待，這並非是一個弱發展的農村地區，這將是一個極具前瞻性的特色環境，因為在永續觀光發展策略下，未來將被建構以生態、產業、觀光、生活之國際及國民旅遊觀光遊憩基地。而從息息相關的生活文化來說，西拉雅國家風景區內擁有數個完整的西拉雅平埔聚落以及有特色的西拉雅族活動，因此，為珍惜與展現區內西拉雅族文化，整區域的發展將以特有之水庫、山巒等自然資源來結合相關人文、產業與活動，讓整體發展呈現『綠水青山、西拉雅活力再現』之風情。

第一節 規劃理念

綠水青山是西拉雅國家風景區的環境意象，在擁有豐富的水資源與翠綠的山林丘陵及燦爛的陽光下，整個規劃理念將是一個蘊含維持生態地景的期望而顯露出對綠水青山、溫泉、農特產、古蹟、西拉雅原鄉特色的整合構想，並建構具生態、產業、觀光、永續之觀光遊憩環境。



圖 3-1 西拉雅國家風景區青山綠水設計理念



一、永續發展～以環境保護與成長管理策略達成觀光資源永續發展

區域內曾文水庫、烏山頭水庫、白河水庫、尖山埤和虎頭埤水庫應為生態永續發展最佳示範區域。本計畫針對西拉雅國家風景區觀光發展提出整體觀光遊憩系統與行程的實質空間規劃、旅遊與相關產業行銷推廣、事業經營與政府機制的分析規劃，形成軟體、硬體多向度的整合溝通，以建構多元的發展方案。

二、跨部門與跨縣市之整體規劃～發展「資源供需」、「發展策略」、「系統架構」及「執行計畫」等多層次之整體規劃

由於管理區涵蓋台南縣與嘉義縣 15 個鄉鎮。未來擬以科學、客觀、有效的執行方式，確立西拉雅國家風景區觀光發展策略及構想。並以多層次的整體發展架構作為宏觀且長期的規劃原則，帶動整體計畫之執行。

三、以行動導向之運作機制指導五大遊憩系統發展規劃

依資源及空間環境使用的適宜性及市場需求差異提供適切的發展策略與管制，並指導區域內五大遊憩系統—關子嶺遊憩系統、曾文水庫遊憩系統、烏山頭水庫遊憩系統、虎頭埤水庫遊憩系統與左鎮遊憩系統進行實質建設規劃原則與構想之可行性評估。期待在觀光發展與環境生態平衡的前提下，有效引導五大遊憩系統發展方向和使用。

四、強調『體驗經濟』思維模式形塑觀光事業推展

觀光事業的最終標的在於吸引遊客前來並滿足遊憩需求。如何吸引遊客前來之關鍵在於資源特色及品牌形塑；而地區之品牌特色與遊客需求則是決定設施與建設內容之因素。這三個環節可說是互為因果、環環相扣，並且整體形成一個重要的運作機制。西拉雅國家風景區未來發展必須發揮既有關子嶺溫泉、東山咖啡、西拉雅原鄉文化等遊憩體驗的經濟特質，以故事性、體驗性及在地化來開發經營觀光資源，並且以服務管理的觀念為本地的觀光市場建立起一種以服務遊客、遊客體驗為導向的觀光遊憩文化，俾利形塑西拉雅國家風景區獨特風格。

第二節 規劃構想

依據整體環境評估，為便於全區資源之整合，本計畫建議將五個遊憩系統策略性整合為二個遊程系統（如圖 3-2），即西側涵蓋關子嶺、烏山頭及虎頭埤三個遊憩系統及東側涵蓋曾文、左鎮遊憩系統之二遊程系統。此二遊程系統主要以國三及台三線為交通主軸，再以台 20、84 快速道路、高速公路交流道及各鄉道為橫向聯絡道。

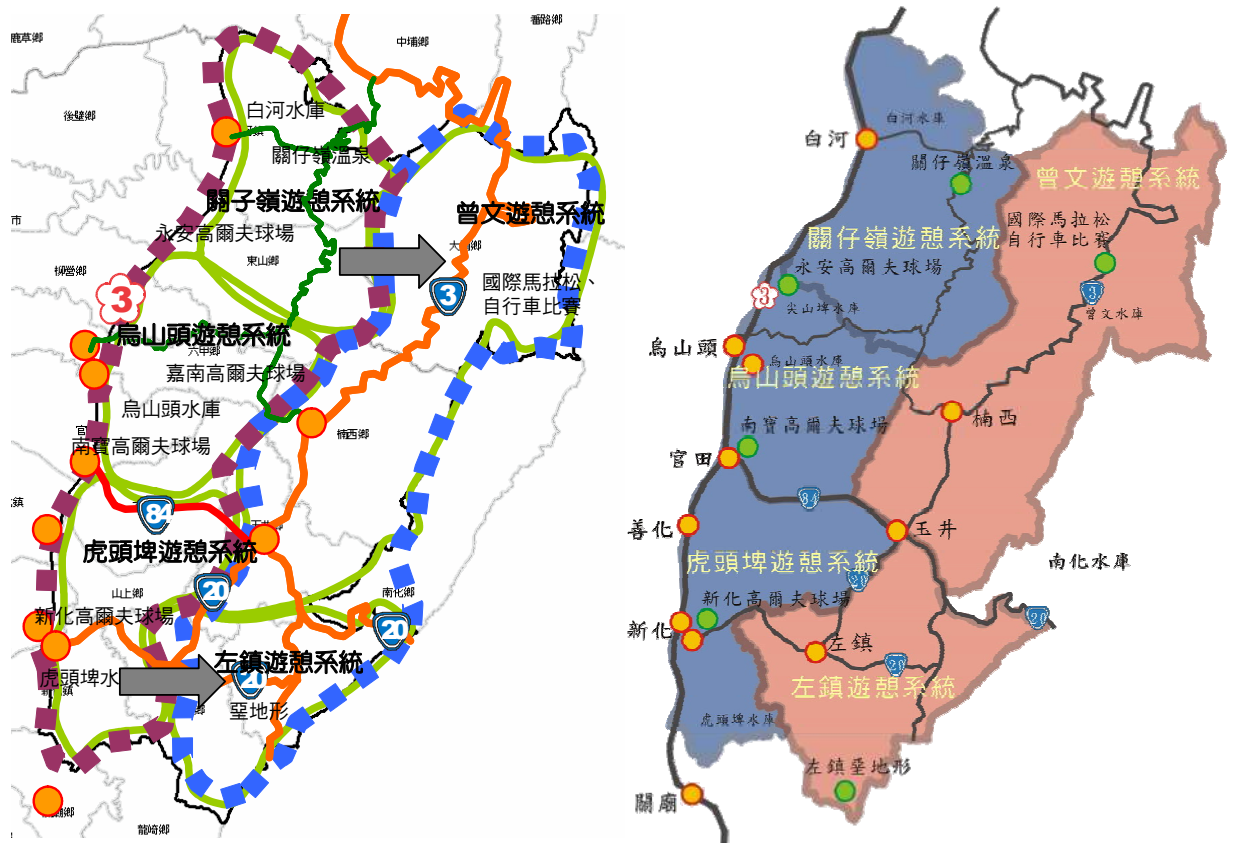


圖 3-2 兩大遊程暨遊憩系統資源整合示意圖

其次，本團隊將從七個規劃策略進行本計畫之研擬，包括「遊憩系統的交通及資訊網絡連接」、「服務設施系統的體系及標誌建立」、「水庫資源之串聯」、「人文社會活動、季節的變化及系統性」、「都市及非都市土地管理」以及「潛力發展區的評估及行銷」，再以生態空間格局作為整體永續觀光發展之依據，由點成線、由線成面漸次作為推動策略：



一、五個遊憩系統的交通及資訊網絡連接

關子嶺、曾文、烏山頭、虎頭埤及左鎮五個遊憩系統中，皆各包含不同類型的觀光資源，五個遊憩系統中卻有一共同特性，即均有水庫資源，未來在資源串連上有較佳之優勢；另外，為了串連十五個鄉鎮，故在交通路網上，需進行較佳的規劃構想，而此擬定也在推動策略中，有所具體建議。

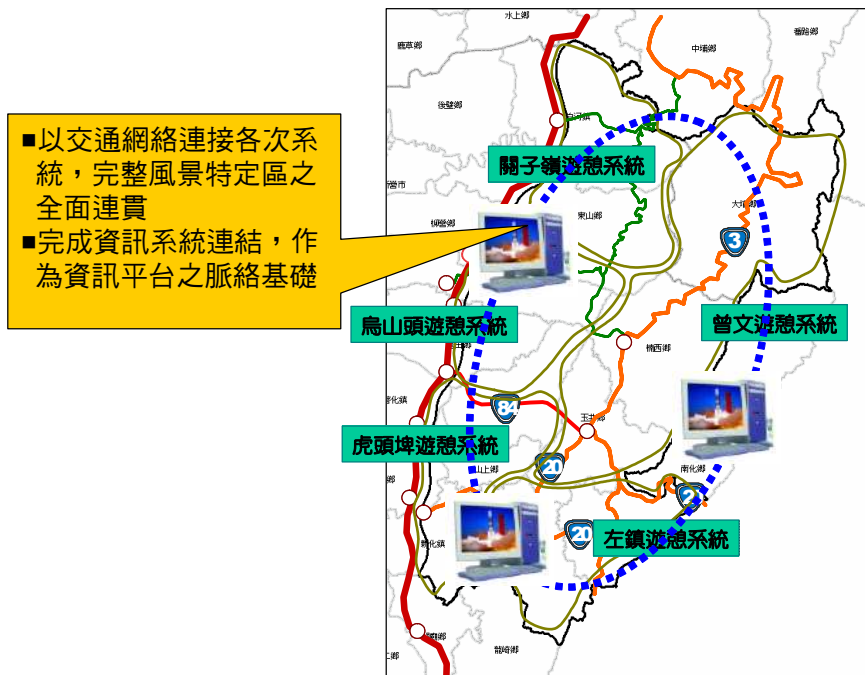


圖 3-3 交通及資訊網絡連接示意圖

二、服務設施系統的體系及標誌建立

西拉雅幅員廣大，對於各地原有服務設施的整合，需藉由標誌及系統性建立。因此，將對未來五遊憩系統分別進行之整體規劃所提出之服務設施及標示系統之構想，本計畫將以總顧問角色，統合各遊憩系統之規劃準則，以作為管理處後續製作本風景區所特有之標示與服務設施系統之依歸。



圖 3-4 道路系統連接示意圖

三、水庫資源之串聯

在水庫觀光資源上，擁有不同類型的觀光景點及資源，特別在不同地方所呈現的樣貌也隨之改變，故對於各水庫資源的觀光、自然及水域資源上，應做相互配合與整合，串連相同的資源發展方向，發展各自不同的潛力資源。



圖 3-5 水庫資源串聯示意圖



四、人文社會活動系統性規劃

對於當地歷史人文的各種資源，以平埔文化為主要發展特色，而延伸出的人文社會活動—平埔夜祭，更是當地發展觀光的主要特色；另外針對當地不同季節下，各農特產之節慶活動，配合各景點風貌上的時令改變，建立出春夏秋冬四季不同時令的發展目標，區分本區各時節之觀光發展系統。



圖 3-6 人文社會活動、季節變化及系統性示意圖

五、都市及非都市土地管理制度建構

強調本區內土地利用及開發，對於都市土地的使用上，需進行清查及使用方向的建立；而非都市土地使用上，則保留其原本發展模式，使得本區內觀光資源能予以保存。最後並需建立開發的管制機制，使土地利用上能獲妥善且合乎規劃構想的發展方向進行。

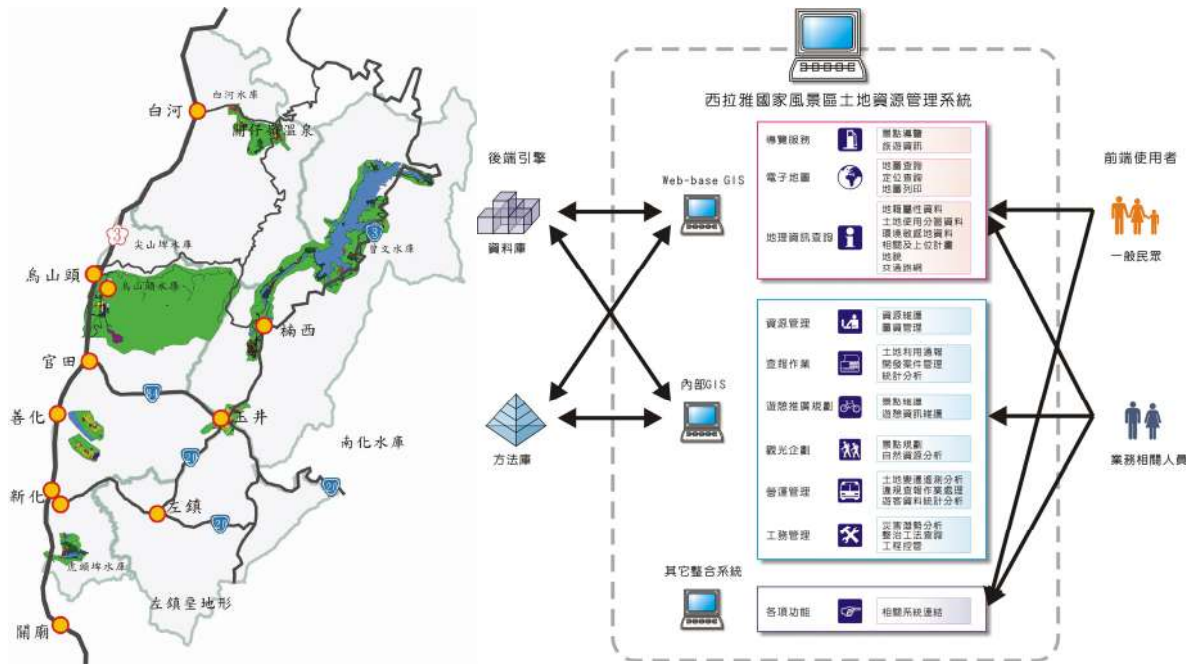


圖 3-7 都市及非都市土地管理系統示意圖

六、潛力發展區的評估及行銷

對於擁有相同觀光發展的景點，除了加強對當地人文、景點、文化的認識外，更透過各潛力景點的資源量、公共設備、觀光資源可及性進行探討，對於極具發展的觀光資源，界定其遊憩類別，再透過不同的行銷方式(遊憩類型為大眾化觀光，則擴大行銷；反之則以觀光解說教育為主)，讓本區的觀光資源更為豐富也更具多樣性。

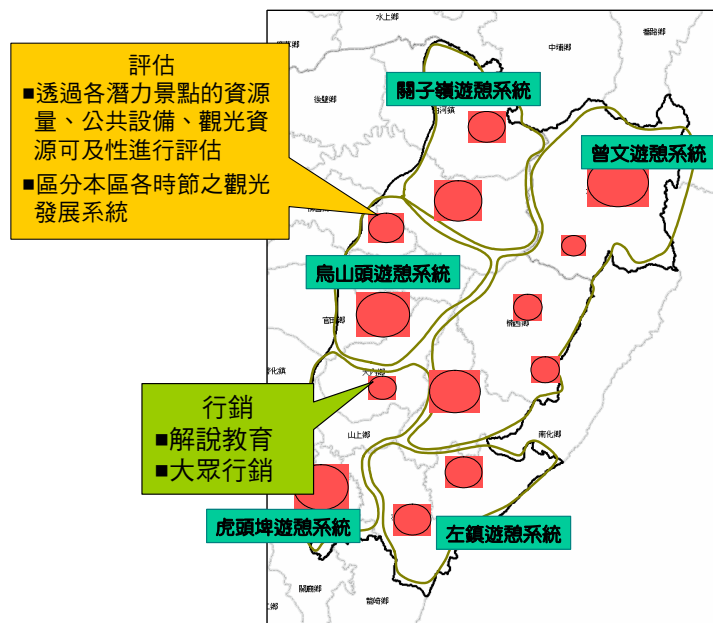


圖 3-8 人文社會活動、季節變化及系統性示意圖



七、生態空間格局及永續觀光發展策略

以符合世界潮流之生態永續趨勢理念，讓本地區之觀光旅遊提升至與地方永續發展及生態旅遊之層次，且保護與維護西拉雅國家風景區之地景環境，以最適合之開發方式進行本地區之觀光綜合發展規劃。本計畫依生態地景之研究考量，結合本研究第二、三方法，針對現有環境判斷初步整理出西拉雅國家風景區整體環境之生態廊道規劃示意圖（圖 3-9、3-10）以此生態地景之考量為一參考依據，讓本區之各觀光遊憩皆能兼顧生態永續之發展。

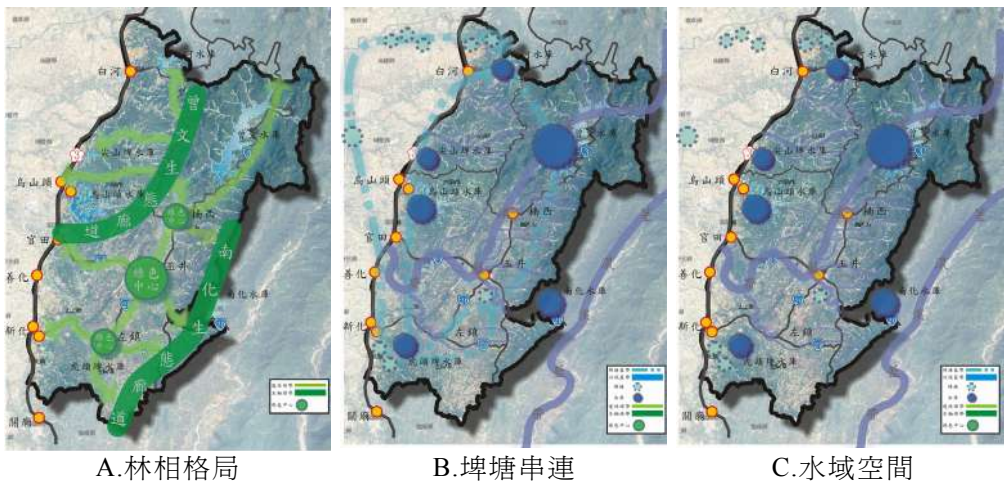


圖 3-9 生態空間格局分析系列圖

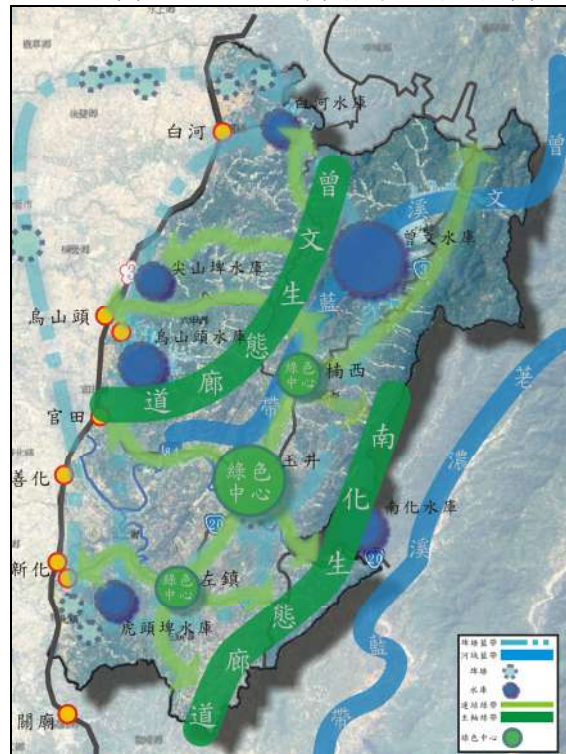


圖 3-10 西拉雅國家風景區整體環境生態廊道規劃示意圖

第三節 潛力發展區之評估

為讓西拉雅國家風景區觀光綜合計劃與遊憩系統整體規劃、景觀設計能取得規劃上之整合，由本計畫下先行依據相關基礎調查與分析初步提出重點發展區潛力評估、評鑑規範等原則，以利未來各遊憩系統規劃之工作能順利進展。

針對區內深具潛力發展的地區大部分係以發展觀光為主體，因此必須先予以評估各潛力區域之「知名度」、「豐富度」、「易近性」、「服務資源」等四向度：

- ◆ 「知名度」：各地區獲獎、出現於相關報導之頻率等。
- ◆ 「豐富度」：包含了資源點之多樣性、變化性、時間性、完整性。
 - A. 多樣性：即資源點內，自然資源之種類、數量、分布、範圍大小、明暗、色澤變化…等的相互關係，使觀賞者擁有較多的視覺觀賞機會。
 - B. 生動性：表示資源的對比性與主導性，而能讓觀賞者造成強烈久存的視覺印象。
 - C. 時間性：意即資源點所呈現之時間長短。
 - D. 完整性：是指自然資源與人為設施之間整體的秩序感，二者是否合適共存。
- ◆ 「易近性」：即資源點之可及性，到達資源點之交通便利程度。
- ◆ 「服務資源」：包含資源點內之軟、硬體設施，如停車場、餐飲設施、衛生數量及面積、服務中心…等人造建設之適當性及合法性。

而針對各次系統之資源及據點，訂定共同之評估準則，綜合評估分析後，進行未來重點發展區開發之釐定，其評估因子如下所述（圖 3-11、圖 3-12）：



一、環境敏感地區

環境敏感地區可分為自然環境方面如生態敏感地、自然景觀敏感地、文化景觀敏感地、優良農田敏感地、地表水源維護敏感地、地下水補注區、洪水平原敏感地、地質災害敏感地另為人為環境之限制，可就土地使用現況，法令限制等。

二、資源景觀生態

資源景觀生態強調通過景觀生態規劃與建設來優化景觀格局及過程，減輕熱島效應、水資源耗竭及水環境惡化、溫室效應等環境影響。生態景觀是包括地理格局、水文過程、生物活力、人類影響和美學上的和諧程度在內的複合生態多維景觀。生態景觀規劃是一種整體論的學習、設計過程，旨在達到物理形態、生態功能和美學效果上的創新，遵循整合性、和諧性、流通性、活力、自淨能力、安全性、多樣性和可持續性等準則。

三、交通可及性

位於主要交通動線上，如國道、省道，或有可直通之道路，交通便利，可及性高之區域為優先發展區之考量。

四、土地處理與開發效益

以公有土地或用地取得容易之土地為優先發展之區域，區內設施明顯不足，但具有發展優勢，亟待完善之設施建設規劃者，屬優先發展。

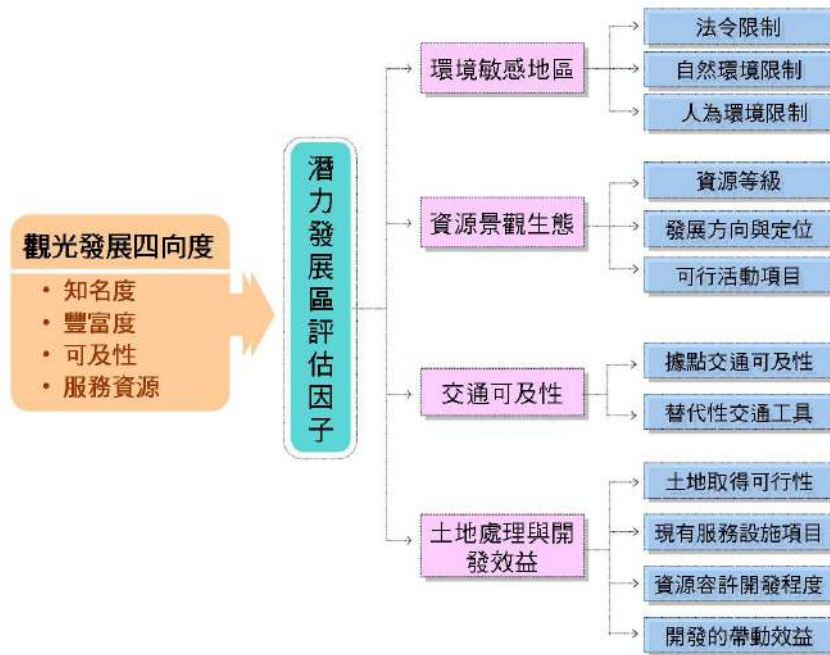


圖 3-11 潛力發展區評鑑表

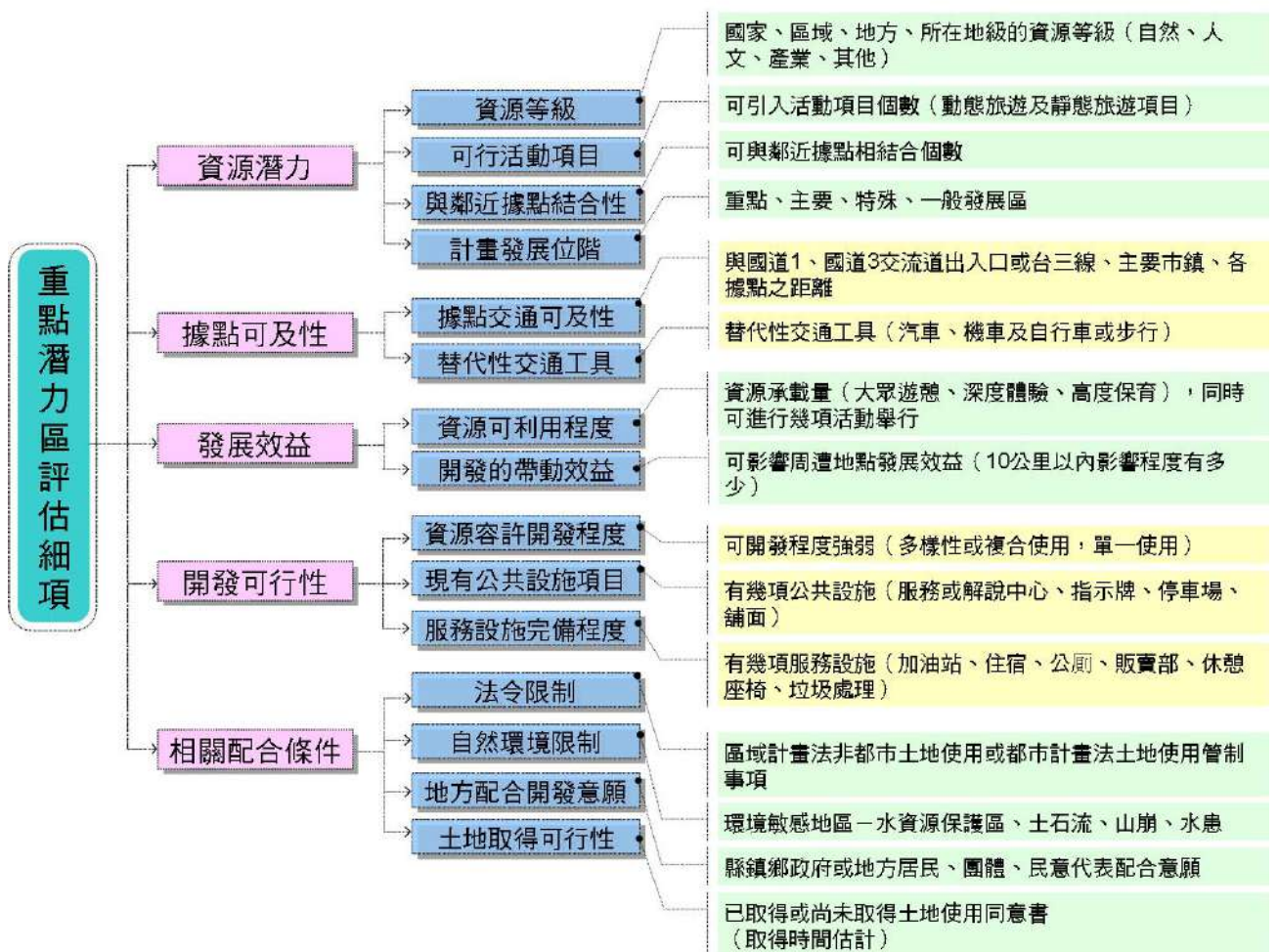


圖 3-12 重點發展區評鑑表細項

第貳篇

環境資源與發展分析

- 第四章 上位及相關計畫制度分析
- 第五章 環境資源屬性分析
- 第六章 土地使用之現況與管制分析

第四章 上位及相關計畫制度分析

進行一個全面性的總體規劃，事前對於上位計畫之指導、定位與相關計畫之限制、影響以及相關法令、制度之頒訂，除了可以免去規劃所產生衝突、不相容，更可有效瞭解基地之潛力與開發現狀，是規劃工作不可或缺之前置作業項目之一。未來希望能將此上位計畫及相關法令制度，以及都市計畫體系、土地管制系統等彙整成一土地資源管理系統資料庫，以藉以與相關資源分析、航測地形圖等相互運用連結。

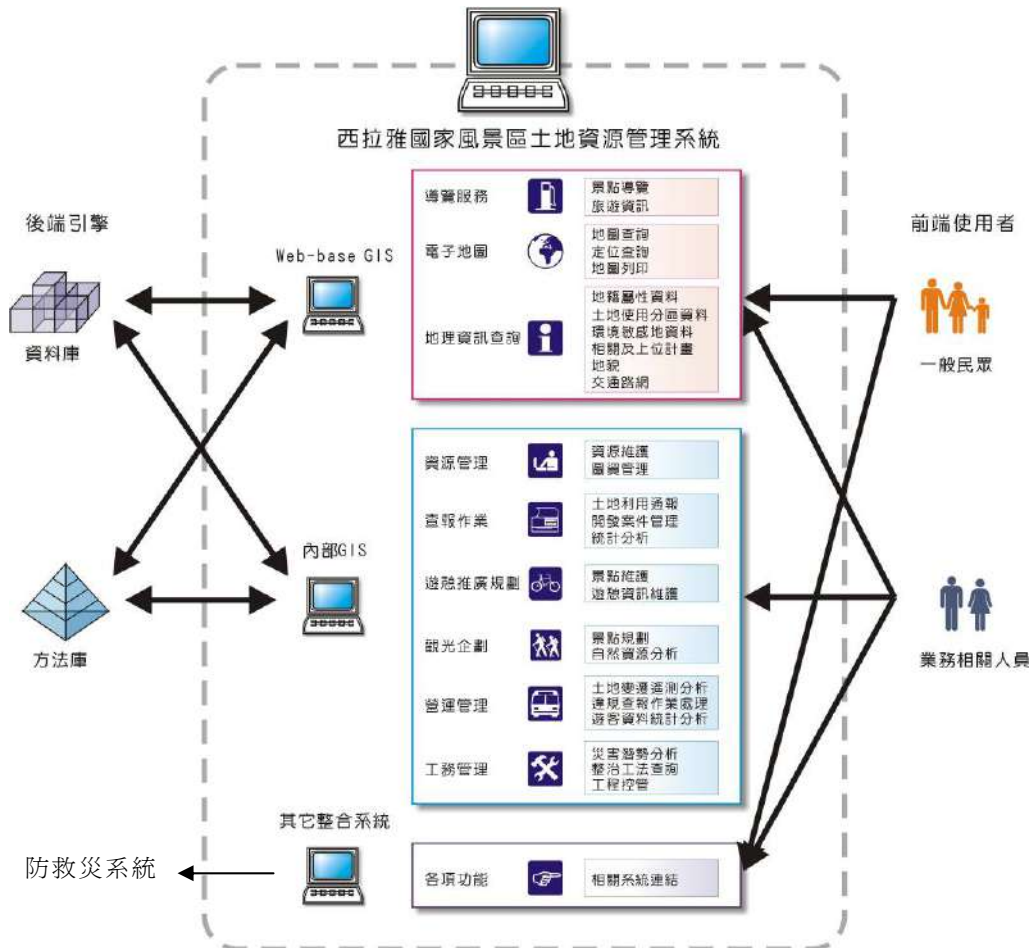


圖 4-1 西拉雅國家風景區土地資源管理系統示意圖



第一節 上位計畫

一、國土綜合開發計畫

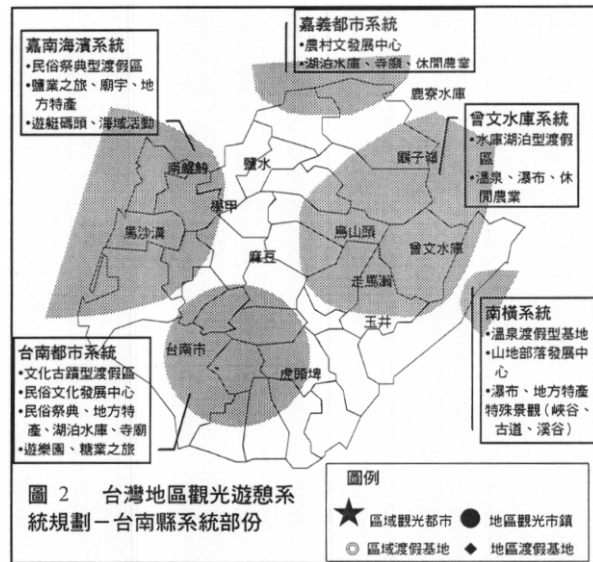
民國八十年代，鑑於台灣地區綜合開發計畫實施以來，社會環境變遷面臨若干發展課題，故行政院經建會奉行政院指示重新檢討修訂“台灣地區綜合開發計畫”，且改計畫名稱爲“國土綜合開發計畫”，並於民國 85 年行政院備案。將現存四個層級的國土資源規劃及管理架構簡化爲二個層級，未來綜合性國土計畫僅有國土綜合開發計畫及縣市綜合發展計畫，而現行的區域計畫將調整爲功能性的區域計畫。國土綜合開發計畫成爲台灣地區最高位階的政策性指導計畫，負責推動中央及地方各公私部門之開發建設工作、研定各類土地保育開發準則及擬訂各部門計畫長期建設方針。

國土綜合開發計畫所要達成的總目標是：在環境保育與永續發展的前提下，促進國土的合理利用，提高人民的生活品質，並兼顧生產環境的需要。爲配合其規劃目標與理念，將國土區分爲「限制發展地區」與「可發展區」兩類：

- (一)、限制發展地區：其目的在於維護生態、自然資源保育及國防安全，區內除必要的維護行爲及國家重要建設由政府循環境影響評估程序開發外，不能作其它開發使用。限制發展地區由各目的事業主管機關擬定特定區計畫，以爲管理依據。
- (二)、可發展地區：投資開發者可透過發展許可制，提出發展計畫，在提供開發區內所需之公共設施及繳交關聯費後，土地准許變更開發使用。其中，發展許可制又分爲規劃許可、開發許可以及建築許可三階段進行。至於特定區域計畫則由各自目的事業主管機關負責研訂，未有主管機關者由國土綜合開發計畫機關擬定或指定機關擬定，必要時得另行研訂專法。

二、台灣地區觀光遊憩系統開發計畫(民國 66 年至 85 年)

該計畫主要期望提供各區居民以最低消費資源來使用各個遊憩據點，並配合既有或未來計畫中的運輸系統，將全台分為北、中、南、東四大主要觀光遊憩系統。該計畫目標分為人口與經濟活動之合理分布、生活與工作環境之改善及資源之保育與開發三大項。在四大觀光遊憩系統之下，將台灣地區劃分為 36 個遊憩系統，做為未來台灣地區發展與規劃的基本空間結構指導。本計畫範圍分別劃屬嘉義都市系統、曾文水庫系統、南橫系統及台南都市系統。



三、南部區域計畫(第二次通盤檢討)(內政部，民 94)

原計畫於民國 73 年 8 月 20 日公告實施，第一次通盤檢討亦於民國 85 年 6 月公告實施。包括高雄縣市、台南縣市、嘉義縣市、屏東縣、澎湖縣等八個縣市之全部行政區域。區域發展政策：

- (一)、為促使國土合理有效利用，應加強土地使用規劃，分配各種發展用地，並依環境特性界定不得開發建築之範圍及加強區域土地合理使用，以為開發管理之依據。
- (二)、配合「振興經濟方案」產業發展用地需要，應透過整體規劃方式，檢討農地釋出區位，以引導都市合理發展，並避免土地不當之開發利用。
- (三)、為加強土地使用之開發與管理，應擴大實施開發許可制，並簡化土地開發審議程序，以期建立公平、合理之土地開發制度。



- (四)、為落實國土保安及水資源保育，應加強管制山坡地開發行為。
- (五)、為配合農地興建住宅社區政策，並改善農村居住品質，應加強鄉村地區公共建設，以縮短都市與鄉村人民生活差距。
- (六)、為疏解高雄都會區發展壓力，並促進區域均衡發展，應加速嘉義次區域中心建設。
- (七)、為落實區域整體發展構想，以避免重複投資建設，並維護都市生活品質，都市計畫應接受區域計畫之指導。

四、台南縣綜合發展計畫

原計畫於民國 85 年 4 月完成。台南縣未來應在本身的優勢條件上，配合中央均衡區域發展政策，一方面，利用現有有利的基礎（如掌握優勢的民生產業，以及新興的技術與資本密集產業等），進一步主動爭取各類重大建設投注在台南，來厚植本身發展的潛力與基礎；另一方面，也應極力調整不利的空間結構，改善生活環境品質，來進一步提昇本身發展的潛力與基礎，如此才能確保台南縣在未來的競爭中搶得先機，脫穎而出。

五、修訂台南縣綜合發展計畫

對於台南縣空間發展結構及土地使用計畫進行檢討，針對縣內之環境敏感地區、都市發展地區、農業發展地區、鐵公路路網、重要公共設施及其區位，以及其他因應地方需求應有空間發展，配合鄉（鎮、市）未來空間發展之構想（包括主要土地使用、交通路網及主要公共設施等），將過去縣內之「限制發展地區」及「可發展地區」進行資料之更正及補充，並且透過已完成之「台灣地區環境敏感地劃設與土地使用適宜性分析」為基礎，著重於空間發展之規劃，進一步擬訂未來發展計畫。此外，根據「都市發展總量管制之研究」，訂定台南縣都市成長管理策略之指標，研擬台南縣成長管理策略計畫。

六、嘉義縣綜合發展計畫

計畫將大埔鄉列為嘉義地區「南部山岳系」觀光遊憩系統。本系統以湖泊水庫，歐洲建築，瀑布及丘陵景觀為主。主要包括中埔鄉山岳區及大埔鄉。其有關計畫範圍之發展構想與計畫內容如下：

(一)、遊憩系統發展構想

1. 以曾文水庫、嘉義農場為發展中心，配合台 3 線瀑布群、坪林瀑布群、葫蘆谷、天源瀑布、青雲瀑布、金銀瀑布及飛雲瀑布等據點，發展以休閒渡假為主的觀光遊憩活動。
2. 強調觀光據點資源特色，加強其他硬體設施改善，配合軟體宣傳活動，帶動南部山岳系統發展。

(二)、交通運輸系統發展構想

1. 聯外交通以台 3 線為主。
2. 欠缺與其他觀光遊憩系統之間的聯繫，所以可增加與其他系統之間的聯接。

(三)、大埔鄉未來規劃

未來配合大埔風景區、曾文水庫特定區的整體規劃、崙頂森林遊樂區之開發、台三線景觀道路規劃設計等，連成一整體的觀光區，以吸引都會區平日勞累的民眾，提供遊客遠離塵囂的好去處。因此，未來本鄉之發展策略為「利用鄉內得天獨厚之山水景觀與豐富之生態資源，發展本鄉為一世外桃源之山水休閒渡假中心」，並朝國際化邁進。

七、台南縣曾文溪流域整體建設計畫

本計畫係以曾文流域之河川景觀營造為主軸，整合河川生態、社會人文、歷史文化與觀光旅遊等資源，配合社區總體營造，結合區域城鄉發展規劃，建立親水帶狀空間並研擬永續發展之構想與方向。



第二節 相關計畫

計畫區涵蓋部分台南縣、嘉義縣，近幾年此二縣所進行之規劃及工程計畫案眾多，參見表 4-1。

一、特定區計畫及都市計畫

計畫範圍內之特定區計畫計有四處，分別為關子嶺特定區計畫、曾文水庫特定區計畫、烏山頭水庫風景特定區計畫及虎頭埤特定區計畫；都市計畫計有五處，包含大埔、楠西、大內、山上及玉井都市計畫。各計畫詳細內容及圖說請參照本計畫第六章第一節都市土地使用現況。

二、交通運輸改善之相關計畫

目前以「大台南新都心輕軌系統」為現正推動之重大建設計畫，以台南縣永康市、仁德鄉、歸仁鄉、新市鄉輕軌運輸系統路權型式彈性大，較易克服路寬不足問題。且造價較為低廉、可及性高，可充分吸納通勤與通學旅次高度集中地區，對於沿線地區也能適度帶來新的發展契機，同時可藉以解決目前台南都會區數條運輸走廊擁擠之困境，也期望能創造大台南地區新風貌，為地方與產業提供新的發展機會。

此外，另有台南縣生活圈道路系統建設計畫、台南縣運輸系統整體規劃、輕軌運輸系統整體規劃、智慧型公車捷運系統規劃、台南縣觀光遊憩據點交通改善計畫、台南縣道路及觀光指示標誌設置整體改善規劃等方案陸續推動中。

(一)、爭取台南新都心輕軌運輸系統相關事宜

本案獲行政院公共工程委員會補助本府新台幣 186 萬元，並依據「促進民間參與公共建設法」，期以民間投資招商模式有效推動大臺南新都心輕軌運輸系統，目前本案已聘請專業團隊，協助本府辦理民間投資招商作業之各項準備工作，目前本案已完成「招商先期作業計畫書」，未來將俟台南新都心輕軌運輸系統優先路線調整延伸至高鐵沙崙站定案後，持續辦理獎勵民間投資招商文件稿本及甄審辦法草案，並辦理招

商座談會俾瞭解民間投資者意願及看法，達成獎勵民間投資之目標。

(二)、爭取建構台南新都心公車捷運系統計畫

台南新都心公車捷運系統規劃相關作業，已獲中央補助台南縣政府新台幣 290 萬元。並已完成「台南新都心智慧型捷運公車系統規劃報告」及「民間參與建構暨營運南新都心智慧型捷運公車系統可行性評估及先期規劃」，俟報奉中央核可後依促參法採民間投資方式興辦，可提供便捷快速的大眾運輸服務，滿足大台南地區的運輸需求。

(三)、各項重大活動交通疏運、接駁及停車設施規劃

爭取交通部補助 80 萬元辦理 94 年度台南縣重要節日及慶典活動交通維持規劃設置，執行效益為辦理世界糖果文化節、台灣國際蘭展、全縣聯合運動會、南瀛國際民俗藝術節、關仔嶺溫泉音樂節、跨年晚會等活動交通安全宣導、交通疏導、交通維持規劃、設計與執行，圓滿達成任務。

三、觀光遊憩環境改善之相關計畫

(一)、台南縣營造雙語化生活環境(2004)

配合中央政府推動「挑戰二〇〇八：國家發展重點計畫」，打造與全球同步的國際化生活環境，力求與全球接軌。針對台南縣道路及觀光指示標誌作整體改善規劃，設置雙語化指示標誌，以提供多語化生活服務，營造親善性生活空間，以方便外籍人士來我國就學、工作或遊覽，進而帶動觀光人潮，活化地方商業環境，創造地方魅力商圈，行銷在地產業。

(二)、台南縣關子嶺風景特定區回春計畫(2005)

關子嶺地區係以獨特的溫泉塑造其意象為主軸，將具有日本式風格的旅館予以整建保存，關嶺國小前的商店街也加以整建保存，整修連接溫泉區的步道系



統，營造出溫泉鄉的整體風格，再結合鄰近景點，發展出各項具有特色的建設計畫及遊程，以建立永續生態的溫泉觀光之森林公園。計畫內容包含關子嶺風景特定區七改造：景觀道路、嶺之戀公園、紅顏回春步道、舊情綿綿湯池、嶺頂浪漫公園、關子嶺公園新風貌、心靈平安歸宿。八創新：溫故彩虹營、健康養生泉現代水療中心、白河榮家交通轉運中心、關子嶺觀光纜車計畫、你濃我濃陶藝廣場、人類潛能開發中心、芬多精養生湯、枕頭山電信共塔計畫、情愛電波公園。另配合白河水庫一六重溪、東山—白河景觀大道—關澆景觀道路的旅程搭配，吸引遊客投宿關仔嶺。

(三)、關子嶺溫泉水質水量調查分析及保存方法

該計畫經過完整的泉質調查判斷，關子嶺溫泉仍屬於鹼性、碳酸氫鈉氯鹽泉之沉積岩溫泉，且警光山莊及火王爺廟之溫泉來源應為同一地下泉脈。除每月密集採樣分析外，業已完成泉質檢驗工作及釐清溫泉儲存臭味問題，並提供可行之保存方法，供日後整體規劃經營之重要參考。

(四)、曾文溪景觀道路與河濱親水公園計畫

計畫內容包含：闢建沿河之景觀道路及休閒腳踏車道；配合高雄將來亞運之舉辦，爭取經費闢為亞運划船比賽場地；在河兩岸鄉鎮各設計一個富有地方特色之親水性公園；復育河中原有之魚類。

(五)、台南縣左鎮鄉草山月世界細部規劃

該計畫係台南縣政府於民國 89 年委託規劃，續於民國 92 年完成各景觀點之細部設計，並陸續完成目前各景觀點之建設。整體規劃內容共有：

1. 交通系統規劃：包含內環景觀道路、健行登山步道、自行車道、纜車系統等多元化交通系統規劃。
2. 賞景據點規劃：延續並配合地方政府已建設之七個賞景據點，設置景觀設施及導覽指標，使遊客能便捷安全的停車、眺景休憩或步行參觀。

3. 主題活動區規劃：包含自然觀察及藥膳、埕地景觀及泥浴、月世界眺望及風味餐等主題活動區之規劃。
4. 服務設施規劃：包含服務中心、鄉土自然與人文學習中心、民宿、露營區等。

(六)、台南縣南化鄉土地銀行南化農場生態公園規劃設計

該案係南化鄉公所於民國 93 年委託規劃設計，目前已完成一、二期之建設，為本計畫範圍內，由南化鄉公所辦理之重要建設。以打造南化農業新氣象、營造休閒遊憩環境，以及串聯南化旅遊系統為計畫目的。其空間配置將水—農塘戲水、林—登高林間道、果—採果自己來、農—農事 DIY 等活動導入，以豐富園區的活動向度。此外，園區未來之經營管理，由南化鄉公所、南化鄉農會、社區發展協會、鄰近農戶及環境教育團體分別進駐不同分區分工合作。

其它台南縣政府交通觀光局進行中（或辦理結案中）等與本規劃相關之重大規劃案尚有：曾文溪開放遊艇觀光規劃設計、辦理縣內溫泉資源調查、草山月世界景觀細部規劃設計以及台南縣虎頭埤風景特定區整體規劃、行銷及細部設計等計畫。主要以規劃風景區委託經營管理計畫、完善觀光資源調查、辦理相關獎勵民間投資觀光設施、開創埤塘親水休閒空間、開發溫泉資源及加強各風景區及風景據點休閒設施及綠美化等工作為主，以加強基礎資料建置、休閒設施強化及引入民間資源，強化台南縣觀光發展為目標。

四、相關開發計畫及景觀改善工程

有關計畫範圍內各鄉鎮另有重要風景區之開發計畫及景觀改善工程，為數眾多，分別整理如下：

表 4-1 西拉雅國家風景區內相關計畫一覽表

計畫名稱	執行進度	執行單位
台南縣西拉雅大道暨西拉雅公園規劃(2001)	已完成	台南縣政府城鄉發展局
95 年虎頭埤風景區指標系統及環境整頓工程委託設計監造服務	持續辦理	台南縣政府觀光旅遊局
台南縣虎頭埤水濱步道、入口廣場及咖啡雅座景觀工程	持續辦理	台南縣政府觀光旅遊局



計畫名稱	執行進度	執行單位
虎頭埤風景區吊橋及親水公園設施改善工程	已完成	台南縣政府觀光旅遊局
台南縣虎頭埤風景區新風貌計畫－虎頭埤風景區夜間照明景觀工程	已完成	台南縣政府觀光旅遊局
台南縣虎頭埤風景區新風貌計畫－虎頭埤風景區新風貌計畫工程暨八景景觀工程	持續辦理	台南縣政府觀光旅遊局
虎頭埤風景區觀光旅館開發計畫	持續辦理	台南縣政府觀光旅遊局
虎頭埤風景區公共設施工程	已完成	台南縣政府觀光旅遊局
虎頭埤風景區停車場及景觀改善工程	已完成	台南縣政府觀光旅遊局
虎頭埤水庫 93、94 年度水與綠博覽會	已完成	台南縣政府
虎頭埤風景區提供民間投資經營(2005)	持續辦理	台南縣政府觀光旅遊局
玉井鄉礁吧岬紀念公園工程(1999)	已完成	台南縣政府文化局
台南縣大內鄉頭社公廨周邊公共空間規劃設計(2002)	已完成	台南縣政府文化局
草山月世界景觀點細部規劃設計(2002)	已完成	台南縣政府觀光旅遊局
左鎮鄉草山月世界公共設施工程（第三期）(2001)	已完成	台南縣政府觀光旅遊局
草山月世界休閒棧道停車場涼亭等相關綠美化工程	建設中	台南縣政府觀光旅遊局
左鎮鄉草山月世界及鹽水坑公共設施工程(1999)	已完成	台南縣政府觀光旅遊局
台南縣左鎮鄉草山月世界景觀改善工程	建設中	台南縣政府觀光旅遊局
左鎮鄉草山月世界及二寮觀日出公共設施工程(1999)	已完成	左鎮鄉公所
關子嶺風景區整體設施及環境景觀改善工程委託設計監造服務	持續辦理	台南縣政府觀光旅遊局
關子嶺風景區寶泉公園改善工程委託設計規劃	持續辦理	台南縣政府觀光旅遊局
台南縣三級古蹟碧雲寺環境植栽美化工程(1999)	已完成	台南縣政府文化局
關子嶺風景區勞工育樂中心背面下邊坡復建工程	已完成	台南縣政府觀光旅遊局
關子嶺紅葉公園聯外道路崩坍復建工程	已完成	台南縣政府觀光旅遊局
嶺頂公園溫泉設施及周邊景觀工程	已完成	台南縣政府觀光旅遊局
關子嶺粗坑道路災害復建工程	已完成	台南縣政府觀光旅遊局
關子嶺碧雲寺登山步道復建工程	已完成	台南縣政府觀光旅遊局
檳榔山往大凍山登山步道工程	已完成	台南縣政府觀光旅遊局

第四章 上位及相關計畫制度分析

計畫名稱	執行進度	執行單位
台南縣白河鎮關子嶺碧雲寺景觀公共設施工程（第二期）(2002)	已完成	台南縣政府觀光旅遊局
關子嶺溫泉區管線整頓及溪道景觀改善第一、二期工程	建設中	台南縣政府觀光旅遊局
關子嶺溫泉區社區改善工程	建設中	台南縣政府觀光旅遊局
關子嶺碧雲公園公共設施工程(2001)	已完成	台南縣政府觀光旅遊局
白河鎮賞蓮區街道景觀、造景美化(1999)	已完成	白河鎮公所
白河鎮蓮花公園綠美化工程(1999)	已完成	白河鎮公所
白河鎮蓮花公園綠美化第二期工程(1999)	已完成	白河鎮公所
白河賞蓮景觀大道規劃設計(2000)	已完成	白河鎮公所
白河鎮埤斗仔自行車環湖步道工程(1999)	已完成	白河鎮公所
白河鎮埤斗仔自行車環湖步道第二期工程(2000)	已完成	白河鎮公所
白河鎮蓮潭里賞蓮區街道景觀造景美化第二期工程(2000)	已完成	白河鎮公所
台南縣白河鎮賞蓮區景觀大道工程(2003)	已完成	白河鎮公所
南化鄉烏山風景區登山步道及景觀設施工程	已完成	台南縣政府觀光旅遊局
南化鄉烏山風景區公共設施工程	已完成	台南縣政府觀光旅遊局
南化烏山纜車 BOT 計畫可行性評估	已完成	台南縣政府觀光旅遊局
臺南縣梅嶺風景區整體規劃、行銷及細部設計案	持續辦理	台南縣政府觀光旅遊局
梅嶺風景區公共設施工程	已完成	台南縣政府觀光旅遊局
梅嶺風景區竹子坡野營區及入口服務區公共設施維修工程	已完成	台南縣政府觀光旅遊局
梅嶺風景區入口意向及竹子坡景觀設施工程	已完成	台南縣政府觀光旅遊局
楠西鄉鹿田江家古厝外圍環境綠美化工程(1999)	已完成	楠西鄉公所
台南縣楠西鄉整體景觀風貌改造計畫中長程建設規劃設計案 2002	已完成	楠西鄉公所
台南縣大內鄉平埔文化園區第二期工程(2003)	已完成	台南縣政府文化局
大內鄉休閒文化園區工程(2001)	已完成	大內鄉公所
台南縣大內鄉休閒文化園區後續工程（第三期）(2002)	已完成	大內鄉公所
大內鄉馬斗欄社區景觀風貌改造細部設計(2005)	規劃中	大內鄉公所
台南縣東山鄉吉貝耍社區第一期工程及社區入口意象(2003)	已完成	台南縣政府文化局
台南縣東山鄉吉貝耍社區公共空間規劃設計(2002)	已完成	台南縣政府文化局



五、小結

根據各上位計畫指導，皆顯示本計畫範圍為具有豐富觀光遊憩，但在土地利用方面，卻因生態環境及地理條件之關係，容易遭受較高之開發限制。由於計畫範圍自然資源豐富且環境條件較為敏感，依國土綜合開發計畫之土地分類，如何間接利用限制發展區內的豐富資源提昇區內吸引力及競爭力，並在有限的可發展地區內，透過發展許可提出適宜之開發計畫，以最低度的開發，達到最有效的觀光遊憩資源與服務整合，是未來值得努力的方向。

在相關計畫的整合上，目前以台南縣政府進行中的諸多建設計畫對本區影響較大，事實上，針對區內各大主要風景區，包含：虎頭埤、關子嶺、曾文溪、烏山頭水庫及草山月世界等景點，不論是資源調查計畫、局部景觀美化工程，甚至是小型的招商及開發計畫，均持續進行著。此外，台南縣積極推動的交通改善計畫對本區未來之聯外交通及可及性將有很大幫助。因此，本計畫另一進行重點就是整合目前已開發、景觀已改善之地區，檢視其關連，找出不足之處或具潛力之節點進行整體串連；至於交通運輸方面，則考量既有交通改善計畫構想研擬交通動線計畫，藉著大眾運輸之轉運效率的改善，進而提高全區對外之可及性，增強地區觀光吸引力。

第三節 相關政策與法令制度

與本規劃相關之法令眾多，無法逐一條列各項法條規定，以下僅就部分重要條文提供參考。未來執行相關發展計畫時，仍應再參考相關條文之規定辦理。

表 4-2 相關政策法令與制度整理表

名稱	條次	相關內容	備註
都市計畫法	27	都市計畫經發布實施後，遇有左列情事之一時，當地直轄市、縣（市）（局）政府或鄉、鎮、縣轄市公所，應視實際情況迅行變更： 一、因戰爭、地震、水災、風災、火災或其他重大事變	

名稱	條次	相關內容	備註
		<p>遭受損壞時。</p> <p>二、為避免重大災害之發生時。</p> <p>三、為適應國防或經濟發展之需要時。</p> <p>四、為配合中央、直轄市或縣（市）興建之重大設施時。</p> <p>前項都市計畫之變更，內政部或縣（市）（局）政府得指定各該原擬定之機關限期為之，必要時，並得逕為變更。</p>	
	27-2	<p>重大投資開發案件，涉及都市計畫之擬定、變更，依法應辦理環境影響評估、實施水土保持之處理與維護者，得採平行作業方式辦理。必要時，並得聯合作業，由都市計畫主管機關召集聯席會議審決之。</p> <p>前項重大投資開發案件之認定、聯席審議會議之組成及作業程序之辦法，由內政部會商中央環境保護及水土保持主管機關定之。</p>	
臺南縣都市設計審議作業規定	3	<p>審議案件係指各都市計畫書中載明需經委員會審議地區之申請案件，除各該都市計畫書已有相關規定逕依該規定辦理外，應依下列規定辦理：</p> <p>(一)符合下列條件之一者，授權由幹事會審查後，簽請主任委員核定，以本府名義行之：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.公有建築物之新建、增建、修建或改建之樓地板面積在三、〇〇〇平方公尺以下者。 2.其他建築物之基地面積在二、〇〇〇平方公尺以下者。 3.都市設計規範載明授權由幹事會審查者。 <p>(二)前款以外之案件，由委員會審議，並得由申請人申請幹事會預審。</p> <p>(三)申請案件，經本府或幹事會決議認定為內容複雜、具爭議性、時效性或可能產生重大之環境衝擊者，得逕提委員會審議。</p>	
臺南縣都市計畫保護區、農業區土地使用審查要點	2	<p>都市計畫保護區、農業區依都市計畫法臺灣省施行細則第 27、29 條第 1 項但書規定設置之各項設施(該細則第 28、30 條所規定者不在此限)，除都市計畫說明書或其他法令另有規定者，從其規定外，應依本要點規定申請土地核准使用。</p>	
	3	<p>申請基地面臨之道路應為已由政府或私人開闢完</p>	



名稱	條次	相關內容	備註
		<p>竣可通行車輛之都市計畫道路或現有巷道為限。</p> <p>前項申請基地未直接面臨可通行道路者，應依下列規定辦理，並自行開闢完成可通行之通路後始得據以申請使用：</p> <p>(一)面臨未全部開闢之計畫道路，應取得該未開闢道路用地之土地使用權利證明文件。</p> <p>(二)受現有溝渠區隔者，應取得該目的事業主管機關同意使用或架設橋涵之權利證明文件。</p>	
	5	申請基地範圍原始地形平均坡度不得超過 30%；位於山坡地地區者，依照建築技術規則建築設計施工編之規定辦理。	
	6	<p>申請基地面積不得超過 0.3 公頃。但同一申請者於同一地號或毗鄰土地申請數家相關設施，如經確認不影響附近農業生產環境及交通順暢，且不違背設施設置之相關規定者，得同意申請設置，惟其申請基地之面積合計仍不得超過 1 公頃。</p> <p>前項申請基地面積，本要點另有其他規定者，依其他規定。</p>	
	8	申請基地屬農業用地者，經核作非農業使用，依農業發展條例第 12 條及其相關法令規定，繳交農業用地變更回饋金。	
非都市土地開發審議作業規範	9	<p>申請開發之基地不得位於下列地區：</p> <p>(一)森林區、重要水庫集水區。但經中央各該管主管機關核准並經區域計畫委員會同意興辦之各項供公眾使用之設施，不在此限。</p> <p>(二)相關主管機關依法劃定應保護之地區。</p> <p>前項第一款所稱重要水庫集水區，係指現有、興建中、規劃完成且定案（核定中），作為供家用及公共給水者為重要水庫（詳附表三）；其集水區範圍依各水庫治理機構劃定報經主管機關核定公告之範圍為標準，或大壩上游全流域面積。</p>	
	10	申請開發之基地，如位於自來水水質水量保護區之範圍者，其開發應依自來水法之規定管制。其基地污水排放之承受水體未能達到環境保護主管機關公告該水體分類之水質標準或河川水體之容納污染量已超過主	

名稱	條次	相關內容	備註
		<p>管機關依該水體之涵容能力所定之管制總量者或經水利主管機關認為對河防安全堪虞者，不得開發。但經區域計畫委員會同意興辦之各項供公眾使用之設施，不在此限。</p> <p>開發基地所在之自來水水質水量保護區已依法公告飲用水水源水質保護區或飲用水取水口一定距離內之地區者，其開發應依前項規定及飲用水管理條例相關規定辦理，不受第三項規定之限制。但如開發基地未位於該自來水水質水量保護區已公告之飲用水水源水質保護區或飲用水取水口一定距離內之地區，並經飲用水主管機關說明該自來水水質水量保護區內不再另外劃設其他飲用水水源水質保護區者，其開發僅依第一項規定辦理，不受第三項規定之限制。</p>	
	14	<p>基地土地形狀應完整連接，如位於山坡地該連接部分最小寬度不得少於五十公尺，位於平地不得小於三十公尺，以利整體規劃開發及水土保持計畫。</p>	
區域計畫法	15-1	<p>區域計畫完成通盤檢討公告實施後，不屬第十一條之非都市土地，符合非都市土地分區使用計畫者，得依左列規定，辦理分區變更：</p> <p>一、政府為加強資源保育須檢討變更使用分區者，得由直轄市、縣（市）政府報經上級主管機關核定時，逕為辦理分區變更。</p> <p>二、為開發利用，依各該區域計畫之規定，由申請人擬具開發計畫，檢同有關文件，向直轄市、縣（市）政府申請，報經各該區域計畫擬定機關許可後，辦理分區變更。</p> <p>區域計畫擬定機關為前項第二款計畫之許可前，應先將申請開發案提報各該區域計畫委員會審議之。</p>	
風景特定區管理規則	4	<p>風景特定區依其地區、特性與功能劃分為國家級、直轄市級及縣（市）級三種等級，由交通部會同有關機關並邀請專家學者組成評鑑小組評鑑之。</p>	
	24	<p>風景特定區內非經該管觀光主管機關許可或同意，不得伐木、採礦、挖填土石、捕魚、貝、珊瑚、藻類、採集標本、水產養殖、使用農藥、引火整地、開挖道路或其他應經許可之事項，另有法定主管機關者，應向該法定</p>	



名稱	條次	相關內容	備註
		主管機關申請核准。	
水利法	135	直轄市或縣(市)地政機關因左列情形之一，經上級機關核准，得就管轄區內之土地，劃定重劃地區，施行土地重劃，將區內各宗土地重新規定其地界： 一、實施都市計畫者。 二、土地面積畸零狹小，不適合於建築使用者。 三、耕地分配不適合於農事工作或不利於排水灌溉者。 四、將散碎之土地交換合併，成立標準農場者。 五、應用機器耕作，興辦集體農場者。	
	138	重劃區內公園、道路、堤塘、溝渠或其他供公共使用之土地，得依土地重劃變更或廢置之。	
發展觀光條例	9	主管機關對國民及國際觀光旅客在國內觀光旅遊必需利用之觀光設施，應配合其需要，予以旅宿之便利與安寧。	
	12	為維持觀光地區及風景特定區之美觀，區內建築物之造形、構造、色彩等及廣告物、攤位之設置，得實施規劃限制；其辦法，由中央主管機關會同有關機關定之。	
	14	主管機關對於發展觀光產業建設所需之公共設施用地，得依法申請徵收私有土地或撥用公有土地。	
	15	中央主管機關對於劃定為風景特定區範圍內之土地，得依法申請施行區段徵收。公有土地得依法申請撥用或會同土地管理機關依法開發利用。	
	25	主管機關應依據各地區人文、自然景觀、生態、環境資源及農林漁牧生產活動，輔導管理民宿之設置。	
	39	中央主管機關，為適應觀光產業需要，提高觀光從業人員素質，應辦理專業人員訓練，培育觀光從業人員；其所需之訓練費用，得向其所屬事業機構、團體或受訓人員收取。	
	44	觀光旅館、旅館與觀光遊樂設施之興建及觀光產業之經營、管理，由中央主管機關會商有關機關訂定獎勵項目及標準獎勵之。	
51	經營管理良好之觀光產業或服務成績優良之觀光產業從業人員，由主管機關表揚之；其表揚辦法，由中		

名稱	條次	相關內容	備註
		央主管機關定之。	
	52	主管機關為加強觀光宣傳，促進觀光產業發展，對有關觀光之優良文學、藝術作品，應予獎勵；其辦法，由中央主管機關會同有關機關定之。中央主管機關，對促進觀光產業之發展有重大貢獻者，授給獎金、獎章或獎狀表揚之。	
國有財產法	38	非公用財產類之不動產，各級政府機關為公務或公共所需，得申請撥用。 但有左列情形之一者，不得辦理撥用： 一、位於繁盛地區，依申請撥用之目的，非有特別需要者。 二、擬作為宿舍用途者。 三、不合區域計畫或都市計畫土地使用分區規定者。 前項撥用，應由申請撥用機關檢具使用計畫及圖說，報經其上級機關核明屬實，並徵得財政部國有財產局同意後，層報行政院核定之。	
	46	國有耕地得提供為放租或放領之用；其放租、放領實施辦法，由內政部會商財政部擬訂，報請行政院核定之。邊際及海岸地可闢為觀光或作海水浴場等事業用者，得提供利用辦理放租；可供造林、農墾、養殖等事業用者，得辦理放租或放領。其辦法由財政部會同有關機關擬訂，報請行政院核定之。	
	47	非公用財產類不動產，得依法改良利用。 財政部國有財產局得以委託、合作或信託方式，配合區域計畫、都市計畫辦理左列事項： 一、改良土地。 二、興建公務或公共用房屋。 三、其他非興建房屋之事業。 經改良之土地，以標售為原則。但情形特殊，適於以設定地上權或其他方式處理者，得報請行政院核定之。 第二項各款事業，依其計畫須由財政部國有財產局負擔資金者，應編列預算。	
促進民間參與公共建設法	8	民間機構參與公共建設之方式如下： 一、由民間機構投資興建並為營運；營運期間屆滿後，移轉該建設之所有權予政府。	



名稱	條次	相關內容	備註
		<p>二、由民間機構投資新建完成後，政府無償取得所有權，並委託該民間機構營運；營運期間屆滿後，營運權歸還政府。</p> <p>三、由民間機構投資新建完成後，政府一次或分期給付建設經費以取得所有權，並委託該民間機構營運；營運期間屆滿後，營運權歸還政府。</p> <p>四、由政府委託民間機構，或由民間機構向政府租賃現有設施，予以擴建、整建後並為營運；營運期間屆滿後，營運權歸還政府。</p> <p>五、由政府投資新建完成後，委託民間機構營運；營運期間屆滿後，營運權歸還政府。</p> <p>六、為配合國家政策，由民間機構投資新建，擁有所有權，並自為營運或委託第三人營運。</p> <p>七、其他經主管機關核定之方式。</p>	
	14	公共建設所需用地涉及都市計畫變更者，主辦機關應協調都市計畫主管機關依都市計畫法第二十七條規定辦理迅行變更；涉及非都市土地使用變更者，主辦機關應協調區域計畫主管機關依區域計畫法第十三條規定辦理變更。	
	15	公共建設所需用地為公有土地者，主辦機關得於辦理撥用後，訂定期限出租、設定地上權、信託或以使用土地之權利金或租金出資方式提供民間機構使用，不受土地法第二十五條、國有財產法第二十八條及地方政府公產管理法令之限制。其出租及設定地上權之租金，得予優惠。	
	16	<p>公共建設所需用地為私有土地者，由主辦機關或民間機構與所有權人協議以一般買賣價格價購。價購不成，且該土地係為舉辦政府規劃之重大公共建設所必需者，得由主辦機關依法辦理徵收。</p> <p>前項得由主辦機關依法辦理徵收之土地如為國防、交通、水利、公共衛生或環境保護事業因公共安全急需使用者，得由主辦機關依法逕行辦理徵收，不受前項協議價購程序之限制。</p> <p>主辦機關得於徵收計畫中載明辦理聯合開發、委託開發、合作經營、出租、設定地上權、信託或以使用土地之權利金或租金出資方式，提供民間機構開發、興建、</p>	

名稱	條次	相關內容	備註
		<p>營運，不受土地法第二十五條、國有財產法第二十八條及地方政府公產管理法令之限制。</p> <p>本法施行前徵收取得之公共建設用地，得依前項規定之方式，提供民間機構開發、興建、營運，不受土地法第二十五條、國有財產法第二十八條及地方政府公產管理法令之限制。</p> <p>徵收土地之出租及設定地上權，準用前條第一項及第二項租金優惠之規定。</p>	
	29	<p>公共建設經甄審委員會評定其投資依本法其他獎勵仍未具完全自償能力者，得就其非自償部分，由主辦機關補貼其所需貸款利息或投資其建設之一部。</p> <p>主辦機關辦理前項公共建設，其涉及中央政府預算者，實施前應將建設計畫與相關補貼利息及投資建設方案，報請行政院核定；其未涉及中央政府預算者，得依權責由主辦機關自行核定。</p> <p>第一項之補貼利息及投資建設，應循預算程序辦理。</p>	
	36	<p>民間機構得自所參與重大公共建設開始營運後有課稅所得之年度起，最長以五年為限，免納營利事業所得稅。</p> <p>前項之民間機構，得自各該重大公共建設開始營運後有課稅所得之年度起，四年內自行選定延遲開始免稅之期間；其延遲期間最長不得超過三年，延遲後免稅期間之始日，應為一會計年度之首日。</p> <p>第一項免稅之範圍及年限、核定機關、申請期限、程序、施行期限及其他相關事項，由財政部會商主管機關及中央目的事業主管機關擬訂，報請行政院核定之。</p>	
	37	<p>民間機構得在所參與重大公共建設下列支出金額百分之五至百分之二十限度內，抵減當年度應納營利事業所得稅額；當年度不足抵減時，得在以後四年度抵減之：</p> <ul style="list-style-type: none"> 一、投資於興建、營運設備或技術。 二、購置防治污染設備或技術。 三、投資於研究發展、人才培訓之支出。 <p>前項投資抵減，其每一年度得抵減總額，以不超過該機構當年度應納營利事業所得稅額百分之五十為限。但最後年度抵減金額，不在此限。</p>	



名稱	條次	相關內容	備註
	39	<p>參與重大公共建設之民間機構在興建或營運期間，供其直接使用之不動產應課徵之地價稅、房屋稅及取得時應課徵之契稅，得予適當減免。</p> <p>前項減免之期限、範圍、標準及程序，由直轄市及縣(市)政府擬訂，提請各該議會通過後，報財政部備查。</p>	
	49	<p>民間機構參與之公共建設屬公用事業者，得參照下列因素，於投資申請案財務計畫內擬訂營運費率標準、調整時機及方式：</p> <p>一、規劃、興建、營運及財務等成本支出。</p> <p>二、營運及附屬事業收入。</p> <p>三、營運年限。</p> <p>四、權利金之支付。</p> <p>五、物價指數水準。</p> <p>前項民間機構擬訂之營運費率標準、調整時機及方式，應於主辦機關與民間機構簽訂投資契約前，經各該公用事業主管機關依法核定後，由主辦機關納入契約並公告之。</p> <p>前項經核定之營運費率標準、調整時機及方式，於公共建設開始營運後如有修正必要，應經各該公用事業主管機關依法核定後，由主辦機關修正投資契約相關規定並公告之。</p>	
	52	<p>民間機構於興建或營運期間，如有施工進度嚴重落後、工程品質重大違失、經營不善或其他重大情事發生，主辦機關依投資契約得為下列處理，並以書面通知民間機構：</p> <p>一、要求定期改善。</p> <p>二、屆期不改善或改善無效者，中止其興建、營運一部或全部。但主辦機關依第三項規定同意融資機構、保證人或其指定之其他機構接管者，不在此限。</p> <p>三、因前款中止興建或營運，或經融資機構、保證人或其指定之其他機構接管後，持續相當期間仍未改善者，終止投資契約。</p> <p>主辦機關依前項規定辦理時，應通知融資機構、保證人及政府有關機關。</p> <p>民間機構有第一項之情形者，融資機構、保證人得經主辦機關同意，於一定期限內自行或擇定符合法令規定之</p>	

名稱	條次	相關內容	備註
		其他機構，暫時接管該民間機構或繼續辦理興建、營運。	
	54	民間機構應於營運期限屆滿後，移轉公共建設予政府者，應將現存所有之營運資產或營運權，依投資契約有償或無償移轉、歸還予主辦機關。 經主辦機關評定為營運績效良好之民間機構，主辦機關得於營運期限屆滿時與該民間機構優先定約，委託其繼續營運。 前項營運績效評估辦法應於契約中明定之。	
山坡地保育利用條例及施行細則	32	集水區內之山坡地保育、利用，應配合各該所在地集水區經營計畫辦理。	
森林法及施行細則	16	風景特定區設置於森林區域者，應會同主管機關勘查。劃定範圍內之森林區域，仍由主管機關依照本法並配合風景特定區計畫管理經營之。	
	30	非經主管機關核准或同意，不得於保安林伐採、傷害竹、木、開墾、放牧，或為土、石、草皮、樹根之採取或採掘。	
	32	為加強森林涵養水源功能，森林經營應配合集水區之保護與管理。	
水土保持法	19-1	經劃定為特定水土保持區之各類地區，其長期水土保持計畫之擬定重點如下： 主要河川集水區：以保護水土資源、防治沖蝕、崩塌、防止洪水災害、維護自然生態環境為重點。	
	19-2	經劃定為特定水土保持區之各類地區，區內禁止任何開發行為，但攸關水資源之重大建設、不涉及一定規模以上之地貌改變及經環境影響評估審查通過之自然遊憩區，經中央主管機關核定者，不在此限。	
小船管理規則	15	申請經營專供或兼供搭載乘客小船業者，應擬訂營運計畫，檢討船舶規範或規格及船圖，申請所屬主管機關核准籌設，核准籌設日起 6 個月內置備船舶，辦妥營利事業登記，並於 6 個月內開始營業，逾期原核准予以註銷	
	16	風景特定區內經營小船業者，另依風景特定區管理規則之規定辦理	
	17	為維護水域秩序及合理經營，主管機關責令同一地區之	



名稱	條次	相關內容	備註
		小船經營業者合作經營	
民宿管理辦法	3	本辦法所稱民宿，指利用自用住宅空閒房間，結合當地人文、自然景觀、生態、環境資源及農林漁牧生產活動，以家庭副業方式經營，提供旅客鄉野生活之住宿處所	
	4	民宿之管理機關，在中央為交通部，在直轄市為直轄市政府，在縣（市）為縣（市）政府	
	6	民宿之經營規模，以客房數 5 間以下，且客房總樓地板面積 150 平方公尺以下為原則。但位於原住民保留地、經農業主管機關核發經營許可登記證之休閒農場、經農業主管機關劃定之休閒農業區、觀光地區、偏遠地區及離島地區之特色民宿，得以客房數 15 間以下，且客房總樓地板面積 200 平方公尺以下之規模經營之	
休閒農業管理辦法	4	土地全部屬非都市土地者，面積應在 50 公頃以上，300 公頃以下；全部屬都市土地者，面積應在 10 公頃以上，100 公頃以下；部分屬都市土地，部分屬非都市土地者，面積應在 25 公頃以上，200 公頃以下，得規劃為休閒農業區。惟 91 年 1 月 11 日修正施行前，經中央主管機關劃定之休閒農業區之面積上限不受限制	
	6	主管機關對休閒農業區，得予公共建設之協助及輔導	
	22	經主管機關核發許可登記證之休閒農場或經劃定之休閒農業區內依法興建之農舍得依民宿管理辦法之規定申請經營民宿	
	25	主管機關對經核准設置及登記之休閒農場，得予協助貸款或經營管理之輔導	
國土計畫法草案	17	直轄市、縣（市）綜合發展計畫公告實施後，都市土地依都市計畫法實施都市計畫及管制。	
	18	直轄市、縣（市）綜合發展計畫公告實施後，不屬前條之非都市土地，應由有關直轄市或縣（市）主管機關，依照非都市土地分區使用計畫，製定非都市土地使用分區圖，並編定各種使用地，報經中央主管機關核定後，實施管制；變更之程序亦同。其編定、變更、容許使用項目、使用強度及其他應遵行事項之管制規則，由中央主管機關會商有關機關定之。 前項非都市土地使用分區圖，應按鄉、鎮（市）分別繪製，並利用重要建築或地形上顯著標誌及地籍所載區段	

名稱	條次	相關內容	備註
		以標明土地位置。	
	19	<p>非都市土地符合直轄市、縣（市）綜合發展計畫者，得依下列規定，辦理使用分區之劃定、變更或新訂、擴大都市計畫：</p> <p>一、為開發利用，依各該直轄市、縣（市）綜合發展計畫之規定，由申請人擬具開發計畫，檢同有關文件，申請各該直轄市、縣（市）主管機關許可使用分區之劃定或變更。</p> <p>二、直轄市、縣（市）綜合發展計畫公告實施後，都市計畫擬訂機關逕依都市計畫法擬訂都市計畫。</p> <p>直轄市、縣（市）主管機關為前項第一款開發計畫之許可前，應先將申請開發案提直轄市、縣（市）綜合發展計畫委員會審議。但申請計畫面積達中央主管機關所定規模或申請開發土地跨越二以上直轄市、縣（市）轄區者，應報請中央主管機關提國土綜合發展計畫委員會審議。</p>	
	22	<p>申請開發者為開發利用土地，於原使用分區內辦理使用地變更編定增加土地使用強度者，應向直轄市、縣（市）主管機關繳交開發費。</p> <p>前項開發費之徵收，準用前條規定辦理。</p>	
	27	<p>為促進土地合理有效使用，依本法實施開發許可之地區，未依許可計畫內容或期限開發使用及建築者，得由主管機關提經該管綜合發展計畫委員會審議通過後，廢止其許可，其已移轉登記為公有之土地不予發還，其餘土地必要時得回復原使用分區或使用地編定。</p> <p>前項情形申請開發者不得要求補償。</p> <p>依本法實施新訂或擴大都市計畫之地區，未依第二十五條第一項規定分年開發額度辦理開發者，都市計畫擬訂機關應迅行辦理都市計畫之檢討，並作必要之變更。</p>	
	30	<p>直轄市、縣（市）主管機關於擬訂直轄市、縣（市）綜合發展計畫時，應依據國土綜合發展計畫中限制開發地區指定原則及各目的事業主管機關法律規定，指定限制開發地區。</p>	
	31	<p>限制開發地區為限制一定開發利用或建築行為，應配合目的事業主管機關經營管理之需要，訂定必要之管制事</p>	



名稱	條次	相關內容	備註
		項。	
	32	依第十九條第一項第一款及第二款規定，申請開發許可及新訂或擴大都市計畫，不得位於限制開發地區。但配合國家重要之公共建設，經中央目的事業主管機關送請中央主管機關提國土綜合發展計畫委員會審議後，報請行政院核定者，不在此限。	
非都市土地使用管制規則	11	非都市土地申請開發為鄉村區、工業區、特定專用區達下列規模者，應辦理土地使用分區變更： 一、申請開發社區之計畫達五十戶或土地面積在一公頃以上者，應變更為鄉村區。 二、申請開發為工業使用之土地面積達十公頃以上者，應變更為工業區。 三、申請開發遊樂設施之土地面積達五公頃以上者，應變更為特定專用區。 四、申請設立學校之土地面積達十公頃以上者，應變更為特定專用區。 五、申請開發高爾夫球場之土地面積達十公頃以上者，應變更為特定專用區。 六、申請開發公墓之土地面積達五公頃以上者，應變更為特定專用區。 七、申請開發為其他特定目的事業使用或不可歸類為工業區、鄉村區及風景區之土地達二公頃以上者，應變更為特定專用區。 前項辦理土地使用分區變更案件，申請開發涉及其他法令規定開發所需最小規模者，並應符合各該法令之規定。	
	13	非都市土地開發需辦理土地使用分區變更者，其申請人應依相關審議規範之規定製作開發計畫書圖及檢同有關文件，並依下列程序，向直轄市或縣（市）政府申請辦理： 一、申請開發許可。 二、申請雜項執照。 三、申請變更土地使用分區及使用地。 海埔地如已依其他法令規定申請開發及造地施工許可者，免依前項第一款及第二款規定辦理。	

名稱	條次	相關內容	備註
	15	非都市土地開發需辦理土地使用分區變更者，申請人於申請開發許可時，得依相關審議規範規定，檢具開發計畫申請許可，或僅先就開發計畫之土地使用分區變更計畫申請許可，並於區域計畫擬定機關核准期限內，再檢具使用地變更編定計畫申請許可。	
	18	非都市土地申請開發屬綜合性土地利用型態者，應由區域計畫擬定機關依其土地使用性質，協調判定其目的事業主管機關。 前項綜合性土地利用型態，係指多類別使用分區變更案或多種類土地使用（開發）案。	
	27	土地使用分區內各種使用地，除依第三章規定辦理使用分區及使用地變更者外，應在原使用分區範圍內申請變更編定。 前項使用分區內各種使用地之變更編定原則，除本規則另有規定外，應依使用分區內各種使用地變更編定原則表如附表三辦理。 非都市土地變更編定執行要點，由內政部定之。	
	28	申請使用地變更編定，應檢附下列文件，向土地所在地直轄市或縣(市)政府申請核准，並依規定繳納規費： 一、非都市土地變更編定申請書如附表四。 二、興辦事業計畫核准文件。 三、申請變更編定同意書。 四、土地登記（簿）謄本及地籍圖謄本。 五、土地使用計畫配置圖及位置圖。 六、其他有關文件。 前項第四款之文件，能以電腦處理者，免予檢附。	
	34	一般農業區、山坡地保育區及特定專用區內取土部分以外之窯業用地，經領有工廠登記證者，經工業主管機關審查認定得供工業使用者，得申請變更編定為丁種建築用地。	
	44	依本規則申請變更編定為遊憩用地者，依下列規定辦理： 一、申請人應依其事業計畫設置必要之保育綠地及公共設施；其設置之保育綠地不得少於變更編定面積百分之三十。但風景區內土地，經中央目的事業主管機關基於	



名稱	條次	相關內容	備註
		觀光產業發展需要，會商有關機關研擬方案報奉行政院核定，其保育綠地設置原則另有規定者，不在此限。 二、申請變更編定之使用地，前款保育綠地變更編定為國土保安用地，由申請開發人或土地所有權人管理維護，不得再申請開發或列為其他開發案之基地；其餘土地於公共設施興建完竣經勘驗合格後，依核定之土地使用計畫，變更編定為適當使用地。	
	44-1	特定農業區供觀光旅館使用所需土地，經交通部審查符合行政院核定觀光旅館業總量管制範圍內者，得申請變更編定為遊憩用地。 依前項所提之興辦事業計畫及變更編定，除應符合前條規定外，其基地臨接道路並應符合建築法相關規定。	
	48	山坡地範圍內各使用分區土地申請變更編定，其非為開發建築者，屬依水土保持法相關規定應擬具水土保持計畫，應另檢附水土保持機關核發之水土保持完工證明書；其為開發建築者，應另檢附主管建築機關核發之雜項工程完工查驗合格證明文件，依其開發計畫之土地使用性質，申請變更編定為允許之使用地。但有下列情形之一者，不在此限： 一 甲種、乙種、丙種、丁種建築用地依本規則申請變更編定為其他種建築用地。 二 政府機關徵收或撥用土地，一併辦理變更編定者。 三 依土地徵收條例第三條規定得徵收之土地，以協議價購或其他方式取得者。 依前項但書規定辦理變更編定者，應於開發建設時，完成必要之水土保持處理及維護。 第一項水土保持完工證明書，經水土保持機關認定無法於申請變更編定時核發者，不在此限。	

依計畫範圍所擁有之生態資源及特殊的自然環境條件，因此，關於其未來開發的相關法令研析可以由「土地管理」、「環境資源管制」與「經營管理」三個部分歸結。

首先，在土地管理部分，考慮及現有法令對於土地之管理之位階，依循現有之區域計畫法（上位計畫）並依據「都市計畫法」

及「非都市土地使用管制規則」作為未來土地之劃分與運用與變更基礎。從土地開發可行與否，則可依循「非都市土地開發審議作業規範」之規定，必要之設施建設則可藉「促進民間參與公共建設法」，吸引民間投資開發。

再者，在環境資源管制的部分，首要必須符合「水利法」、「森林法及施行細則」、「山坡地保育利用條例及施行細則」、「水土保持法」等法令之規範，並注意林務單位、水利單位、縣市及地方政府之整合。

經營管理方面，可以由「發展觀光條例」、「農業區土地使用審查要點」、「風景特定區管理規則」、「小船管理規則」、「民宿管理辦法」及「休閒農業管理辦法」等法條加以詳加規範，都市計畫區的部分亦可依台南縣訂定之「臺南縣都市設計審議作業規定」及「臺南縣都市計畫保護區、農業區土地使用審查要點」加以規範。由於未來計畫範圍之發展與管理可能因不同土地分區而有不同之規範，因此必須配合未來之整體發展定位及構想而有所調整。

第五章 環境資源屬性分析

西拉雅國家風景區內資源地貌豐富，涵蓋溫泉、聖地形地質、水庫埤圳、西拉雅原鄉文化、鄉鎮特產等多元觀光潛力。天然的地形地貌已成為曾文水庫、烏山頭水庫、關子嶺溫泉等也早已是遊客耳熟能詳之知名風景景點。西拉雅國家風景區內含括台南縣及嘉義縣大埔鄉部分，整個地理環境約由阿里山脈系延伸帶出竹崎、內門兩丘陵系，再由曾文溪河橫切其中，地形極具變化。

第一節 自然環境資源

一、地形與地質¹

(一)、地形

西拉雅國家風景區地處高山與平原交接處，西邊為嘉南隆起海岸平原，東連山麓丘陵直至山區，丘陵分屬竹崎、內門兩丘陵，山區屬烏山嶺衝上斷層山地，山區與丘陵面積約佔西拉雅國家風景區總面積二分之一。

◆ 烏山嶺衝上斷層山地

烏山嶺山脈為阿里山山脈之分岐，係衝上構造山地之標準衝上片，其中間有少數階地堆積平原，東坡面陡峻，河川掘鑿曲流旺盛，地形阻絕，交通不便。

◆ 竹崎丘陵

本丘陵區為阿里山山脈西側之山麓丘陵，東鄰高山區，南隔曾文溪與內門丘陵接壤，平均高度介於 100 公尺至 500 公尺之間，在地形上屬於東部山區與西部平原之過渡地帶，平均寬約 10 公里；本區

¹ 地形地質資料部分整理自台南縣政府 94 年《西拉雅國家風景區資源調查規劃及籌設作業》報告書，太乙工程顧問公司。



溪流侵蝕力旺盛，沿岸河階地形發達。

◆ 內門丘陵

本丘陵區為中央山脈向西南延伸之尾端，大部份均為標高 200 公尺以下之低平丘陵，由頭料山屬之砂岩與頁岩之互層構成，因地層鬆軟惡地形甚為發達，河川均呈強烈掘鑿曲流，尤以菜寮溪及二仁溪之曲流地形最為顯著。本丘陵區西側邊緣由於更新世海侵、海退之循環，山腳線頗為特殊，沉積層中富含海棲貝類、有孔蟲等之化石。

◆ 嘉南隆起海岸平原

其係近世之沖積層，由黏土、砂土、礫石組成，除少數切割台地外，平原面甚為完整。標高概在 100 公尺以下。

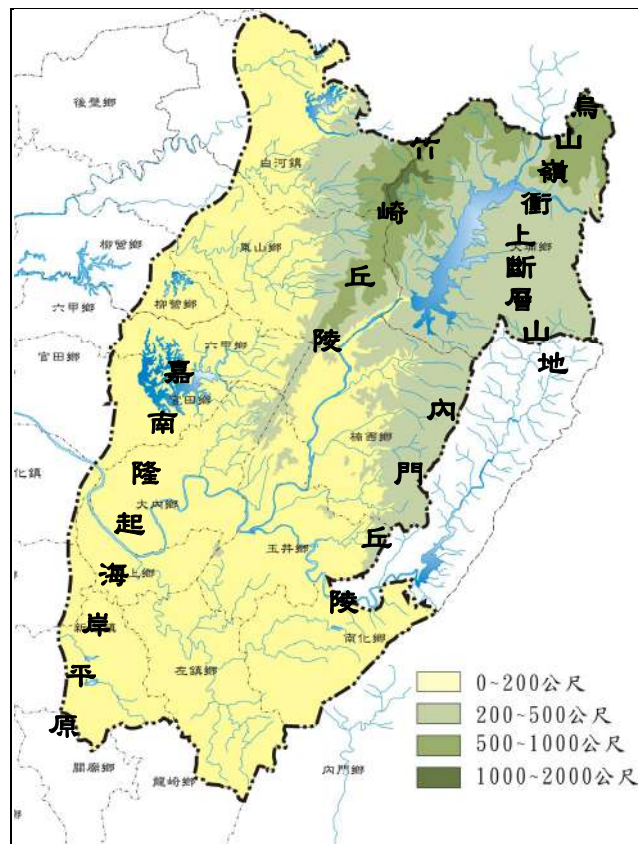


圖 5-1 西拉雅國家風景區地形圖

(二)、地質

本地區為第三紀至第四紀之地層，除山地小部分相當於中新世晚期之木柵層外，其餘大部分為上新世至更新世之卓蘭層及頭料山層，西部平原則為全新世之沖積層。木柵層包含南庄煤系、關刀砂岩、十六份頁岩及大窩砂細岩；卓蘭層屬上新世，由暗灰色泥岩、頁岩、砂岩、粉砂岩組成，並雜夾頁岩與砂岩之互層，愈往南互層愈見明顯，平均厚度約 2,700 公尺，亦富含貝類、珊瑚、有孔蟲等之化石；頭料山層屬更新世早期，由砂岩、疏鬆粉狀砂岩，青灰色泥岩之互層及礫岩組成，岩性鬆軟，易受侵蝕，平均厚度約 1,500 公尺，中國石油公司地質人員又將其分為二重溪層及其上之六雙層，層中含有豐富的海相、濱海相、淡水相等各類化石群，由此可推知本層係濱海沉積，因地殼隆起露出而形成之陸地。

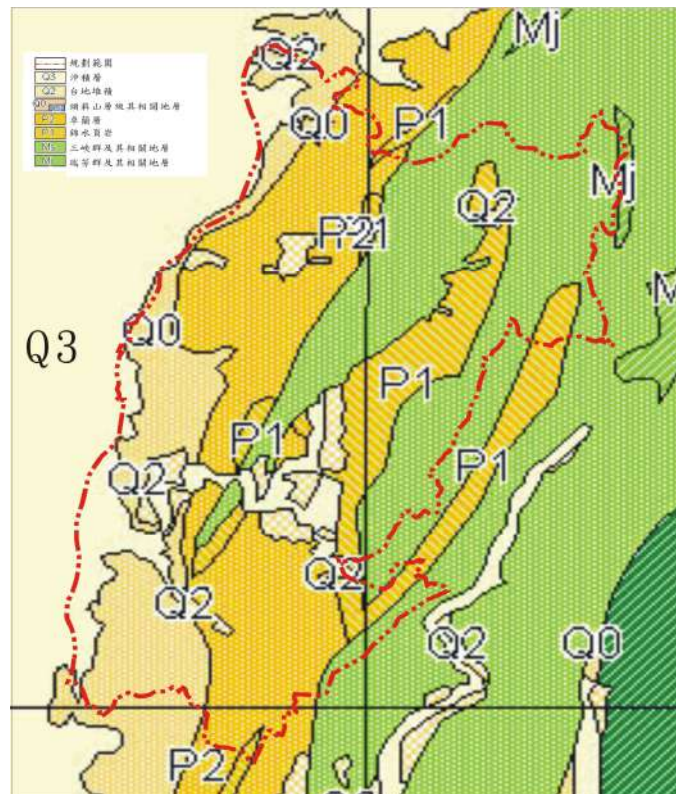


圖 5-2 西拉雅國家風景區地質分佈圖



(三)、地表侵蝕（土石流及崩塌地）

本國家風景區涵蓋了台南縣內主要的五個水庫。土石流大多在豪雨期間發生在山坡地或山谷之中，其主要特徵為流速快、泥砂濃度高、沖蝕力強、衝擊力大；崩塌地通常在溪流的上游，因此有陡坡的助引，當有足夠的水供應時，相當容易發生土石流，故崩塌地是引發土石流條件中之土石量的另一來源，對下游水庫壽命及水質均有極深之影響。台南縣全縣之溪流中，潛勢溪流共計 39 條，主要分佈在台南縣境內之東北部，其中位於國家風景區範圍內者共計 31 條；崩塌地則有 180 處。嘉義縣大埔鄉之崩塌地有 94 處，佔全嘉義縣 1085 處之 8.7%。

表 5-1 西拉雅國家風景區土石流分佈統計表

縣市	鄉鎮	土石流筆數
台南縣	六甲鄉	1
	玉井鄉	1
	白河鎮	9
	東山鄉	15
	楠西鄉	5
嘉義縣	大埔鄉	1
總計		32

表 5-2 西拉雅國家風景區內崩塌地分佈統計表

縣市	鄉鎮	崩塌地筆數	平均海拔高度
台南縣	大內鄉	60	139.30
	山上鄉	4	171.25
	六甲鄉	6	107.17
	左鎮鄉	43	111.93
	玉井鄉	13	170.92
	白河鎮	10	297.30
	東山鄉	21	275.76
	柳營鄉	3	112.67
	楠西鄉	20	287.15
嘉義縣	大埔鄉	94	596.70
總計		274	-

(四)、聖地形特殊景觀

聖地地形俗稱「月世界」，其為青灰石岩所構成。是中新世末期上新世初期(約 1400 萬~1200 萬年前)，強大造山運動，壓迫台灣海槽內歷經三、四千萬年的河海堆積物，致產生褶皺、變質，抬出海面，形成地形上屬山

麓丘陵區域，出露的地層以南化泥岩(上新世)與關廟層(上新更新世)為主，其中南化泥岩分佈區域廣達 280 平方公里。

南台灣之埜地景觀分佈，為一條類似山脈的走向，在台南縣北起烏山嶺，向南延伸經大內、玉井、左鎮、南化、新化、龍崎，再進入高雄縣內門、田寮、燕巢等鄉。爰此，最著名之月世界埜地景觀主要最為熟知者共有三處：草山月世界（台南縣左鎮鄉）、燕巢月世界（高雄縣燕巢鄉）、及田寮月世界（高雄縣田寮鄉）。而西拉雅國家風景區內之月世界埜地地形分佈，主要位於本區左鎮鄉草山村、二寮村、部分岡林村(即「草山月世界」)；以及大內鄉、山上鄉部分地區等。

埜地地層堆積的大都是以泥黏土為主的泥岩與泥質頁岩，其岩性單調，除與砂岩互層外，由於不透水性，遇水泥濘，無水則乾裂，不適植物定根著生，形成埜地。標準埜地地形尖鋒利脊，惡劣崎嶇，乾旱不毛，景觀奇幻、荒涼，仿如廣月寒宮，故稱「月世界」。區內山岩嶙峋綿延，到處懸崖峭壁，山脊光禿呈鋸齒狀，谷地中偶有一泓寬闊清澈的碧湖，山溪蜿蜒穿梭，是研究地形及觀賞勝景的好地方。



圖 5-3 草山月世界

西拉雅國家風景區內之水庫當於豐水或滿水期時，水體潭面可謂碧綠秀麗，相映成奇。涵蓋水庫包括：白河水庫、尖山埤水庫、烏山頭水庫、曾文水庫、虎頭埤水庫、鹿寮水庫、鏡面水庫。

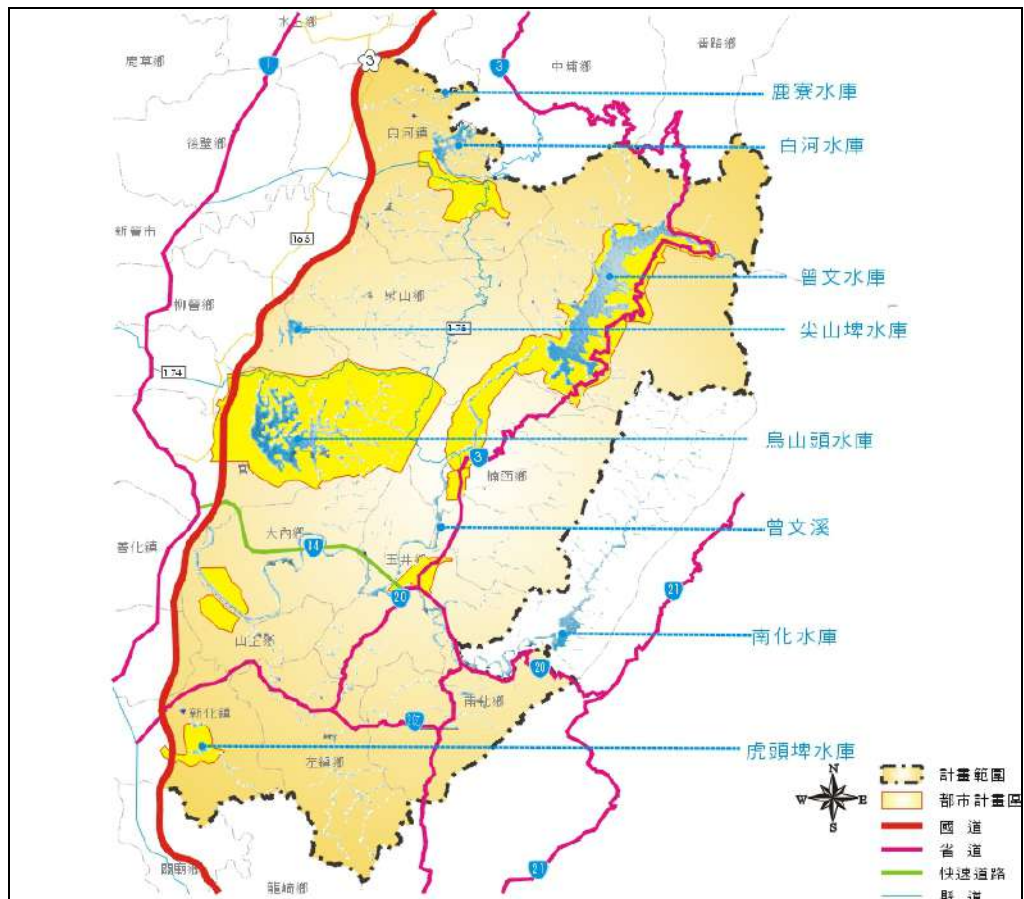


圖 5-5 西拉雅國家風景區水庫及溪流分佈圖



表 5-3 西拉雅國家風景區內重要水庫相關資料彙整表

	曾文水庫	烏山頭水庫	白河水庫	虎頭埤水庫
年代	56年興建、62年竣工	9年興建、19年竣工	54年竣工	迄今已150餘年
管理機關	台灣省曾文水庫管理局	嘉南農田水利會	嘉南農田水利會	嘉南農田水利會
位置	楠西鄉、大埔鄉(嘉義縣)	官田鄉、六甲鄉	白河鎮	新化鎮
河系	主流：曾文溪	主流：曾文溪 支流：官田溪	主流：白水溪 支流：內坑、外坑、竹坑、兩坑	主流：鹽水溪 支流：茄荖溪
主要功能	灌溉用水、防洪發電 民生給水、工業用水	灌溉、民生給水	灌溉、民生給水 工業用水、防洪	灌溉
計畫概述	興建於曾文溪上游，主要目標為調節並充分利用曾文溪水資源，以改善與擴充嘉南區耕地之灌溉，完成後兼具發電、給水及防洪等效益	半水力沖淤式土壩，大壩長1,273公尺，集水面積60平方公里，溢道洪是為自然溢流式，長636公尺，送水工含送水塔、送水隧道、送水管、蝶形閘門、東口渠首工、西口溢流堰等	輾壓式土壩，壩長210公尺，高度42.5公尺，隘洪道，弧型閘門陡槽式	建於清道光年初，主壩為土石壩，並建有排洪閘門10座，溢洪孔12孔
水庫	集水面積：481 k m ² 滿水位面積：1,714 公頃 總蓄水量：780,000,000 M ³	集水面積：60 k m ² 滿水位面積：1,300 公頃 總蓄水量：154,158,000 M ³	集水面積：26.55 k m ² 滿水位面積：197 公頃 總蓄水量：25,093,448 M ³	集水面積：7.15 k m ² 滿水位面積：25 公頃 總蓄水量：910,000 M ³
水壩	壩型：不透水壩滾壓式土壩 壩頂標高：235 m 最大壩身高度：133 m 壩頂長度：400 m 壩頂寬度：10 m 壩體積：9,296,100 M ³	壩型：半水力式土壩 壩頂標高：66.66 m 最大壩身高度：56 m 壩頂長度：1273 m 壩頂寬度：9 m 壩體積：11,020,928 M ³	壩型：輾壓式土壩 壩頂標高：112.5 m 最大壩身高度：42.5 m 壩頂長度：210 m 壩頂寬度：12 m 壩體積：900,000 M ³	壩型：鋼筋混凝土低堰 壩頂標高：46.24 m 最大壩身高度：15.30 m 壩頂長度：470 m 壩頂寬度：5.5 m 壩體積：196,000 M ³
	尖山埤	鏡面水庫	鹿寮水庫	
年代	25年興建、27年竣工	68年興建、69年竣工	26年興建、28年竣工	
管理機關	台灣糖業公司新營總廠	台灣省自來水公司 (第六區管理處)	台灣糖業公司南靖糖廠	
位置	柳營鄉	南化鄉	白河鎮	
河系	主流：急水溪 支流：龜重溪上游之無名溪	主流：曾文溪 支流：茶寮溪	主流：八掌溪 支流：頭前溪	
主要功能	新營總廠工業用水、灌溉用水	公共給水、農業用水	糖廠工業用水、灌溉用水	
計畫概述	27年興建完成後，因淤砂嚴重，乃於民國40年動工興建排砂設備，並於民國44年5月完成，民國47年再次加高溢洪道0.50公尺	初期規劃係以南化附近灌溉為主要目的，並為居民之民生用水，但興建過程中卻因灌溉效果不佳，而改為自來水公司的公共給水水源	本水庫位於白河鎮馬稠後與嘉義縣水上鄉牛稠埔交界處，頭前溪之右岸，利用鹿寮溪與頭前溪潛流處之溪谷築造水庫	
水庫	集水面積：10.28 k m ² 滿水位面積：76.17 公頃 總蓄水量：8,100,000 M ³	集水面積：2.73 k m ² 滿水位面積：12.50 公頃 總蓄水量：1,150,000 M ³	集水面積：7.4981 k m ² 滿水位面積：55.29 公頃 總蓄水量：3,783,287 M ³	
水壩	壩型：土壩 壩頂標高：45.30 m 最大壩身高度：30.00 m 壩頂長度：255.60 m 壩頂寬度：6.00 m 壩體積：276,000 M ³	壩型：混凝土重力壩 壩頂標高：145 m 最大壩身高度：36 m 壩頂長度：120 m 壩頂寬度：5 m 壩體積：24,000 M ³	壩型：土石壩 壩頂標高：76 m 最大壩身高度：30 m 壩頂長度：270.4 m 壩頂寬度：6 m 壩體積：346,880 M ³	

(二)、河川

台南縣主要河川計有八掌溪、急水溪、曾文溪等三條，縣內一般河川有將軍溪、七股溪等，各主次要河川支流甚多，如頭前溪、白水溪、潭頂溪、菜寮溪、番社溪、深坑子溪、虎頭溪、官田溪、許縣溪、鹽水埤溪、六重溪等。在西拉雅國家風景區內有關的主要河川之特色說明如下：

1.曾文溪

曾文溪發源於嘉義縣東水山，是台灣史的重要發源地，亦是孕育西拉雅國家風景區重要文化之母河。諸如：青灰岩地質之珍貴化石遺跡、廣大嘉南平原之富庶物產（如：水田、旱作、甘蔗、果園、魚塢等），流域內並建有曾文、烏山頭、鏡面及南化等四處水庫，其河川資源深具價值。

2.八掌溪

八掌溪發源於阿里山山脈的奮起湖，因有八條支流而得名。八掌溪下游的沖積平原為台灣最大的沖積平原—嘉南平原的一部份，土壤肥沃，農業活動發達，主要流經本計畫範圍內之白河鎮與山上鄉。

3.急水溪

急水溪發源於台南縣大凍山，主要流經本計畫範圍內之白河鎮與東山鄉，六重溪為其一重要支流，孕育豐富的文化資源。此外，連通「嘉南大圳」對嘉南平原的開發，以及稻米、甘蔗等農作物之生產等，皆極具貢獻。

表 5-4 西拉雅國家風景區主要河川基本資料彙整表

主要河川名稱	曾文溪	八掌溪	急水溪
發源地	嘉義縣東水山	嘉義縣阿里山山脈之奮起湖	台南縣白河鎮南寮大棟山
流域面積	1,176.64 Km ²	472.72 Km ²	378.77 Km ²
主流長度	138.47Km	80.86Km	65.05Km



主要河川名稱		曾文溪	八掌溪	急水溪
流經本計畫地區		大埔、楠西、玉井、大內、善化、官田、山上等鄉	山上、白河等鄉鎮	白河、東山、柳營、六甲等鄉鎮
平均坡度		1 : 57	1 : 42	1 : 118
流速	冬季	0.4 M	0.3 M	0.4 M
	夏季	2.0 M	1.8 M	2.2 M
水深	冬季	0.3 M	0.6 M	0.6 M
	夏季	2.5 M	1.8 M	2.2 M
最大洪水量		6,800 m ² / s	1,885 m ² / s	--
出海口		七股鄉土城子	北門鄉虎尾寮	北門鄉雙春

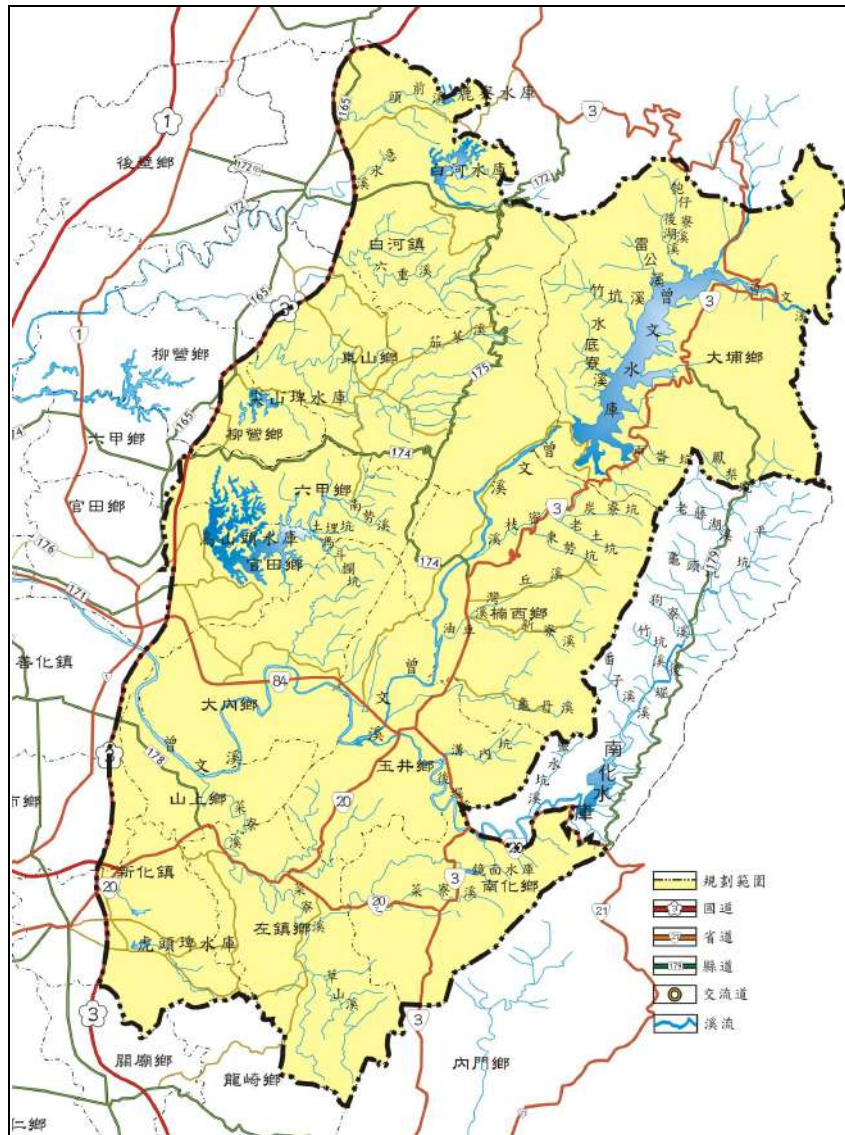


圖 5-6 西拉雅國家風景區內水系圖

(三)、溫泉

1.關子嶺溫泉

位於台南縣白河鎮關嶺里，即急水溪上游關子嶺風景區之西北角；有兩處溫泉，其係經白河大地震之後所造成的，出露於上新世的泥質頁岩地層，底下為上新世巨厚的未固結泥岩層，故泉水含有相當多的泥質懸浮物，不能飲用。此外，因含沙量少，所以在日據時代即被發現，加以開發聲名遠播，當時的「台灣名勝舊跡志」一書中，把關子嶺溫泉和陽明山溫泉、北投溫泉、四重溪溫泉並列為台灣四大溫泉。此地溫泉泉質呈灰黑色，滑膩而帶有濃厚的硫磺味，屬鹼性碳酸泉，水溫約在攝氏 75 度，是台灣最高溫的熱泥泉。目前在關子嶺風景區內，有不少頗具規模的溫泉旅社可供沐浴休憩。

2.龜丹溫泉

位於台南縣楠西鄉龜丹村東方山谷中、龜丹溪與曾文溪之上游處，是一個隱於山谷河床中的露頭溫泉。從龜丹溫泉橋開始溯龜丹溪，到達兩溪交會處，溪中有大石，溫泉源頭即在此處。出水口之泉溫約為 32°C，水量不大。溫泉從中新世的泥岩地層中湧出，泉質為中性的碳酸氫鈉泉，清澈、透明、無味，夾有氣泡湧升。龜丹溫泉之溫泉水係由「五水」所組成：臭水、鹹水、濁水、泥水、硫磺火坑水等，其地理環境優良，資源價值甚高。

3.水瀆溫泉（牛山溫泉）

位於東山鄉水瀆村龜重溪沿岸，牛山在日據時代有中油礦坑，是台灣天然氣重要產地，今在「牛山部落」中尚保有中油 26 號油井遺址；而在「尪仔上天」部落（水瀆村活動中心旁）中還有二處冷泉出水口。目前尚未開發，擬由縣府交通觀光局和中油公司成立推動小組，整理中油早期探勘的地質相關資料，再進



行實地的探勘作業，而縣府也決定於 93 年度向中央爭取溫泉探勘經費。

4. 六重溪溫泉

位於台南縣白河鎮六溪里六重溪上游，東比鄰關子嶺。溫泉從中新世的泥岩地層中湧出，目前於慈竹寺後方發現二處疑似自然湧出溫泉口二處，溫泉水含泥量多，水呈濁色，並夾有氣泡湧升。泉質為中性的碳酸氫鈉氯化物泉，泉溫約 35~38°C。目前六重溪溫泉湧出口因地處偏僻，人煙罕至，僅有少數遊客曾探訪過。西拉雅國家風景區內之育涵溫泉豐富，基本資料如表 5-5。

表 5-5 西拉雅國家風景區主要溫泉資源基本資料表

溫泉名稱		關子嶺溫泉	龜丹溫泉	水瀨溫泉	六重溪溫泉
位置		白河鎮關嶺里	楠西鄉龜丹村東方山谷	東山鄉水瀨村龜重溪沿岸	白河鎮六溪里六重溪上游
地質		上新世泥質頁岩地層	中新世泥岩地層	灰色細粒鬆軟砂岩夾薄層頁岩	中新世泥岩地層
特性	泉質	中性碳酸氫鈉氯化物泉	中性碳酸氫鈉泉	中性碳酸氫鈉氯化物泉	除鹽分外，無其他成分之化驗分析
	泉溫	80°C 和 70°C	32°C	34°C	35~38°C
	PH 值	8-9	8.5	7.5	--
備註		台灣最高溫熱泥泉；台灣四大溫泉之一。		溫泉為天然氣伴產之熱水，平均每日產 122 公秉	

※ 資料來源：台南縣政府 2005《西拉雅國家風景區資源調查及劃設作業》報告書

三、動、植物

西拉雅國家風景區內之動物主要可分為：哺乳類、鳥類、兩棲類、爬蟲類、魚類及昆蟲等六大類動物。其中以鳥類及蝶類最為豐富，又以曾文水庫之 80 種鳥類、77 種蝶類，青山仙公廟一帶之 57 種鳥類、60 種蝶類，數量為最多。此外，西拉雅國家風景區內並有多種保育類動物，尤以棲息於官田菱角田之水雉（又號稱凌波仙子）最為引人注目，除劃設保護

區之外保育團體復育有果，目前本區內約有一百多隻。



圖 5-7 水雉照片

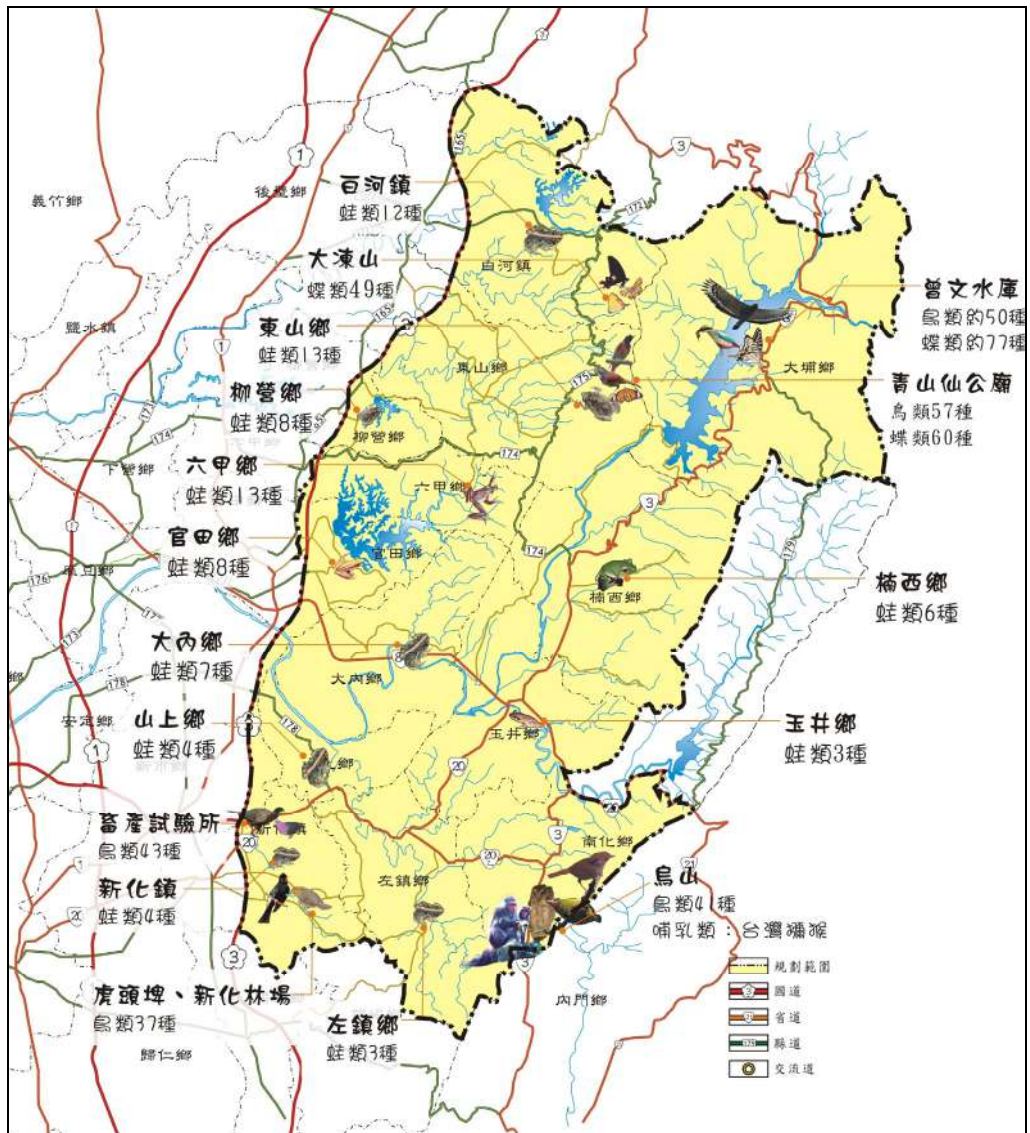


圖 5-8 西拉雅國家風景區動物資源分佈圖



本區之特有植物約有 100 餘種，分布情形以急水河流域之 64 種為最多，白河水庫集水區 58 種次之。而植物分布主要以水庫集水區及河川流域周邊為主，依海拔高度及植群型態共可分為以下五大區塊：急水河流域、曾文溪南岸、烏山頭水庫、白河水庫及曾文溪北岸等。

(一)、急水河流域集水區

急水溪集水區大多為農業開墾地，僅於溪流兩旁有殘存次生林木，構樹、血桐、棟、銀合歡及蟲屎等是此地少數可以看見的樹木，但構樹有時也會成片生長；巴拉草是此地最常見的雜草，其他如長柄菊、孟仁草、大花咸豐草、白茅、漢氏山葡萄等都是此集水區常見的植物；水聲植物如：無根萍、青萍和布袋蓮等在此集水區也可發現。另崁頭山是此集水區林相保存最佳的區域，次生森林可見有山黃麻或水桐木為優勢的森林，另俄氏草、十大功勞、台灣梭羅木等稀有植物在本集水區也只有有在崁頭山才能見到。

表 5-6 急水溪集水區植物種類一覽表

植物層	植物種類
樹冠層	山黃麻、水桐木、大葉楠、五掌楠、交力坪鐵色、台灣亞楠、青剛櫟
灌木層	石荅舅、樟葉槭、咬人狗、小梗木薑子、小葉桑、山柚仔、九節木
地被、草本層	姑婆芋、毛果油點草、岩生秋海棠、苦苣苔

(二)、曾文溪南岸

此區主要以鏡面水庫、菜寮溪沿岸為調查地區。本區多為農墾地，栽植的農作物以芒果、龍眼、香蕉、荔枝、檳榔、麻竹為主，原生的植被已不多。植物組成約可分為四個層次：樹冠層、灌木層、草本層及蕨類等。

表 5-7 曾文溪南岸植物種類一覽表

植層高度	植物種類
樹冠層	鵝掌柴、野桐、台灣栲、大葉楠、九芎、杓果榕、澀葉榕、台灣欒樹、無患子、山黃麻
灌木層	山黃梔、九節木、水錦樹、咬人狗、駁骨丹、小葉桑、菲律賓榕、台灣山桂花、羅氏鹽膚木、屏東木薑子、蟲屎、血桐、軟毛柿
草本層	野荳草、紫荊牛膝、紫花霍香薊、鬼針、昭和草、加拿大蓬、小舌菊、蔓

	澤蘭、菜欒藤、山珠豆、含羞草、水丁香、三角葉西番蓮
蕨類	小毛蕨、生根捲柏、海金沙、大葉鳳尾蕨、鱗蓋鳳尾蕨、熱帶鱗蓋蕨、橢圓線蕨

(三)、烏山頭水庫集水區

此區之森林以相思林、竹林、龍眼及山黃麻為主，可分為三個層次，包括：樹冠層、灌木層及地被、草本層三種。

表 5-8 烏山頭水庫集水區植物種類一覽表

植物層	植物種類
樹冠層	相思林、竹林、龍眼、山黃麻、鵝掌柴、咬人狗、稜果榕、九芎、金氏榕、白匏子、大葉楠、無患子
灌木層	銀合歡、軟毛柿、小梗木薑子、月橘、菲律賓饅頭果、粗糠柴、山黃梔、九節木、內冬子、黃荊、山柚、台灣山桂花、山棕
地被、草本層	姑婆芋、全緣卷柏、月桃、台灣鱗球花、熱帶鱗蓋蕨、密毛小毛蕨、蛇根草、颱風草、淡竹葉、海金沙、風藤、三角葉西番蓮、山素英、漢氏山葡萄

(四)、白河水庫

白河水庫集水區位於台南縣的東北方，緊鄰鹿寮水庫及八掌溪集水區，區內雖屬山地地形但因果樹及檳榔的種植，使得本集水區遭受嚴重人為干擾，僅陡峭山壁及大凍山山頂才有較成熟的森林，水火同源附近有次生森林，但林內有不少的龍眼，顯見此地以前曾為人工栽植的龍眼林。

表 5-9 白河水庫集水區植物種類一覽表

植被分類	植物種類
木本植物	香楠、金氏榕、香葉樹、白匏子、鈴木、鵝掌柴、血桐、山黃麻、三角鯊、小梗木薑紫、山棕
草本植物	咸豐草、姑婆芋、蔓澤蘭、野萵菜、紫花霍香薊、白背芒、賽葵

(五)、曾文溪北岸

此區為曾文溪集水區之北面地區，主要為農墾地，連河床也有人為開墾種植經濟作物，上游曾文水庫附近亦皆為竹林或果園，僅有河堤的少數區域有樹木覆蓋，植物以構樹、銀合歡、蓖麻、大黍、象草、白飯樹、白毛臭牡丹、繩黃麻、猩猩草、賽葵、紅毛草、苦蕒、甜



根子草、蘆葦等較為常見。少數土堤有構樹形成的純林，頗為壯觀，但調查中亦發現此少數原生植物形成的次生森林，在河岸整治工程中常遭受嚴重破壞。



圖 5-9 西拉雅國家風景區植物資源分佈圖

第二節 社會人文環境

西拉雅國家風景區的社會人文環境可說由平埔文化、水利設施文化以及在地的生活紋理所構成的。由於西拉雅國家風景區內有許多鄉鎮在以前即為平埔族之聚居地，所蘊含的相當豐富的平埔族文化更是成為本區之最大文化特色。但也由於社會經濟條件的變化，本區雖具獨特且豐富之人文資源，但是也受到人口外移與產業條件的弱化發展猶需要再度整合。

一、人口分佈

西拉雅國家風景區內含括台南縣左鎮、楠西、大內、山上、玉井等鄉鎮全境，以及白河、新化等九鄉鎮部分區域，另還包含嘉義縣大埔鄉等行政區域，由於這些地區多屬於農業生產地區，其受產業影響、人口外移等因素讓整個人口成長遲緩。然近幾年由於國道三號完工通車後，也加速了當地人口變遷及鄉村內移之腳步，以及產業經濟的流通新方式。

根據各鄉鎮戶政事務所資料指出，截至 95 年六月底止本地現住人口為 168,454 人。而人口為觀察地區發展最重要之因素之一；人口品質之優劣，亦為影響未來地區發展潛力之要素。

(一)、人口數

以西拉雅國家風景區人口數而言，截至九十五年六月底止現住人口 168,454 人，新化鎮 27,227 人最多，其次為白河鎮 26,979 人（圖 5-8）。為使公共設施之使用能兼具公平與效率，應著重均衡發展，未來應透過經濟產業、土地使用、交通運輸等部門之策略，有計畫的引導人口之發展。

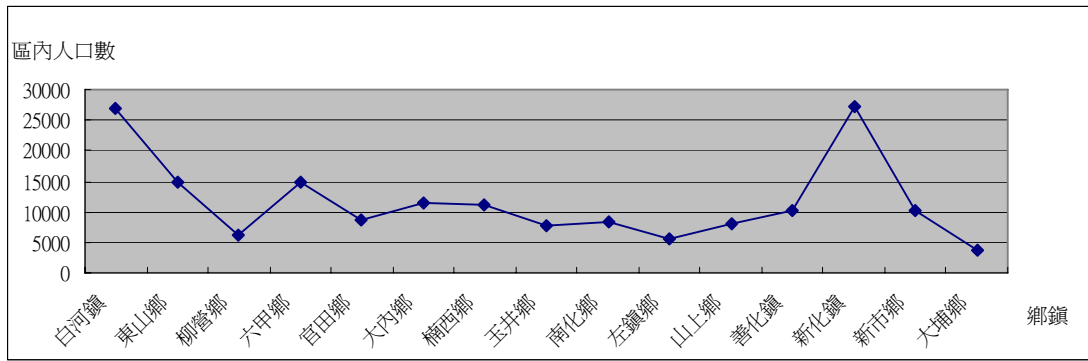


圖 5-10 西拉雅國家風景區內人口分佈圖
 ※本表整理自西拉雅區內各鄉鎮戶政事務所

(二)、人口密度

人口密度係指每一平方公里土地面積上，平均分配居住人口數。根據內政部統計處指出，台南縣截至九十五年六月底止人口密度為每平方公里 548.58 人(全省人口密度為每平方公里 630.45 人)，由表 5-10 可知台南縣人口密度近幾年來並無顯著變化。

表 5-10 台南縣近年人口密度表

年度	總人口數	密度 (人/km ²)
90 年	1107397	549.3
91 年	1107583	549.39
92 年	1106833	549.02
93 年	1105674	548.45
94 年	1106059	548.64
95 年 (截至六月底止)	1105949	548.58

※ 本表整理自內政部統計處資料

二、經濟與產業文化

西拉雅國家風景區範圍大部分在台南縣境內，本區域的經濟發展由早先之農作已漸被製造業所取代，雖約有 40%的農業人口²，但製造業卻占有 8 成以上的產值³。

² 農業人口推估

³ 產值推算

風景區轄內主要鄉鎮之產業特色如下：

(一)、白河

夏季時，以蓮花、蓮子著名，到了冬天時則以蓮藕為主要特產；另外除了著名之蓮子外，當年中蓮子產期進入末期後，另一種特產「南寮椪柑」恰進入產期。

(二)、東山

本鄉係屬農業鄉，除小部份經營工商業外，鄉民全賴以農業為生，目前種植的洋香瓜品質與量皆相當優良，另外，東山鄉之土產咖啡，約在 800 公尺海拔的山區以粗糠等有機材料栽培，其緯度與盛產咖啡豆的牙買加一樣，每年約可產 600 台斤之咖啡豆，是近些年來頗負盛名的東山咖啡精緻產業。

目前東山鄉縣 175 旅遊線之景觀廊道，將朝向「夢幻咖啡走廊」進行畫設，當地因咖啡產業的崛起，已朝向發展咖啡農園的產業體驗，更值得納入遊程規劃的旅遊首選。



圖 5-11 東山咖啡



圖 5-12 官田紅菱

(三)、六甲

六甲鄉的特產，山區是桂竹、刺竹，平原則為稻米、洋菇和青果，近年「烏山頭水庫」內的「筍殼魚」已蔚為鄉內名產。而稻米為六甲鄉之主要特產，目前現耕農地面積約 2719 公頃，年種植面積約 2250 公頃，產量約 13745 公噸，近年來積極推廣良質米栽培，所生產越光良



質米行銷全國各地。早期洋菇栽培更是享譽全國，除供國內需求外，並外銷美國及東南亞各國。

(四)、官田

農產有稻米、甘蔗、瓜果、蔬菜，特產為菱角、芒果。畜牧有乳牛、雞、豬。

(五)、大內

大內鄉全鄉幾乎務農，鄉風淳樸，農業全部是熱帶水果，其中酪梨種植 350 公頃，佔全台灣產量三分之二以上，而另有全國僅有的阿拉伯椰棗。

(六)、楠西

楠西是純粹農業之鄉，氣候溫和，適合各種水果成長，盛產多種水果，而有水果之鄉美名。主要以楊桃、梅子、芒果、龍眼為主，除梅嶺所生產的梅子為著名，另以「密枝楊桃」打起全國性之知名度，故楊桃可說為該鄉之代表性水果。梅嶺生產之梅子以外銷日本為主，因梅子食品口味多樣化，有酸梅、鹽漬梅、紫蘇梅、脆梅等十多種口味。其中利用酸鹼中和作用調製而成的梅子雞不但風味特佳，且經濟實惠，成為當地的招牌菜。

(七)、山上



圖 5-13 玉井芒果綠隧

山上鄉可耕地面積一五二六·七四公頃，農業戶一二五七戶。早期農業經營以稻米、甘藷、原料甘蔗為主，近來政府推廣精緻農業，勞動業轉型。

(八)、玉井

玉井鄉農產以水果為主，木瓜、荔枝、龍眼、楊桃、西瓜、香蕉、番石榴、鳳梨、芒果為大宗，其中以芒果

最具代表性，由於玉井鄉農地多屬山坡地灰化土質，頗適芒果生長，所生產果實肉質香甜口感香Q，為其他產地所不及。玉井鄉是台南縣境內最高產量的鄉鎮，栽培面積多達 2343 公頃，佔全國面積的十分之一。

(九)、左鎮

由於左鎮受地形、土壤的影響，農業表現並不突出，因此，已朝向精緻農業、自然無農藥的地區農產品等來轉型。

(十)、新化

新化鎮中心區雖不在本國家風景區範圍內，但主要農作區卻約屬於本區域範疇，其鎮內蕃薯、竹筍、鳳梨為新化三寶，其中「蕃薯」為新化鎮之產業文化定位，其價廉物美、風味甚佳、食用變化彈性高的天然食品，富有中國薯條之稱。

(十一)、大埔

大埔鄉隸屬嘉義縣，當地產業經濟以木瓜、竹筍為主要特色。大埔鄉的麻竹筍產量居全省之冠，為居民賴以維生的主要農產品，大部份外銷日本。

大埔鄉的麻竹筍產量居全省之冠，為居民賴以維生的主要農產品，大部份外銷日本。而大埔鄉之破布子獲年度食品評鑑為「最佳食品口味獎」。此外，山區部分盛產茶及梅，亦是當地之重要特產。

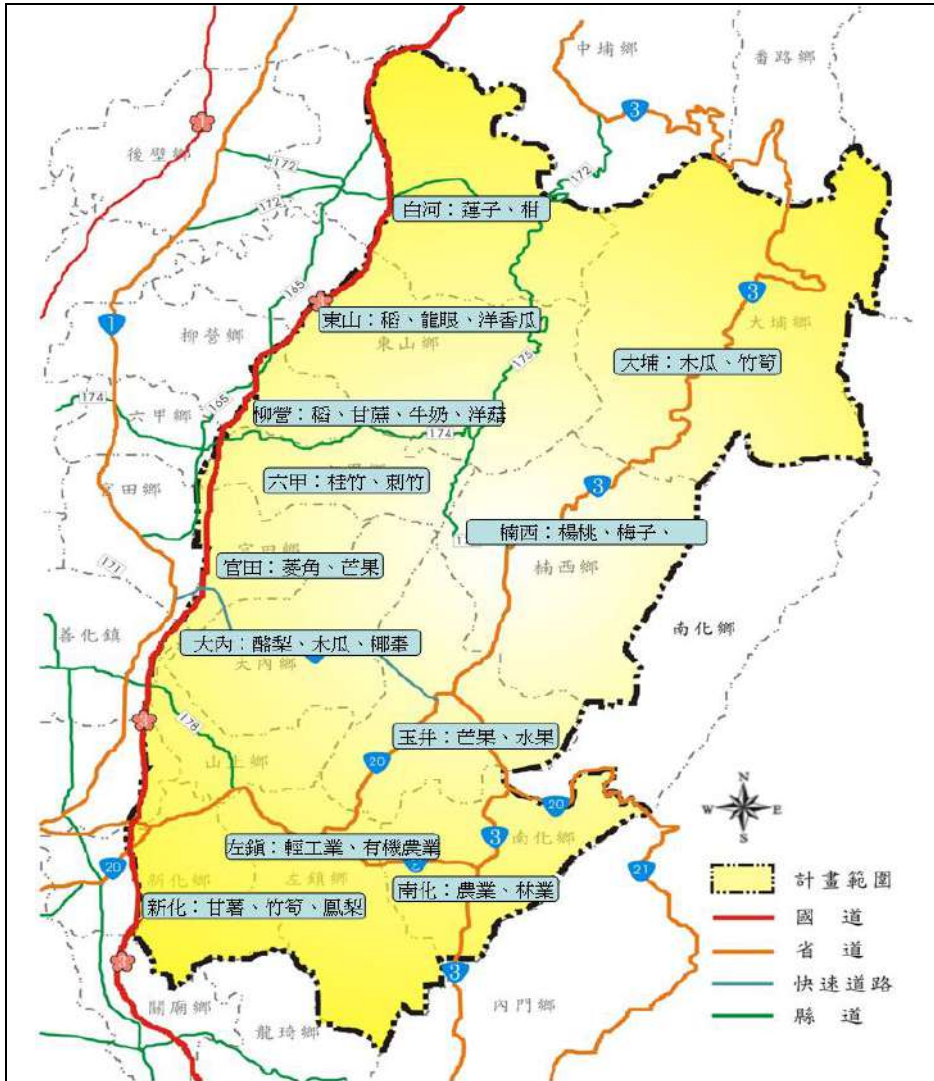


圖 5-14 西拉雅國家風景區內各主要鄉鎮產業狀況圖

表 5-11 西拉雅國家風景區內各鄉鎮重要特產一覽表

鄉鎮別	特產
白河鎮	蓮花、蓮子、蓮藕、竹筍、稻米、柑桔、洋香瓜、甘蔗
東山鄉	龍眼、柑桔、洋香瓜、芒果、蕃茄、柳丁
六甲鄉	稻米、蓮花、菱角、淡水魚、油菜花
官田鄉	芒果、洋菇、菱角、淡水魚
山上鄉	木瓜、芒果、鳳梨、無子西瓜、蘭花、火龍果
大內鄉	酪梨、胡麻、文旦、芒果、柑桔
新化鎮	蕃薯、鳳梨、竹筍、荔枝、蟋蟀
楠西鄉	梅子、軟枝楊桃、芒果、蜜棗
玉井鄉	芒果、楊桃、蕃石榴、荔枝、文心蘭、木瓜、鳳梨、牛奶蜜棗
左鎮鄉	破布子、山藥、火龍果、芒果、香蕉、山蘇、竹筍
大埔鄉	麻竹筍、楊桃、茶葉、網室木瓜、破布子、百香果、梅子

三、聚落

西拉雅國家風景區內之代表性文化為「西拉雅文化（即平埔族文化）」。⁴日據時代，研究人類學的日本學者，為了對台灣原住民族進行分類與識別，且便於日本殖民政府的統治管理，開始依據文化、體質、語言等各個層面，為台灣原住民族群進行分類及命名。於是便採取台灣南部一帶各方面均相似的平埔族群對於「人」的稱呼：西拉雅「Siraya」，作為此地平埔族群的名稱。每年農曆9月至10月間，為東山鄉吉貝耍、大內鄉頭社、官田番仔田、白河六重溪等部落傳統祭儀的期間，夜祭由最具西拉雅味的「牽曲」壓軸演出敬神舞曲，也是西拉雅部落的共通祭典特色。西拉雅風景區轄內主要聚落如下所述⁴（圖5-15）：

（一）、白河六重溪部落

- 夜祭：農曆九月十四晚上至十五日凌晨。
- 地點：公廨
- 部落代表神靈：太祖五姊妹

六重溪部落轄區，在清康熙以前屬平埔族洪雅族哆囉嘸社（今東山鄉）的獵場，直到清乾隆初、中期以後，原住玉井盆地之大武壠社受日加溜灣社的侵逼，部份社民乃沿著曾文溪北上，爬過崁頭山、大凍山，來到六重溪畔建立部落，這就是目前所知六重溪最早的住民（近年來的研究認為六重溪平埔部落是乾隆末年番屯政策產物，亦即大武壠社群派出之分社，用以鎮守山路隘口，故稱大武壠派社），後來日治時期的「噍吧年」事件，許多原居住在玉井盆地的大武壠社民受到波及避居至此，形成了目前的部落人口。

（二）、東山鄉吉貝耍部落

- 夜祭：農曆九月初四凌晨至初五早晨
- 孝海祭：農曆九月初五下午一點左右

⁴ 資料來源：<http://www.mt.au.edu.tw/1MTTWN/word06.htm>



- 地點：大公廨
- 部落代表神靈：阿立母

吉貝耍（Kabua-Swa）西拉雅語為「木棉部落」的意思，此地原為洪雅族哆囉嘸社社地，清乾隆五十六年實施番屯政策，原居住在蕭壠社（今佳里鎮）的段姓、程姓、潘姓等社民遷居至此，再加上鄰近大武壠社民、麻豆社民、原哆囉嘸社民的遷入，形成了以蕭壠社民為主的蕭壠社最大支社。部落西南方的大公廨為阿立母信仰中心，1980年改建為現在琉璃瓦、磚壁的三間式建築，在部落東、東南、北、中、西南方位共有五座角頭公廨，信仰系統完整嚴密，而且堅持不燒金紙、不拿香、脫鞋入公廨的傳統。

該部落目前保有最傳統原始的西拉雅夜祭，祭拜祖靈不燒香及金紙，以全豬、檳榔、米酒等祭品來向祖靈表示最高敬意，跟其他受民間宗教影響漢化較深的部落大異其趣，夜祭最後由最具西拉雅味的「牽曲」壓軸演出敬神舞曲，這也是西拉雅部落共通的一項祭典特色，只是各部落的牽曲內容有些許的不同，在祭典出現的時間也略有不同，但它都是夜祭中相當重要的因子。

(三)、官田番仔田部落

- 夜祭：農曆十月十四晚上至十五日凌晨。
- 地點：復興宮旁臨時公廨
- 部落代表神靈：阿立祖

番仔田位於官田鄉西南邊，早期為西拉雅麻豆社社民社居地，所以以「番仔耕種的田地」的意思作為該地方的地名。隨著工商業社會發達及外來人口遷入，番仔田部落漸漸成為官田鄉的精華區，西拉雅人口也因為埔漢通婚而融合稀釋，番仔田舊部落所在的隆本村反而是外來的住民已佔多數。

(四)、大內鄉頭社部落

- 夜祭：農曆十月十四晚上至十五日凌晨。
- 地點：太上龍頭忠義廟（頭社公廨）
- 部落代表神靈：太祖

頭社部落大部分住民屬西拉雅目加溜灣社，但由於它地處平原進入玉井丘陵盆地的出入口，在西拉雅各社往內山遷移時以此為一居住點，並且在此與漢人進行貿易，所以也有許多的新港社民、麻豆社民及蕭壠社民遷居至此，而且據說是新港社民受漢人壓迫往淺山地區遷移，在曾文溪畔所建立的第一個支社（頭一個社），故此地之地名由此而來。

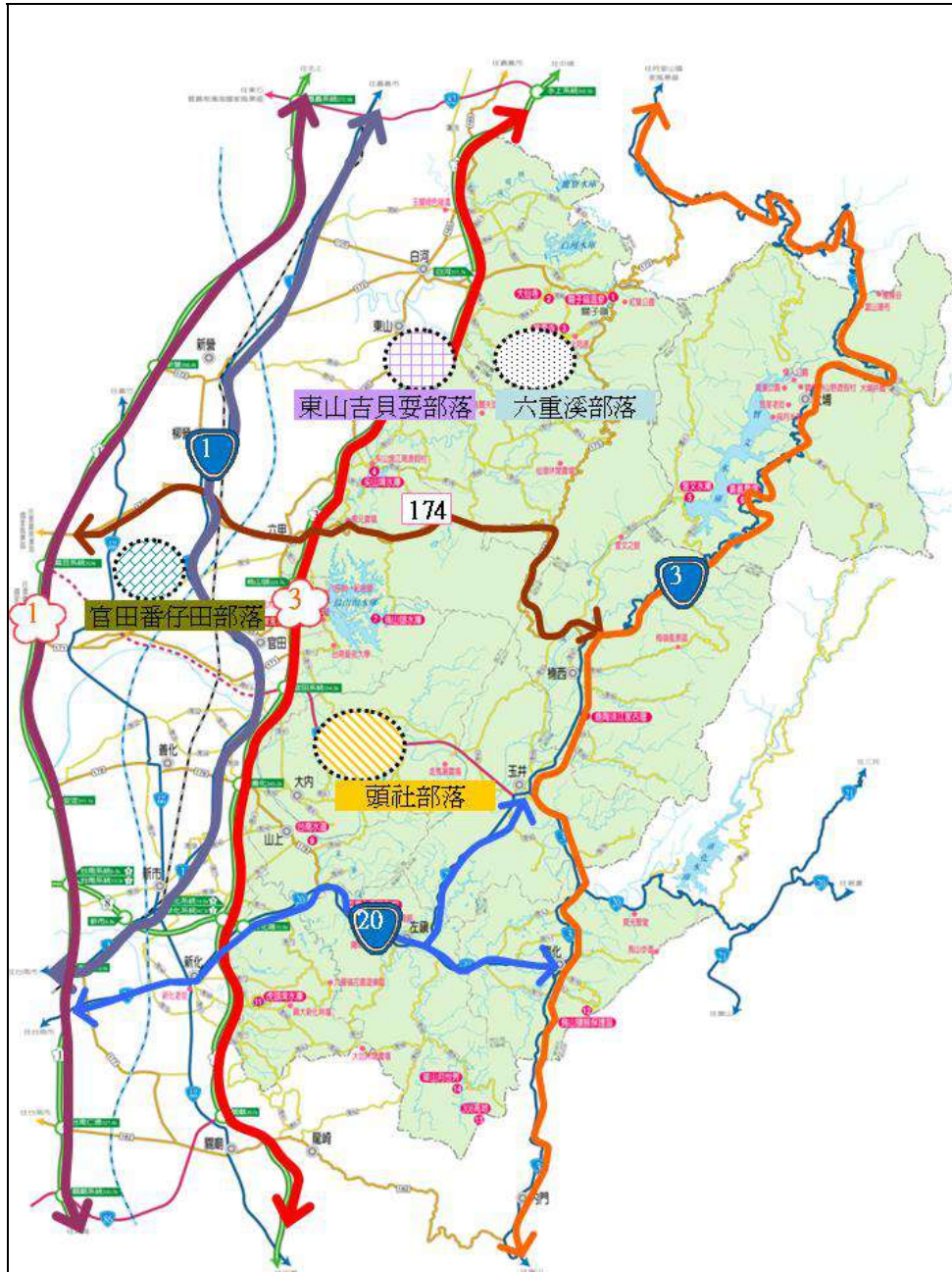


圖 5-15 西拉雅國家風景區內主要聚落位置圖

四、人文活動

(一)、宗廟活動：

寺廟為人民宗教信仰之中心，為民眾日常聚會之場所，其本身即為歷史發展之見證。民間藝術之精華如建築、雕刻、陶瓷、書畫及民間傳統之遊藝活動，都與寺廟有密切關係，相關寺廟資料如表 5-12。

表 5-12 西拉雅國家風景區內重要宗廟活動整理表

名稱	位置	創建年代	供奉主神
洋港大帝宮	虎頭埤遊憩系統	明萬曆年間民國三年重修	觀音菩薩
赤山龍湖巖	烏山頭遊憩系統	明永曆 19 年	觀音佛祖、玉皇上帝、瑤池金母
大仙寺	關子嶺遊憩系統	清康熙年間	觀世音菩薩、釋迦牟尼
火山碧雲寺	關子嶺遊憩系統	原屬大仙寺廟座，民國 20 年獨立	觀世音菩薩、釋迦牟尼
孚佑宮	關子嶺遊憩系統	民國 55 年	孚佑帝君
寶光聖堂	左鎮遊憩系統	民國 61 年	無極天帝
佛山觀音巖	烏山頭遊憩系統	民國 67 年	觀世音菩薩、釋迦牟尼

※ 本表整理自台南縣政府 2005《西拉雅國家風景區資源調查規劃及籌設作業》報告書

(二)、平埔夜祭活動：

大內鄉的頭社平埔族聚居地，每年農曆 10 月 14、15 日舉行「平埔夜祭」，從 14 日深夜一直延續到翌日天亮，是全省獨一無二的祭典。頭社太祖祭儀一方面是爲了太祖一年一度的聖誕千秋；另一方面尚隱含了調節自然界與人的生活世界之間關係的歲時祭儀意涵。在整個過程中，最重要的三個要素爲：「向」、「豬」與「牽曲」。「向」象徵著宇宙無所不能的力量，而太祖則掌管這些無所不在、無所不能的「向」。

(三)、文化歷史建物、古蹟、遺址⁵

1.江家古厝：

位於台南縣內楠西鄉鹿田村鹿陶洋江家古厝閩南建築佔地廣達三公頃，其祖先建部落至今已有一百卅六棟建築物，其中以磚造紅瓦厝居多，還可見到土角厝、竹編厝、洗石子厝等建築，除了部份更新與重建的房屋之外，有數棟屋齡約七十年至一百年的老厝，做工及裝飾極具特色，可說是台灣現有保存完整的最大一個同姓家族聚落。整個聚落以「四進三院」的四合院爲主軸，中軸線爲江家祖先宗祠，前有神明廳、公廳、拜亭總

⁵ 部分文化資產資料整理自台南縣文化局網站《<http://www.tnc.gov.tw/>》



共是四進，除了連接廳堂的左右廂房外，於橫向有十三條護龍，左邊六條，右邊七條，為子孫住屋，縱軸前方護龍延伸形成一個外埕，最外圍為雞寮豬舍，從整個聚落結構來看有如一座城堡山寨。



圖 5-16 江家古厝

江家古厝最大的特色就是聚落本體的建築與空間，它代表了漢民族移墾定居而逐漸形成的一個聚落樣本，充滿了歷史與文化的豐富意義。目前已被文建會列入傳統建築空間美化計劃之內，正分期進行社區改造工作。

2. 太上龍頭忠義廟：

台南縣的大內鄉頭社及鳴頭兩村是當地平埔族人聚居地，頭社的平埔族目前有夜祭及祀壺之傳統活動，而該村內的公廨「太上龍頭忠義廟」是目前全臺最大的平埔族公廨，於每年農曆十月十四日晚上夜祭儀式是西拉雅系最完整的夜祭，吸引國內外民俗學者及觀光客的加入。

3. 余清芳紀念公園

日治時期余清芳所領導之噍吧哖抗日事件是當時戰鬥最激烈、犧牲最慘重者。余清芳紀念公園即為紀念該抗日英勇事件，該公園位於台南縣玉井鄉東方的

虎頭山，也是當年噍吧哖抗日激戰之地。

4.原台南水道：

「水道設施」是日治時期台灣衛生工程的一部分，普遍可見於大城小鎮，位於台南縣山上鄉的原「台南水道」，是日人基於台南市街之飲水需求所設置，於大正元年（西元 1912）經台灣總督府核准所興建之可供應台南市街區 10 萬人需求的現代化自來水基礎建設。山上鄉的台南水道從淨水池、淨水井等建物、量水器室、蓄水道等相關設施皆保存完整，目前已被台南縣訂為縣定古蹟，也正進行整個古蹟文物的研究調查中。



圖 5-17 原台南水道

由於其表現台南縣、市間之依存關係，整體建築物精緻獨特，與台灣自來水之發展上，在機能類別、建築形制、整體環境、水廠設施保存完整等，見證產業文化對全台灣之重要意義，其保存價值超越台北市自來水博物館。

5.忠烈祠：

在虎頭埤畔有一座忠烈祠，每年春秋兩季祭拜革命先烈，以及先前的縣運聖火引燃，都在此舉行。台南縣忠烈祠，原先是設在新營醫院舊址，後遷建於山明水秀的新化虎頭埤，於七十二年完成。



6. 白河大仙寺

位於台南縣白河鎮仙草里岩前路一號，為清初福建高僧參徹禪師於康熙年間所創建，草創時為一草庵，第二代住持鶴齡禪師於乾隆年間募得六百元，建造佛殿，寺名「大仙巖」，俗稱「舊巖」。大仙寺分為正殿、觀音寶殿和三寶殿，分表祀奉釋迦牟尼、觀世音菩薩及三寶佛，另有一祀奉地藏王菩薩的後殿。殿內大柱皆為朱紅底繪，保存名師潘麗水及李漢卿的彩繪，建築群整體格局展現佛教建築之特色。

整個古蹟特色另有大仙寺建築群之配置係承襲中國佛寺建築的傳統。而大雄寶殿是一座仿日本奈良大佛寺之建築，屋頂為重簷歇山式，採用日本瓦及鬼瓦當。

7. 關子嶺碧雲寺

位於白河鎮仙草里火山路一號，碧雲寺原名「火山廟」，俗稱「新巖」，由大仙寺第三代住持應祥禪師於枕頭山南腰覓得半壁吊燈穴，結廬所草創。原與大仙寺同屬一家，為同一組織所管理，民國二十年始分家。寺內供奉觀世音菩薩，建物大部份構造仍保存閩南及日式混合的風格，正殿及山門之剪黏、泥塑極具地方特色，正殿龍柱、石獅、神桌皆為名師之作，大門兩側有出生於嘉義的交趾陶名師葉王的作品。本廟香火鼎盛，為全台聞名古蹟之一。



圖 5-18 碧雲寺

8. 烏山頭遺址

『烏山頭遺址』屬於『新石器時代晚期』的『大湖文化』，距今 2300-2800 年前。早在西元 1920 年日本人興建嘉南大圳時就發現這個遺址，除了日本人左山融吉、甲野勇、國分直一等人做過簡單報導外，並未進行過發掘研究。西元 1992 年，南二高進行沿線環境評估時，針對烏山頭進行第一次全面調查，並進行小規模考古試掘。推測遺址面積達 60 公頃，文化層厚度約二公尺。地下埋藏的史前文物，除了陶、石質器物外，還有史前人類的墓葬及多種動物骨骼，是屬於黑陶文化-大湖文化的大型聚落遺址。西元 1996 年南二高確定通過烏山頭遺址的東緣，因此施工單位決定以考古搶救發掘的方式，處理高速公路所經的遺址範圍。西元 1997 年 7 月，國立台灣史前博物館籌備處接受工程單位委託，在 17 柱基範圍內，進行考古搶救發掘。挖掘了 500 平方公尺，紀錄了 23 處特殊考古現象及 39 座墓葬，並採集了陶器、石器、動植物遺留。因此，烏山頭遺址埋藏豐富的台灣史前文化，已獲得證實。



第三節 觀光資源及設施現況

一、觀光資源現況分析

參照「西拉雅國家風景區資源調查規劃及籌設作業」之內容以及本計畫所作之調查，將本國家風景區整體景觀特色整理如(表 5-13)：

表 5-13 西拉雅國家風景區內景觀資源整理表

景觀資源類別	內容概要
古蹟文化景觀	西拉雅國家風景區內的古蹟文化眾多，如：平埔文化、傳統文化(包含水利文化、產業文化、祭典節慶等)、古蹟遺址、寺廟、傳統建築、紀念性建築等，古蹟文化資源豐富、多樣且珍貴稀有，深具國際級觀光發展價值。且區內之寺廟眾多，大部分深具代表性，如：「復興宮、平埔族公廨」此間廟是族群融合的最佳象徵，是西拉雅平埔族麻豆社的一支社。復興宮位置原是往昔西拉雅族人，奉祀唯一神明「太祖」的廨所在地，是番仔田的信仰中心，後來於民國七十五年改建成漢式廟宇。
地形與地質景觀	西拉雅國家風景區地處高山與平原交接處，西邊為嘉南平原，東連山麓丘陵直至山區，地形景觀變化豐富，尤以台 3 線以西部分，山陵疊翠，峰峰相連，近山遠山之層次變化，無論遠觀或置身其中，多變之山陵地形皆能給予不同之意境與感受。除山岳景觀外，西拉雅國家風景區內尚有曲流地形、侵蝕地形、堆積地形、青灰岩(壘地形)等，其地形景觀極具特色，且具觀光發展價值。
水體景觀	西拉雅國家風景區內最重要之景觀當推「水庫景觀」為首，當於豐水或滿水期時，五大水庫之水體潭面可謂碧綠秀麗，相映成奇。其中，曾文水庫號稱台灣第一大水庫，水域廣闊、水景壯麗，水岸陡峭；烏山頭水庫與週邊綺麗景緻結合，變化多彩，「珊瑚飛瀑」即指烏山頭水庫潭面，遠眺鳥瞰形似珊瑚，故又名珊瑚潭，而飛瀑是指放水時水勢洶湧，氣勢滂礴，而享有之舊南瀛勝景的美譽。；白河水庫水體清綠蒼翠。
氣象景觀	西拉雅國家風景區氣象景觀變化萬千，日照餘暉伴隨著山光水色，名勝美景所在多有，名聞遐邇的昔日「南瀛八景」與今日「新南瀛十勝」，對本區之氣象景觀描述有：「虎埤泛月」、「臥堤迎輝」、「尖山煙雨」等。
動物景觀	本區之動物資源相當豐富，在近年來以官田菱角田復育成功之水雉最具生態價值，而其他具代表性之動物首推南化鄉烏山地區之「台灣獼猴」；另在大埔鄉亦有相當珍貴的保育類動物「藍腹鷓」及「大

景觀資源類別	內容概要
	冠鷺」等鳥類資源；而在曾文水庫內則有「總統魚」（目前僅見於日月潭及曾文水庫），動物資源相當獨特且富觀賞性。
植物景觀	本區之植物資源相當豐富。由於本縣墾耕甚早，因此人工林及人工栽培果樹甚多，代表性之老樹資源如：芒果樹、梅嶺之老梅樹群、老龍眼樹、百年楊桃樹等；而天然植群則多分佈於山區，如：左鎮之橫山古樹林、南化鄉 12 棵 5 人合抱櫟木神木群等，皆是深具代表性之植物景觀。

由表 5-13 另依據資源特性之分類，將西拉雅國家風景區內觀光資源區分為特殊地形、地質景觀；特殊動植物景觀等來說明：

(一)、特殊地形、地質景觀

表 5-14 西拉雅國家風景區內特殊地形、地質景觀整理

觀光資源類別	內容概要
溫泉	本區之溫泉有關子嶺溫泉、水湫溫泉及龜丹溫泉等處。其中關子嶺溫泉為台灣四大溫泉之一，泉源有兩處；一處位於枕頭山北麓滾水溪左岸，另一處位於警光新村後方。泉質含濃厚硫磺，滑而不膩，水溫達 75 度，湧出量約 36,000 公升/日。龜丹溫泉位於玉井鄉龜丹村溪底河床，泉溫僅約 34 度，泉量小，利用價值高。
水火同源	於台南縣白河鎮關子嶺風景區內，枕頭山麓西南側，又名水火洞，其地質特殊，環山道路下方，與關子嶺溫泉同屬新第三紀地層，地熱係來自造山運動時生之摩擦熱，壁上冒出的天然氣可使點燃的火焰永不熄滅；但同時又有泉水從崖壁細縫中潺潺流出，形成水中有火，火中有水的特別景觀。
聖地形	位於台南縣左鎮鄉與高雄縣交界處，擁有聖地形草山月世界，外表荒涼，且土壤含鹽份高，而草木難以生存，當地人屬稱聖地，外表有如月球表面又稱為月世界，欲往草山月世界觀景，遠觀可由內門鄉木柵國小沿著指示牌上山，路標非常明顯，開至最高點為 308 高地，當地居民稱為望高寮，是附近山的最高點，由 308 高地遠觀月世界，看那層疊山巒氣勢磅礴，宛如潑墨畫般仙境。
埤潭、水庫	日據時期則重整水利設施，興修嘉南大圳與尖山埤蓄水庫等埤潭，前者自 1920 年起工，工程包括烏山頭蓄水池（珊瑚潭）、曾文溪進水口、烏山頭隧道、堰提等，引濁水溪溪水，灌溉雲林縣下五萬甲；曾文溪水引至台南縣烏山頭，設大堰堤堵住，以灌溉嘉義、台南兩縣下約十萬甲，對全區域三分之一土地，旱季與雨



觀光資源類別	內容概要
	季更迭之中間作水稻及甘蔗雜作等三年輪作；後者建造之目的專為補給台灣糖業公司新營糖廠製糖時期工業用水。至此本區埤圳系統大體整合完成。
左鎮化石	台灣為古生代造山運動而隆起成陸，其後台灣海峽迭有沈降與上升，因而與大陸曾有數度毗連，動植物得以相互交通；由於本區山地丘陵地層構造特殊，故含豐富大型古生物化石，尤以茶寮溪流域之左鎮化石區最為著名，每逢豪雨過後，河床上輒散佈著由各地層沖刷而來的大量古生物化石，有古象、犀、鱷及扇貝、海膽等，種類繁多，伸手可取，昔時台南八景之「茶溪漱石」即係指此。左鎮化石在考古學術研究及觀光上極具價值，為妥善保存出土之化石，現於左鎮鄉茶寮溪畔建有「左鎮化石館」。
水流東貝殼化石	位於烏山頭風景特定區內，長約 200 公尺，寬約 30-50 公尺，均為海棲貝類化石，嵌於岩面，甚為罕見。

(二)、特殊動植物景觀

表 5- 15 西拉雅國家風景區特殊動植物景觀整理

觀光資源類別	內容概要
六甲坑、石挾坑雁鴨集居地（水雉）	烏山頭水庫冬季常見雁鴨科候鳥成群聚居於水庫上游較隱蔽之處活動，以小水鴨占多數，其中六甲坑及石挾坑兩處規模數量較大。
官田紅菱	菱通稱菱角，為一年生草本水生植物，葉呈三角形，葉面光滑，邊緣有鋸齒，葉柄膨大如氣囊，形如蝴蝶展翅，夏日開花，呈白色，花謝後結果實，著生於水下，採收期自九月至十二月，長達三個月。官田鄉為台灣最大的栽植區，面積達 200 公頃，以西庄村最多，湖山、官田村次之，每逢採收季節，一片綠波，紅菱濺水，菱農忙於採收，為平常寧靜的田間，增加熱鬧氣氛，可發展季節性觀光農業。
白河蓮田	蓮，又名荷，其花中國自古即有君子之稱。而蓮從根莖到花葉，無一不具利用價值，經濟效益甚高。白河鎮蓮潭里、詔安里一帶，為台灣最大的蓮花栽植地，道路兩旁蓮田連畝，每年春天圓荷出水，夏日花葉娉婷，秋天蓮蓬成熟，蓮子可供食用或製成藕粉，此一連貫的生長過程均具觀賞與實用的價值。
楠西梅嶺	位於楠西鄉東南方灣丘村，為中央山脈的支系，平均海拔約 700 公尺，層巒疊翠，景色秀麗，氣候清爽宜人，昔日以盛產香蕉而聞名，現多改種植梅、桃、李、棗、梨、柿、柳、橙、荔枝、龍眼、芒果等果樹，尤以梅為大宗，在海拔 600 公尺以上，植梅樹，

觀光資源類別	內容概要
	面積廣達 1000 公頃，年產梅子 150 萬公斤以上，冠於全台。每逢臘月，梅花怒放，香氣氤，登山眺望可見曾文水庫大壩，嘉南平原綠畦萬頃，一覽無遺。

二、設施環境及其他觀光資源之調查分析

依五個遊憩系統分類，將其觀光資源及服務設施進一步了解（圖 5-19）。

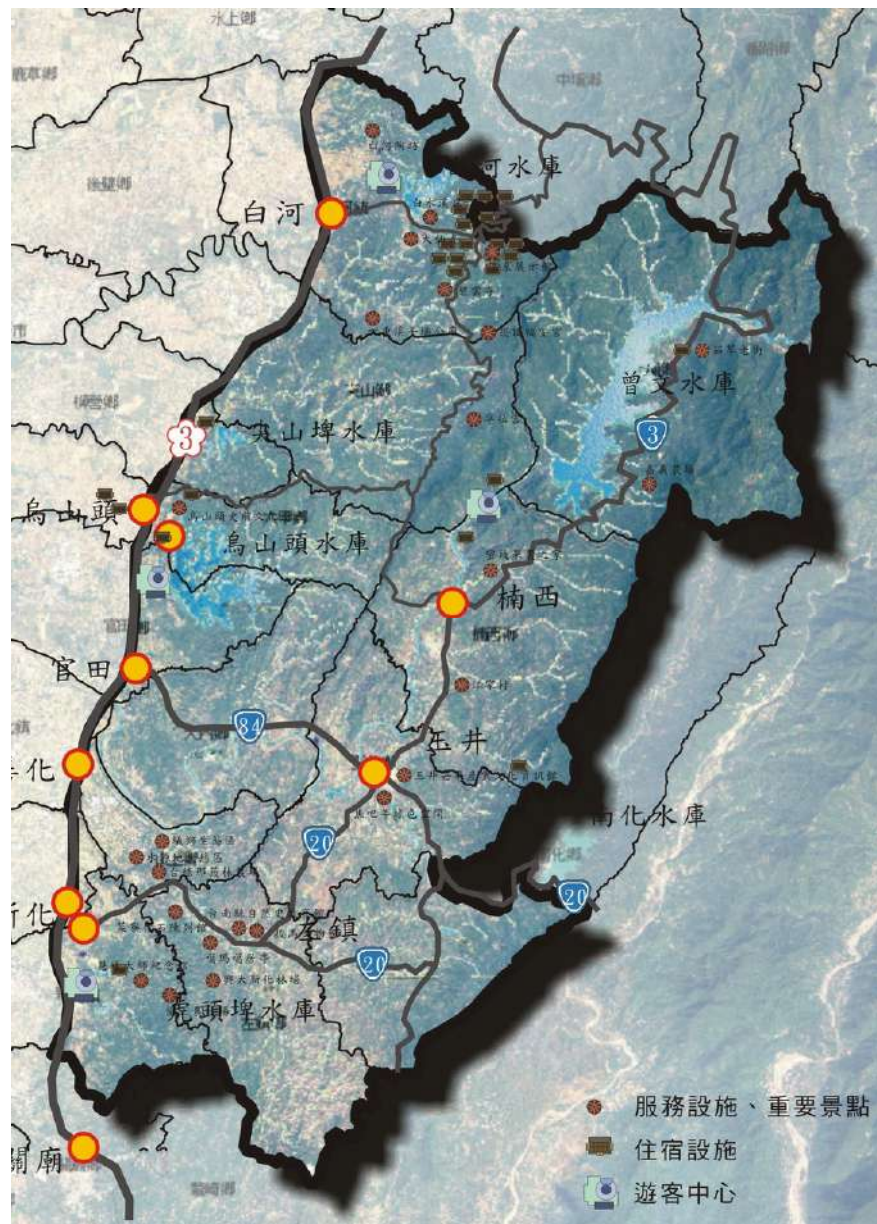


圖 5-19 西拉雅國家風景區內重要服務設施位置圖



(一)、關子嶺遊憩系統

包括白河鎮、東山鄉為系統範圍，其中包含白河水庫、鹿寮水庫、大凍山系、關子嶺溫泉…等。目前關子嶺地區富含眾多餐飲住宿之地點，極適合開發給國外觀光客旅遊之地點。

1. 產業觀光資源

(1) .蓮花公園

位於玉豐里頂山仔腳部落北側的蓮花公園，佔地約四公頃多，內有連綿一片的蓮花池及多樣植栽，民國八十五年建造賞蓮亭後，相關設施均是依照自然生態所規劃，兼具園林教學之功能又景色宜人。是到白河賞蓮的遊客必去景點。

(2) .觀光民宿果園(白河陶坊)

白河陶坊位於白河鎮東北角，為當地藝術家林文嶽所成立的蓮花藝廊，內部設施相當古樸，且不時可聽到潺潺的流水聲，在這裡可以自己彩繪蓮衣及玩陶，享受創作的樂趣。

(3) .六溪影城

位於白河鎮六溪里，佔地約兩公頃，創建於民國八十年，影城內的主要建築為台灣光復初期的傳統建築，迄今仍保有古早味商店街、廣場及各項電視劇場景。目前已有位林務局先生買下，將此地結合鄰近觀光資源，重新打造成當地重要觀光景點。



圖 5-20 蓮花公園



圖 5-21 白河陶坊



圖 5-22 六溪影城



圖 5-23 東山咖啡

(4).東山咖啡

日據時代日本人看台灣氣候土壤適合栽植咖啡，遂自國外引進「阿拉比卡」，於 1941 年台灣種植，由於品質風味絕佳，造成咖啡在台灣的全盛時期，而近十年又因受到國人青睞，打響東山咖啡的知名度，已成為國人喝咖啡賞景的重要據點。

2. 自然觀光資源



圖 5-24 白河水庫

(1).白河水庫

位於白河鎮東側，急水溪上游之溪谷上，原建設是為解決白河及東山農田灌溉及居民飲水問題而興建。現今因集水區山坡地過度開發，導致水庫淤積嚴重，使得其功能減弱，但水庫中林木蒼翠、風光宜人、綠草如茵，仍是郊遊烤肉的好去處。



圖 5-25 竹仔門綠色隧道

(2).鹿寮水庫

位在白河鎮與嘉義縣交界處，水庫集水區內群山環繞，景色宜人。但目前因安全考量並未對外開放，因此環境生態保存得相當完整，有豐富的鳥類及生物棲息，冬季時有數十種候鳥前來避冬，是一極佳的賞鳥地點，且夏季時集水區周邊隨處可見螢火蟲，因此是一個親近自然的好據點。

(3).竹仔門綠色隧道

白河現今擁有的綠色隧道共有二條，皆以竹門為出發點，一通往昇安(南 92-1 線)，一通往玉豐(南 90 線)，隧道兩旁主要都是老芒果樹群，與其他地區的綠色隧道比較起來，竹仔門綠色隧道因兩旁的蓮田相鄰而顯得更具特色。內部還設有自行車車行路



圖 5-26 蓮埤

線，道路鋪面還使用紅地磚讓單車與汽車分道而行，讓遊客可以安全且悠閒地欣賞地方美景。

(4).蓮埤

蓮埤位在白河鎮西北方，南 86 鄉道與 165 縣道交會處之東側，整體面積約 10 公頃，過去生長許多野生蓮花，因而成為周邊窮苦居民的生計來源。

(5).關子嶺泥漿溫泉

白水溪由東向西流貫，使得溫泉區形成三個流階地形，而溫泉老街則位在低階台地，道路兩旁有許多從日據時代經營至今的溫泉旅館，這類型的旅社大多保有榻榻米的住房，設備雖舊，卻有思古懷幽之情。



圖 5-27 紅葉公園

(6).紅葉公園

位在關子嶺地區之右側山坡上，因遍植香樹、槭樹、櫻花…等紅葉種植而得名，園區內有日治時期所種植的五株高大的老楓樹，每年入秋時分，園內一片嫣紅，景緻相當迷人。

(7).嶺頂公園

嶺頂公園在溫泉老街區上方，位在高階台地，東側連接新興的溫泉商圈。早期日本人將此地開闢為小型的高爾夫球場，現今為小型公園，公園面積雖不大，但花木扶疏、景色宜人。

(8).寶泉公園

跨越了警光山莊旁的寶泉橋，可見到關子嶺溫泉的源頭以及簡單的公園設施，設置有休憩步道、平台等，並連結至新好漢坡，是關子嶺舊溫泉區的一個小型休憩據點。其重要的意義在於關子嶺的溫泉頭



圖 5-28 好漢坡

位於此，也是當地各人行步道的節點。

(9).好漢坡

175 縣道上的芳谷溫泉旅社旁，有一連接至嶺頂公園的石階迄今已有七、八十年歷史，古稱三百階，又稱三百棧，是日本人爲了復健、鍛鍊傷兵而建造的。此地可飽覽關子嶺風光，且可考驗遊客體力及耐力的遊憩景點。



圖 5-29 新好漢坡

(10).新好漢坡

新好漢坡路線，全長一五八公尺，由舊有荒廢步道加上整修而成，減少對自然環境的破壞，入口處位於關子嶺寶泉公園上方，沿山勢蜿蜒直上至南 175 線自來水廠附近，坡度不陡，適合老中青攀爬，沿途風光明媚、林相豐富。



圖 5-30 水火同源

(11).水火同源

又稱水火洞，因岩縫中會噴出火焰而得名。此區地下深處之岩層蘊藏天然氣，又因六重溪斷層通過，岩層則發生地殼變動形成摺曲，而岩層破裂使得地下深處的天然氣便沿著岩層而上移，形成今日水中有火，火中有水的奇景。



圖 5-31 碧雲寺

(12).碧雲寺

爲縣定三級古蹟，位在山腰上，背倚枕頭上，面向嘉南平原。碧雲寺整棟建築以大理石鋪設，使得該寺顯得神聖莊嚴，寺內供奉觀音菩薩，後殿是大雄寶殿，廟屋飛簷及樑柱處處雕龍畫棟，刻工細膩。



圖 5- 32 大仙寺

(13)大仙寺

大仙寺總面積 60 餘頃，為台灣少見的大寺廟，是昔日南台灣的佛教中心，寺廟內部有正殿、觀音寶殿、三寶殿，右側有地藏殿、安壽堂和延壽堂。每年農曆四月初八浴佛節都會舉行甘茶浴之活動。

(14)大凍山步道

大凍山標高 1234 公尺，為台南第一高峰，從關子嶺頂通往仙祖廟的登山路可達大凍山，全程約六公里，爬升高度約有 940 公尺，步道全程都是一部車之寬度，有柏油路、水泥路、砂石路及泥土路，兩旁栽植有檳榔樹、桂竹、梅子等各種植物，生態資源豐富，景觀秀麗，是假日登山出遊健行的好去處。

(15)東山登山步道系統

東山鄉境內東部之主要地形為山岳，因此自然形成許多的登山步道，是許多週邊地區居民假日休閒的好去處。主要登山路線包括大小獅嶺登山步道系統、林安森林步道等，是推動大自然體驗休閒健身旅遊之資源。

(16)永安高爾夫球場

永安高爾夫球場位在南 99 鄉道北邊的斑枝花坑，佔地 108 公頃，27 球洞劃分為 3 個球道，各有不同的景觀特色。最早是永安旅行社承租東山鄉有地所闢建而成，民國 82 年又興建高爾夫鄉村渡假俱樂部，內闢有旅館、露營烤肉區、網球場…等休閒設施。

表 5-16 關子嶺系統觀光景點與服務設施整理表

	資源	觀光景點	服務設施
白 河 鎮	自然	關子嶺風景區	沐浴休憩、溫泉體驗、餐飲、溫泉館、溫泉飯店
		水火同源	觀賞泥火山
		白河水庫	郊遊、烤肉
		鹿寮水庫	賞鳥、戲水(親水公園內)
		大凍山	台南縣百岳，賞蝶、攝影、戶外野餐
		竹門綠色隧道	交通道路、賞蓮
		蓮埤	蓮田景觀欣賞
		南 98 道路景觀	蓮花遍佈
		大凍山步道	觀景、賞蝶、健行
	生態	大安森林公園	賞景、林間漫遊
		紅葉公園	人行步道、賞楓葉
		嶺頂公園	好漢坡、溫泉展示館、觀樹、賞景、爬坡
	人文	白水溪庄	平埔族部落之一、體驗平埔文化、消費地方特產
		六重溪平埔公廨	平埔族聚落、體驗平埔文化
		大仙寺	三級古蹟、佛教中心、祭拜
		碧雲寺	縣定古蹟、聞名古刹之一、祭拜
		崁頂福安宮	全國最大的土地公廟、祭拜
		平埔族文化園區	體驗平埔文化
		溫泉老街	老街懷舊
	產業	白河陶坊	陶藝欣賞、品茗
人工	枕頭山遊憩區	生態遊憩	
	六溪影城	影片拍攝、導覽解說、住宿	
東 山 鄉	自然	水濂洞	觀景、戲水
		林安森林步道	健行步道
		崁頭山步道	健行步道
	人文	孚佑宮(青山仙公廟)	觀景、祭拜、觀鳥、賞蝶
		碧軒寺	祭拜
	產業	仙湖休閒農場	住宿、餐飲、觀景、解說
東山咖啡(茄苳九湖)		賞景、喝咖啡、飲食	



表 5-17 關子嶺系統住宿停車設施

地區	住宿	餐飲	停車場
關子嶺地區	統茂溫泉會館 景大山莊 青雅溫泉旅館 儂景溫泉會館 阿嬤ㄟㄉㄤ 三叔公的家 丞翔園 木成菇之鄉溫泉 白河六溪影城 白河休閒農場 沐春養生會館 茂勝農場	沐春養生會館 烏樹林休閒博物館 荷鄉香蓮園 金廚蓮鄉餐廳 新興園餐廳 毓軒園 運達利餐廳 蓮緣香水蓮花園 醉月軒餐廳 蟬園 白荷蓮香亭	白河水庫 六溪影城 白河鎮內國中、小 小南海普陀禪寺 蓮花資訊館 火山碧雲寺 紅葉公園 烏樹林休閒博物館 白荷陶坊
東山	永安高爾夫球場 仙湖農場	東山咖啡園 東山鴨頭 仙湖農場 永安高爾夫球場	永安高爾夫球場 南元休閒農場 仙湖農場 孚祐宮

資料來源：參考台南縣觀光網站、自行整理

(二)、曾文遊憩系統

以大埔鄉、楠西鄉及玉井鄉為系統範圍，包含曾文水庫在內等景點，擁有芒果產業文化、江家古厝文化、渡假中心及梅嶺風景區等。曾文遊憩系統中，擁有住宿及國際會議中心之條件，加上此遊憩系統之觀光資源及餐飲服務設施中，都具有國際觀光之水準，故在主要發展方向中，應朝向國際旅遊之定位為主，另針對其目前之設備，較缺乏四星級以上觀光服務，故在未來服務設施之建議上，應特別注意。

1. 產業觀光資源

(1) 綜合農業館

大埔鄉農會為配合推行政府農業政策，協助地方發展，從八十七年度起，籌資興建四層樓多功能農業綜合館，以加強農業人員訓練、研討，結合供銷業務及辦理農業體驗，並促使地方觀光發展。並設置旅客服務中心、農民購物中心。

(2) .嘉義農場生態渡假玩國

位於曾文水庫東岸三號省道旁，佔地約七百多公頃，以北歐風格建築及栽培各種水果著稱。日治時代原為台南州產馬牧場設置地，光復後由一群退役官兵於民國四十一年改闢為農場，民國七十七年轉型為觀光農場，主要以水果栽培和生產為經營項目，並提供住宿、露營等大型活動場地。

(3) .坪林竹碳窯

地點位於坪林村落(嘉 147 線 5k 處左轉約 300 公尺)，是嘉義縣大埔鄉發展休閒農業計畫坪林休閒農業區之部分。販賣竹炭產品包括竹炭洗髮乳、竹炭沐浴乳…等。

(4) .楠西觀光果園

「密枝楊桃」聞名全省，是楠西特產之一。楊桃品種很多，本地楠西鄉所栽培主要的兩類為秤錘種和二林種。除了農曆元、二月期間外，其他任何月分幾乎都有楊桃可吃，八月和十二月產量最多。



圖 5- 33 楠西觀光果園



圖 5- 34 玉井芒果

(5) .果農之家

是全台最具特色、料多實在且價格平民化的水果餐典範。當中的每道菜都與水果結合，讓遊客嘗到當季新鮮水果完全入菜後的香脆、甘甜。



(6).芒果產業文化資訊館

位於台三線玉井鄉農會超市旁，全館展覽面積將近二百坪，內部詳細介紹了玉井芒果產業發展史，展示內容有芒果資訊，及芒果模型，生態又活潑的解說圖，充分發揮了教育性、休閒性與資訊性之功能。

2.住宿資源

(1).歐都納山野渡假村

是綜合休閒渡假村，提供房間數共七十二間，可容納216人，6-11月是採百香果的季節，8-9月是手工麻竹筍，4-10月舉辦螢火蟲之旅及營火晚會、竹竿舞等活動。

(2).跳跳休閒農場

自然生態農場，有渡假小木屋供遊客住宿、生態戶外教學、石頭焗土窯、漆彈活動、攀岩山訓、螢火蟲復育區、黃裳鳳蝶生態等田園風情。



圖 5-35 歐都納山野渡假村 圖 5-36 跳跳休閒農場 圖 5-37 曾文青年活動中心

(3).曾文山芙蓉渡假大酒店

座落於楠西鄉曾文水庫曾文風景特定區內，四面環山、歐洲城堡式建築，引進國際化休閒理念，是台灣首座國際級山岳型渡假休閒旅館。

(4).曾文青年活動中心

於民國65年對外營業，位於曾文水庫內，現有六人

團體房、雙人套房，可容納 300-400 人及 800 人露營場地。

(5) .龍目井休閒農場

農場東方可觀中央山脈日出，南望高雄半屏山，北眺烏山頭水庫，山中隨處可見清澈之泉。農場內亦有提供住宿、露營等設施。

3.節慶活動

(1) .曾文水庫觀光節

7-8 月間以曾文水庫為主題舉辦水庫節，於湖濱公園及情人公園舉辦，推銷當地產業及吸引國內外遊客。

(2) .國際馬拉松賽

於 11-12 月間舉辦的曾文水庫馬拉松賽，是一項具有歷史的比賽，更是台南縣鄉親們每年聚會最佳地點。設有 100 公里國際級超級馬拉松賽外，更增闢了 50、25、10、5 公里路跑。

(3) .梅嶺梅花節

每年 12 月於梅嶺風景區，舉辦梅嶺梅花季，並推廣當地之風味餐及相關製品。

(4) .南瀛親水季

7-8 月台南縣於北門與曾文水庫舉辦之親水活動。



圖 5- 38 龍目井休閒農場



圖 5- 39 曾文水庫觀光節



圖 5- 40 南瀛親水季



(5).玉井芒果節

每年七月第二週為期二天的玉井芒果節，展售芒果及藝文表演、趣味競賽。

(6).鐵人三項國際邀請賽

於 92 年鐵人三項國際邀請賽舉辦玉井的愛文山；愛文山氣候宜人，讓來自世界各地的選手擁有絕佳的比賽環境。

4.人文景觀遊憩資源

(1).白馬亭

清朝末年，一位官府葉姓捕頭圍剿土匪，率兵上山結果不幸殉職，但其坐騎白馬仍徘徊於山上，似乎在呼主人歸來。鄉民為紀念白馬的忠心與靈性，而在山頂興建一白馬亭，在此可俯曾文水庫全景，是登山健行的最佳景點。

(2).茄苳老街

位於大埔鄉南方的兩條老街，由於水庫的興建完成，蓄水使得村民被迫遷村於此，街上幾乎都是閩南三合院式的老平房，並保留幾棟當地典型的古老建築，即以竹子為樑，水泥為牆，目前許多處因缺乏維護而損毀老舊。

(3).中正樓

中正樓為一特殊的建築，可供遊客居高俯瞰曾文水庫，登上後湖面景緻一覽無遺，也是曾文水庫旁的置高點。資料館內還備有豐富的旅遊資訊與解說，供民眾認識曾文水庫的人文與生態。

(4).鹿陶洋江家古厝

目前台灣十分罕見的大型單姓傳統聚落，其基本結構為閩南四合院擴大為左六右七護龍前後三進大院落

的組合住宅。佔地 3.5 公頃，面闊 160 公尺，總進深約 210 公尺。其最大特色是十數代聚居而未分家，江家子孫繁衍始終維繫傳統農業社會家族結構。整個古厝充滿歷史文化之意義，是座活的聚落博物館。

(5) .楠西鐵谷山宮

位於龜丹溫泉之入口路旁。

光緒二十五年(西元 1899 年)，抗日烈士方大贛與劉德杓、陳荷在放廣坪(又名「鐵谷山」)，雕刻石、擺設石碑，誓言「驅除日寇，光復台灣」，並在此設立抗日基地。

爲了紀念當年日的三勇士於 68 年興建此廟。

(6) .曾文之眼—鳥宮花園

爲曾文水庫遊客服務中心，更是一座造型別致，映照著滿山翠林的美麗遊憩所在。



圖 5-41 鹿陶洋江家古厝 圖 5-42 曾文之眼-鳥宮花園 圖 5-43 東口野營遊憩區

(7) .溪畔遊樂區

位於東口露營區附近的溪畔遊樂區，本區爲昔日興建曾文水庫大壩時的骨材，經重新規劃後，目前已整建爲親水遊憩、體能訓練、賞鳥觀景等多功能的遊憩區。

(8) .東口野營遊憩區

位於大壩下游三號橋曾文溪畔，設有管理服務中心，多功能活動中心、露營區、烤肉區、遊



戲區、林間木屋等，適合家庭及社團使用。

(9) 小普陀山

位於楠西鄉曾文水庫前，楠西鄉四周群山重疊，四季盛產水果，是個景色豐富迷人的地方。內有二十四山景奇岩峻石，造形獨特，採用天然的巨石，讓欣賞者體會宇宙萬物的奧妙。

表 5-18 曾文系統觀光景點與服務設施整理表

	資源	觀光景點	服務設施
大埔鄉	自然	情人公園	曾文水庫旁休憩空間、散步、賞景
	生態	掬月半島	露營活動、賞鳥、觀景、釣魚
		曾文水庫	登山健行步道、觀景涼亭、環湖步道
	人文	茄苳老街	三合院、老街漫遊
	產業	歐都納山野渡假村	休憩、住宿、餐飲
		嘉義農場	體能體、住宿、採果、餐飲、農場觀光
		跳跳農場	體能活動、住宿、餐飲、農場觀光
		青年活動中心	住宿、餐飲
楠西鄉	自然	梅嶺風景區	地方特產販售、餐飲、觀梅林、觀景
		龜丹溫泉	露頭溫泉、溫泉體驗
	人文	鹿陶洋江家古厝	閩南式農村聚落、體驗閩南聚落文化
	產業	密枝果農之家	水果風味餐、採果、消費地方產業、生態導覽解說服務
玉井鄉	人文	玉井芒果產業文化資訊館	芒果資訊展示空間、芒果產業文化傳承、芒果製品 DIY
	生態	芒果綠色隧道	賞景、拍照
	人工	瞧吧咩綠色空間	賞景、餐飲
	產業	龍井目休閒農場	森林步道、釣魚、露營烤肉、山中 spa、住宿、餐飲

表 5-19 曾文系統住宿停車設施

地區	住宿	停車場
大埔鄉	歐都納山野渡假村 ⁶ 松竹梅民宿 友愛民宿	嘉義農場 湖濱公園 情人公園 曾文水庫
楠西鄉	曾文山芙蓉度假中心 曾文青年活動中心	
玉井鄉	龍井目休閒農場	

⁶ 嘉義縣觀光旅遊網

(三)、烏山頭遊憩系統



以柳營鄉、六甲鄉、官田鄉為系統範圍，其中包含烏山頭水庫、尖山埤水庫等觀光資源。此地區主要以水庫環境資源為主，輔以高爾夫球運動，做為本遊憩區之特色，加上本區域內擁有多樣性休閒農場，可能造成更佳的觀光環境。

圖 5-44 烏山頭遊憩系統

表 5-20 烏山頭系統觀光景點與服務設施整理表

	資源	觀光景點	服務設施
柳營鄉	自然	尖山埤水庫	散步/郊遊、水上活動、體能活動
	人文	佛山龍湖巖	祭拜活動
六甲鄉	人文	赤山龍湖巖	祭拜活動
		烏山頭史前文化遺址	觀賞化石、化石文化教育
		工研院六甲分院	學術研究、觀景
人工	南元農場	休憩、健行、住宿、賞景、餵魚	
官田鄉	自然	烏山頭水庫	小天壇、服務中心、水文展示區、靜態公園、親水公園、國民旅社、露營區、泛舟、賞夕陽
	生態	珊瑚潭冬候鳥	賞鳥、觀景
	人文	台南藝術大學	圖書館、藝文展覽中心
	產業	嘉南高爾夫球場	餐飲、高爾夫球場
		官田葫蘆埤	採紅菱、菱角田觀賞

表 5-21 烏山頭系統住宿停車設施

地區	住宿	停車場
六甲鄉	福客居 六甲旅社 萊加好 南元休閒農場	佛山觀音岩 南元休閒農場
官田鄉	珊瑚潭大飯店	赤山龍湖巖 台南藝術大學 嘉南高爾夫球場 烏山頭水庫 南寶高爾夫球場
柳營鄉	江南渡假村	尖山埤風景區



(四)、虎頭埤遊憩系統

以大內鄉、山上鄉、新化鎮為系統範圍，其中包含虎頭埤水庫、走馬瀨農場等觀光景點。

1. 台南水道—淨水池

林相主要以相思樹林與竹林為主，總共有 22 科 30 種植物。區內有一株樹徑 47 公分之相思樹，及一株最高的 19 公尺相思樹。

2. 新化高爾夫球場

位於新化鎮，佔地約 42 公頃，利用虎頭山丘陵地所規劃闢建，由台南縣高爾夫俱樂部經營管理，內有球場及餐廳，設備齊全。

3. 畜產試驗所

前身為日據時代的「台灣總督府種馬牧場」，創立時間為民國 29 年，佔地 443 公頃，設蝴蝶及螢火蟲復育區生態園。



圖 5-45 台南水道-淨水池 圖 5-46 新化高爾夫球場 圖 5-47 畜產試驗所

4. 楊達文學紀念館

位於新化老街上，成為新化的歷史園區，增加居民休憩空間，也滋養地方文學。

5. 山上林宅

建築特色為林宅室仔脊者分兩段階貼有彩瓷磚，棟架皆以福欄為結構材料作穿斗式，顏色自然顯露，典雅

樸實。

6. 大坑休閒農場

佔地 7 公頃，山勢峭，充滿鄉土野趣，登高眺望，只見一片樹海，可望山嵐、雲海等美景。



圖 5-48 楊達文學紀念館 圖 5-49 大坑休閒農場

表 5-22 虎頭埤系統觀光景點與服務設施整理表

鄉鎮	資源	觀光景點	服務設施
大內鄉	自然	頭社阿立祖廟	平埔族聚落居地/平埔夜祭
		正義堂公廨	平埔族文化參訪、導覽解說
		燒灰仔公廨	平埔族文化參訪、導覽解說
		平埔夜祭場	宗教祭拜活動
		橄欖山	自然景觀、登山步道
		西拉綠維谷	自然景觀、登山、解說教育
		尖山農林場	自然景觀、休閒
	生態	西拉雅平埔植物園	觀景、賞花
	人文	楊家祖厝	古蹟探訪
		鳴頭鄭宅	古蹟參訪
		南馬古道	休閒、登山、歷史、自然景觀
	人工	南寶高爾夫球場	高爾夫球場
		西拉雅親子公園	公園遊憩、烤肉設施
		天文教育園區	解說教育、自然人文
	產業	走馬瀨農場	牧場風情、農牧體驗、草原體能活動、住宿、導覽
頭社農林場		步道	
二溪堤岸自行車道		自行車道	
山上鄉	自然	月世界地形	賞景
	生態	山上觀星台	天文教育
	人工	山上聚落農業大道	產業文化資訊展、鄉土餐、採購、採果體驗
		台南苗圃	歷史文化、自然景觀



鄉鎮	資源	觀光景點	服務設施
		山仔頂公園	登山步道、自然景觀
		兒童公園	自然景觀
		台南水道	歷史人文、解說、自然景物
	人文	山上水源地	縣定古蹟、瞭解供水系統、解覽解說
		林電古厝	古蹟參訪
		台糖舊鐵道	舊景物觀賞
		朝天宮	祭祀、人文
開靈宮	祭祀、人文		
新化鎮	自然	虎頭埤風景區	雅仕居、野宴地、大觀園、綠鄉苑、相思湖
	生態	新化牧場	畜牧園區
		新化林場	健行步道、乘涼亭、林間休憩
		知義林場	散步、賞景
		畜產試驗所	鳥類棲息地、賞鳥、導覽解說
	人文	休閒自行車道	自行車環遊
		極限運動場	體能活動
		新化高爾夫球場	高爾夫球場
	人工	大坑休閒農場	觀景池、山泉 spa、兒童戲水區、會議室
		九層嶺花園遊樂區	遊憩、餐飲

表 5-23 虎頭埤系統住宿停車設施

地區	住宿	餐飲	停車場
新化鎮	虎頭埤青年活動中心 中央旅社 安滌旅社 梅園大旅社 東北旅社 新化旅社 大新大旅社 金春旅社 金龍溫泉大旅社 逸町城旅社 大享旅社 長榮飯店	新化高爾夫球場 新化老街 虎頭埤風景區 林家園藝 九層嶺花園遊樂區 西拉雅綠谷 大坑休閒農場 綠色維拉民宿 五號樹屋 新化林場	虎頭埤風景區 新化高爾夫球場 畜產試驗所 新化老街 極限運動場 虎頭埤風景區 林家園藝 心佛寺 九層嶺花園遊樂區 大坑休閒農場 西拉雅綠谷 綠色維拉民宿 口碑國小
地區	住宿	餐飲	停車場
山上鄉	無	天后宮 朝天宮 開靈宮 山上鄉市街與古厝	山仔頂公園 天后宮 朝天宮 開靈宮 兒童公園
大內鄉	走馬瀨農場	南寶球場 曲溪社區 走馬瀨農場	走馬瀨農場 南寶球場 天文教育園區

			曲溪社區 埤仔腳公廨 平埔夜祭場 西雅親子公園
--	--	--	----------------------------------

資料來源：自行整理

(五)、左鎮遊憩系統

以南化鄉、左鎮鄉為系統範圍，其內包括台灣獼猴生態觀察、草山 308 高地、草山月世界、菜寮化石館、噶瑪葛居寺、紫竹寺等。



圖 5-50 菜寮化石館

表 5-24 左鎮系統觀光景點與服務設施整理表

	資源	觀光景點	服務設施
南化	自然	北端登山口	步道、自然景觀
		台 20 東端入口	自然景觀
		觀景台	賞景
		鏡面水庫	觀景、水庫
	生態	台灣獼猴生態保護區	台灣獼猴生態觀察
		烏山健康步道	鳥類觀賞、健行、賞景
	人文	玉山寶光聖堂	宗教建築欣賞、祭祀
		紫竹寺	賞夜景、消費地方特產、登山、祭拜
		噶吧咩紀念碑	賞景、休閒咖啡亭、文物紀念
		賣菜義土地公廟	停車、宗教祭祀
龍湖寺		停車、祭祀	
產業	南化農場	景緻、賞景	
左鎮鄉	自然	草山三〇八高地	賞日落、賞夜景、觀賞白堊地形
		二寮觀日	觀日出、觀雲海
	生態	草山月世界	觀賞堊地形
		要月吊橋	停車、賞景
		觀日亭	自然景色、休憩
	人文	拔馬平埔文化館	觀賞平埔文物、平埔文化教育



資源	觀光景點	服務設施
	台南縣自然史教育館	化石展示室、平埔族文化教育
	台南縣菜寮化石館	古生物化石、化石文化教育
	噶瑪噶居寺	信奉密宗、建築特殊
	台糖舊車站	歷史人文
	左鎮長老教會	宗教活動
	木公衡山太祖	祭祀、人文
	口社寮阿立祖壇	宗教活動
產業	農特產中心	停車場、化石、餐飲、超商

表 5- 25 左鎮系統住宿停車設施

地區	住宿	餐飲	停車場
左鎮鄉	無	農特產中心	菜寮化石陳列館 自然史教育館 噶瑪噶居寺 大坑休閒農場 農特產中心 要月吊橋
南化鄉	無	南化農場	紫竹寺玉山寶光聖堂 南化農場、龍湖寺 賣茶義土地公廟、五峰山龍湖寺

綜整西拉雅國家風景區內各休閒服務設施，包括相關自行車步道、水域活動、登山活動、露營活動設施，藉由各遊憩系統之休閒活動設施之整理，以應用於各遊憩系統中發展定位之參考。主要從國際觀光發展的角度，發展生態、文化、國際觀光旅遊。

(六)、區內服務中心設址

對於目前各遊憩系統中，以發展定位與服務設施中，相對充足及缺乏的部分以下表進行說明。針對各遊憩系統中，以曾文、烏山頭、關子嶺遊憩系統是定位於國際型遊憩系統，而其服務中心設備在參考日月潭、澎湖、茂林國家風景區等相關設施後，進行建議。

針對各遊憩系統所提供資料，服務中心適合之地點，曾文遊憩系統以梅嶺及龜丹溫泉提供梅子展售中心、溫泉民宿服務中心；烏山頭遊憩系統以烏山頭風景區內旅遊服務中心，提供當地水庫觀光資源導覽。關子嶺遊憩系統，以白河水庫風景區

管理所、白河蓮花產業文化中心做為服務中心，除了位於東山與關子嶺的中介，更可以做為白河產品的農特產販售中心；虎頭埤遊憩系統，以虎頭埤風景區為主，由於虎頭埤風景區內已有固有設備，故在此設立旅客服務中心較為妥當。左鎮遊憩系統以農特產展示中心為適合。

表 5-26 各遊憩系統服務中心內服務設施建議

旅遊服務中心	旅遊諮詢	販賣部	餐廳	停車場	導覽教室
曾文(有無)	●	○	○	○	○
曾文(適宜)	▲	▲	▲	▲	▲
曾文(增減)	□	■	■	■	■
烏山頭(有無)	●	●	●	●	○
烏山頭(適宜)	▲	▲	▲	▲	▲
烏山頭(增減)	□	□	□	■	■
關子嶺(有無)	○	○	●	●	○
關子嶺(適宜)	▲	▲	▲	▲	▲
關子嶺(增減)	■	■	□	■	■
虎頭埤(有無)	●	●	○	●	○
虎頭埤(適宜)	▲	▲	▲	△	△
虎頭埤(增減)	□	□	■	□	□
左鎮(有無)	○	○	○	○	○
左鎮(適宜)	▲	▲	△	△	△
左鎮(增減)	■	■	■	□	□

註：

圖示表示：有●；無○；適宜▲；不適宜△；增加■；減少□。

相關資料參考自日月潭國家風景區、澎湖國家風景區、茂林國家風景區等相關網頁資料。

針對未來設置服務中心，分為主體管理服務處、旅客服務中心、資訊解說服務站等三類，而目前以「烏山頭風景區內之服務中心」為主體管理服務處，因西拉雅風景區管理處設址於此，對於相關服務及資訊統籌管理有較佳之條件。

針對旅客服務中心，則考量重要旅遊動線，分別設置白河水庫風景區管理所、大埔螢火蟲館、左鎮農特產中心，其三處都是位於國際遊客進入之門戶，加上擁有不同資源特色，更適合為風景區內之旅客服務中心。

1.白河水庫風景區管理所：由於位於區內國道 3 號之入口，加上區內之活動豐富，現有服務設備較為完善，位於區內之北方，適合做為引導遊客之服務中心。

2.大埔螢火蟲館：由於與阿里山國家公園之邊界，加上本地



為重點發展區域、觀光資源潛力豐富，使得當地更適宜做為由台三線動線上之旅客服務中心。

3.左鎮農特產中心：當地屬於區內最南端之門戶，串連茂林風景區，加上當地產業可透過旅客服務中心之設置帶動當地產業效益，以及目前地方配合意願高，更適合服務中心之落實。

其他資訊解說服務站，則與相關便利超商、學校及車站進行配合，將相關導覽資訊設置，而未來更可透過 e 化系統，將相關解說資訊透過 PDA 進行傳遞。

三、經濟與旅遊市場環境分析

在整體旅遊環境分析下，綜整西拉雅國家風景區內各休閒服務設施，包括相關自行車步道、水域活動、登山活動、露營活動設施，藉由各遊憩系統之休閒活動設施之整理，以應用於各遊憩系統中發展定位之參考。後續應持續補充修正相關資源屬性，以提供各遊憩系統及整體規劃設施改進的發展方向。

表 5- 27 各遊憩系統休閒旅遊環境整理

	登山活動	自行車步道	森林浴	水域活動	露營活動	溫泉活動
曾文遊憩系統						
情人公園			●			
曾文水庫				●		
掬月半島					●	
歐都納山野渡假村		●			●	
嘉義農場		●			●	
跳跳農場		●			●	
關子嶺遊憩系統						
關子嶺風景區		●				●
水火同源						
白河水庫						
大安森林公園			●			
鹿寮水庫				●		
大凍山	●					
紅葉公園						
嶺頂公園	●					
六重溪平埔公園						●

	登山活動	自行車步道	森林浴	水域活動	露營活動	溫泉活動
小瑞士					●	
水濂洞				●		
孚佑宮					●	
仙湖休閒農場		●	●			
虎頭埤遊憩系統						
走馬瀨農場		●				
虎頭埤風景		●	●	●	●	
休閒自行車道		●				
烏山頭遊憩系統						
烏山頭水庫	●	●	●	●	●	
尖山埤水庫		●	●			
左鎮遊憩系統						
台灣獼猴生態保護區		●	●			
烏山健康步道	●		●			
紫竹寺	●					

第四節 整體交通系統分析

西拉雅範圍內之交通路網極為便利，舉凡公路系統或大眾運輸系統（客運系統），皆已有相當程度之開發建設，範圍內之國道、省道、縣道多所縱橫，但雖鄰近縱貫鐵路、水上機場、臺南機場，以及未來高鐵太保、沙崙等車站，但大抵上仍需要配合公路系統或以私人汽車為主，因此，整體交通環境仍以客運、公路為主。

一、全區交通系統分析

(一)鐵路系統

透過目前已存在之台鐵（新營、柳營、隆田、新市、善化等站）透過區內公路系統，串連至區內。以及未來營運之高鐵（台南沙崙站）由台 20 串連至虎頭埤風景區內，進入本區內。



(二)客運系統

範圍內目前主要有新營客運、興南客運、高雄客運、嘉義客運、嘉義縣公車等客運公司在做運輸服務，其營運路線大致涵蓋了本區各重要據點，各客運之服務鄉鎮與路線的分佈雖綿密，但惟班次不多。在主要運輸軸線(如台 20、縣道 182、縣道 172)的公車服務水準尚佳，且幾乎主要的聚落都已有公路客運服務。不過由於各客運公司彼此間未採取聯營，因此僅能服務營運路權鄰近鄉鎮間之短程旅客，至於中、長程旅客之服務則需經由轉車方式，且得重新購票轉乘方可成行。

(三)公路系統

範圍內之公路系統極為便利，位於國道三號及台三線上，週邊省道、縣道多處縱橫，對於發展成國家風景區具有極高之可行性，相關路況如表：

表 5-28 公路系統現況

路名	路線	路況
國道三號(南二高)	本範圍之西界。於本範圍內有白河、烏山頭、官田系統、善化及新化系統等五處交流道，其中二個系統交流道依次串聯台84線快速公路及國道8號，提供快速運輸系統之整合	路況良好，交通往來十分便利
台3	台3線位於本範圍之東側縱貫聯外道路，從嘉義阿里山鄉進入，通過嘉義縣大埔鄉、台南縣楠西、玉井、南化到高雄，沿途經嘉義丘陵、新化丘陵。 於玉井路段與台84、台20匯流，沿路與嘉129、嘉133、南176、南176-1、南188、南189、南190等鄉道聯繫。	範圍內路寬15公尺四車道，連接丘陵區數個風景點，極具景觀道路潛力。由於服務地區多山地，交通量小路況良好
台20南部橫貫公路	本範圍最主要之東西向聯外公路，連接區內重要據點，由台南市為起點，經永康、新化、山上、左鎮、玉井、南化進入高雄縣，為山區楠西、玉井、南化、左鎮對外的主要幹道	平均路寬8-20公尺，有部份路段為雙向四車道，多平均為雙向二車道
台20乙	由左鎮至南化，為左鎮與南化聯絡的要道，亦為台20與台3之聯絡道路	路寬9公尺，計畫拓寬為15公尺四車道。風景秀麗且串聯台南東部主要觀光據點
台84	本快速道路與南二高官田系統相接，以玉	路況良好

路名	路線	路況
快速道路	井為終點，並在玉井與台20、台3銜接。	
南縣道 172線	縣172為本區內北側之主要道路，屬於聯外之東西向道路，主要聯繫白河至嘉義中埔。	路況良好
南縣道 174線	縣174為本區中段之主要道路，連接台南縣六甲、柳營、東山、楠西等鄉鎮，並於楠西與台3匯流。	路況良好
南縣道 178線	由台南善化到山上鄉，與台20相接，全長約24公里。	本道路在行經都市計畫區內之路寬為20公尺，非都市計畫區為6公尺，大致上是二~四車道。

(四)航空系統

透過台南機場、嘉義水上機場串連，可將國內旅客以最短之時間，安排至區內觀光，而國外旅客則安排至高雄小港機場或桃園機場，再以高鐵轉送，或以國道客運到達台南新營等，進行遊程串連之路線安排。

雖然目前區內擁有多種便利性交通系統，但對於整體串連及全區遊憩景點串連之大眾交通路線仍較為薄弱，故未來區內相關公眾運輸上，是有再加強之空間。



圖 5- 51 西拉雅國家風景區整體交通環境系統圖

第六章 土地使用之現況與管制分析

爲能依據研究範圍之發展現況，了解研究範圍可供發展之土地潛力，本研究分別就都市土地及非都市土地兩個部份，進行土地分佈現況與相關管制規定之整理，以求合理進行土地開發規劃與區位配置。

第一節 都市土地使用現況

一、都市土地分佈現況

計畫範圍內現有都市計畫區共有九處，分爲特定區計畫及鄉街計畫兩類，特定區計畫包含關子嶺特定區計畫、曾文水庫特定區計畫、烏山頭水庫風景特定區計畫及虎頭埤特定區計畫；鄉街計畫則包含大埔、楠西、大內、山上及玉井都市計畫。各都市計畫區位置詳見圖 6-1 所示。

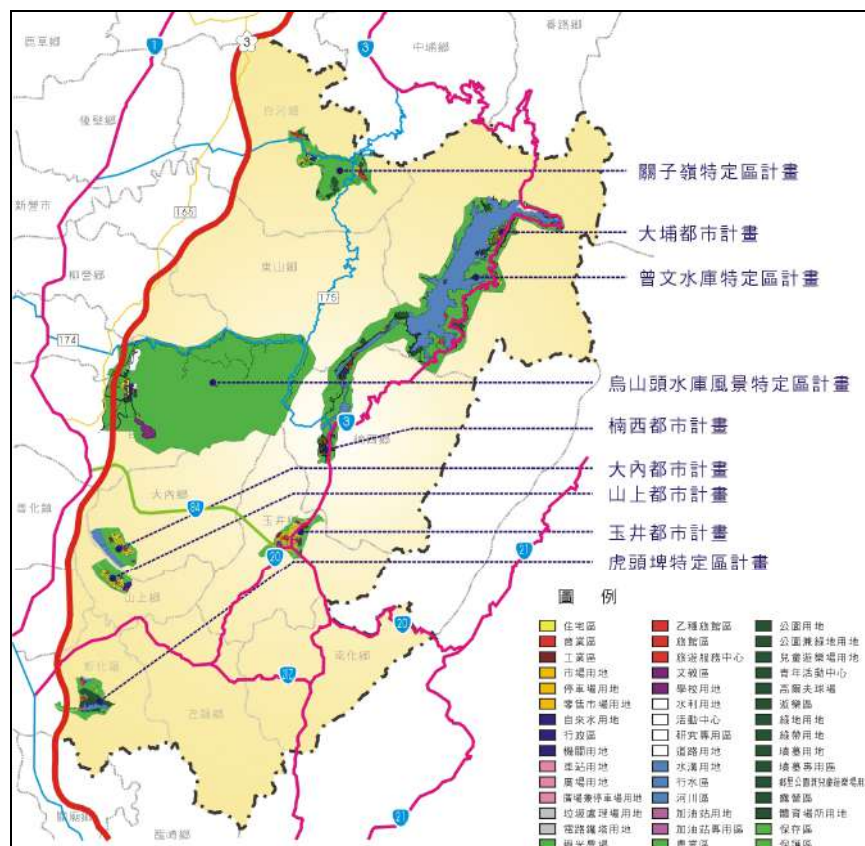


圖 6-1. 計畫範圍都市計畫區分布圖



二、特定區計畫

(一)、關子嶺（含枕頭山附近地區）特定區計畫

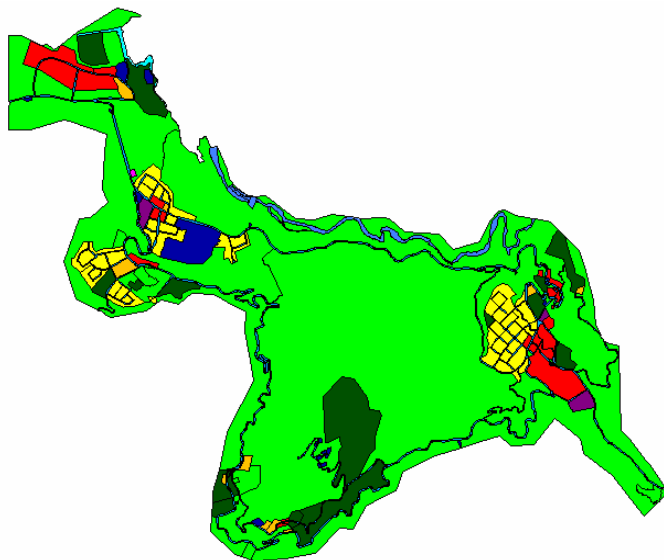


圖 6-2 關子嶺都市計畫示意圖

1.甲種商業區內土地以供建築商業設施使用為主，其土地及建築物之使用應依下列規定： a.位置：白河水庫主壩區商業區。 b.建蔽率：不得大於百分之四十。 c.容積率：200 d.使用限制：除都市計劃施行細則第 16 條規定外，不得設置工廠、酒吧、酒家、特種咖啡店、茶室、炮竹、煙火等營業場所。			
2.保存區內之土地以供建築寺廟及相關附屬設施使用為主，其土地及建築物之使用應依下列規定： a.建蔽率不得大於百分之三十。 b.建築物之式樣、色調及構造應具有傳統廟宇之特質，並須經該特定區管理機構之核准。			
3.旅館區內之土地，以供建築旅館及其附屬設施為主，其土地及建築物之使用，應依下表規定：			
分類 項目	甲種旅館區		乙種旅館區
位置	計劃圖上標示旅甲(1)	計劃圖上標示旅甲(2)	計劃圖上標示旅乙(1)，旅乙(2)
建蔽率	不得大於百分之五十	不得大於百分之四十	不得大於百分之四十
容積率	250	200	
高度	不得超過五樓或 17 公尺		不得超過二層或 7 公尺
停車場			每一旅館居住單位設一停車場
4.露營區內之土地，以供露營及其附屬設施使用。			
5.遊樂設施區之土地，以供興建遊樂設施及其附屬設施使用為主，其土地及建築物之使用，應依下列規定：			

a.建蔽率不得大於百分之二十。														
b.本遊樂設施區內得設置野生動物園，山地文物陳列室，青年活動中心，露營區，遊客休憩所，餐飲服務中心，兒童遊樂設施等。														
c.本遊樂設施區，各項設施之配置計劃，應先經特定區管理機構之核准。														
6.低密度住宅區內之土地，以供建築(住宅)使用為主，其土地及建築物之使用應依下列規定：														
a.建蔽率不得大於百分之五十。														
b.容積率不得大於百分之八十。														
c.建築物高度不得超過二層或七公尺。														
d.不得設置任何工廠及有碍環境衛生之建築。														
7.社會福利設施區內之土地，以供建築社會福利有關設施使用為主，其土地及建築物之使用，應依下表規定：														
<table border="1"> <thead> <tr> <th>分類 項目</th> <th>社(1)</th> <th>社(2)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>位置</td> <td>大仙寺之西側</td> <td>碧雲寺之南面</td> </tr> <tr> <td>用途</td> <td>大仙寺養老院</td> <td>舍利育幼院</td> </tr> <tr> <td>建蔽率</td> <td>不得大於百分之四十</td> <td>不得大於百分之四十</td> </tr> </tbody> </table>			分類 項目	社(1)	社(2)	位置	大仙寺之西側	碧雲寺之南面	用途	大仙寺養老院	舍利育幼院	建蔽率	不得大於百分之四十	不得大於百分之四十
分類 項目	社(1)	社(2)												
位置	大仙寺之西側	碧雲寺之南面												
用途	大仙寺養老院	舍利育幼院												
建蔽率	不得大於百分之四十	不得大於百分之四十												
8.本特定區內建築物之用途，式樣及色調應與四周環境景觀相配合並須先經該特定區管理機構之核准。														
9.為促進本特定區土地之合理使用，應設置特定區管理機構。														
10.本要點未規定者，適用有關法令之規定。														

(二)、虎頭埤特定區計畫

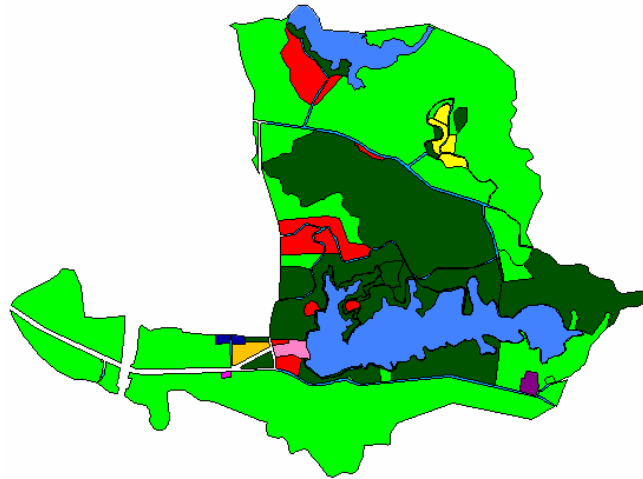


圖 6-3 虎頭埤都市計畫示意圖

1.旅館區內之土地，以供建築旅館及其附屬設施為限，其土地及建築物之使用應依下表規定。又開發時須研提水土保持計畫、環境保護計畫，經各該目的事業主管機關核定後使得申請開發建築。																	
<table border="1"> <thead> <tr> <th rowspan="2">分類 項目</th> <th rowspan="2">甲種旅館區</th> <th colspan="2">乙種旅館區</th> </tr> <tr> <th>旅乙(1)</th> <th>旅乙(2)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>性質</td> <td>一般旅館</td> <td>汽車旅館</td> <td>汽車旅館</td> </tr> <tr> <td>建蔽率</td> <td>不得大於百分之四十</td> <td>不得大於百分之四</td> <td>不得大於百分之四</td> </tr> </tbody> </table>				分類 項目	甲種旅館區	乙種旅館區		旅乙(1)	旅乙(2)	性質	一般旅館	汽車旅館	汽車旅館	建蔽率	不得大於百分之四十	不得大於百分之四	不得大於百分之四
分類 項目	甲種旅館區	乙種旅館區															
		旅乙(1)	旅乙(2)														
性質	一般旅館	汽車旅館	汽車旅館														
建蔽率	不得大於百分之四十	不得大於百分之四	不得大於百分之四														



	容積率	二百	十	十
			八十	
高度				不得超過二層或七公尺
停車場			每一旅館居住單位設一停車空間	每一旅館居住單位設一停車空間
附註		計畫圖上標示旅甲(1)、旅甲(2)	應整體規劃及開發	
2.遊樂區之土地，以供興建遊樂設施及其附屬設施使用為限，其土地及建築物之使用，應依下列規定。 a.建蔽率不得大於百分之二十。 b.本遊樂區，各項設施之配置計畫，應先經該特定區管理機構之核准。				
3.低密度住宅區之土地，應依下列規定： a.建蔽率不得大於百分之五十。 b.建築物高度不得超過二層或七公尺。 c.不得設置任何工廠，及有礙環境衛生之建築。 d.容積率不得大於百分之八十。				
4.商業區之建蔽率不得大於百分之八十，容積率不得大於百分之一百六十。				
5.國小用地之建蔽率不得大於百分之五十，容積率不得大於百分之一百五十。				
6.保存區之建蔽率不得大於百分之六十，容積率不得大於百分之一百六十。				
7.公園用地平均坡度超過百分之三十以上部份，不得開發，並不得作為法定空地。				
8.凡建築基地為完整之街廓或符合左列各款規定，並依規定設置公共開放空間者，得依第 9 點規定增加興建樓地板面積。 a.基地有一面臨接寬度在八公尺以上之道路，其臨接長度在二十五公尺以上或達周界總長度五分之一以上者。 b.基地面積在商業區為一千平方公尺以上，在住宅區為一千五百平方公尺以上者。				
9.依第 8 點規定所得增加之樓地板面積 ($\Delta F A$) 按左列核計，但不得超過基地面積乘以該基地容積率之百分之二十。 $\Delta F A = S \cdot I$ A：基地面積 S：開放空間有效總面積 I：鼓勵係數依左列規定計算： 1·商業區： $I = 2 \cdot 89 \quad S \sqrt{A - 1} \cdot 0$ 2·住宅區： $I = 2 \cdot 04 \quad S \sqrt{A - 1} \cdot 0$ 前項所列開放空間有效總面積之定義與計算標準依內政部訂頒「未實施容積管制地區綜合設計鼓勵辦法」之規定。				
10.依第(九)點規定設置公共開放空間之建築基地，其面臨道路為二十公尺以上，且基地面積在商業區為一千五百平方公尺以上，在住宅區為二千平方公尺以上者，其所得增加之樓地板面積 ($\Delta F A$) 得依第(十)點規定核算之增加樓地板面積乘以百分之一百二十五。				
11.本特定區內建築物之用途、式樣、及色調應與四周環境景觀相配合並須先經特定區管理機構之核准。				
12.為促進本特定區土地之合理使用，應設置特定區管理機構。				
13.建築基地之法定空地應留設二分之一以上種植花草樹木。				

(三)、烏山頭水庫風景特定區計畫

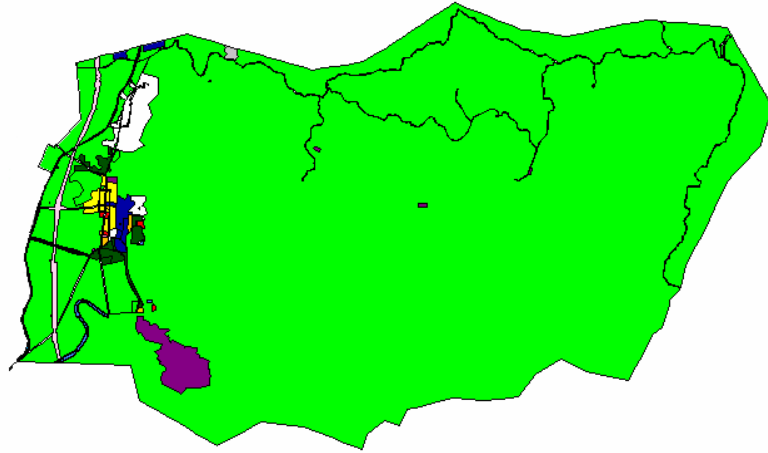


圖 6-4 烏山頭都市計畫示意圖

1.本計畫區內山坡地為一般建築使用，需開挖整地時，應依有關規定辦理，且建築物之式樣、顏色及構造應經風景特定區管理機關之核准，並配合四局環境景觀予以美化。												
2.青年活動中心區內之土地，以供青少年活動及其設施之使用為主，其建築物之使用，應依以下規定： a.建蔽率不得大於百分之二十。 b.建築物高度不得超過二層或七公尺。 c.本區內得興建活動中心、交誼廳、戶外運動設施、露營、野營地、游泳池、教育設施及其他有關管理設施。												
3.露營區內之土地，以供露營及其附屬設施為主，其建築物及土地之使用，應依以下規定： a.建蔽率不得大於百分之五。 b.建築物高度不得超過一層或四公尺。 c.本區內得興建儲藏室、管理室、盥洗設施等建築物及爐灶等有關設施，除管理室外，其餘建築物至少須與計畫道路保持二十公尺以上之距離。 d.屬於保安林地者，以不砍伐林木之原則下，並應儘量利用林間空地。												
4.旅館區以建築旅館及其附屬使用之建築為主，其建築物及土地之使用，應依下列規定： a.旅館區之使用性質及管制程度，應依下表規定。												
<table border="1"> <thead> <tr> <th>性質</th> <th>建蔽率</th> <th>容積率%</th> <th>前院最小深度 (M)</th> <th>後院最小深度 (M)</th> <th>側院最小深度 (M)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>國民旅舍</td> <td>不得大於 140</td> <td>120</td> <td>六</td> <td>四</td> <td>四</td> </tr> </tbody> </table>	性質	建蔽率	容積率%	前院最小深度 (M)	後院最小深度 (M)	側院最小深度 (M)	國民旅舍	不得大於 140	120	六	四	四
性質	建蔽率	容積率%	前院最小深度 (M)	後院最小深度 (M)	側院最小深度 (M)							
國民旅舍	不得大於 140	120	六	四	四							
b.須有垃圾及污水處理設施與場所，排水系統應採暗溝方式，並不得污染四周環境或湖面。												
5.住宅區內以建築住宅為主，其建築物及土地之使用。應依都市計畫法台灣省施行細則第十六條之規定，但其容積率不得大於百分之一百二十。												
6.保護區內之土地，以供水資源利用水土保持及保護天然資源生態為主，其建築物及土地之使用，依都市計畫法台灣省施行細則第二十五條、二十六條之												



規定辦理，位於大埧附近者，並不得露營，興建各種建築物危害大埧措施。
7.農業區以保持農業生產為主，其建築物及土地之使用，應依都市計畫法台灣省施行細則第二十七條及第二十八條之規定辦理。
8.保存區以供建築寺廟使用為主，建蔽率不得超過百分之二十，存（三）之新建、改建、增建及修建，應經水利主管機關審查認為大埧安全無虞，始得建築使用。
9.碼頭區專供遊客搭乘遊艇、輪渡、帆船及水面停泊設施，得與建候船室、售票亭，但其總樓地面積不得超過三百五十平方公尺。
10.行水區以供水庫淹沒區縮水及有關洪、灌溉等水利設施使用為主其土地使用與管理依水利法及有關規定辦理，水庫集水區內並不得行駛快艇。
11.土地使用，應依下列規定： a.建蔽率不得大於百分之四十。 b.建築物高度不得超過十一公尺。 c.本區內得興建郵政、電信、醫療、治安、休息、衛生設備及其他相關服務設施
12.旅遊活動不得影響水庫安全及污染水質，任何有關旅遊或其他非水壩所需之工程設施，應與水壩保持適當距離並對車輛作適當之管制以維水壩之安全。
13.水庫及其附近增建任何設施，均應先經水利主管機關核准。
14.本要點未規定事項，依烏山頭水庫水源、水質、水量保護區域管制事項及其他法令規定辦理。

(四)、曾文水庫特定區計畫

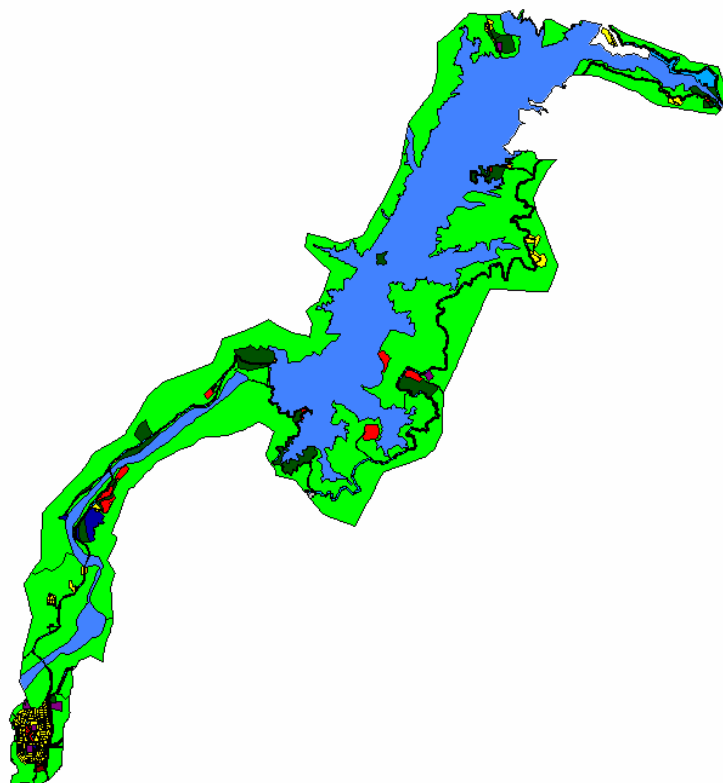


圖 6-5 曾文水庫地區都市計畫示意圖

<p>1.住宅區內土地以興建低密度住宅為主，其建築物及土地之使用，應依下列規定：</p> <p>a.建蔽率不得大於百分之五十。</p> <p>b.容積率不得大於百分之一百五十。</p>
<p>2.旅館區以建築旅館及其附屬使用之建築為主，其建築物及土地之使用依下列規定：</p> <p>a.建蔽率不得大於百分之三十。</p> <p>b.容積率不得大於百分之一百五十。</p>
<p>3.旅遊服務中心用地係供購物、冷熱飲、郵政、電訊、休憩及娛樂、活動之服務，並與公園一樣得設置纜車站，其建築物及土地使用，應依下列之規定：</p> <p>a.建蔽率不得大於百分之三十。</p> <p>b.容積率不得大於百分之九十。</p>
<p>4.水域(湖面)為提供遊艇、釣魚等水上活動之用，水庫等高線二三二·五公尺至二二七公尺間大埔舊碼頭至新碼頭間及二三二·五公尺至二三〇公尺間嘉義農場西側之水域，經徵得曾文水庫管理局同意得興辦公園有關設施。</p>
<p>5.青年活動中心用地設露營、野餐、交誼廳、餐飲、停車、運動等戶外休閒活動設施，並提供出租各項活動之用具，其建蔽率不得大於百分之十，容積率不得大於百分之三十。</p>
<p>6.觀光農場區得設置辦公室、出租休閒小木屋、示範果園、露營、遊樂、別墅、停車等設施，其建蔽率不得大於百分之十，容積率不得大於百分之二十。</p>
<p>7.保護區內土地應以造林、水土保持及生態維護措施為主，並禁止下列行為：</p> <p>a.砍伐竹木，但間伐經省政府核准者不在此限。</p> <p>b.破壞地形或改變地貌。</p> <p>c.破壞或污染水源。</p> <p>d.採取土石。</p> <p>e.焚毀竹木花草。</p> <p>f.名勝古蹟與史蹟之破壞或毀滅。</p> <p>g.種植果樹、茶園及檳榔樹。</p> <p>h.噴灑農藥。</p> <p>i.其他經省政府認為應行禁止之事項。</p>
<p>8.露營區之建蔽率不得大於百分之五，容積率不得大於百分之十。</p>
<p>9.特別保護區為維護大壩及遊客安全而設，區內嚴禁砍伐、挖掘土方，並不得有妨礙大壩安全及洩洪之建築。</p>
<p>10.垃圾處理場作為垃圾處理有關設施使用，採衛生掩埋方式處理。</p>
<p>11.加油站用地之建蔽率不得大於百分之四十，容積率不得大於八十。</p>
<p>12.機關用地之建蔽率不得大於百分之五十，容積率不得大於百分之一百五十。</p>
<p>13.學校用地之建蔽率不得大於百分之四十，容積率不得大於百分之一百五十。</p>
<p>14.自來水事業用地之建蔽率不得大於百分之五十，容積率不大於百分之一百五十。</p>
<p>15.露營區之建蔽率不得大於百分之五，容積率不得大於百分之十。</p>
<p>16.社教用地之建蔽率不得大於百分之五十，容積率不得大於百分之一百五十。</p>
<p>17.行政區之建蔽率不得大於百分之五十，容積率不得大於百分之一百五十。</p>
<p>18.本計畫區內之建築物應一律附建污水處理設施，不得將廢污水直接排出致污染水源。其中旅館、出租休閒小木屋及餐館之建築，除須設置污水集中處理設備外，其所排出之廢污水並須達到八十七年放流水標準後，始得排放入水庫內。</p>



- 19.在本計畫區內不得大量改變地貌，破壞水土保持，影響自然景觀，並應於適當地點設置廢棄物焚化設施，以免廢棄物污染水源。
- 20.為維護風景特定區內自然與人力資源之完整，在該區內之任何設施計畫，均應徵得觀光主管機關之同意。
- 21.山坡地之開發利用應依水土保持法及山坡地保育利用條例規定辦理，如有營建行為，亦應依照環境影響評估法及山坡地開發建築管理辦法規定辦理。
- 22.本管制要點未規定事項，悉依其他有關法令規定辦理。

三、都市土地使用分區及管制

規劃範圍內都市計畫區之土地使用分區管制原則上依都市計畫法及其施行細則規定，其中屬於特定區計畫之土地則依其特殊之自然環境及遊憩使用目的，其管制規則於各特定區計畫之土地使用分區管制要點均有詳細規定。以下將各都市計畫區之土地使用建蔽及容積率之管制規定整理如表 6- 1. 各都市計畫區土地使用建蔽及容積率規定表所示。

表 6- 1. 各都市計畫區土地使用建蔽及容積率規定表

都市計畫 案名 土地使用分區	大內都 市計畫	山上都 市計畫	玉井都 市計畫	楠西都 市計畫	大埔都 市計畫	關子嶺 (含枕頭 山附近 地區)特 定區計 畫	虎頭埤 特定區 計畫	烏山頭 水庫風 景特定 區計畫	曾文水 庫特定 區計畫
	建蔽率	建蔽率	建蔽率	建蔽率	建蔽率	建蔽率	建蔽率	建蔽率	建蔽率
	容積率	容積率	容積率	容積率	容積率	容積率	容積率	容積率	容積率
住宅區	60	60	60	60	60	50(住一) 50(住二) 60(住三)	50	60	50
	200	180	200	150	180	100(住一) 150(住二) 180(住三)	80	120	150
商業區	80	80	80	80	80	40(住一) 60(住二) 80(住三)	80		
	320	260	320	240	240	160(商一) 180(商二) 240(商三)	160		
乙種工業區	70		60	70					
	210		210	210					
機關用地	50	50	50	50	50				50
	250	250	250	250	250				150

第六章 土地使用之現況與管制分析

都市計畫 案名 土地使用分區	大內都 市計畫	山上都 市計畫	玉井都 市計畫	楠西都 市計畫	大埔都 市計畫	關子嶺 (含枕頭 山附近 地區)特 定區計 畫	虎頭埤 特定區 計畫	烏山頭 水庫風 景特定 區計畫	曾文水 庫特定 區計畫
	建蔽率 容積率	建蔽率 容積率	建蔽率 容積率	建蔽率 容積率	建蔽率 容積率	建蔽率 容積率	建蔽率 容積率	建蔽率 容積率	建蔽率 容積率
市場用地			50 240		50 240				
零售市場用地	60 240	60 240		60 240					
批發、果菜市場用 地	60 120	50 120		50 120					
學校用地(國中以 下)	40 150	50 150	40 150	50 150	150		50 150		40 150
學校用地(高中職以 上)			40 200	50 200					
加油站專用區	40 120	40 120	40 120	40 120	40 120				
加油站用地									40 80
電信專用區	50 250		50 250	50 250					
電力事業用地	50 250			50 250					
自來水事業用地	50 250		50 250	50 250					50 150
郵政事業用地			50 250	50 250					
宗教專用區	40 160	50 160	60 160	50 160					
保存區			60 160			30	60 160	20	
甲種旅館區							40 200		
甲種旅館區 (旅甲(1))						50 250			
甲種旅館區 (旅甲(2))						40 200			
乙種旅館區						40 註 2			
乙種旅館區 (旅乙(1))							40 80		



都市計畫 案名 土地使用分區	大內都 市計畫	山上都 市計畫	玉井都 市計畫	楠西都 市計畫	大埔都 市計畫	關子嶺 (含枕頭 山附近 地區)特 定區計 畫	虎頭埤 特定區 計畫	烏山頭 水庫風 景特定 區計畫	曾文水 庫特定 區計畫
	建蔽率	建蔽率	建蔽率	建蔽率	建蔽率	建蔽率	建蔽率	建蔽率	建蔽率
	容積率	容積率	容積率	容積率	容積率	容積率	容積率	容積率	容積率
乙種旅館區 (旅乙(2))							40		
							註 2		
遊樂設施區						20	20		
社會福利設施區						40			
青年活動中心區								20	10
								註 2	30
露營區								5	5
								註 1	10
旅館區								40	30
								120	150
旅遊服務中心用地									30
									90
觀光農場區									10
									20
社教用地									50
									150
行政區					60				50
					250				150

註 1：高度不得超過一層或 4 公尺

註 2：高度不得超過兩層或 7 公尺

註 3：以上容積率未規定者請參照各都市計畫土地使用分區管制要點

第二節 非都市土地使用現況

由於計畫範圍鄰近山區，區內地形多屬丘陵及山坡地，因此在非都市土地分佈狀況以森林區、山坡地保育區及林班地分佈最廣，主要分佈於大埔鄉、楠西鄉、白河鎮、東山鄉、左鎮鄉等地形起伏較大且鄰近山區之鄉鎮；而玉井鄉、大內鄉、山上鄉及新化鎮等農業重鎮則以大面積的一般農業區為主。

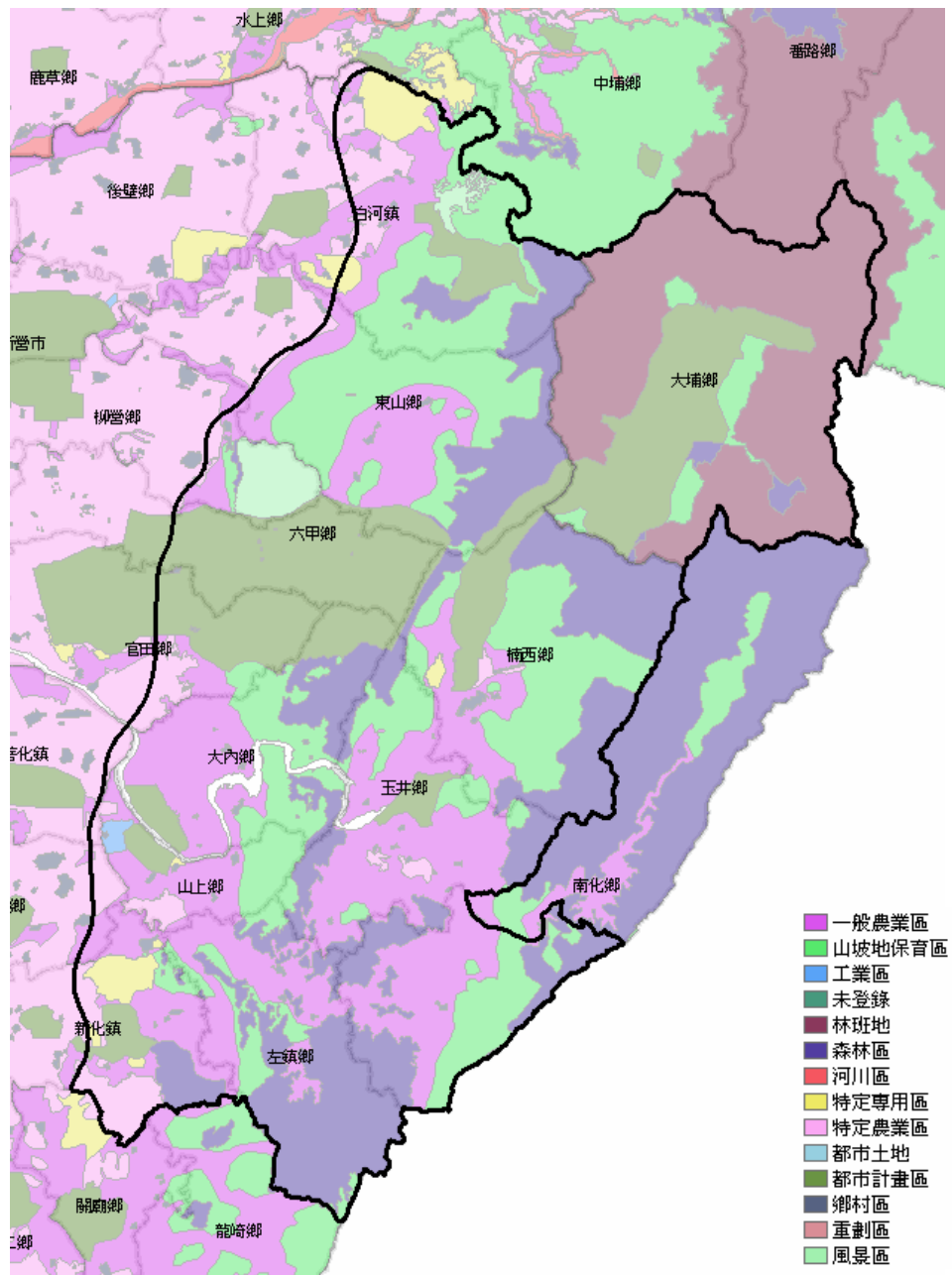


圖 6-6 計畫範圍非都市土地分佈現況



而本規劃範圍內擁有多樣化的地形及豐富的生態環境，因此其在非都市土地使用分區上亦較平地更多樣化，但也在土地使用管制方面，較平地有更多限制。除非都市土地使用管制規則規定之細項，以下針對規劃範圍較敏感之土地使用分區—山坡地保育區、森林區、特定農業區、風景區等分區之其它相關管制規定進行整理，以利日後其土地開發、規劃之進行。

一、山坡地保育區

(一)、相關法源依據：非都市土地使用管制規則、高爾夫球場管理規則等。

(二)、相關管制規定

- 1.依據「非都市土地使用管制規則」，山坡地範圍內山坡地保育區之土地，在未編定使用地之類別前，適用林業用地之管制。
- 2.依據「高爾夫球場管理規則」，山坡地保育區範圍內平均坡度百分之三十以上者，不許可高爾夫球場之開發及營運。

二、森林區

(一)、相關法源依據：非都市土地使用管制規則、高爾夫球場管理規則、森林法、水土保持法、森林保護辦法、自然保護區設置管理辦法等。

(二)、相關管制規定

- 1.依據「非都市土地使用管制規則」，森林區之土地，在未編定使用地之類別前，適用林業用地之管制。
- 2.依據「高爾夫球場管理規則」，森林區內之土地，不許可高爾夫球場之開發及營運。
- 3.依據「森林法」規定，為維護森林生態環境，保存生物多樣性，森林區域內，得設置自然保護區，並依其資源特性，管制人員及交通工具入出；其設置與廢止條件、管理經營方式及許可、管制事項之辦法，由中

央主管機關定之。

4. 依據「森林法」規定，森林區域及森林保護區內，不得有引火行為。但經該管消防機關洽該管主管機關許可者不在此限，並應先通知鄰接之森林所有人或管理人。經前項許可引火行為時，應預為防火之設備。
5. 依據「森林法」規定，鐵道通過森林區域及森林保護區者，應有防火、防煙設備；設於森林保護區附近之工廠，亦同。電線穿過森林區域及森林保護區者，應有防止走電設備。
6. 依據「森林法」規定，森林區域內，不得擅自堆積廢棄物或排放污染物。
7. 依據「水土保持法」之規定，於山坡地或森林區內開發建築用地，或設置公園、墳墓、遊憩用地、運動場地或軍事訓練場、堆積土石、處理廢棄物或其他開挖整地。應經調查規劃，依水土保持技術規範實施水土保持之處理與維護。
8. 水土保持義務人於山坡地或森林區內從事下列行為，應先擬具水土保持計畫，送請主管機關核定，如屬依法應進行環境影響評估者，並應檢附環境影響評估審查結果一併送核：
 - (1). 從事農、林、漁、牧地之開發利用所需之修築農路或整坡作業。
 - (2). 探礦、採礦、鑿井、採取土石或設置有關附屬設施。
 - (3). 修建鐵路、公路、其他道路或溝渠等。
 - (4). 開發建築用地、設置公園、墳墓、遊憩用地、運動場地或軍事訓練場、堆積土石、處理廢棄物或其他開挖整地。
9. 依據「森林保護辦法」規定，森林區域及森林保護區



內不得引火¹。但有下列情事之一，經消防機關洽該管森林保護機關許可者，不在此限：(1)因開墾、整地所必須。(2)因驅除病蟲害所必須。

10.依據「自然保護區設置管理辦法」，森林區域內有下列條件之一者，得設置為自然保護區：

- (1).具有生態及保育價值之原始森林。
- (2).具有生態代表性之地景、林型。
- (3).特殊之天然湖泊、溪流、沼澤、海岸、沙灘等區域。
- (4).保育類野生動物之棲息地或珍貴稀有植物之生育地。
- (5).其他經主管機關認定有特別保護之必要。

三、特定農業區

(一)、相關法源依據：非都市土地使用管制規則、高爾夫球場管理規則等。

(二)、相關管制規定

1.依據「非都市土地使用管制規則」，特定農業區內土地供道路使用者，得申請變更編定為交通用地。

2.依據「非都市土地使用管制規則」，特定農業區供觀光旅館使用所需土地，經交通部審查符合行政院核定觀光旅館業總量管制範圍內者，得申請變更編定為遊憩用地。依前項所提之興辦事業計畫及變更編定，除應符合前條規定外，其基地臨接道路並應符合建築法相關規定。

3.依據「高爾夫球場管理規則」，特定農業區內土地，

¹ 引火人申請引火，應於引火五日前，填具申請書及引火點四周地形地物簡圖向當地消防機關申請。消防機關受理後，應依林地坐落會請該管森林保護機關及環境保護主管機關審核。引火人申請之地點，應由消防機關會同該管森林保護機關派員檢查，經消防機關許可後發給許可證，專冊登記備查。

不許可高爾夫球場之開發及營運。

四、風景區

(一)、相關法源依據：非都市土地使用管制規則、水庫蓄水範圍使用管理辦法、開發行為環境影響評估作業準則、開發行為應實施環境影響評估細目及範圍認定標準等。

(二)、相關管制規定

- 1.依據「非都市土地使用管制規則」，風景區之土地，在未編定使用地之類別前，適用林業用地之管制。
- 2.依據「水庫蓄水範圍使用管理辦法」，蓄水範圍位於核定之風景區或風景特定區或森林遊樂區者，管理機關（構）為配合觀光遊憩之需要，對於第五條第一項第四款、第五款及第十條之垂釣事項，得劃定範圍，委託該觀光主管機關依管理機關（構）所訂總量管制原則規劃休閒遊憩活動，並管理之。
- 3.依據「開發行為環境影響評估作業準則」，風景區之整地，不宜開挖山頭；坡度超過百分之四十之山坡地，其原有樹林地貌儘量保留；原有溪流溝坑之改道或填平，應先徵詢有關目的事業主管機關之意見。開發單位應預測未來假日或慶典期間所引入大量遊客及車輛，對交通運輸、停車場、用水量以及環境衛生等所造成之影響，提出因應對策。
- 4.依據「開發行為應實施環境影響評估細目及範圍認定標準」，風景區之開發，其遊憩設施、運動公園開發，有下列情形之一者，應實施環境影響評估：
 - (1).位於海埔地。
 - (2).位於野生動物保護區或野生動物重要棲息環境。
 - (3).位於山坡地，其面積五公頃以上，或挖填土石方五萬立方公尺以上者；其在自來水水源水質水量保護區內，其面積二·五公頃以上，或挖填土石



方二·五萬立方公尺以上者。

(4).申請開發面積十公頃以上或擴建面積累積五公頃以上者

第三節 土地權屬狀況

就規劃範圍土地權屬狀況而言，區內大部分土地為私有土地，高達 73.6%。至於公有地多屬國有，主要於大埔鄉境內有大面積國有林班地之分佈，共估計畫範圍的 12.96%，其次於楠西、南化及玉井亦有較集中之分佈。另於山上鄉及新化鎮則有少部分土地屬於台糖所有。以下分別就五大遊憩系統內之權屬進行概述：

一、關子嶺遊憩系統

關子嶺遊憩系統之土地絕大多數屬私有地，遊憩系統內之公有土地相當少，僅少數國有土地，多沿著山坡地保育區之範圍呈零星分布狀態。

二、烏山頭遊憩系統

烏山頭遊憩系統與關子嶺遊憩系統相同，絕大多數土地屬於私有地，僅有十分零星之國有土地分布於烏山頭風景特定區內接近曾文遊憩系統一帶。

三、虎頭埤遊憩系統

虎頭埤遊憩系統之土地權屬亦以私有地居多，於遊憩系統東南側鄰近左鎮遊憩系統之特定農業區及山坡地保育區的部分，有較集中的國有土地分布。

四、曾文遊憩系統

曾文遊憩系統是計畫範圍內公有土地面積最大且最集中的遊憩系統，於大埔鄉境內，除曾文水庫及其周邊少數地區外，幾乎均屬國有林班地之範圍，此外，於楠西鄉境內之山坡地保育區亦有為數不少的土地屬於國有土地，為計畫範圍內公有土地次集中之地區。

五、左鎮遊憩系統

左鎮遊憩系統亦以私有土地佔大部分，但在接近其東側靠近計畫範圍界線的部分，有大面積的國有土地集中，並多分布於特定農業區及山坡地保育區之所在。

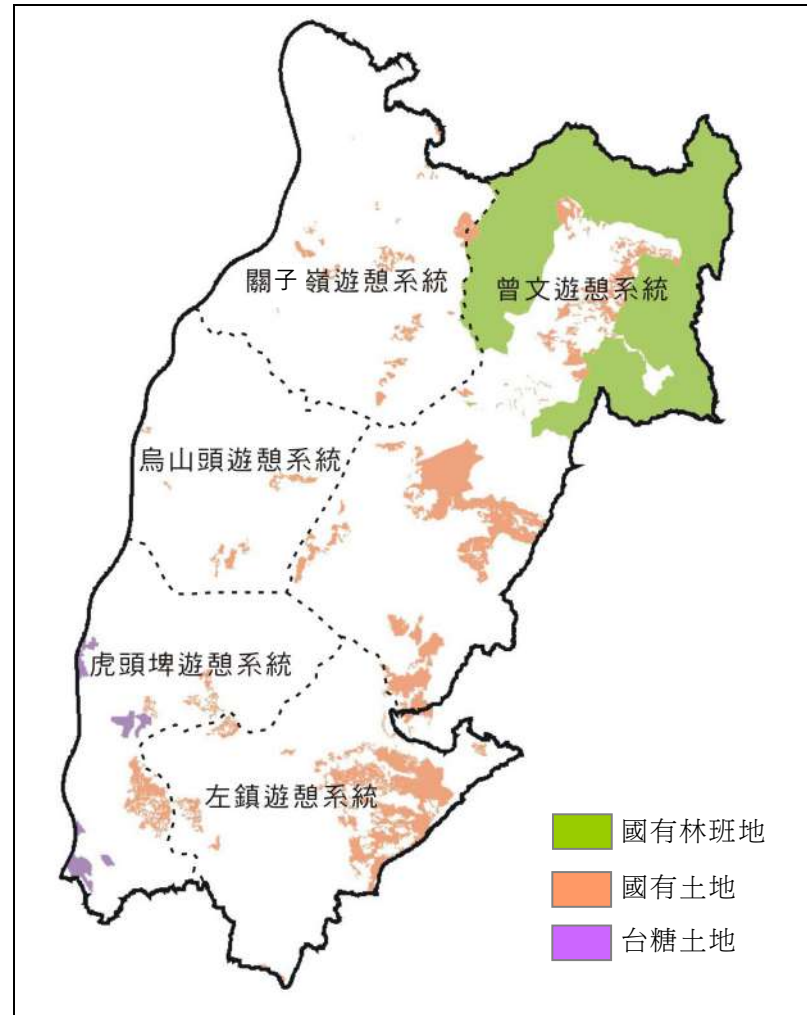


圖 6-7 計畫範圍公有土地分布圖

表 6-2 計畫範圍土地權屬比例整理表

土地權屬	面積(平方公尺)	百分比
國有林班地	118177149.24	12.96%
台糖土地	4710307.10	0.52%
國有土地	117855073.17	12.92%
私有土地	671111054.40	73.60%
總計	911853583.91	100.00%

第參篇

實質發展綱要整合計畫

- 第七章 土地使用計畫
- 第八章 交通運輸計畫
- 第九章 公共設施與公用設備計畫
- 第十章 永續環境與景觀維護計畫
- 第十一章 觀光安全與防救災計畫

第七章 土地使用計畫

主要配合計畫區內之都市與非都市土地使用之發展計畫，運用航空及衛星遙測照片圖判讀，確認計畫區各區位之土地使用特性，劃分計畫區內各區域未來發展屬性以及潛在發展區之位置。

對於都市計畫土地使用機制上，短期內儘速根據西拉雅國家風景區發展趨勢與構想，由相關單位進行都市計畫通盤檢討或使用分區變更，使分區項目與內容能夠充分提供地方產業發展用地。並強化鄉鎮市與風景區管理處的行政合作機能，授權相關鄉鎮市公所提出行政區內的發展構想，以及土地使用分區的調整策略，再根據鄉鎮市發展需求，積極檢討調整使用分區。

另外在非都市計畫土地方面，則宜儘速發佈、實施區內相關之都市計畫通盤檢討，並據以檢討調整各鄉鎮市的非都市土地使用分區內容；強化非都市土地使用規劃機能，充實地方規劃人力，以因應未來風景區內整體開發授權地方的趨勢。並建立風景區內單一服務窗口，主動以西拉雅國家風景區專業團隊的整合服務，協助投資業者解決土地開發相關的使用分區問題。

第一節 環境敏感地分析

土地的規劃與利用應針對地區自然環境條件進行評估，尤其是環境敏感地區，其資源具高度獨特性，極易因不當之人為開發行為而導致環境負效果。因此本研究對計畫範圍內各類環境敏感地之分布進行更深入的了解，期能透過此一評估結果，有效管理區內土地資源，避免過度開發可能產生的環境災害事件。

一、規劃範圍環境敏感地分佈情形

(一)、生態敏感地

生態敏感地係指生態體系中具有特殊價值或較脆弱易產生危害而須受到保護之地區，主要劃設依據包



含自然保護區、國有林自然保護區、國家公園、林地及濕地。

計畫範圍內生態敏感地主要分佈於東北側嘉義縣山區、烏山頭水庫附近地區以及南側左鎮丘陵等地區之保安林地。位於生態敏感區內土地應嚴格禁止地形景觀或生物資源的破壞。

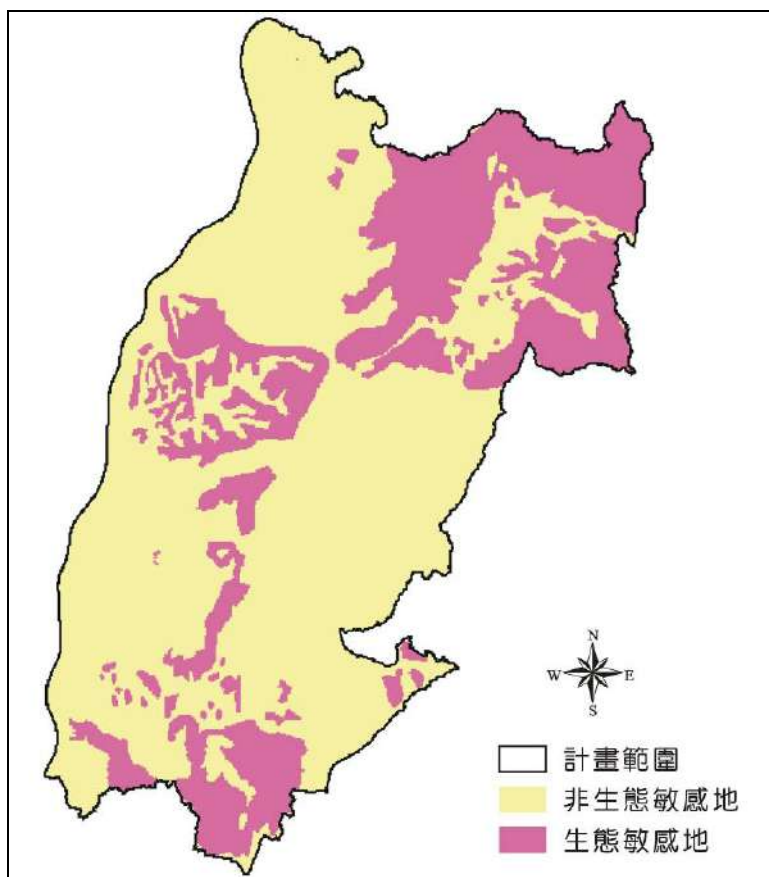


圖 7-1. 生態敏感地

(二)、自然景觀敏感地

在此部份針對自然地形的考量，不同於山坡地地質災害所考量的主要原因，是維持自然地貌的完整原貌性，而非以工程的安全性及經濟性為主，故其所採用的因子分為地形、植被、水文三個部份。

1.地形：以坡度 45%以上陡坡為自然景觀敏感地準則之一。

2.植被：林業的保護，直接影響水源的涵養及自然生態

之平衡，故以針葉林、混淆林、闊葉林作等原生林部份，界定為自然景觀敏感地。

3.水文：河谷地區在遇到降雨量暴增時，不但所利用部份危險性極高，更造成下游地區的洪害，故以河谷地向兩岸延伸各 50 公尺範圍內，界定為景觀敏感地。

計畫範圍內之自然景觀敏感地主要分佈於東半部，其中更以曾文水庫週邊接近嘉義縣山區之土地敏感度較高且較密集，屬於具有豐富陡坡、河谷及林地等自然景觀交錯地區，基於安全與保育原則，敏感地區內應禁止高強度之土地開發行為，僅適宜低強度之遊憩使用，而遊憩使用行為並應有所規範，避免造成負面之衝擊。

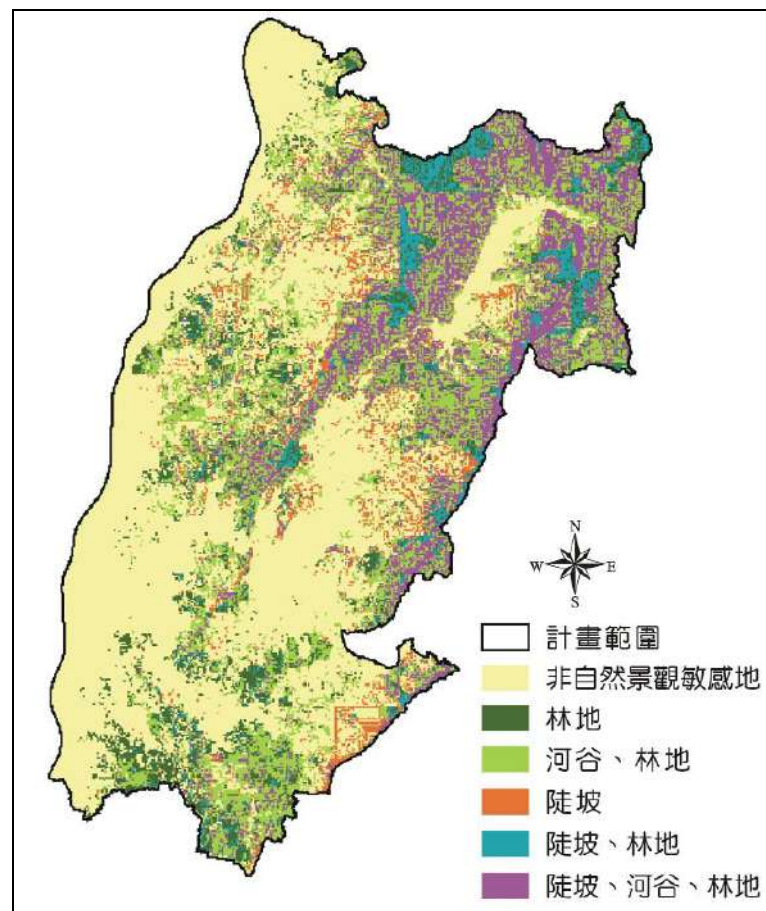


圖 7-2. 自然景觀敏感地



(三)、文化景觀敏感地

文化景觀敏感地之分析係利用現有資料，包括內政部訂定之一、二、三級古蹟，國家公園內之特別景觀區及生態保護區、都市計畫風景特定區、依發展觀光條例劃定之風景特定區、及自然保留區等。

計畫範圍內現有文化景觀敏感地區主要分為風景特定區及古蹟。風景特定區共包括曾文水庫、烏山頭水庫及關子嶺風景特定區；而依營建署環境敏感區劃設內容中，本區的文化古蹟區僅關子嶺風景特定區內之縣定古蹟—大仙寺，但實際上目前值得保存維護的文化景觀敏感區應還包含台南古水道、烏山頭灰黑陶遺址等地。

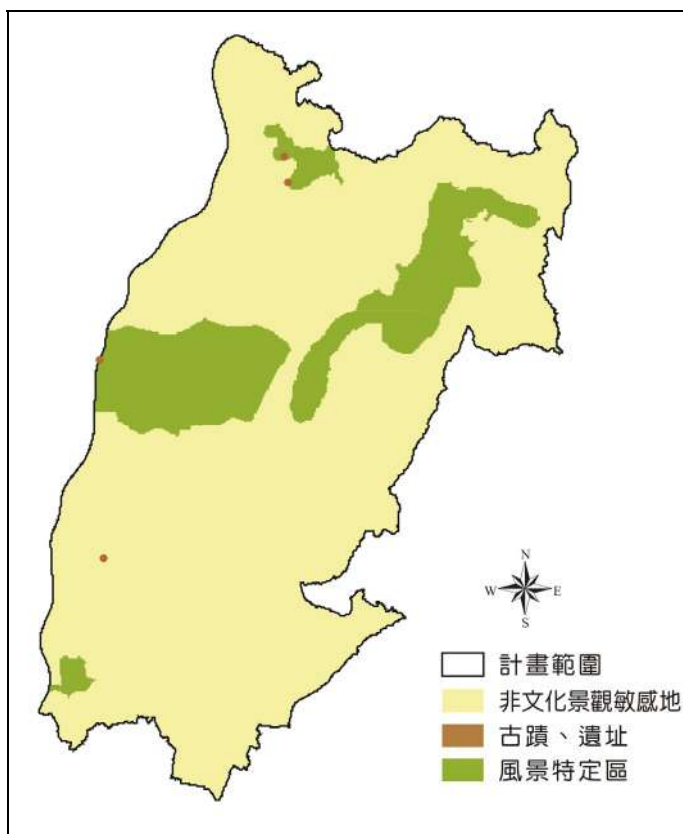


圖 7-3. 文化景觀敏感地

(四)、優良農田敏感地

優良農田係指自然特性適合農作生產之地區，其劃設方式首先將相關土壤屬性，包括質地、有機質含

量、陽離子交換能力、土壤排水性等劃分等級，再依水田及早田不同之特性需求，劃設高生產力土壤區，然後與坡度圖疊合，將不適農業發展的陡坡刪除，與土地使用現況加以比較後，剔除已開發、不適宜使用的部分，即可劃設出優良農田的分佈區位。

由於優良農田主要分佈於平原地區，因此於計畫範圍內呈現零星的分佈狀況，主要以西南側地勢較平坦地區之分佈較為密集，且其中屬優良水田及次優良水田的土地相當稀少，以次優良旱田佔大多數。由於該類土地在不違反相容使用原則下，可適度轉作其它用途使用，如：特定農業區、一般農業區、鄉村區、森林區、山坡地保育區、風景區及國家公園特定區等項目，因此對計畫範圍未來觀光遊憩發展限制之影響較小。

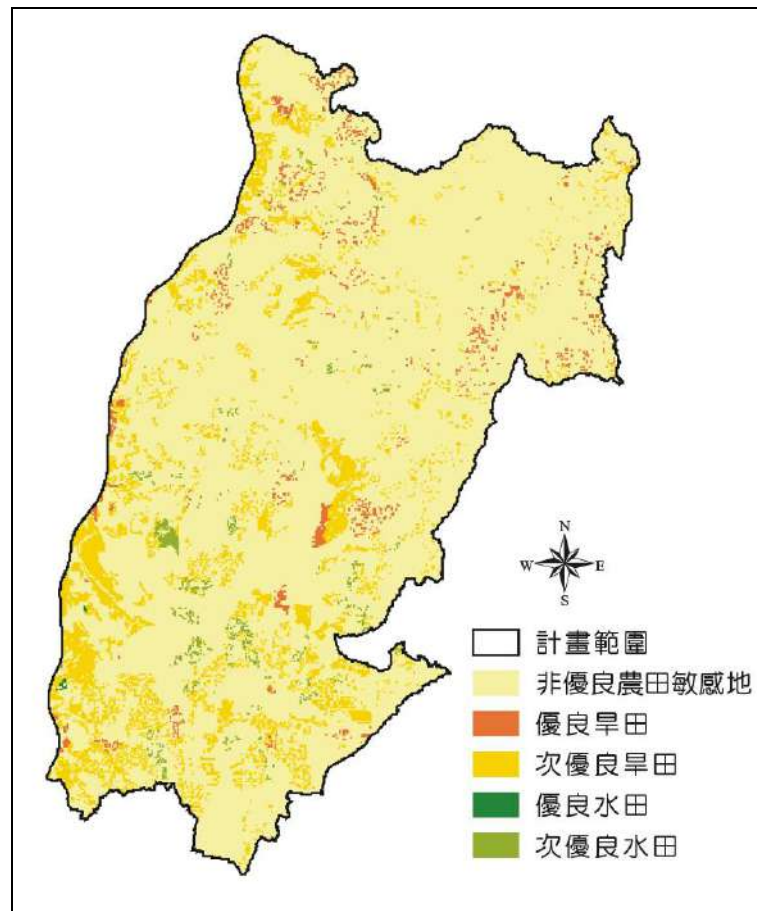


圖 7-4. 優良農田敏感地



(五)、地表水源維護敏感地

地表水源維護敏感地是在維護地表水源前提下，考量有關集水區內土地單元之環境屬性及人類土地使用活動，從而提出對地表水源維護可能造成的影響範圍與程度，由於本區域內尚有關於子嶺溫泉、龜丹溫泉等會影響水源的敏感地，且均在水質水量保護區內，因此進行相關溫泉區開發行為均需考慮到敏感地的相關管制規定，以維護整體土地之永續使用。

茲將水質敏感、水量敏感、水質水量敏感、水質水量保護等區之規定分別描述如下：

- 1.水質敏感地：於計畫範圍內呈現零星分佈，僅集中於曾文水庫附近。此類土地坡度較水質水量敏感地緩但較水量敏感地陡，開發易造成土壤流失，對水質影響較大，為水質維護地區。
- 2.水量敏感地：密集分佈於曾文水庫週邊山區。此類分區具次佳儲水功能，地勢緩和，不致因開發造成大量土壤流失，所造成水質污染程度較小，為水量維護地區。
- 3.水質水量敏感地：以曾文水庫範圍為主，其它地區並有零星分佈。此類土地具良好自然儲水功能，坡度極陡，開發時易造成地表逕流及土壤流失，為水質水量最敏感之地區，應限制開發並加強水土保持。
- 4.水質水量保護區：為確保自來水事業對其水源之保護，以供應充裕而合於衛生之用水，台灣地區經劃設為水質水量保護區計有110處，而計畫範圍大部分土地均涵蓋其中，依法令規定，不得有妨害水量之涵養、流通過污染水質之行為。

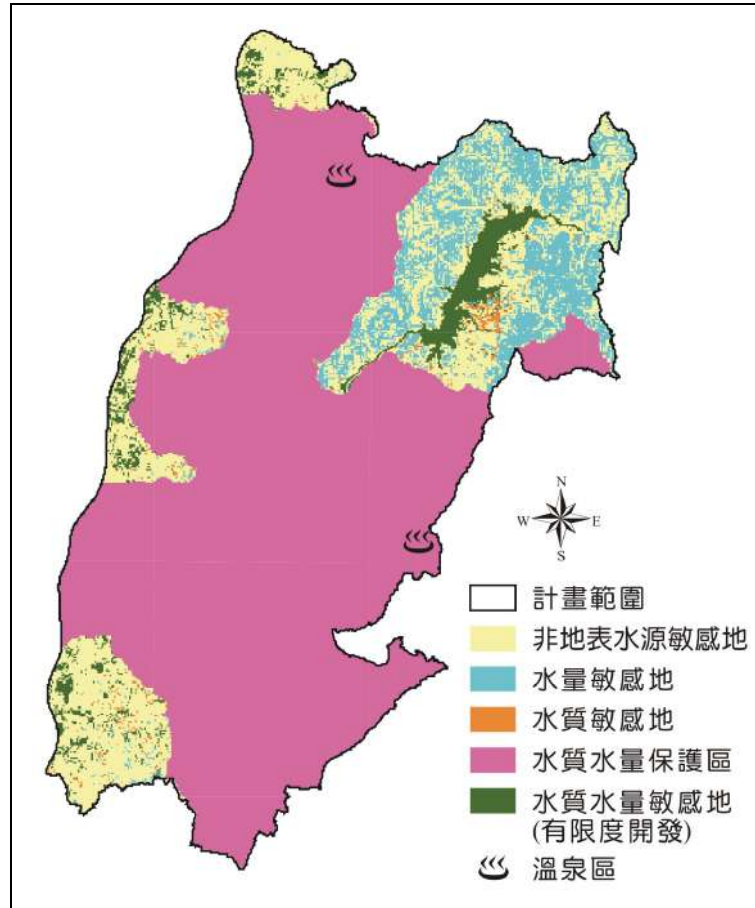


圖 7-5. 地表水源維護敏感地

(六)、地下水補注區

地下水係指儲存於地面以下的水，其提供了人類飲用、農業灌溉、工業使用以及穩定地表河川水量的功能。由於地下水是一項重要的公共資源，因此，為確保地下水資源的永續使用，應將地下水視為一種有限且不易回復的資源，並加以妥善管理規劃。

地下水補助區的功能在於確保地下水量的穩定，維持地下水的永續性。其劃設係以自然環境資料及土地使用現況等條件，分析地下水補助區分佈情形。由於地下水補注區之分佈主要位於各大小河川之沖積平原上，而計畫範圍內之地形多屬丘陵及山坡地，因此除了西側近嘉南平原之土地以及曾文溪流經地區多屬潛在入滲率一級的地下水補注區，其它地區土地則均為非地下水補注區。

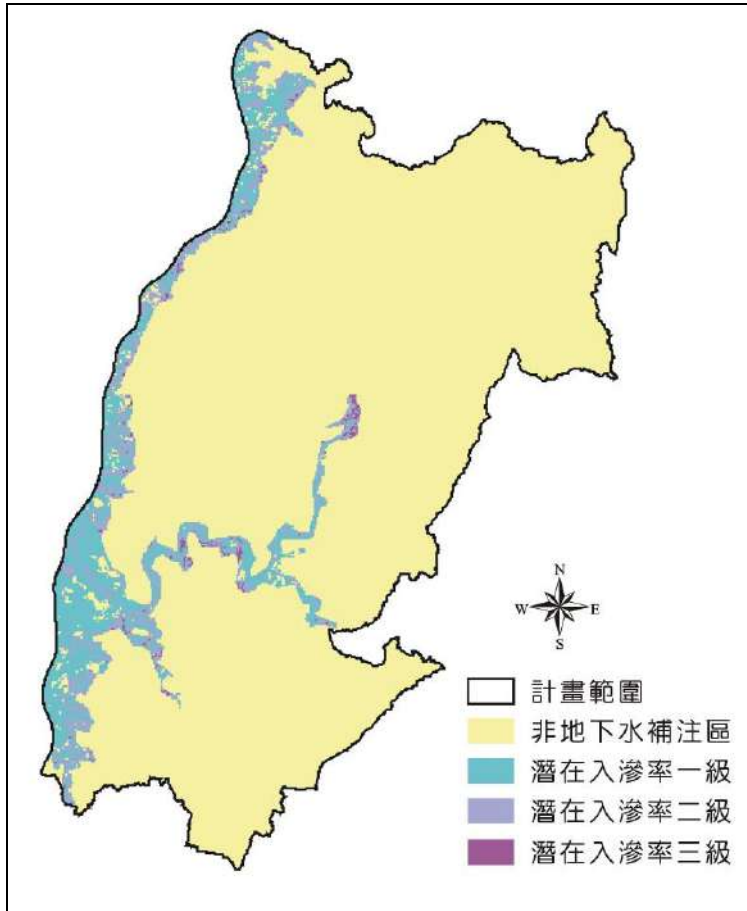


圖 7-6. 地下水補注區

(七)、洪水平原敏感地

洪水平原具有兩種意義：其一為由河流沖刷泥砂於下游地區沈積而成洪水沖積平原；其二為遭受洪害之平原，其範圍主要以洪水頻率年產生之洪水所淹沒之地區，其範圍隨洪水頻率年不同而異。就洪水平原的特性，其對人亦有相當的重要性：首先，洪水平原可涵養地下水，又洪水氾濫時亦會將上游富含有機質之土壤，隨水流分散至洪水平原，使其土壤更加肥沃，提高農業生產力。

計畫範圍內之地形多屬丘陵及山坡地，故與地下水補注區相同，洪水平原敏感地亦多分佈於西側近嘉南平原之土地以及曾文溪流經地區，其它地區土地則均為非洪水平原敏感地。

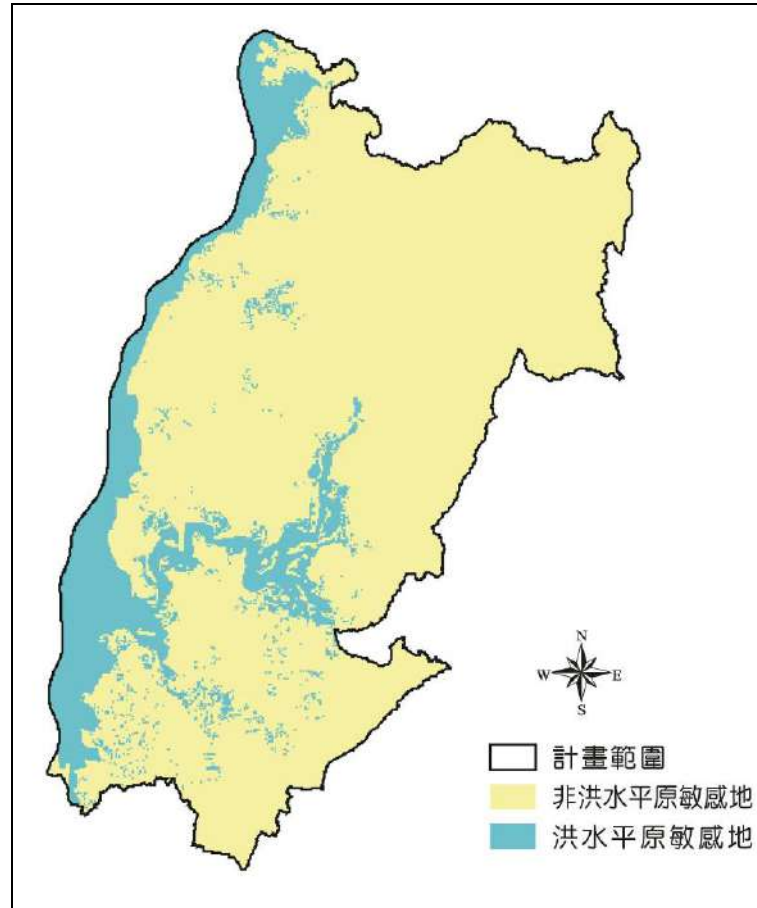


圖 7-7. 洪水平原敏感地

(八)、地質災害敏感地

地質災害之分析應包括地震災害與坡地穩定度兩個主要項目，在有關地震災害之分佈以斷層帶為其潛在地震災害區，而坡地穩定度則綜合考慮地質、地形與土壤等三種因素分析之。

一般而言，平原地區之地質較為穩定，而計畫範圍多屬丘陵與山坡地形，因此全區多屬地質災害敏感地。其中愈靠近東北側嘉義縣山區的土地其潛在災害呈現愈嚴重的情況，因此，東北半部區域應嚴格管制其土地使用型態，開發時並應符合基地逕流量、土壤流失量之管制標準，以免因開發不當而導致土壤沖蝕、崩塌等地質災害。

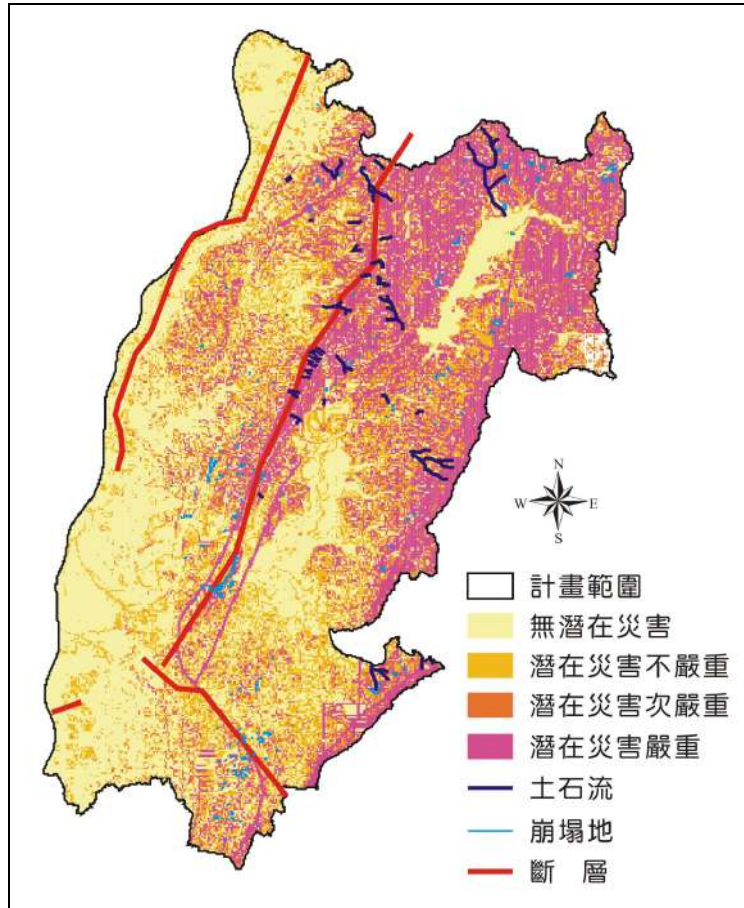


圖 7-8. 地質災害敏感地

二、環境敏感地使用管制

本研究依據台灣地區環境敏感地劃設與土地使用適宜性分析技術報告，將規劃範圍內之生態敏感地、文化景觀敏感地、優良農田、地表水源維護區、地下水補注區、地質災害敏感地及洪水平原敏感地等各類環境敏感地區之資源管理績效及土地使用績效之管制內容，整理如下：

(一)、生態敏感地

1. 相關法源依據：國家公園法、森林法等。

2. 資源管理績效標準

(1). 生態保護區：保護區內應維持原有生態均衡，禁止人工設施與破壞生態等行爲。

(2)林地：

- a.林木的砍伐不得破壞生態之平衡狀況：林木砍伐速度應與林木生長速度相平衡。
- b.林地准予輕度利用，配合林木生長狀況，開發為森林遊憩利用。
- c.林地開發後之地表逕流量不得大於開發前之逕流量；開發地區的排水設施之尖峰逕流量，不得超過該地區原來狀態下之尖峰逕流量；開發後土壤沖蝕之土壤流失量，不得大於開發前之土壤流失量。

3.土地使用績效標準

(1).生態保護區內嚴禁地形景觀的破壞，包括：廣告、招牌、人工設施或其它類似物之設置。

(2).避免生物資源的破壞，禁止下列行為：

- a.焚毀草木、引火整地或林木砍伐。
- b.狩獵動物、捕捉魚類或採集標本。
- c.礦產之開採。
- d.污染水質或空氣。
- e.農藥或化學藥品之使用。
- f.挖土、填土等工程。

(二)、文化景觀敏感地

1.相關法源依據：文化資產保存法暨施行細則、國家公園法、風景特定區管理規則、發展觀光條例等。

2.資源管理績效標準

在名勝、古蹟及特殊景觀區內，為維護該區文化資源完整，得以進行修繕、整建之工程。惟基地修繕、整建應符合下列規定：



- a. 區內整修完工後土壤沖蝕之表土流失量不得大於整修前之表土流失量。
- b. 整修後之區內逕流量不得大於整修前之逕流量。
- c. 整修地區的排水設施之尖峰逕流量不得超過該區原來狀態下之尖峰逕流量。

3. 土地使用績效標準

- (1). 特殊景觀區、生態保育區、歷史文物保存區應維持原來地貌，嚴禁土、石、竹、木、礦之開採，或廣告物之設置。
- (2). 文化景觀區內，避免地表水污染與生物資源的破壞，禁止下列行爲：
 - a. 林木砍伐、植栽摧毀。
 - b. 動物獵捕或標本之採集。
 - c. 垃圾任意傾倒與堆置。

(三)、優良農田敏感地

- 1. 相關法源依據：農業發展條例等。
- 2. 資源管理績效標準

優良農田之使用應符合以下規定：

- a. 嚴禁污水放流：控制污染源、避免優良農田之生產力遭受破壞。
- b. 水土保持：優良水田地區應築人工渠道以確保水源。

3. 土地使用績效標準

為避免有機質含量高之高生產力土壤遭受破壞，嚴禁優良農田變更為不當用途之使用。各級優良農田之管制內容如下：

- a.優良水田：禁止改變優良水田之使用型態，並避免破壞土壤有機質含量及排水性。
- b.優良旱田：禁止改變優良旱田之使用型態，並鼓勵多樣化經營。
- c.次優良水田與次優良旱田：在不違反相容使用之原則下，可適度轉作其它用途使用。

(四)、地表水源維護敏感地

1.相關法源依據：水污染防治法暨施行細則、飲用水管理條例暨施行細則、水利法。

2.資源管理績效標準

(1).基地之開發利用應符合下列標準：

a.限制基地開發後土壤流失量：

嚴重地區<3 公噸

高度地區<5 公噸

中度地區<11 公噸

輕度地區<=現況

b.逕流量的控制：

開發後逕流量<=開發前逕流量。

c.排水設施之逕流尖峰量<=該區原來狀態之尖峰流量。

(2).地表水污染防治：

a.河川放流污染物極限

(a).放流入湖泊或主流者：磷含量須在 0.05PPM 以下，氮含量 0.8PPM 以下。

(b).不放流入湖泊或主流者：磷含量 0.1PPM 以下，氮含量 1.0PPM 以下。



- (3).水體範圍內視實際污染情形設置水質監視站，監測項目包括：
 - a.水溫，
 - b.氫離子濃度，
 - c.溶氧度，
 - d. 氮鹽、氨氮，
 - e.生化需氧量或化學需氧量，
 - f.重金屬。

3.土地使用績效標準

- (1).不得有妨害水量之涵養、流通或污染水質之下列行為：

- a.在行水區建造、種植、堆置、挖取或設置遊憩設施、豎立廣告招牌、傾倒廢棄物等足以妨礙水流之行為。
- b.使用毒品或電流捕殺生物。
- c.雨季嚴禁使用農藥施肥避免造成水質污染。
- d.在水體或沿岸規定距離二十公尺內飼養家禽、家畜致污染水體者。

- (2).地表水源維護區內，基地若位於自來水淨水廠取水口上游，且基地尚無銜接至淨水廠取水口下游之專用污水下水道系統者，則禁止開發利用。

- (3).地表水源維護區內，基地之開發應注意下列事項：

- a.基地應保留相當比例之透水層面積，使超過之逕流量能一定時間內入滲地下。
- b.基地應被開發成最大化之自然排水量，入滲至土壤，減少直接地表逕流干擾鄰近街道及水域。
- c.地區之開發建造需有貯存逕流之滯留池設施，以承受因開發而增加之逕流量。

- (4) 水質水量保護區內之溫泉取供事業，依溫泉法第五條規定，得由各該管機關辦理，並不得進行影

響溫泉湧出量、溫度或成分之開發行為。

(五)、地下水補注區

1.相關法源依據：水利法暨施行細則、水污染防治法暨施行細則、飲用水管理條例等。

2.資源管理績效標準

地下水補注區常因都市化發展，增加不透水層鋪面，造成地下水位下降。因此，地下水補注區內基地之開發使用，應符合下列規定：

- a.基地內不透水層面積之控制。
- b.逕流量的控制：開發後之基地逕流量不可大於開發前之逕流量。
- c.開發地區的排水設施之逕流量尖峰量不得超過該區原來狀態下之尖峰流量。

3.土地使用績效標準

(1).地下水補注區之使用型態：

- a.主要地下水補注區：可劃設為水源保護區、農業使用，但必須加以管理地表逕流、土壤沖蝕與水質標準。
- b.次要二級、三級補注區內，除可供作水源區、農業使用外，准予低度開發利用，但須針對水質與不透水層面積管制。

(2).限制影響地下水質之土地使用活動：

- a.季節性高水位地區(0.3 公尺以下)不能有永久居住活動；並限制易被植物吸收或低逕流(易入滲土壤)地區肥料、化學物質之使用；高水位地區之地下水體含有機物質或毒素不得超過鄰近地表水之水質標準。



- b.季節性低水位地區(1.5 公尺以下)肥料量被吸收後，不得超過現有高水位地區水質標準。
- (3).地下水之水源與污染來源之距離至少二十公尺，地質鬆散地區應增加其距離。
- (4).地區之地下水超抽而引起海水入侵或地盤下陷者，嚴禁地下水之開發。
- (5).基地開發後對外排放之污水下水道，應與雨水排水道分流排放，避免造成地下水質污染。
- (6).地下水補注區之土地開發利用應注意下列規定：
 - a.基地應保留相當比例之透水層面積，使超過之逕流量能於一定時間內入滲到地下。
 - b.基地應被開發成最大化之自然排水量，入滲至土壤，減少直接地表逕流干擾鄰近街道及水域。
 - c.地區之開發建造需有貯存逕流之滯留池設施，以承受因開發而增加之逕流量。

(六)、洪水平原敏感地

- 1.相關法源依據：水利法等。
- 2.資源管理績效標準

洪水平原區允許輕度開發為農業、停車與自然遊憩使用，惟開發使用應符合下列標準：

- a.區內基地開發後土壤沖蝕之表土流失量不得大於開發前之表土流失量。
- b.開發後之區內逕流量不得大於開發前之逕流量。
- c.開發地區的排水設施之尖峰逕流量不得超過該區原來狀態下之尖峰逕流量。

3. 土地使用績效標準

(1). 洪水平原區禁止地形任意挖填，或有礙水流之植物生長與建物設置。

(2). 允許輕度利用

a. 洪水流經地區：允許農業使用、停車使用與自然遊憩使用，惟農業不得種植有礙洪水流動之作物與構造物，包括：竹木與永久性農舍；自然遊憩不得有礙水流之遊憩設施與構造物。

b. 洪水邊緣地區：准予作為低度開發利用，但開發行為必須為 100 頻率年洪水量之防洪措施，且不能阻礙洪水消散之流動路徑。

c. 防洪措施：藉天然洩洪道、浚深河床、蓄洪區、堤防等措施，保持水流暢通。

(七)、地質災害敏感地

1. 相關法源依據：非都市土地山坡地住宅社區開發審議規範、山坡地保育利用條例、山坡地開發建築管理辦法等。

2. 資源管理績效標準

(1). 基地逕流量之管制標準：

a. 基地內不透水層面積之控制。

b. 逕流量的控制：開發後之基地逕流量不可大於開發前之逕流量。

c. 開發地區的排水設施之逕流量尖峰量不得超過該區原來狀態下之尖峰流量。

(2). 土壤流失量之管制標準

a. 嚴重地區 < 3 公噸

b. 高度地區 < 5 公噸



c.中度地區<11 公噸

d.輕度地區<=現況

3.土地使用績效標準

(1).各級山坡地地質災害管制策略：

a.坡地穩定度劣：嚴禁土地開發行為，應劃設為不可開發區。

b.坡地穩定度差：具高度潛在危險性，不宜作高強度使用，並需有週詳之保護措施。

c.坡地穩定度中：具潛在危險性，開發時需有完善工程穩定設施。

d.坡地穩定度高：地質穩定，開發時僅需適當維護設施。

(2).有崩塌傾向地區管制標準：

a.永久作為開放空間使用：河岸峽谷、活動斷層帶、地盤易剝落、石灰溶岩等地區，應限制興建永久性結構物，作為永久性開放空間；或限制非結構性遊憩使用，並保持自然狀況。

b.限制使用範圍：斷層線兩旁各十五公尺禁止建造住屋，十五至三十公尺內僅能建造獨戶、單木屋或相似防震結構物。

(3).土壤流失、淤積之控制：

a.透過分期分區計畫之進行，以最短開發期間及開發面積，輔以暫時植被；開發後需立即補以永久性植被，以減少土壤沖蝕。

b.基地開發應擬施工計畫，考量地區雨量分佈，避免施工於暴雨期。

c.植被清除工作須配合植物生長期。

- d.基地興闢道路、排水設施應配合當地地形、水文及護坡工程，並以植生爲主，維持自然景觀與水土保持工作調合。
- e.邊坡應以護坡或植生方法防止表面呈現裸露，減緩坡面土壤流失並穩定邊坡。
- f.基地內除建物、道路及人工設施，應全面綠化，種植能自行成長之植物。
- g.所有整地坡面應於一年內全面植被綠化。
- h.沖蝕及沉砂控制方法應與整地、開發、建築之順序配合，沉砂池應於整地開始進行時設置。
- i.街道、停車場、廣場之鋪面工作，應在整地與清除植被作業後三十日內完成。

(4).地表逕流量之管制：

- a.滯留池設施：地區之開發須有貯存逕流之滯留池設施，以承受基地開發而增加之逕流量。該設施容量須能處理 100 頻率年由整個開發排水流域至此貯水設施集水點之降雨逕流量。
- b.透水層面積留設：基地應保留相當比例之透水層面積，使超過之逕流量能入滲至地下。
- c.基地應被開發成最大化之自然排水量，入滲至土壤，減少直接地表逕流干擾鄰近街道及水域。

(5).山坡地進行整地工程時，應注意事項：

- a.挖填方應求最小與平衡，與區外棄土或取土需求應減至最低。
- b.整地應盡量維持原有水路狀況，以對地形、地貌改變最小之方式，進行合理規劃。

三、環境敏感地與現行土地使用分區相容性



環境敏感地與土地使用分區之相容性係由土地開發行為對環境敏感地區之衝擊為管制策略之依據，將各種土地使用類別與分區間之關聯及可能對環境造成的影響整合後，導出環境敏感地與土地使用分區間之關係，進而了解環境敏感地與現行非都市土地使用分區之相容性。

表 7- 1. 環境敏感地與現行土地使用分區比較表

非都市 土地使用分區	環境敏感地			文化景觀 敏感地	優良農田 敏感地	地表水源 維護敏感地	地下水補 注區	洪水平原 敏感地	地質災害 敏感地
	生態 保護區	溼地	森林						
特定農業區	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎
一般農業區					◎			◎	
工業區								◎	
鄉村區		◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎
森林區	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎
山坡地保育區			◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎
風景區					◎			◎	
國家公園區	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎
特定專用區									

透過環境敏感地與現行土地使用分區之相容性比較（參照表 7- 1. 環境敏感地與現行土地使用分區比較表），可得知所有非都市土地使用分區以特定農業區、森林區及國家公園區之相容性最高，值得注意的是風景區僅與優良農田敏感地及洪水平原敏感地相容，因此進行遊憩相關開發時要特別留意其限制。若從環境敏感地的角度來看，以洪水平原敏感區與各項土地使用分區之相容性最高，其次為優良農田敏感地，至於相容性最低的則是生態敏感地（參照圖 7- 1. 生態敏感地），生態敏感地主要分佈於東北側嘉義縣山區、烏山頭水庫附近地區以及南側左鎮丘陵等地區之保安林地，該地區之開發應以不危害生態資源之行為以首要原則。

第二節 區內土地使用整體計畫

規劃範圍內擁有多樣而豐富的自然生態資源，這些資源需要妥善的維護、規劃及利用，方能使之永續存在與發展。因此本研究根據區內各種環境敏感地之使用管制標準及其分佈情況，並參考區內環境條件，將規劃範圍內之土地依其對開發行為之敏感度分為三大類型：高度敏感地區、中度敏感地區及低度敏感地區。

一、高度敏感地區

其環境極易受開發行為之影響而造成資源之損失與破壞，為規劃範圍內敏感度較高之地區，應配合法令規定禁止開發，或在適當條件下進行之土地開發管理，區內之高度敏感地區如下所列：

(一)、生態敏感地：

此類敏感地具豐富生態及景觀資源，一旦遭破壞即很難恢復，因此嚴禁地形景觀、生物資源之破壞行為。

(二)、文化景觀敏感地—古蹟：

為維護前人珍貴之文化資產，任何新建、增建、改建、修繕、遷移等事項，應會同古蹟主管機關辦理。

(三)、地質災害敏感地—潛在災害嚴重區：

具高度危險性，嚴禁高強度開發使用，易因開發不當造成嚴重災害之發生，故任何開發行為並需配合周詳之保護措施。

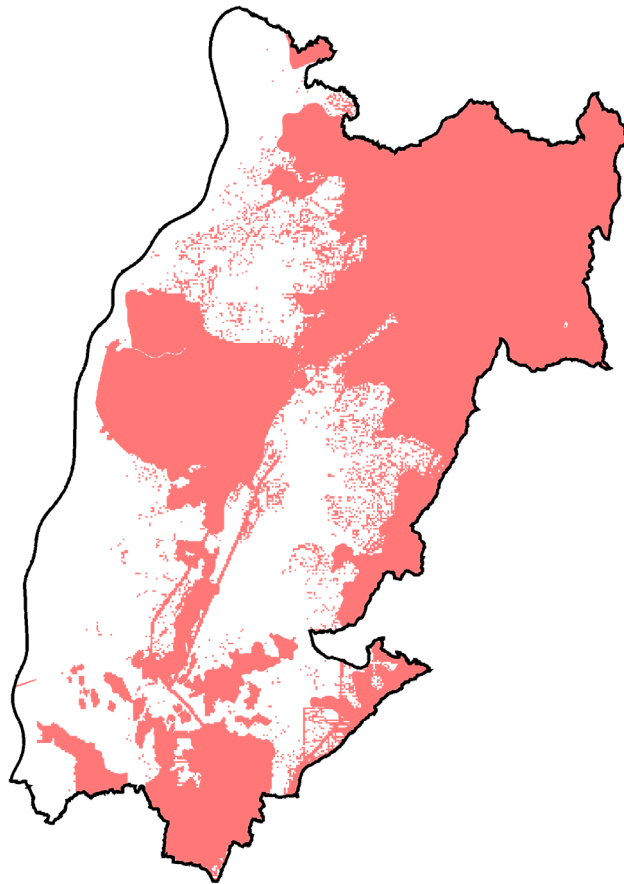


圖 7-9. 高敏感地區

二、中度敏感地區

該地區之環境敏感程度較高度敏感地區低，管制程度較鬆，因此可容受一定程度之開發行為，但由於其資源仍有受到不可回復之破壞的潛在風險，故應嚴格執行土地開發之相關管制規則。

(一)、文化景觀敏感地—風景特定區：

風景特定區內多具重要之景觀資源，因此各項使用行為應經該管觀光主管機關許可或同意。

(二)、優良農田敏感地—優良水田、優良旱田：

應禁止改變其使用農業使用之型態，並避免土壤及水質之破壞。

(三)、地表水源維護敏感地—水質水量保護區：

該區域內禁止一切貽害水質水量之行爲，其它開發管制應依自來水主管機關公告之管制事項管制。

(四)、地下水補注區：

於開發時應限制不透水層面積及開發後逕流量之控制，並禁止影響地下水質的土地使用活動。

(五)、洪水平原敏感地：

嚴重淹水地區應嚴格限制建築，除不得建造永久性建造物或種植多年生植物或設置足以妨礙水流之建造物外，並禁止變更地形或地目。

(六)、地質災害敏感地—潛在災害次嚴重區：

該區仍具有高度潛在危險性，因此開發時需有周詳之保護及維護措施及完善的工程穩定設施。

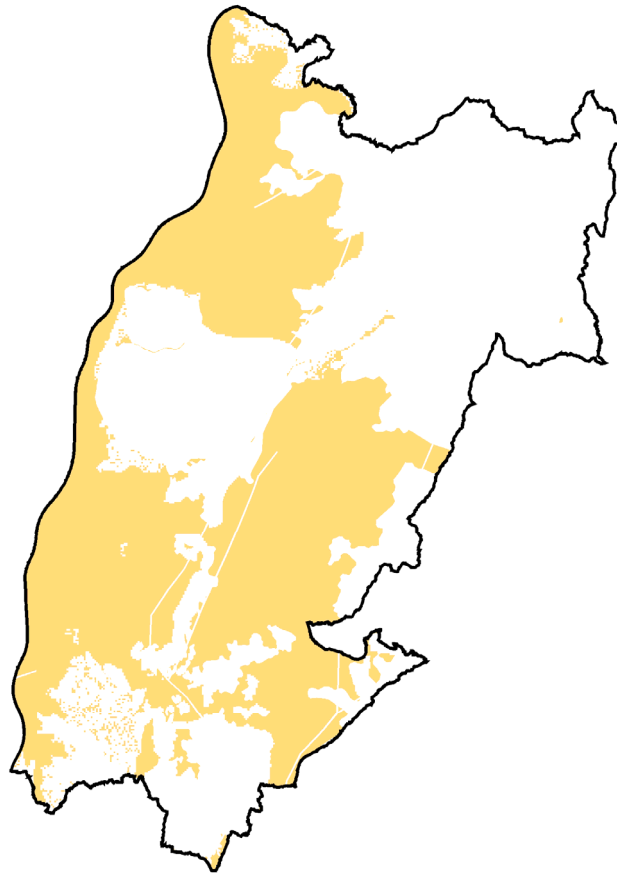


圖 7-10. 中敏感地區



三、低度敏感地區

該地區之環境敏感程度較前述兩種地區更低，其管制亦較不嚴格，可容許較高強度之開發使用，但開發時仍需遵守逕流量、土壤流失量等基本開發管制標準。

(一)、優良農田敏感地—一次優良水田、次優良旱田：

在不違反相容使用之原則下，可適度轉作其它用途使用。

(二)、地質災害敏感地—潛在災害次嚴重區：

具有低度之潛在危險性，仍需注意適當維護設施，並進行逕流量與土壤流失量之控制。

(三)、其它非環境敏感地。

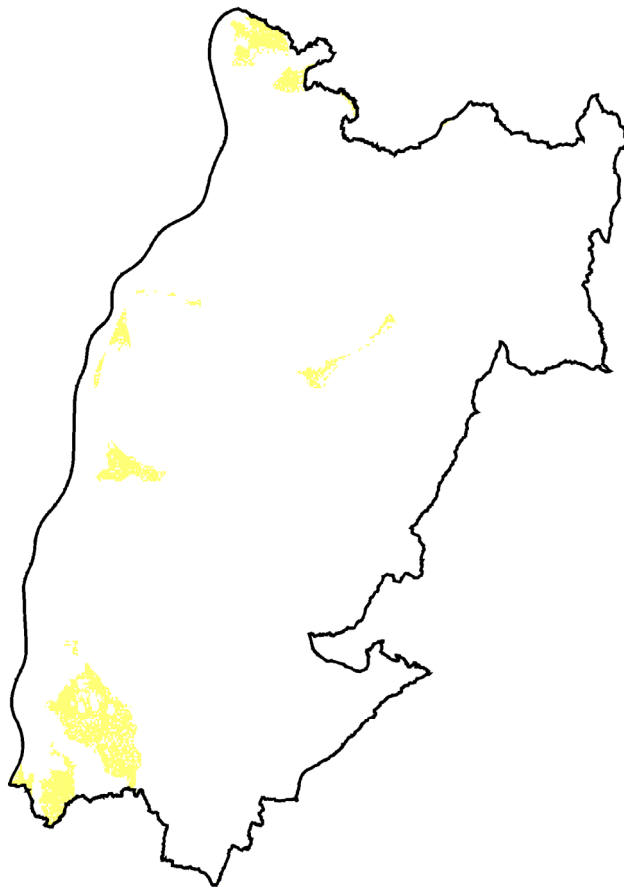


圖 7- 11. 低敏感地區

表 7-2. 環境敏感地及其敏感程度分區整理表

環境敏感地	分區類型	高度 敏感地區	中度 敏感地區	低度 敏感地區
生態敏感地		◎		
文化景觀敏感地～古蹟		◎		
文化景觀敏感地～風景特定區			◎	
優良農田敏感地～優良水田及優良旱田			◎	
優良農田敏感地～次優良水田及次優良旱田				◎
地表水源維護敏感～地水質水量保護區			◎	
地下水補注區			◎	
洪水平原敏感地			◎	
地質災害敏感地～潛在災害嚴重		◎		
地質災害敏感地～潛在災害次嚴重			◎	
地質災害敏感地～潛在災害不嚴重				◎

四、土地使用強度分析

本研究依據土地使用特性之分類，將計畫範圍內土地之容許使用強度分為低、中、高三個等級，依其強度結構與分布分別說明如下：

(一)、容許使用強度低等

此類土地敏感度高，使用限制亦較多，為本區最主要的土地類型。以曾文水庫及其周邊土地之分布最廣，往西延伸至 175 號縣道，其次為烏山頭水庫與 174、175 號縣道附近土地，以及左鎮遊憩系統南側，台 20 乙省道以南區域為最主要的分布地區。故日後規劃上，以曾文遊憩系統北半部、烏山頭遊憩系統及左鎮遊憩系統受到之影響最大。



(二)、容許使用強度中等

此類容許使用強度較前一類型土地稍高，主要分布於楠西鄉、玉井鄉一帶及國道 3 號以東之土地，以曾文遊憩系統南半部、關子嶺遊憩系統及虎頭埤遊憩系統為主要分布地區。

(三)、容許使用強度高等

此類型土地發展限制最低，但在以山區地形為主之計畫範圍內，分布亦最為零星，主要以左鎮鄉東側土地、新化鎮境內及官田鄉境內烏山頭水庫西側一帶土地有較集中之分布，並交錯於容許使用強度最低及中等之土地之間。若分別檢視五大遊憩系統之土地使用強度結構，以虎頭埤遊憩系統在發展上所受環境敏感度限制之程度最低。

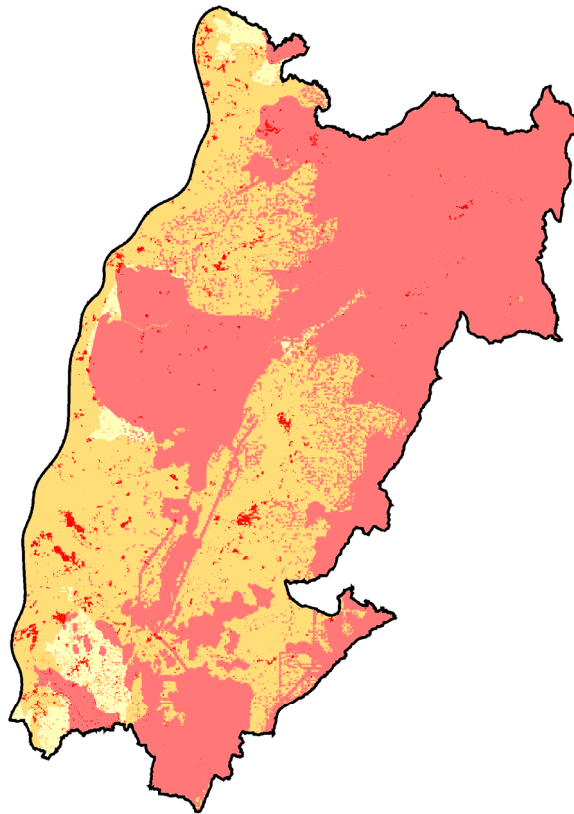


圖 7- 12. 敏感地與建築區關係圖

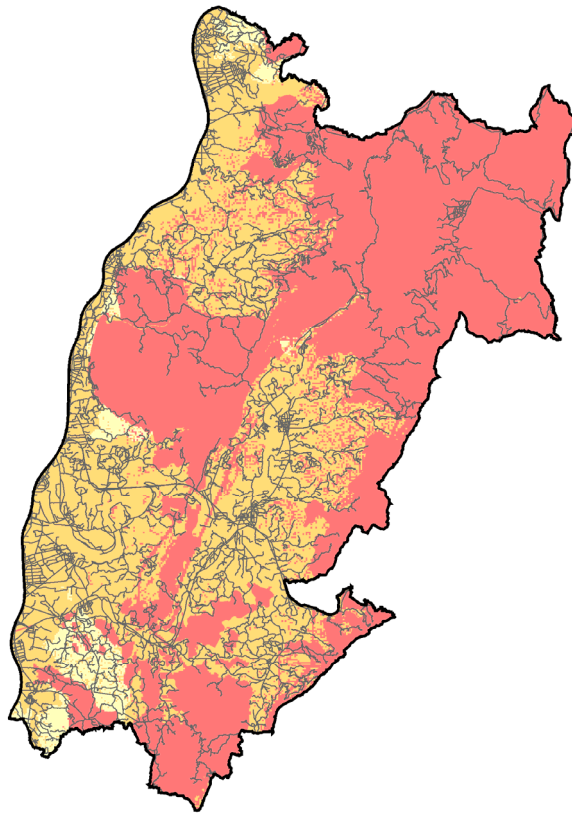


圖 7-13. 敏感地與現有道路關係圖

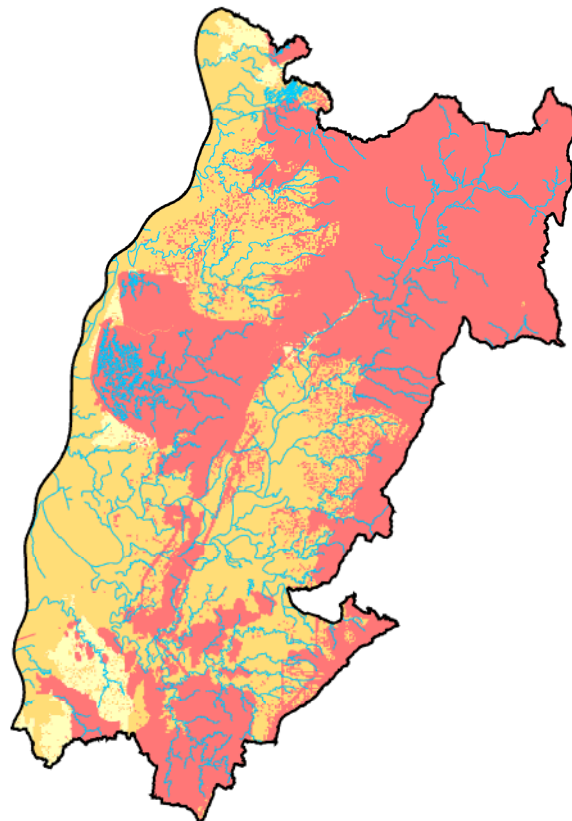


圖 7-14. 敏感地與水路關係圖

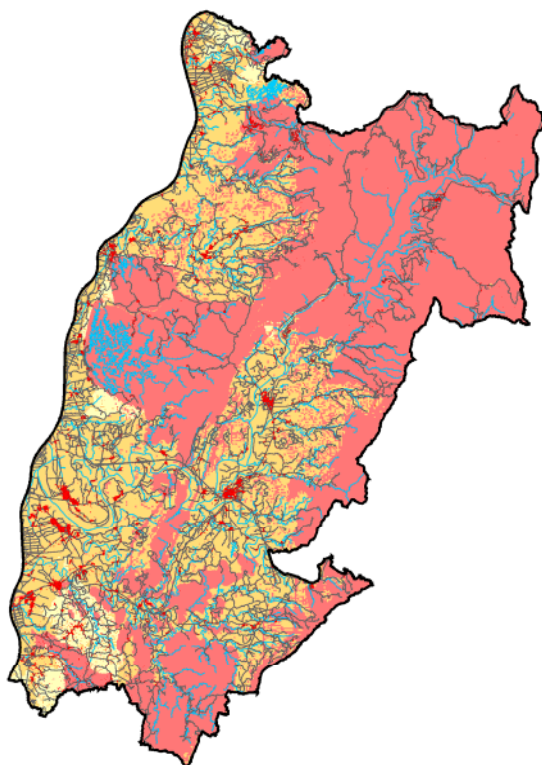
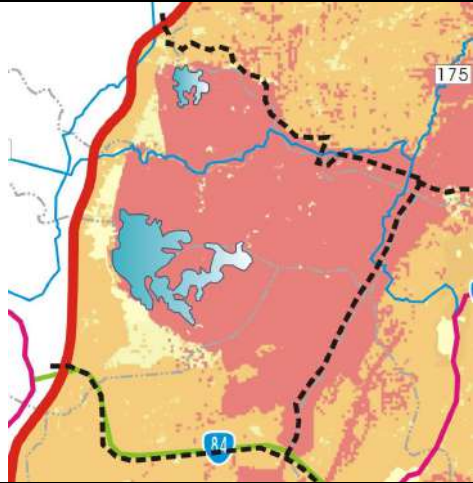



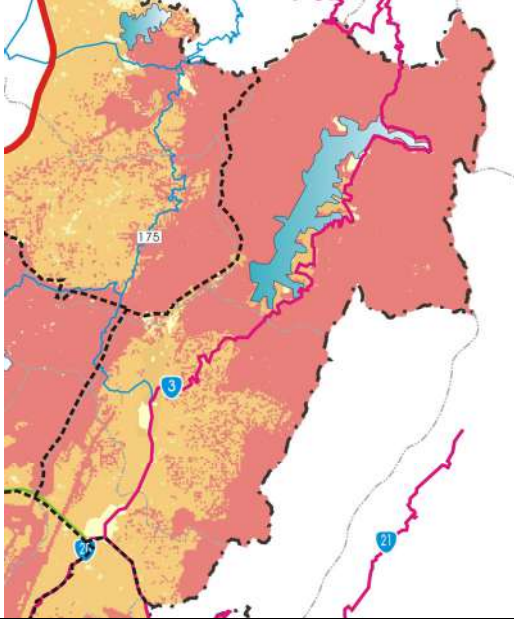
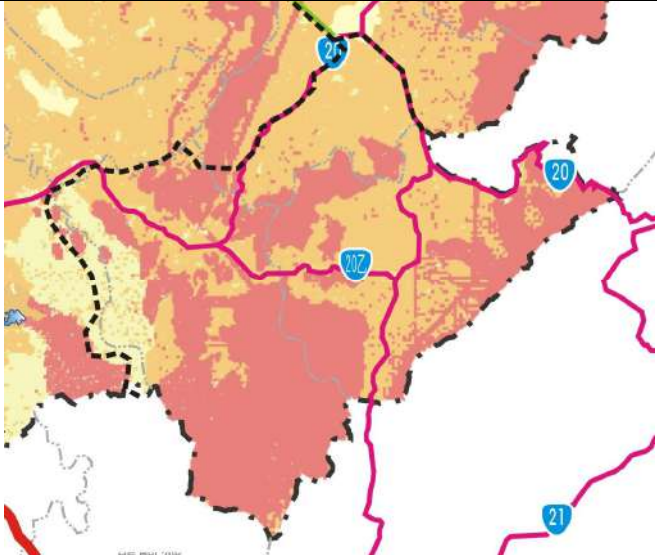
圖 7-15. 敏感地分析總圖

表 7-3 五大遊憩系統土地使用特性分布說明

遊憩系統	土地使用特性分布
關子嶺遊憩系統	

遊憩系統	土地使用特性分布
	<p>大部分土地屬於容許使用強度中等之地區，惟接近曾文遊憩系統一帶屬容許使用強度低之地區，整體而言，在五系統中，關子嶺遊憩系統之土地使用限制屬於中等，可以進行小型服務設施之設置，避免大型開發案。</p>
<p>烏山頭遊憩系統</p>	 <p>有相當高比例的土地屬於容許使用強度低之地區，顯示烏山頭之自然資源亟需受到保護，因此本區之土地利用儘可能維持生態原貌為主，開發行為必須受到嚴格的審核與監控，但於接近國道三號有部分土地分屬於容許使用強度高之地區，未來若有服務設施發展需要可集中於此區提供。</p>
<p>虎頭埤遊憩系統</p>	



遊憩系統	土地使用特性分布
	<p>有極高比例的土地屬於容許使用強度中等，並有較集中之容許使用强度高之土地，在五大次系統中，虎頭埤遊憩系統所受土地使用限制較小，又有接近台南市區之優勢，故適合作為全區旅遊服務重點規劃地區。</p>
<p>曾文遊憩系統</p>	 <p>與烏山頭遊憩系統同屬需受到高度保護與管制之地區，加上遊憩系統內有多處地質敏感地區，應避免大型開發，景觀改善亦以不影響原來土壤特性為主，若有設施方面之需求可設於遊憩系統南側容許使用強度中等之土地，但仍需避免過度開發。</p>
<p>左鎮遊憩系統</p>	

遊憩系統	土地使用特性分布
	全區以容許使用強度低之土地最多，其次為容許使用強度中等，另有少部分接近虎頭埤遊憩系統土地容許使用強度高，未來應與虎頭埤遊憩系統之該類土地共同規劃為全區之服務中心，遊憩系統之其它部分土地則偏向以自然賞景設施為主，避免人為開發破壞生態與地景。

五、土地使用計畫

本規劃將區內之土地依其對開發行為之敏感度分為高度敏感地區、中度敏感地區及低度敏感地區三大類。由整體土地使用強度結構可見，區內大部分土地是屬於容許使用強度低（亦即高度敏感區）之土地，其次為容許使用強度中等（亦即中度敏感區）之土地，顯示全區之開發容許度基本上並不高，尤其以曾文遊憩系統北半部、烏山頭遊憩系統及左鎮遊憩系統受到之限制最大，但也同時顯示了其資源之珍貴及其對生態環境之貢獻，需要管理者之保護與維持。事實上若將土地使用特性分析結果與現有聚落、水路及道路系統進行比較之下（參見圖 7-12~7-15），可知目前開發情形多集中於容許使用強度較高及中等之地區，容許使用強度低的土地以現況來看所受開發情形尚不嚴重，僅有少許聚落位於該類區域內，故應趁尚未開發過度前，嚴格限制該類區域有危生態與土壤之開發行為，使計畫範圍內的資源能獲得保護。

故區內最重要的是未來之土地使用上，需儘可能讓土地狀態維持或接近原有狀態（如：地區地表逕流量、土壤流失量等），至於容許使用強度中等及容許使用強度高之地區，也應依循最低之相關限制，並將重要服務設施儘量集中於容許使用強度高之地區，再配合良好之交通轉運規劃，為全區提供完善的服務。

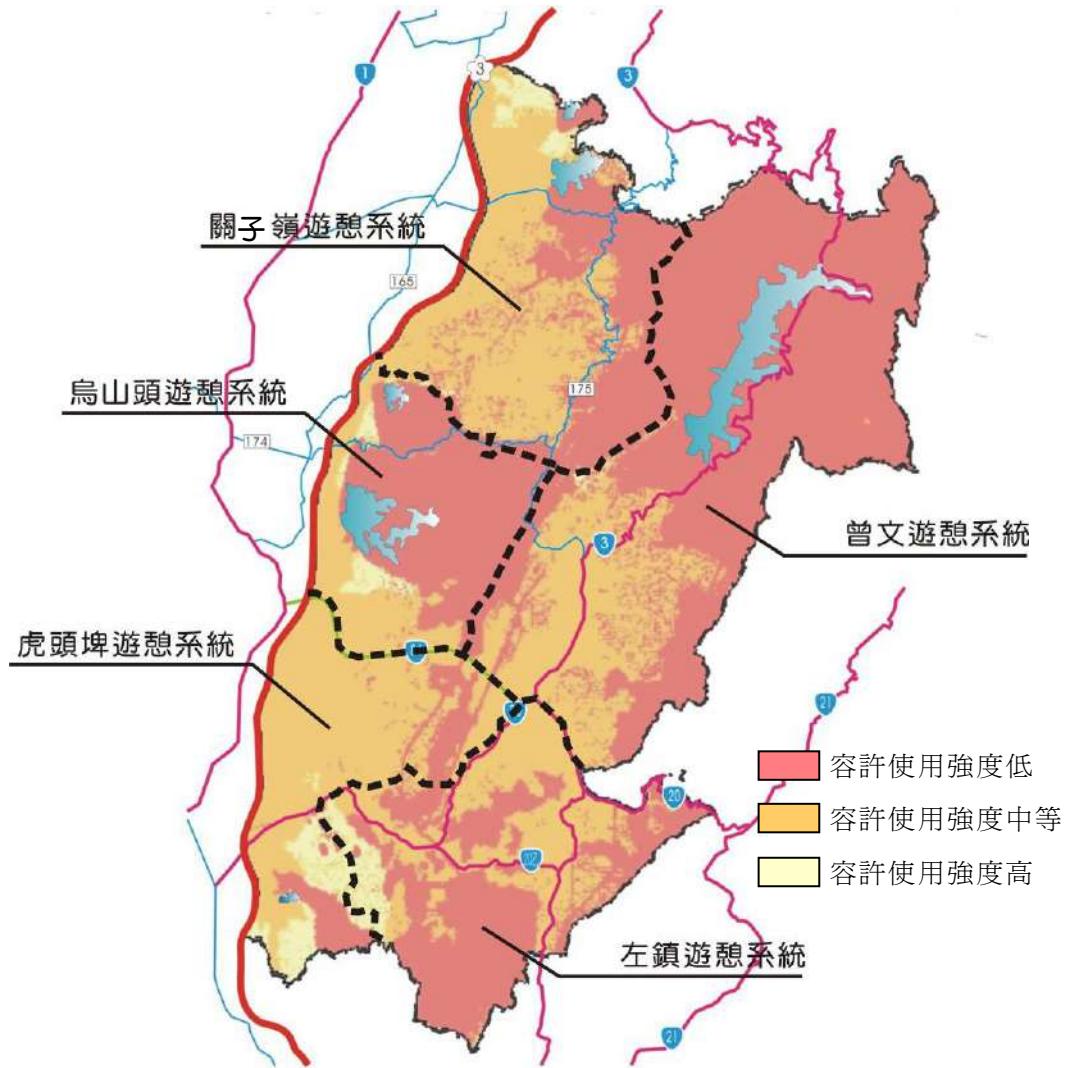


圖 7-16 區內敏感地暨土地使用強度結構圖

第三節 地景生態綱要規劃

景觀生態格局是指整個地區發展空間的格局分佈狀況，包括了景觀組成的類型以及空間分佈的情形等，是對土地使用特性的一種掌握，本規劃策略將從景觀生態格局的劃設來結合環境敏感地的相關分析，以此國土計畫裡的地景生態綱要規劃理念促成本西拉雅國家風景區土地使用的新的準則。

一、確定藍帶與綠網廊道

(一)、曾文藍帶系統

溯自曾文水庫以曾文溪主流域為主體的曾文藍帶廊道可以分成曾文水庫周圍敏感環境、曾文水庫南端以南環境兩段：



圖 7-17. 藍帶系統

1. 曾文水庫周圍敏感區域

本區鄰近曾文水庫為水質水量保護區域，擔



負集水重責；依照生態敏感地圖顯示，本區亦屬於生態敏感地區，因此相關開發行為應先以生態保育及自然景觀資源保護為主。

2. 曾文水庫南端以南區域

曾文廊道東段為山脈支線是西拉雅國家風景區東邊界線，本區沒有相關景點經過，未來發展以自然生態保育為其重點。

曾文廊道西段恰與台三線銜接至楠西，為西拉雅國家風景區主要軸線，為曾文生態廊道主要發展線狀綠帶，其開發以景觀生態、生態休閒產業為主。



圖 7-18. 曾文藍帶發展軸

(二)、綠色主軸

依照自然景觀敏感地之判讀以及前述曾文藍帶廊道之區劃，可將曾文廊道系統分成東段及西段兩部分，分別沿曾文水庫而下，由曾文水庫北端開始分歧成為兩綠網廊道系統，係為西拉雅國家風景區內綠色

主要軸線。

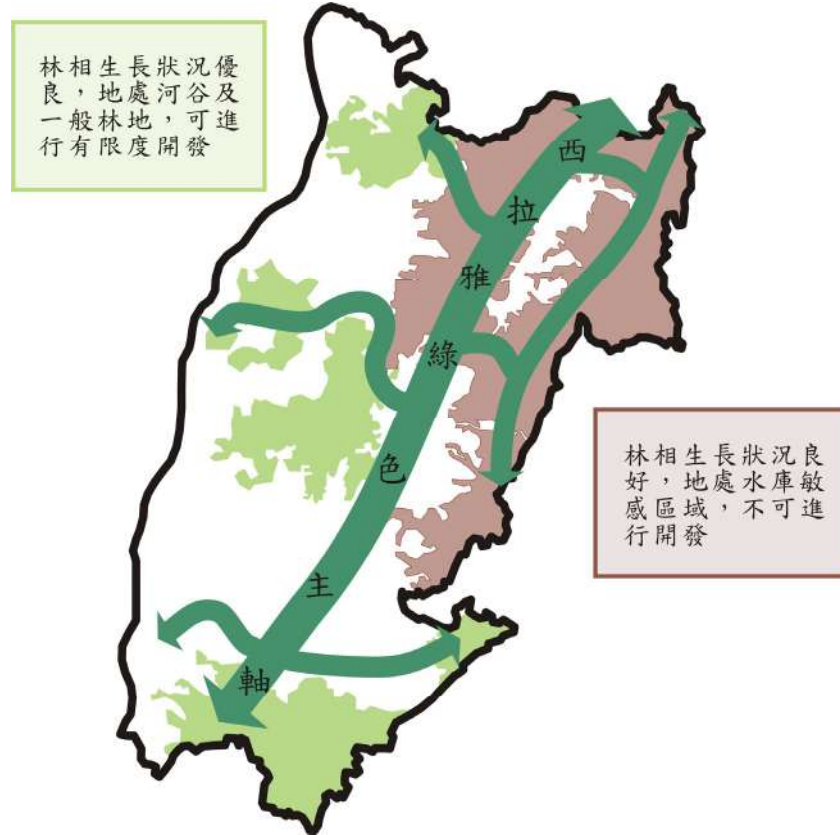


圖 7-19. 綠色主軸

1. 楠西至左鎮廊道系統

楠西至左鎮廊道為西拉雅國家風景區主要綠色軸線的中間段，其串連北端曾文水庫藍綠帶系統及南端的左鎮、虎頭埤系統，對於風景區整體生態架構體系的完整度提供極大助益。

由前述自然景觀敏感地圖得知，楠西至左鎮廊道系統恰好與台三線路段相連結，但本區林地綠地缺乏，影響綠色主要軸線發展，因此系統發展重點為加強軸心綠網廊道結構，增加綠地連結度，避免廊道系統窄小導致生物遷徙困難。

2. 烏山頭廊道系統

烏山頭廊道系統主要由面狀系統（烏山頭水庫區域）及線狀系統（烏山頭至楠西綠帶）兩者構成，烏山頭水庫區域為限制開發的水質水量保



護區域，因此其發展重點以生態自然觀光為主，避免過度開發行為；烏山頭至楠西綠帶主要功能為提供生物棲息使用，盡量減少人為干擾，以創造自然生態環境為主。

3. 虎頭埤廊道系統

虎頭埤廊道系統位於西拉雅國家風景區南端，本區主要以面狀系統為主包括左鎮系統，開發重點以自然生態景觀並配合特殊地形景觀。

二、綠色中心定位

依綠色軸線發展層級分成關子嶺、烏山頭、楠西、玉井、左鎮等五個層級：

(一)、關子嶺綠色中心（主軸重心，具連結作用及棲地環境）

位於西拉雅國家風景區的西北部分之關子嶺地區，由於其整體林相完整，地處一般林地可做有限度之開發使用，可為此區域內各植生系統串連的主要重心，促成一完整之棲地環境。

(二)、楠西綠色中心（主軸重心，具連結作用及棲地環境）

楠西綠色中心位於西拉雅國家風景區的中間位置，為風景區各生態系統串連的主要重心，以曾文廊道系統、烏山頭綠色中心、左鎮綠色中心及虎頭埤廊道系統彼此之間相互連結，並提供廣大腹地提供生物棲息。

(三)、玉井綠色中心（次要重心）

玉井綠色中心位於西拉雅國家風景區主要軸線上，為次重要的連結型綠色重心，北邊聯繫楠西綠色中心而南邊為連接左鎮綠色中心。

(四)、烏山頭綠色中心（次要重心，棲地型式）

烏山頭綠色中心位於西拉雅國家風景區西側水庫

區，本區腹地廣大可提供多樣化的生物棲息及繁衍，因此本區發展重點為創造生態環境加強棲地復育。

(五)、左鎮綠色中心（次要重心，棲地型式）

左鎮綠色中心位於西拉雅國家風景區最南端，本區地形特殊，所構成生物棲息環境也較風景區其他地區不同，本區以建立左鎮地區生物棲息環境為重。

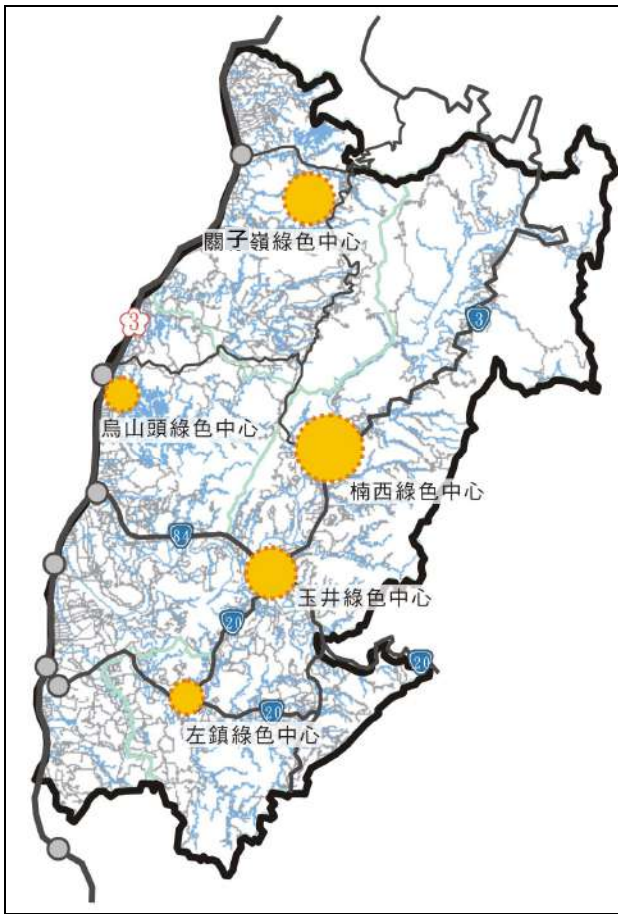


圖 7-20 綠色中心

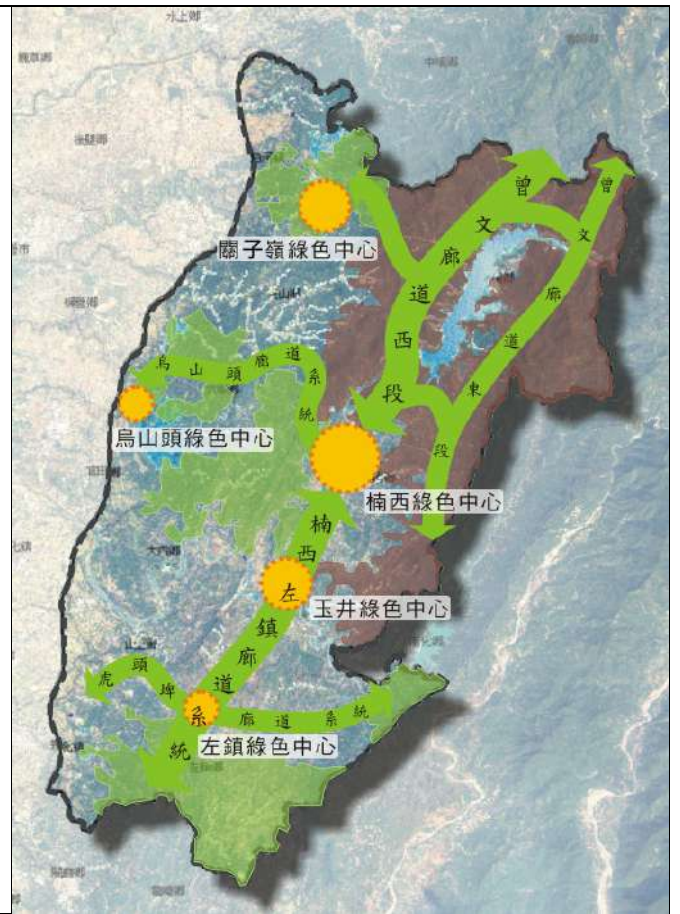


圖 7-21 生態綠網格局示意圖

三、區內地景生態綱要計畫

將規劃範圍內土地使用強度結構及生態格局進行結合與統整，套入現有都市計畫範圍後，發現沿著綠色主軸與藍帶系統所構成的廊道系統將可作為後續開發建設的基本規範（如圖 7-22）。

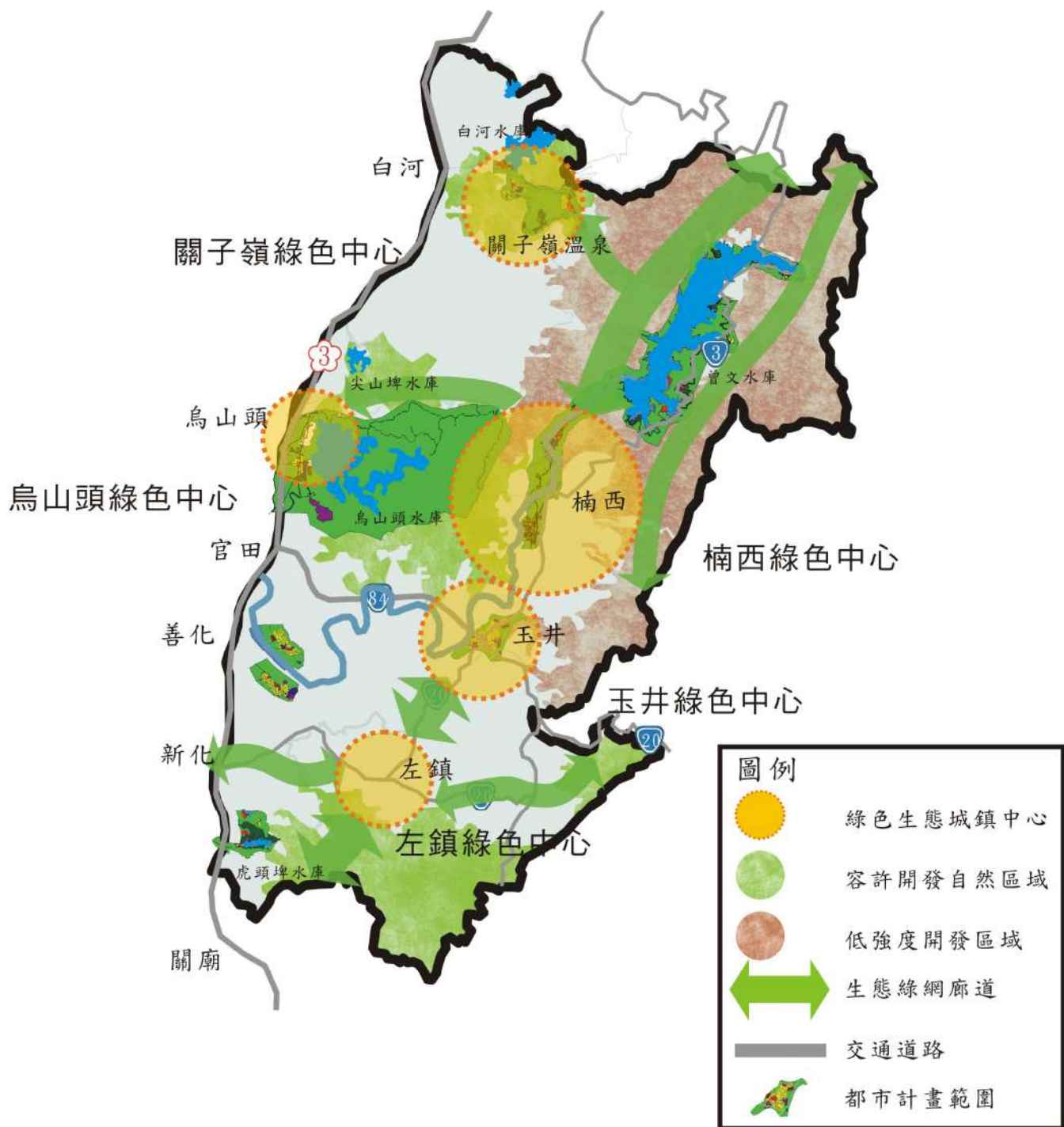


圖 7-22. 西拉雅國家風景區地景生態網要規劃示意圖

第八章 交通運輸計畫

由於本國家風景區轄內包含豐富之地形，除了西側面之平原地已有國道三號、省道、鐵路等便捷之路網，在聯絡其間之丘陵、山間、水庫等起伏變化較大的區域則需要較順遂的公路路網來支撐。但也因應本轄區內珍貴之自然生態資源，不適合再開闢新的公路系統，應利用範圍內已有之交通網絡，改善現有道路品質，並藉以連接區外交通路網構成完善之交通運輸系統。並且，依據前述第三章本計畫的規劃構想策略內容，為便於整合全區之資源而有兩大遊程暨遊憩系統整合之概念，因此在交通運輸計畫中，除了依循五遊憩系統的交通網絡之連接外，也配合有完整服務設施系統等整體性的考量。

而就整個交通運輸體系來說，作為西邊屏障的國道三號高速公路的各交流道系統也構成了西拉雅的一個主要入口意象，包含國道一號部份以新營交流道、台南系統接國道八號為主要入口；國道三號部份以白河交流道、烏山頭交流道、官田系統接台 84 快速道路、善化交流道、新化系統接台 20 為重要入口，這種以汽車為主的道路入口處則為交通運輸體系之一環。另外，在區內五個主要水庫間的交通路線考量時，作為連接各水庫主要聚落之白河、柳營、官田、大埔等地也必須另外予以與區內道路系統的連接規劃，並且在於與其它縣市之間主要入口如鄰近嘉義縣中埔鄉、番路鄉；高雄縣三民鄉、甲仙鄉、內門鄉等鄉鎮的路網也是必須有交通或遊程之聯結。



圖 8-1. 重要交通據點區位圖

第一節 交通設施與運輸系統

一、道路層級

本區之交通設施依照道路定位可分為主要聯外道路、區內重要幹道、鄉街道路等三個層級，在主要聯外道路以國道一號及國道三號，尤其以國道三號為主，可由白河、

烏山頭、官田、善化、新化等交流道進入本區範圍；而在區內重要幹道方面則主要為台 3、台 20、南縣 179、南縣 174 與縣 175 等道路，可由中埔、白河、六甲、新化、內門、甲仙、茶山進入；另外，在區內鄉街道路則以各遊憩系統內的聚落中心為主，配合各特色產業與特殊節慶，鄉內街道也擔負起重要的交通聯絡工作。

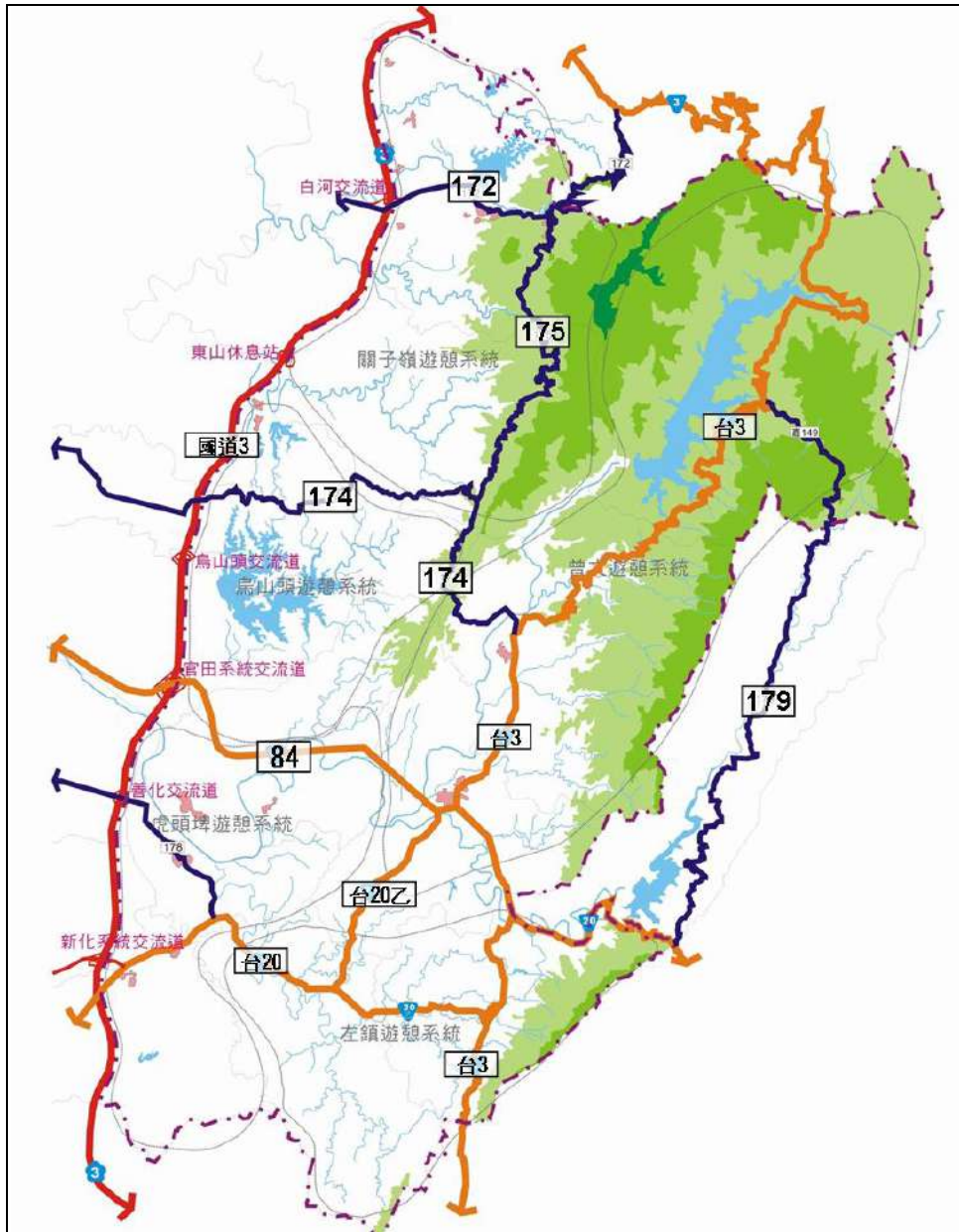


圖 8-2 西拉雅國家風景區之國道、省公路系統



因此，配合道路基本定位再依據整區域觀光旅遊線之道路架構考量¹，為整合區內遊憩資源，全區之道路層級可從區位特性分成以下四個層級供後續規劃之依據：

(一)、入口門戶道路

以高速公路為主軸，即本區國道三號之各交流道系統，為白河、烏山頭、官田、善化、新化等交流道間與國道、區內道路聯繫之主要路段，即上述各交流道與南縣 172、174、178 縣道，以及 84 快速道路、台 20 道路之主要路段。

(二)、公路

從上述入口門戶道路層級下來，各主要路段所分支出去的道路為公路系統層級，聯繫區內主要聚落中心。

(三)、區內廊道

第三層級即進入到各遊憩廊道系統，由上述各公路系統末端或分支、遊憩區內主要道路，以及聚落內生活道路等所構成。

(四)、景觀道路

景觀道路系統雖然可包含上述部分層級的道路，但由於大多以利用路旁之特殊農田、山林、地景、街景等所構成的視覺景觀，因此從功能上應另區分出區內特有之景觀道路層級，讓觀光資源更易突顯。

二、運輸系統

(一)、鐵路與航空系統

雖然鐵路並不經過本轄區，且大眾運輸系統亦未普及便利，因此大抵上仍是以私人汽車為主，除了區內民眾利用機車，以本區之地勢及路程範圍來

¹ 參考自 2006 年本國家風景區之「旅遊線廊道景觀及聚落街景整體規劃案」(進行中)

說，還是以汽車為主要交通工具。而在重要的鐵路車站設施中，包含嘉義、水上、新營、官田、善化、台南等車站，是南來北往進入本區的重要據點，在這些車站的周遭大多有往西拉雅內幾個重要風景據點的標示系統，利用鐵路運輸另再配合公路客運、計程車、私人運具等交通工具，是目前進入本國家風景區中較能節省交通耗能的一種方式。另外，隨著高鐵的興建完成，離本轄區內較近的嘉義太保與臺南沙崙車站在未來則預估將會是重要的交通節點，相關配合的公路運輸系統以及標識系統亦不容忽視。而從國內航空運輸系統而言，配合民航機場的區位，離本區較近有嘉義水上機場與台南機場，配合公路系統從嘉義水上機場到關子嶺遊憩系統（白河水庫）約 25 公里、車程約 30 分鐘，到烏山頭國家風景區管理處則約 50 公里、車程約 45 分鐘；若從台南機場而言，到虎頭埤遊憩系統（虎頭埤風景區）約 30 公里、30 分鐘，到烏山頭國家風景區管理處約 50 公里、45 分鐘。

以鐵路及航空系統搭配公路系統、私人運具系統而言，對國內較北、南部或國外旅客前來本西拉雅國家風景區內的交通運輸情形仍算是便利。因此，本區內鐵路、航空等運輸系統即應配合國家政策而調整發展。

（二）、公路系統

而從公路運輸系統而言，本區西側恰以國道三號為一屏障，並有數個重要的交流道系統可以進入本轄區；而連接國道的公路系統之路況品質良好、便利，因此，本區內國道、省道、縣道多所縱橫，配合鄉道系統之發展，本內之公路交通系統之功能皆趨完善（相關公路之路線及路況，如下表說明）。



表 8-1 西拉雅國家風景區重要公路路線及路況一覽表

路名	路線	路況
國道三號(南二高)	本範圍之西界。於本範圍內有白河、烏山頭、官田系統、善化及新化系統等五處交流道，其中二個系統交流道依次串聯台84線快速公路及國道8號，提供快速運輸系統之整合	路況良好，交通往來十分便利
台3	台3線位於本範圍之東側縱貫聯外道路，從嘉義阿里山鄉進入，通過嘉義縣大埔鄉、台南縣楠西、玉井、南化到高雄，沿途經嘉義丘陵、新化丘陵。 於玉井路段與台84、台20匯流，沿路與嘉129、嘉133、南176、南176-1、南188、南189、南190等鄉道聯繫。	範圍內路寬15公尺四車道，連接丘陵區數個風景點，極具景觀道路潛力。由於服務地區多山地，交通量小路況良好
台20 南部橫貫公路	本範圍最主要之東西向聯外公路，連接區內重要據點，由台南市為起點，經永康、新化、山上、左鎮、玉井、南化進入高雄縣，為山區楠西、玉井、南化、左鎮對外的主要幹道	平均路寬8-20公尺，有部份路段為雙向四車道，多半均為雙向二車道
台20乙	由左鎮至南化，為左鎮與南化聯絡的要道，亦為台20與台3之聯絡道路	路寬9公尺，計畫拓寬為15公尺四車道。風景秀麗且串聯台南東部主要觀光據點
台84 快速道路	本快速道路與南二高官田系統相接，以玉井為終點，並在玉井與台20、台3銜接。	
南縣道 172線	縣172為本區內北側之主要道路，屬於聯外之東西向道路，主要聯繫白河至嘉義中埔。	
南縣道 174線	縣174為本區中段之主要道路，連接台南縣六甲、柳營、東山、楠西等鄉鎮，並於楠西與台3匯流。	
南縣道 178線	由台南善化到山上鄉，與台20相接，全長約24公里。	本道路在行經都市計畫區內之路寬為20公尺，非都市計畫區為6公尺，大致上是二~四車道。

三、交通設施系統

(一)、客運系統

就路網而言，客運路線的分佈在主要運輸軸線

(如台 20、縣道 182、縣道 172) 的公車服務水準尚佳，且幾乎主要的聚落都已有公路客運服務。不過由於各客運公司彼此間未採取聯營，因此僅能服務營運路權鄰近鄉鎮間之短程旅客，至於中、長程旅客之服務則需經由轉車方式，且得重新購票轉乘方可成行。

另外，就運輸轉運站而言，本區內重要的聚落中心如官田、玉井、白河、關子嶺等聚落、風景區有公車站體設施之設置，如興南客運有玉井站、嘉義客運有白河站與關子嶺站、新營客運有六甲站與白河站²，提供旅客購票等候使用，但大部分公車系統僅在其運輸道路上設置等候站牌，候車亭之設施通常也僅出現於觀光景點附近。

本國家風景區範圍內主要有四家客運，其營運路線大致涵蓋了本區各重要據點，惟班次不多，各客運之服務鄉鎮與路線也常常因載客量而機動調整，表 8-2 雖大致構成綿密之區內公路客運系統，但從載客量與班次之多寡卻是一個隱憂。因此，除了可於各重要遊憩點設置公有客運轉運站（可結合作客服務資訊中心），除可讓公車業者減低站體營運負擔，也可藉此讓區內交通資訊更透明易見，提升旅客搭乘之意願。

表 8-2. 西拉雅國家風景區相關客運服務範圍及路線分佈一覽表

客運公司	服務鄉鎮	服務路線
新營客運	六甲鄉、白河鎮、東山鄉、柳營鄉	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 麻豆-下營-六甲 ◇ 白河-後壁 ◇ 白河-仙草埔 ◇ 新營-柳營-六甲-隆田
興南客運	山上鄉、新化鎮、左鎮鄉、玉井鄉、大埔鄉	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 台南市-鹽行-新化-山上-左鎮-玉井-曾文水庫

² 嘉義客運於白河、關子嶺各設有一車站，白河站（台南縣白河鎮中山路 15 號），面積約 42.35 坪；關子嶺站（台南縣白河鎮關子嶺 11-4 號），面積約 237.06 坪。興南客運於玉井亦設置有車站。



客運公司	服務鄉鎮	服務路線
		◇ 玉井-北寮-甲仙 ◇ 新市-新化-關廟
高雄客運	旗山鎮、南化鄉	◇ 旗山-南化
嘉義客運	白河鎮	◇ 嘉義-白河 ◇ 嘉義-關子嶺 ◇ 白河-關子嶺
嘉義縣公車	大埔鄉	◇ 嘉義-大埔-嘉義農場

(二)、停車設施系統

依據整體交通條件的分析，本區內的交通設施系統中的鐵路系統必須搭配公路運輸之外，公路的運輸又必須含括運輸轉運站、停車場等設施才足以構成本區完善之交通系統，因此，除了強化區內的重要公車轉運中心之機能以輸送旅客之外，必須考量自用汽車等來往於本區內的重要交通工具之收納問題。

本區內的停車設施大部分與寺廟、觀光景點結合在一起，然於假日、年節、特殊節慶、花季等時期，車潮與人潮每每造成部分觀光景點地區交通的堵塞，如關子嶺、梅山、烏山等，究其原因係於該道路狹窄、又常有路邊違規停車，且公共停車不足。而為解決停車問題亦振興在地觀光產業，以及促進在地活化，可導引部分車流進入風景區鄰近的聚落。因此，除了加強並適度擴大風景區內提供的公有停車設施，應繼續針對沿線道路加強管理，以抒解假日突增之車流量。

而停車設施系統除了利用廟宇、學校、公家機關、民營飯店等處，應建立一套平日以及假日之停車管制系統，利用公有之機關（如各鄉鎮公所、農會）、旅客資訊中心、重要學校等旁設置公有停車設施，再配合區間公車之運作，利用短程接駁公車系統讓進入觀光遊憩點之交通負擔能有效減少。

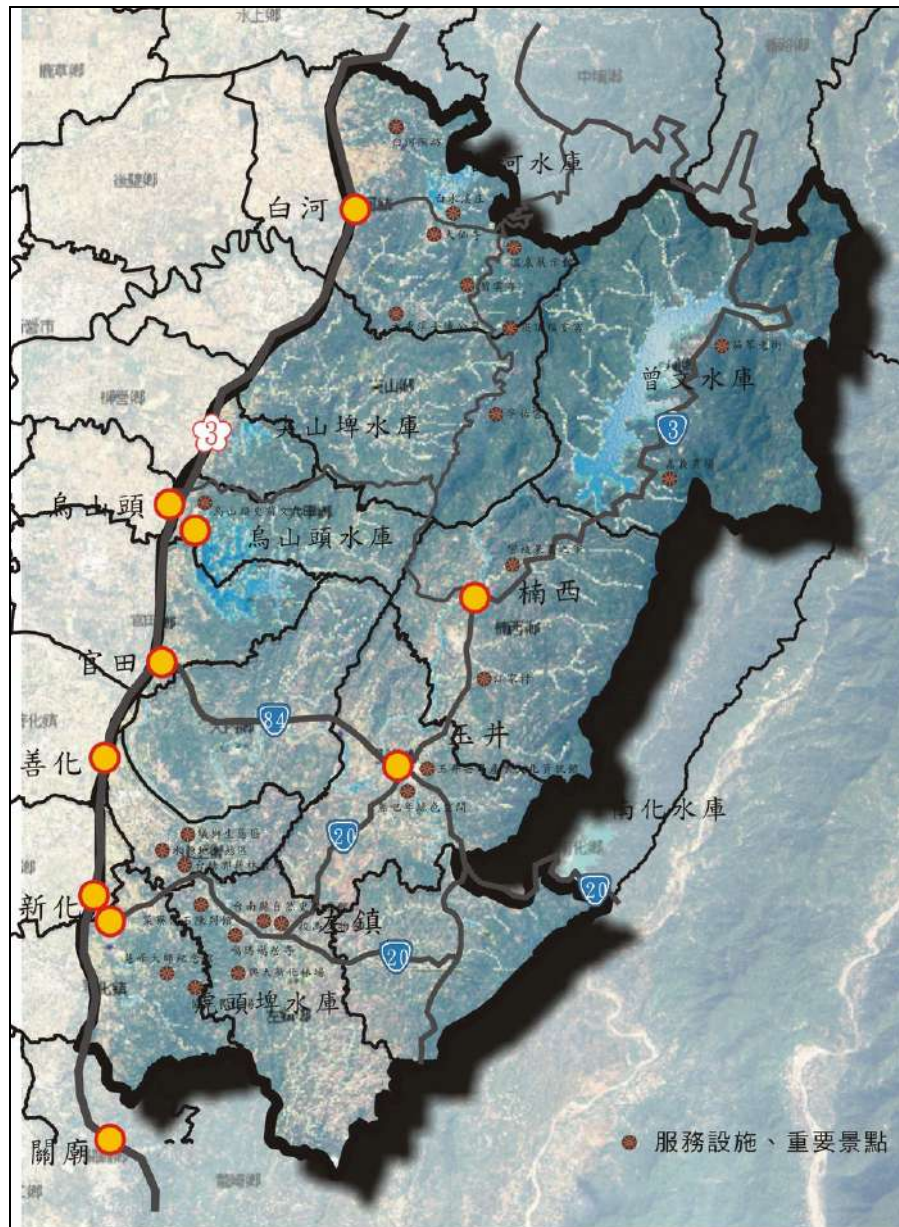


圖 8-3. 重要停車設施位置分佈圖

第二節 遊憩系統交通路徑計畫

一、關子嶺遊憩系統

以國道 3 號(白河交流道)與外界聯絡，縣道 172、174、175 為主要聯絡道路，以及亦可透過縣道 165 與外界聯絡。而在關子嶺地區周邊主要是透過產業道路做為聯絡道，白河水庫周邊則是以南 98 為主要的聯外道路，東山鄉內的各景點多透過鄉道才能抵達。

(一)、關子嶺核心區



縣道 172 銜接至縣道 175 可進入關子嶺地區，175 縣道向南走可通往東山鄉，中途可轉向南 96，往水火同源、碧雲寺、大仙寺等景點，再接回 172 縣道，形成一個環路；中途轉向南 97，便可前往六重溪地區。

(二)、白河地區

主要交通動線為縣道 172 及 175。由 172 縣道以北，可由南 93 通往北部的白河陶坊、鹿寮水庫、竹仔門綠色隧道等景點，172 縣道以南則是透過 175 縣道接往南 96 與南 97，通往關子嶺、六重溪各景點。

(三)、東山地區

進入東山鄉的主要道路包括縣道 175、174。南 174 可與烏山頭及曾文遊憩系統串連。



圖 8-4. 關子嶺遊憩系統交通據點區位圖

二、曾文遊憩系統

本遊憩系統由台三省道貫穿區內三個鄉鎮，大致仍是國道三號、台 18 與 20 省道之路線搭配。

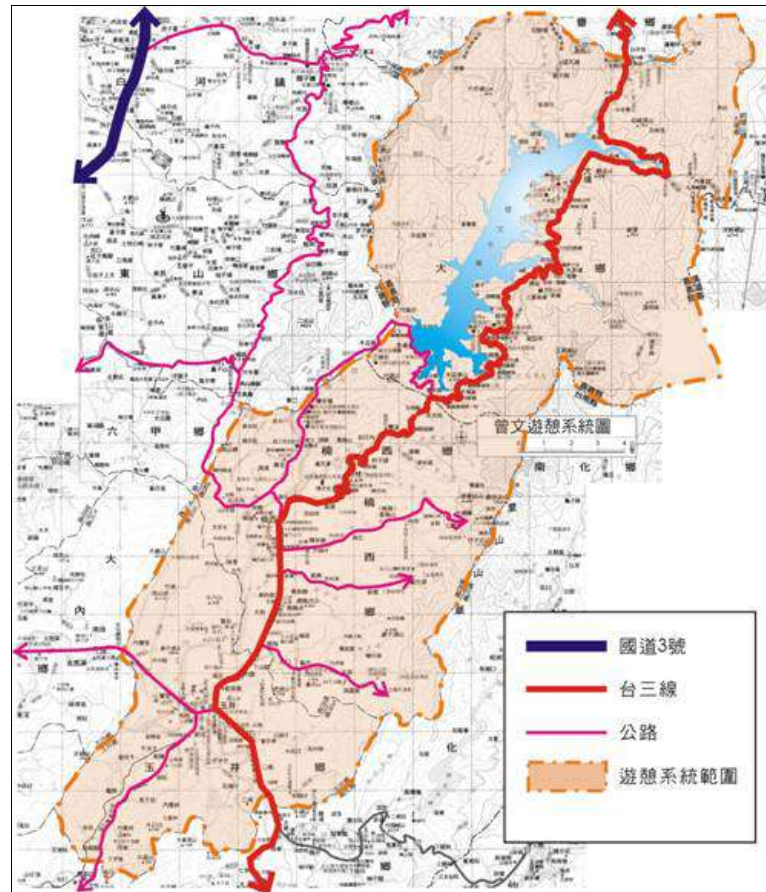


圖 8-5. 曾文遊憩系統交通據點區位圖

三、烏山頭遊憩系統

本遊憩系統區因東半部大多為山區及農業使用，因此有許多產業道路使用，整體來說，本區內之交通係由國道三號之烏山頭交流道聯繫區內 174 縣道以及鄉道為主。

而 174 縣道為本區內東西向連通之重要道路，沿路有大片竹林，也是區內聚落重要的要道，未來係可以發展成為具特色的景觀道路。

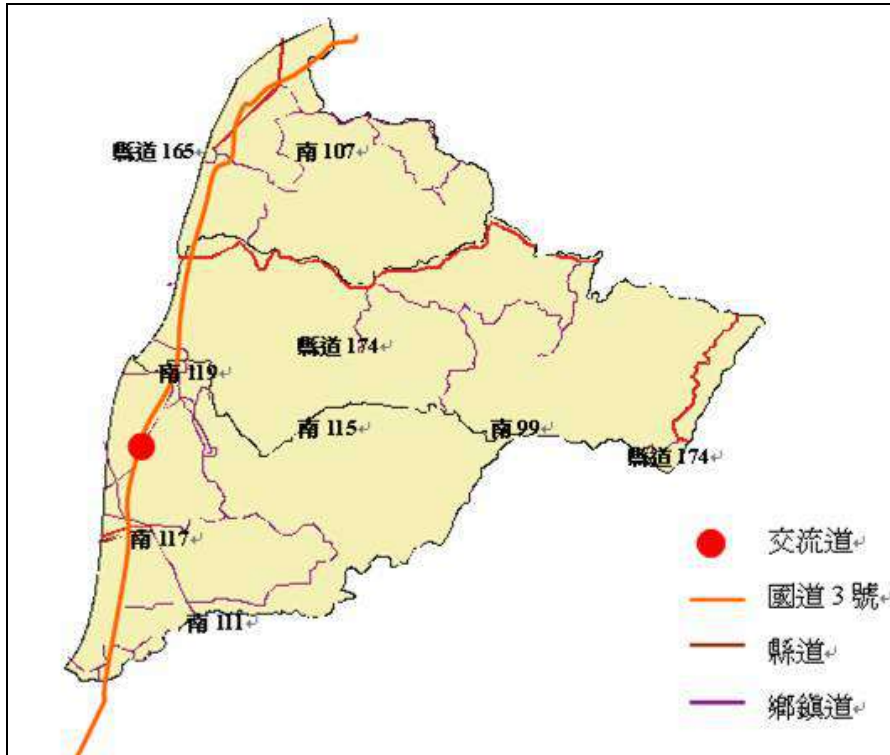


圖 8-6. 烏山頭遊憩系統交通據點區位圖

四、虎頭埤遊憩系統

區內聯絡道則主要依靠省道台 20 線、縣道 178 及鄉道南 184、南 181、南 182、南 119、南 168、南 175，串連各景點與鄉鎮中心的聯絡要道。

(一)、新化地區

以關廟及新化交流道、國道八、台 20、台 19 甲為主要對外聯絡要道。

(二)、山上地區

以國道三善化交流道為主要對外門戶，縣 178 為區內交通要道。

(三)、大內地區

主要連外交通為官田交流道、善化交流道及台 84 線、南 182。



圖 8-7. 虎頭埤遊憩系統交通據點區位圖

五、左鎮遊憩系統

(一)、菜寮地區

以台 20 省道為主要交通動線。

(二)、草山月世界

由台 20 乙接鄉道 168 進入草山月世界約 5 公里為主要通道。

(三)、南化烏山地區

南端登山口近台 3 省道、北端登山口近台 20 省道（南橫公路）；中段分別以鄉道南 176、176-1、176-2、176-3 串接台 3 線省道。



圖 8-8. 左鎮遊憩系統交通據點區位圖

第三節 區內道路系統規劃

一、景觀道路規劃

景觀道路規劃主要為塑造西拉雅國家風景區內各景點間連結道路景觀意象，由於景觀道路為具有自然景觀、人文景觀、特殊地形地貌或有其他重要觀賞價值路徑，因此，在評估上應考慮可以兼具景物解說、觀賞及遊憩等多元化的功能。

目前本區內經由地方社區營造以及營建署城鄉風貌改造補助下，出現如自行車道路、綠色隧道等具特色之道路。但部分道路本身仍須肩負重要通過性交通之運輸，因此，就本區內之道路系統而言，此相關特色道路以景觀道路作為歸類依據。

(一)、綠色隧道

以綠色道路系統而言，本區內部分地區有芒果樹、蓮田、菱角園等特色植物，因此沿著鄉道或縣道等公路兩旁可以看見不少以上述在地特色植物為

兩旁行道樹的「綠色道路」、「綠色隧道」，除了變成一種在地自明性的象徵，也是一種入口意象。從相關資源調查資料得知，本區內以兩旁廣植在地特色植物而形成的道路有白河的竹仔門綠色隧道、玉井芒果隧道等。

※玉井芒果隧道

台南縣是台灣最早種植芒果的地方，也是全國最大的芒果產地。因此沿路隨處可見芒果樹，道路兩邊全植滿芒果樹，形成獨具特色的景觀路段。

(二)、特殊景觀道路

由於本區域包含有丘陵、山區、平地等地形，因此許多區內道路因在地的條件而有不一樣的景色，不僅是有綠色隧道的意涵，因地勢而出現具特色的步道系統，另如關子嶺好漢坡、大凍山；東山登山步道、林安森林步道；左鎮月世界環山步道等等，這些更是構成了城鄉景觀的一環。

另一方面，部分具有特殊景觀的道路中，也被相關管理單位定義而包含了自行車道或步道的配置，但實際上這些特色道路因為更具在地自明性的展現機會，所以在配合設置一般步道或自行車道系統時，仍應以發揮景觀特色為主要訴求，以展現特色景觀來搭配交通運具之考量。且由於境內有許多台糖舊鐵道，也有相當的路段被重新改造成為休閒自行車步道、人行步道等。

以山上鄉到善化的鐵道路段來說，原屬於台糖製糖輸送的主要路段，但由於善化糖廠已全面採用公路運輸，場外周圍鐵道均已拆除，僅剩部份鐵道荒廢於田園間。此些路段若加以整修，其鐵道沿線景觀實相當優美（如圖 8-8）。而由官田至走馬瀨農場之台 84 快速道路，雖道路寬敞筆直，但道路沿線二旁均為綿密、廣大的綠色植栽景觀，此也是較為特殊之線性景觀道路之一。



圖 8-9 善化線與左鎮線之分歧路段

二、自行車道規劃

在提倡健康旅遊之風氣帶動下，自行車道之設置越來越普遍，人們之使用率及認同度亦逐年增加，設計良好之自行車道系統提供遊客另一種不同的體驗方式，若不開車或其他大眾運輸工具，自行車可以增加遊客對於風景區進行更深入的體驗且有運動健身之功用。本區資源豐富且極具特色，可以積極將其與自行車道系統結合，發展區域特色。另亦可保留原始地形地貌設計專業自行車騎士所使用之路段，以帶動本國家風景區成為國內第一處專業自行車競技之戶外、天然場所。因此，就自行車道可以提供的功能而言，本國家風景區內利用自行車工具將具有運動健身、景物解說、觀賞與遊憩教育、風景區旅遊體驗等功能，並且由於這是安靜、環境友善、與自然環境密切接觸、費用便宜的優勢條件，更適合鄉村遊憩的發展。自行車道遊憩活動的規劃必須在於自行車與其他設施的整合，包括提供安全甚至獨立的自行車道系統、正確的標示系統、安全的穿越馬路、充足的自行車旅遊資訊等，在這些基礎條件的整合下，將形成一股在本國家風景區內流動的綠色潮流，除串起整個自行車路網外，也更呼應環境覺醒與永續發展的概念。

雖然自行車是最環保無污染的交通方式，但以本區域豐富之地形以及現有道路系統等因素尚不及發展成爲一種普遍性的交通工具，而是應與觀光休閒結合，採偏向於自行車觀光以及自行車運動的發展模式。因此，本區內自行車道之規劃應依所在地的特性分成一般自行車道及專業自行車道兩種：

(一)、專業自行車道（休閒運動）

以專業自行車道而言，所採用的車道並不需要特殊整治，例如越野性質之自行車運動即是利用山間地形或溪谷地形，過度人工化之道路反而會失去挑戰意義；而另一種公路型專業自行車運動則是利用現有蜿蜒之省公路系統，如台 3 線道路，其車流量不大，且道路寬度及坡度起伏皆適合公路長途自行車運動，因此，結合專業型態與休閒運動之自行車道應還需要考慮到速度、最大坡度等規劃需求。

(二)、一般自行車道（觀光遊憩）

一般自行車道除另有自行車專屬路權之規劃或是公園、風景區內之道路，大部分仍是利用鄉道、縣道等現有道路來做自行車主題車道。但不論是哪一種車道，皆應提供安全無虞的道路環境。因此，以一般性自行車道的規劃設置而言，應注意要強調能串連相關資源、延伸路線等功能，讓自行車道環境友善且吸引遊客。

依據歐洲自行車聯盟³對自行車遊客特性分析發現，其自行車遊憩觀光者大部分是親子同遊，且沿路要有咖啡廳、餐廳等設施。而雖然那是歐洲地區的分析，但相關基礎調查的結果仍深具參考價值，而對本區域的自行車道規劃而言，依據上述分析參考以及風景區公共設施規劃設計準則彙編，整理出適合於本國家風景區內自行車道設置的規劃、設計

³ European Cyclists Federation



原則（如表 8-3、8-4）。

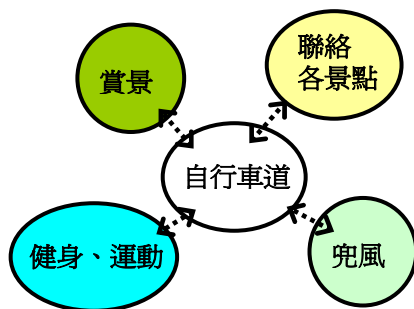


圖 8-10. 自行車道分析示意圖

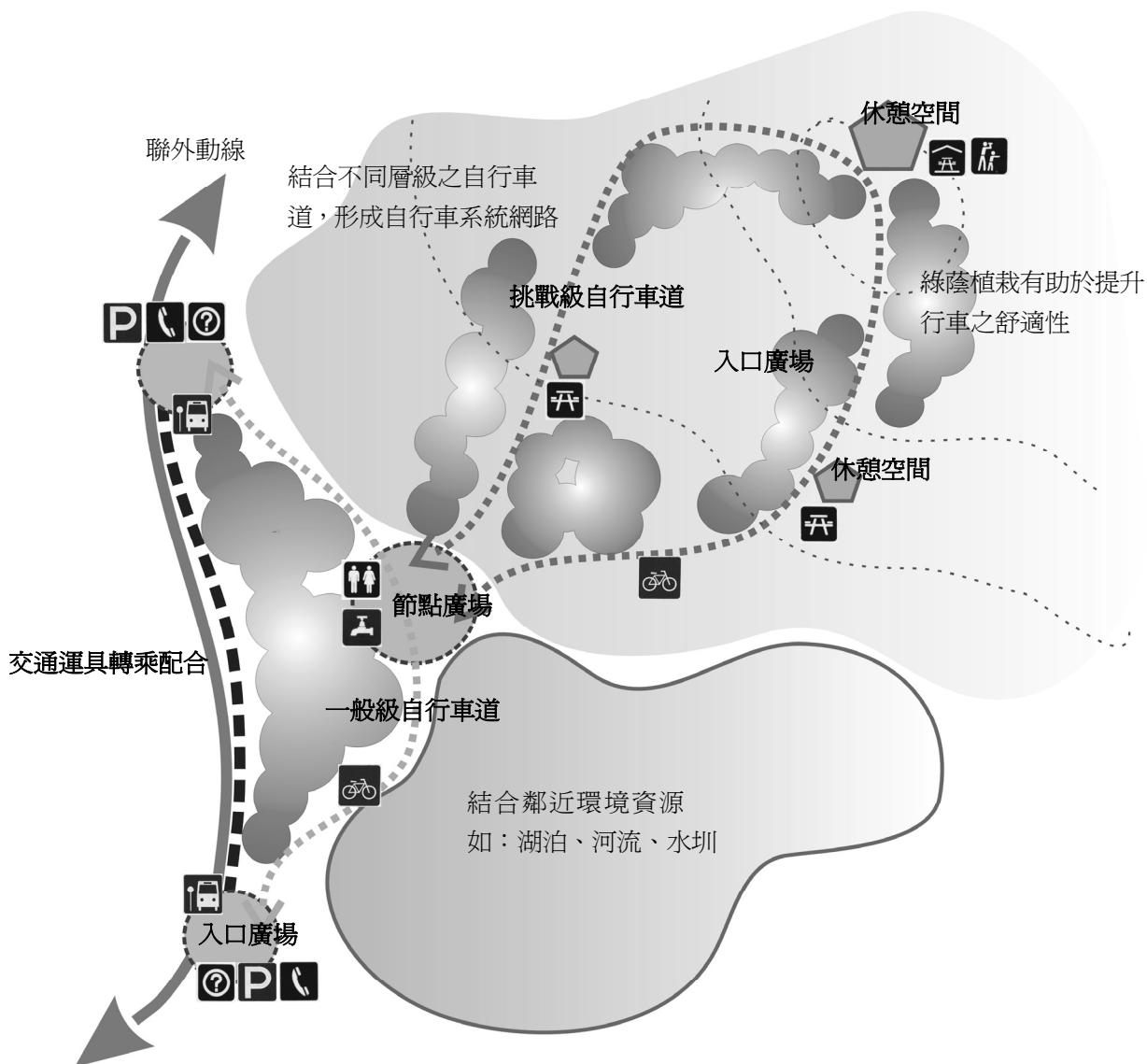


圖 8-11 自行車道配置範例圖

表 8-3. 自行車規劃準則

項目	內容概要
理想自行車道之條件	<ul style="list-style-type: none"> ↗ 連結眾多起迄點，為一完整之網路系統。 ↗ 須具備安全性、舒適性、趣味性及教育性。 ↗ 應能串連公園綠地、風景區、古蹟區、文化區。 ↗ 完善之路線規劃與服務設施。 ↗ 儘量避免與車道結合設置。 ↗ 具完善之標誌、交通管制措施。 ↗ 於必要之交叉路口，應具明顯之設施標明，以提升騎乘者之安全性。 ↗ 路線應避免陡坡之設置。 ↗ 應具良好之行進自行車道舖面。 ↗ 應具完善之配合設施考量，如休憩區、停車區等設置。 ↗ 應提升路線之獨特性。 ↗ 避免穿越環境品質不佳之地區。 ↗ 應尊重環境，避免破壞生態環境。 ↗ 應考量未來經營或維護之工作進行。
選線條件	<ul style="list-style-type: none"> ↗ 運用現有之動線系統進行規劃設置，避免過多新路線之開發。 ↗ 串連已規劃設計、或施工完成之自行車道。 ↗ 避免劃設曲度過大、寬幅過窄之路徑與路線。 ↗ 避免穿越地質不穩定區。 ↗ 選擇坡度平緩、安全度高、景觀資源豐富地區劃設路線。
與環境配合	<ul style="list-style-type: none"> ↗ 建立與自然調和共存的自行車道，需馴服於地質、地形及生態系。 ↗ 應盡量配合地形、沿等高線規劃配置，以減少地形地貌之破壞為原則。 ↗ 道路整地應盡量符合挖填平衡之原則。 ↗ 保留優良之原有樹種、原生樹種。 ↗ 針對動物遷徙路徑，設置防護欄及遷徙廊道。
空間配置	<ul style="list-style-type: none"> ↗ 一處完整之自行車動線，應包含入口廣場空間、車道空間、休憩停留空間、自行車停放空間等。 ↗ 入口廣場空間應配置有大眾運輸工具之轉運停靠點、休憩等候集合之廣場空間、各式車輛停放空間、緊急聯絡設施及必要之環境說明等。 ↗ 自行車道之設置除道路本體之外，尚包括邊坡、護欄、



項目	內容概要
	<p>排水、照明、道路植生、停車設備等相關設施，除提供安全之騎乘環境，亦應考量舒適、具景觀美質之行車空間。</p> <p>↗自行車道沿線應設置指示、警告、禁止標誌及標線。</p> <p>↗燈具、電線桿及新植喬木應避免於視野景觀優良之一側設置。</p> <p>↗休憩停留空間應配置有休憩座椅、遮蔭植栽必要時可設置簡易之自行車停放架。</p>

※本表參考自交通部觀光局風景區公共設施規劃設計準則彙編

表 8-4. 自行車設計準則

項目	內容概要
寬度	<p>↗為保持風景區道路之整體性，對於同一線之自由車道系統應採相同的寬度標準。</p> <p>↗自行車騎乘寬度之最低標準為單人騎乘時 1 公尺寬，雙人騎乘則為 2 公尺寬。</p> <p>↗主要自行車道動線應以雙線 2.5 公尺~5 公尺為宜，但在受地形限制之區域或為減輕對環境之影響時，可改為單線自行車道，寬度以 2.5 公尺~3 公尺為宜。</p> <p>↗於曲線轉彎處，則應考慮其曲率半徑，於自行車道轉彎之內側予以加寬。</p> <p>↗自行車道之迴轉半徑至少應保持 4 公尺寬。</p>
坡度	<p>↗路線之選擇應盡量沿著地形等高線走向選定。</p> <p>↗坡度以小於 5 % 為宜，最好不要超過 8 %，其中超過坡度 2 % 之路徑不宜超過 4 公里，4 % 之路徑不宜超過 2 公里，若有特殊高差必須克服，亦儘量不超過 12 %。</p> <p>↗長斜坡自行車道必須以等距間隔，設置休憩平台或是水平車道以提供騎士休息。</p>
行車速率	<p>↗自行車行車速率多保持在時速 5~30 公里間，而 15~18 公里是賞景及保持流暢之最佳速率，對行人安全亦較不具威脅性。</p>
鋪設方式	<p>↗包含透水性及不透水性鋪設方式，於風景區內以透水性鋪設為優先考量。</p> <p>↗於透水性不佳之基地，需於碎石層下增設一過濾砂層，並增加碎石級配厚度達 15 公分以上。</p>
鋪面材質	<p>↗選取原則：以具耐久性、經濟性及維護容易為重點。</p>

項目	內容概要
	<ul style="list-style-type: none"> ↗材質選用可為當地現有或當地慣用材質。 ↗依劃設自行車道環境自然度之等級，選用泥土路、碎石路、混凝土、紅磚或是石塊為材質。 ↗材料取得可為現地開發之回收材，如開挖之碎石、拆除建物之回收磚再利用等。 ↗材質表面之質感與原始色澤，應可與環境結合，不突兀於自然環境中。 ↗材料本身特性，如膨脹係數、是否易生青苔等應能適應當地氣候條件限制。
植栽	<ul style="list-style-type: none"> ↗運用植栽配置可營造自行車道騎乘空間之安全性、趣味性與教育性。 ↗植栽考慮以引導性及遮蔭性植栽為主，但須注意避免遮擋住騎乘視線及景觀視線。 ↗與車道間可用綠籬型植栽作為區隔。 ↗與人行步道間可以綠籬或草花、地被植栽作為區隔。 ↗可利用鄉土植栽或當地特有植栽塑造地方特色。
指示標誌、標線	<ul style="list-style-type: none"> ↗指示標誌、標線之位置及內容皆應考量騎乘者閱讀標誌與反應的時間，其位置與內容應明顯清楚；詳細內容可參照下節之標識系統。
停放設備	<ul style="list-style-type: none"> ↗自行車道於需較長時間停留之休憩點或重要景點，宜配置有自行車停放架。 ↗其材質以金屬之不銹鋼、鐵件為主，表面應經防鏽處理。
色彩	<ul style="list-style-type: none"> ↗在分析環境色彩及設定該自行車道之特性之後，於道路銜接、路徑交會節點可適度使用與環境色為對比調和之色彩。 ↗自行車路徑則以與環境色彩感受相近者較適合。 ↗以對比鮮明色彩之材質，可以提醒用路之人，為警示之用。
夜間照明	<ul style="list-style-type: none"> ↗燈具之設計應與環境配合，應用當地具特色之材質，避免過於都市化、繁複之燈具設計。 ↗照明之高度應避免直射騎士之視線，干擾行車。 ↗可考慮採用太陽能、風力等發電之照明設施。

※本表參考自交通部觀光局風景區公共設施規劃設計準則彙編



三、人行步道規劃

人行步道系統以最實際、最閒適之方式，提供遊客感受風景區風貌，藉由步道動線的安排設計，可以有效的引導遊客對風景區進行深度的遊覽與探訪。西拉雅國家風景區內現有之步道系統，如新化中興林場、南化烏山、烏山頭及虎頭埤風景區內均有廣為使用之步道。未來應可朝以遊程方式將步道、古道串連，提供風景區遊客完整之登山健行、觀賞景色、生態觀察及人文探訪等步道資訊。

步道之設置是提供遊客體驗風景區風貌最佳的方式，藉由步道路線之設計，可引導遊客與自然接觸之深度旅遊機會，其鋪面材質之安全性、舒適性更可直接影響遊客之遊憩體驗。因此，就國家風景區內之步道需求的層面來說，將具有連結遊憩區內各項景點；提供登山、健行等步行為主之遊憩方式；引導遊客進行遊憩活動，包括規範其遊憩路線，限制遊客之活動區域等三項功能（如圖 8-12 步道功能分析示意圖）。

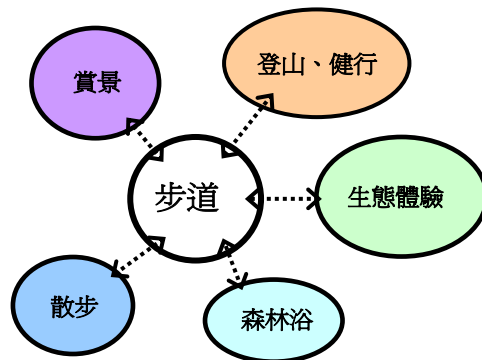


圖 8-12 步道功能分析示意圖

本計畫之研究參考美國國家公園步道系統、國內陽明山國家公園步道系統等分級內容，依據本西拉雅國家風景區內之地形特性，可將步道系統分成以主要、次要及原野步道等數個等級（如表 8-4），另外並依據風景區公共設施規劃設計準則彙編，整理出適合於本國家風景區內步道設置的規劃、設計原則（如表 8-5、8-6）。

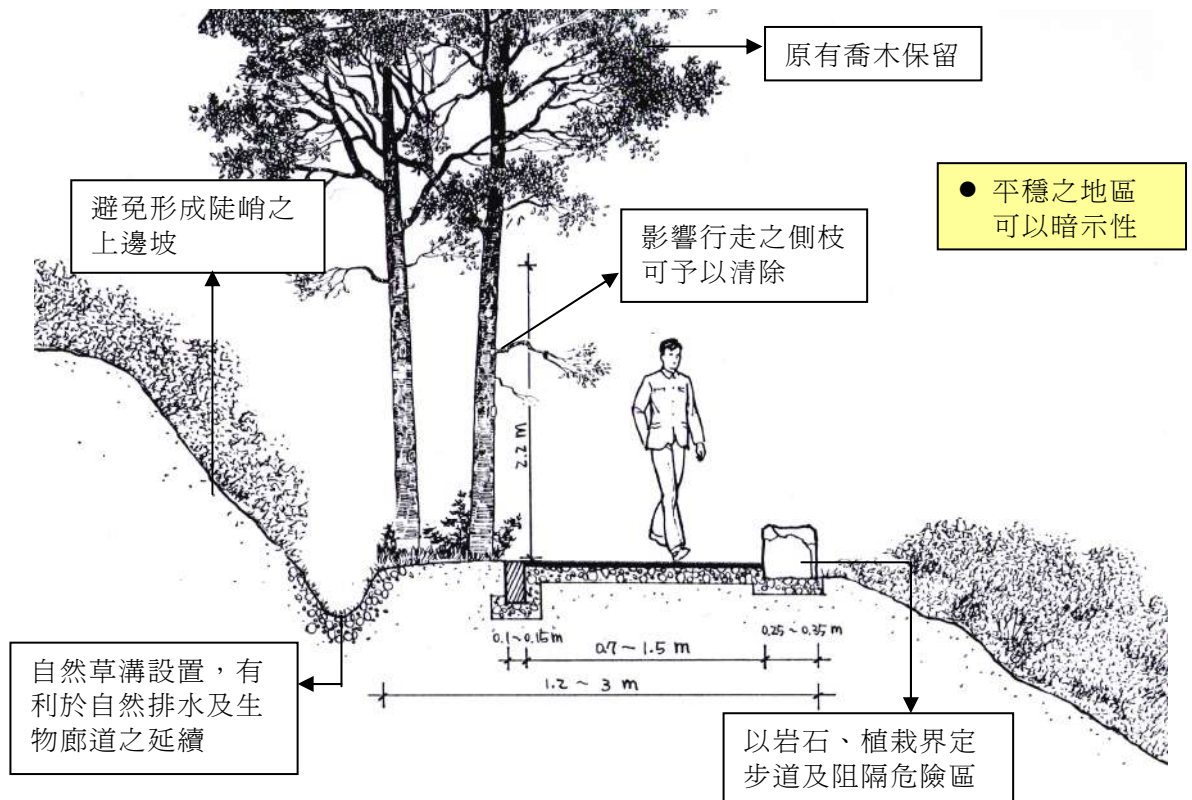


圖 8-13 步道範例剖面圖

表 8-5. 步道系統分級表

道路級別	步道設施狀況		步道設計
主要步道	路基良好； 附指示牌； 有排水設施； 路面已整理更新；	連通主要據點	步道坡度平緩，若超過 15% 者，則長度不宜超過 50 公尺。
次要步道	略次於主要步道； 有指標； 路面改善過；	連接特殊景點、設施	步道坡度略有起伏，約 15% 以下。若超過 18% 則長度不宜超過 50 公尺。
原野步道	一般為原始狀態； 有指示標誌；	以登山步道為主	步道坡度約介於 15% ~ 20%。

表 8-6. 人行步道規劃準則

項目	內容概要
路線選擇	<ul style="list-style-type: none"> ↗ 利用原有之步道系統，避免開闢新路線而對環境造成破壞，同時並可節省經費。 ↗ 避免於景觀資源脆弱處、野生動物棲息地、海岸移動性沙丘區及地質鬆軟或岩石不穩、易於坍方之處設立。



項目	內容概要
	<ul style="list-style-type: none"> ↗ 避免設置於陡峭及隱蔽之懸崖地區。 ↗ 應盡量配合地形、沿等高線規劃配置，路線可採自然曲線形，減少對景觀資源的改變或破壞。 ↗ 步道設置應有明確之目的地。 ↗ 步道之設置需為一環狀之系統，以避免單調疲憊之感，步道起點之進出應方便可及並應與公共交通工具結合。 ↗ 針對現有步道系統整合，應儘量簡化並設定其主從關係。 ↗ 規劃路線應兼顧最小需求的維護及最大之生態變化。 ↗ 在遊客情況、管理需求、地形和氣候型態皆允許的程度內、步道的選定應能適宜冬季和夏季的活動。 ↗ 應配置步道聯絡網路，以疏散遊客減少遭過度使用之路段。 ↗ 應考量遊客使用之強度，及步道本身環境條件之限制，界定步道類型，如主、次要步道、機能型步道（如登山步道等），合理之定位能使步道發揮充分之效能。
與環境融合	<ul style="list-style-type: none"> ↗ 建立與自然調和共存的道路，需馴服於地質、地形及生態系。 ↗ 應盡量配合地形、沿等高線規劃配置，以減少地形地貌之破壞為原則。 ↗ 步道設置不應過度改變地形及高程，道路整地應盡量符合挖填平衡之原則。 ↗ 為配合解說目的，步道應蜿蜒而行以充分利用環境優點如景點、歷史文化、自然資源等。 ↗ 步道路徑上之喬木應盡量予以原地保留。 ↗ 針對動物遷徙路徑，應設置遷徙廊道。
與設施配合	<ul style="list-style-type: none"> ↗ 根據其自然資源或人文歷史背景導入適宜之主題，可吸引遊客，增加使用該步道之意願。 ↗ 步道除路面本體之外，尚包括排水設施、欄杆、階梯、橋樑等相關輔助設施，需整體考量，各輔助設施單元間之協調性、結合度，將影響整體之步道品質、安全性，及使用者之觀感。 ↗ 自導式之步道設計可提供步道沿線之環境資訊，增加遊憩之趣味性及深度，良好的指標系統可使遊客瞭解現行位置與全區關係，有助於遊客掌握時間及體能狀況，及減少因迷路所產生之焦慮感。

※本表參考自交通部觀光局風景區公共設施規劃設計準則彙編

表 8-7. 人行步道設計準則

項目	內容概要
定線	<ul style="list-style-type: none"> ↗步道路線設計應避免超過 40 度銳角之轉彎和漫長之直線沿線。 ↗山岳型地區步道設置應以之字形 (switchback) 設計，並應儘量沿地形設置，或以植栽提供掩護及保護。 ↗步道之起點需為容易到達之處。 ↗避免經過重要動植物生育地及地質不穩定地區。
步道坡度	<ul style="list-style-type: none"> ↗步道坡度以低於百分之七為宜。 ↗超過百分之二十五坡度之步道宜設置階梯。 ↗山岳型地區步道設置應以之字形 (switchback) 設計，並應儘量沿地形設置，或以植栽提供遮掩及保護。 ↗坡度於百分之二十至百分之四十五之地區宜採之字形步道設計。 ↗坡度大於百分之五十五之地區應配合擋土設施設置。 ↗避免持續之陡峭路徑或設置截水設施，以減少持續性之沖刷侵蝕。
步道寬度	<ul style="list-style-type: none"> ↗步道寬度以 1.5M~3M 為宜，可視設定之步道等級、遊客使用量界定其步道寬度。 ↗高度自然地區步道寬度應維持在 0.7~1.2M 之間 ↗供兩人成行步道寬度 1.5~2M，供 3~4 人並行步道寬度 2.5~3M ↗步道之踏面寬不應小於 45CM。
鋪設方式	<ul style="list-style-type: none"> ↗於懸崖、陡峭或地質較不穩定地區，其路基基礎應至少 90~105CM。 ↗為登山步道性質時，鋪設上宜採軟底鋪設，同時配合排水及邊坡穩定設施，避免雨水沖刷造成路基流失。 ↗水庫、湖泊型之風景區常因遊憩壓力大，遊客使用步道之強度強，於鋪設上應針對主要動線強化其耐用性，可採硬底鋪設方式，於次要及機能性步道則可採用軟底鋪設，以避免大面積之硬鋪面減低了土壤之涵水功能。
鋪面材質	<ul style="list-style-type: none"> ↗選取原則：排水性良好、能與環境整體配合、耐壓、耐候性佳及易維護管理等。 ↗使用之踏面材應能融合併保護當地之自然環境。 ↗材質選用可為當地現有或當地慣用材質。 ↗材料取得可為現地開發之回收材，如開挖之碎石、拆除建物之回收磚再利用等。



項目	內容概要
	↗材料本身特性，如膨脹係數、是否易生青苔等應能適應當地氣候條件限制。
色彩	↗選用材質為天然材質時，應以材質本色呈現為原則。 ↗於分析環境色彩及設定該步道之特性之後，於高度開發區之主要步道可適度使用與環境色為相對調和之色彩，無彩色調和次之。 ↗於自然度高之地區或非主要步道考量色彩感受，以與環境色彩感受相近者較適合。
植栽	↗步道上之喬木在不妨礙行進之情形下，應予以原地保留。 ↗於之字型步道轉折處應以植栽配置減少捷徑之產生。 ↗針對步道側宜栽植遮蔭植栽，以提高行走之舒適性。 ↗針對妨礙行走之喬木側枝應予以剪除。
附屬設施	↗於同一線步道之起點、岔路或不易辨識之區應設有一致性之指標系統，內容並應標示方向及公里數。 ↗於自導式步道應於適當地點設置解說標誌，詳細內容請參照下一章節之標識設計之說明。 ↗步道於必要穿越既有水路時，應配合設置橋樑，其型式設計應與步道及風景區特色結合。 ↗必要時宜配合設置欄杆、扶手、階梯及座椅等設施。
夜間照明	↗為非必要設施，可視使用情形設置。 ↗多於高度開發區設置，其型式應儘量採矮燈或結合座椅等型式設計，以減少視覺干擾。

※本表參考自交通部觀光局風景區公共設施規劃設計準則彙編

第四節 標識系統與交通統合計畫

指標系統為前進、到達、進入本計畫區之重要設施之一。一般指標系統可分成意象性標誌、指示性牌誌及公告性解說牌。就本計畫區而言，主要為意象性指標系統及指示性牌誌，意象指標系統通常設置於風景區主要入口處及標的地區入口，可藉由意象表徵使遊客在最短時間內，心生抵達感或地域感；指示性牌誌通常位於交通主、次動線及主要步道節點處，其主要目的則為指引遊客方向及導引所在位置。本計畫將對區內次系統所提出之意象性指標及指示性指標設施建議設置位置，進行評核，同時整合各次系統所提出之一般性設計原則，供管理

處後續執行委託設計之規範。

一、標識與交通路徑

而依據本案相關之旅遊線廊道景觀計畫之相關規劃內容，本地區的標識系統可以由趨近路徑（approaching route）～東西向公路、道聯絡路徑（connecting route）～南北向公路、發現路徑（discover route）～鄉間小道等三個層級來搭配構成。

- ◆ 趨近路徑--東西向公路
 - 塑造交流道、節點門戶意象
 - 確立遊憩據點道路指引系統
 - 以「視域整理」及「自然復育」為優先
- ◆ 聯絡路徑--南北向公路
 - 確立道路指引系統
 - 串聯情境轉換與遊憩經驗體驗
 - 整合運用既有農產運銷設施、閒置館舍
 - 建置驛站系統
 - 以「視域整理」及「自然復育」為優先
- ◆ 發現路徑--鄉間小道
 - 塑造聚落景觀多元風貌
 - 營造深度體驗旅遊基地
 - 策劃經營多元慢速運具
 - 以「視域整理」及「自然復育」為優先

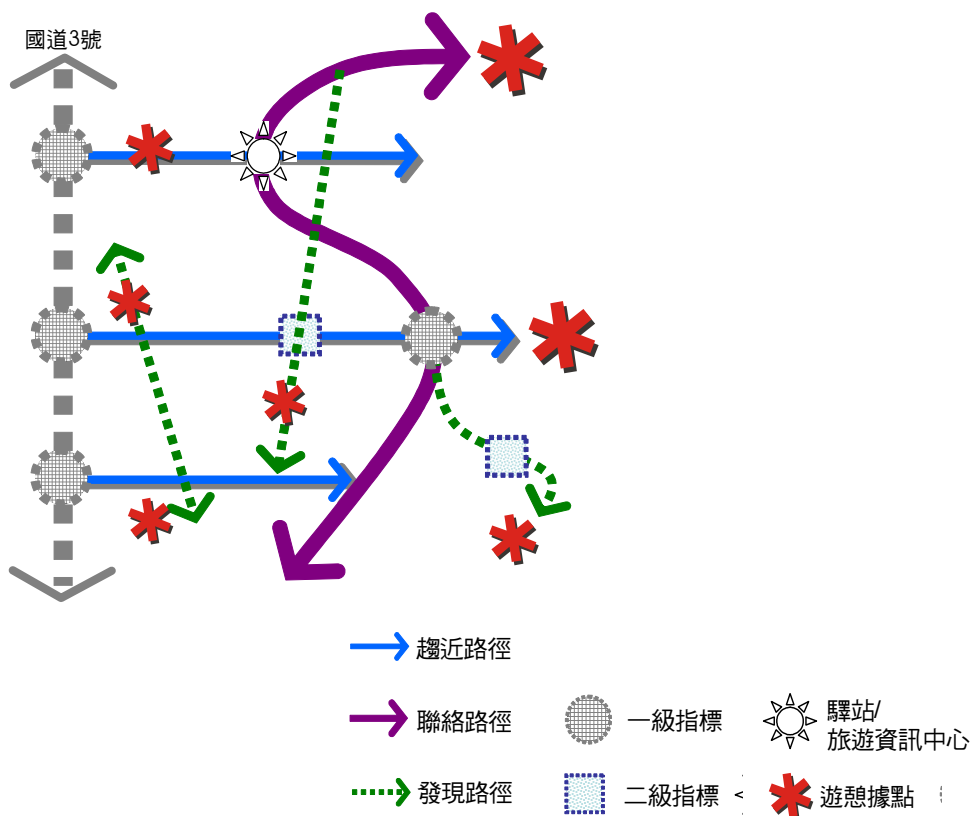


圖 8-14. 標識系統與交通路徑整合示意圖

表 8-8. 標誌系統與交通整合策略表

類型	建議區位	策略
入口門戶	※ 各交流道	整合高工局之國道 3 號相關計畫推動。
一級指標/公路系統	※ 各交流道 ※ 公路、聚落入口	依照交通部頒訂規範設置。 各單位設置雜亂之指標移除。
二級指標/遊憩系統	※ 趨近遊憩據點處 ※ 各級道路節點	以遊憩系統為單位，整合業者、產業組織設置導覽地圖與共桿共面指標系統。
驛站/旅遊資訊中心	※ 核心聚落 ※ 主要遊憩據點旁	整合農業產銷體系，再利用既有農產集散處建置「show window」，作為各遊憩系統風貌展現之「arrival point」。
視覺經營廊道營造	※ 路廊兩側農田 ※ 地質、山林地景 ※ 聚落街景	視域清整、地景美化。 眺景點/解說據點建置。 聚落路段劃設綜合生活設施帶。

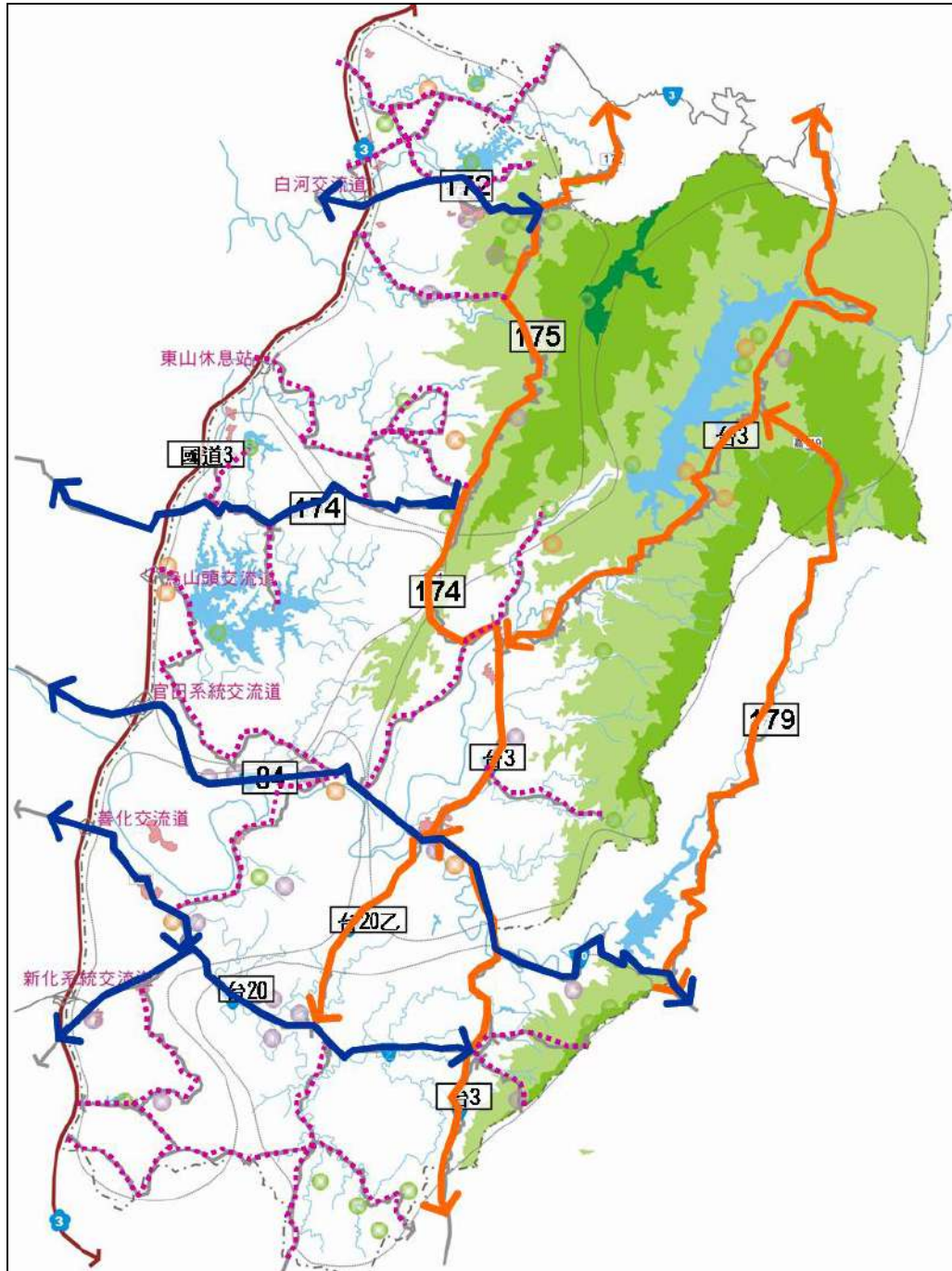


圖 8-15. 西拉雅國家風景區景觀廊道標示系統與道路層級關係圖

二、全區標識系統規劃

由於企業識別是一種將某組織化的特定理念透過系統性、整體性以及策略性的視覺設計來對外傳達與展現，以完成一種特定的識別行為。因此，必須從組織的理念、特色以及發展訴求來制定。

本西拉雅國家風景區由於具有南台灣特色的燦爛陽光



以及豐富水庫紋脈，加上具有平埔族質樸的聚落，以及特有的在地原生物種等特點，因此，在初步的 LOGO 形象設計上，必須掌握上述特性來發展（由於目前全區之標識系統尚在規劃中，因此本案僅以整體發展方向審思，初步提出相關設計發展概念，如圖 8-16~8-19），在本計畫案的內容上，以水庫、曾文溪流域、西拉雅意象的綜合構思，設計出如圖 8-20 的標誌概念，以此作為西拉雅國家風景區全區標誌系統的概念試金石，未來也希冀管理處的實質標識系統以徵圖或專案設計來訂定時需要注意到在地文化、區域特色以及色彩、整體性的標誌等來相互搭配。



圖 8-16. 西拉雅標識設計理念-1



圖 8-17. 西拉雅標識設計理念-2

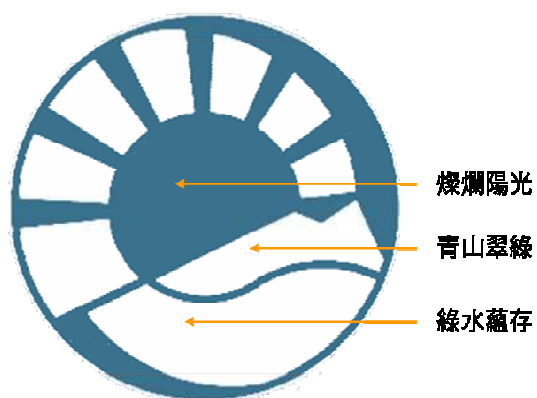


圖 8-18. 西拉雅標識設計理念（行遠公司設計）



圖 8-19. 西拉雅標識設計發展過程

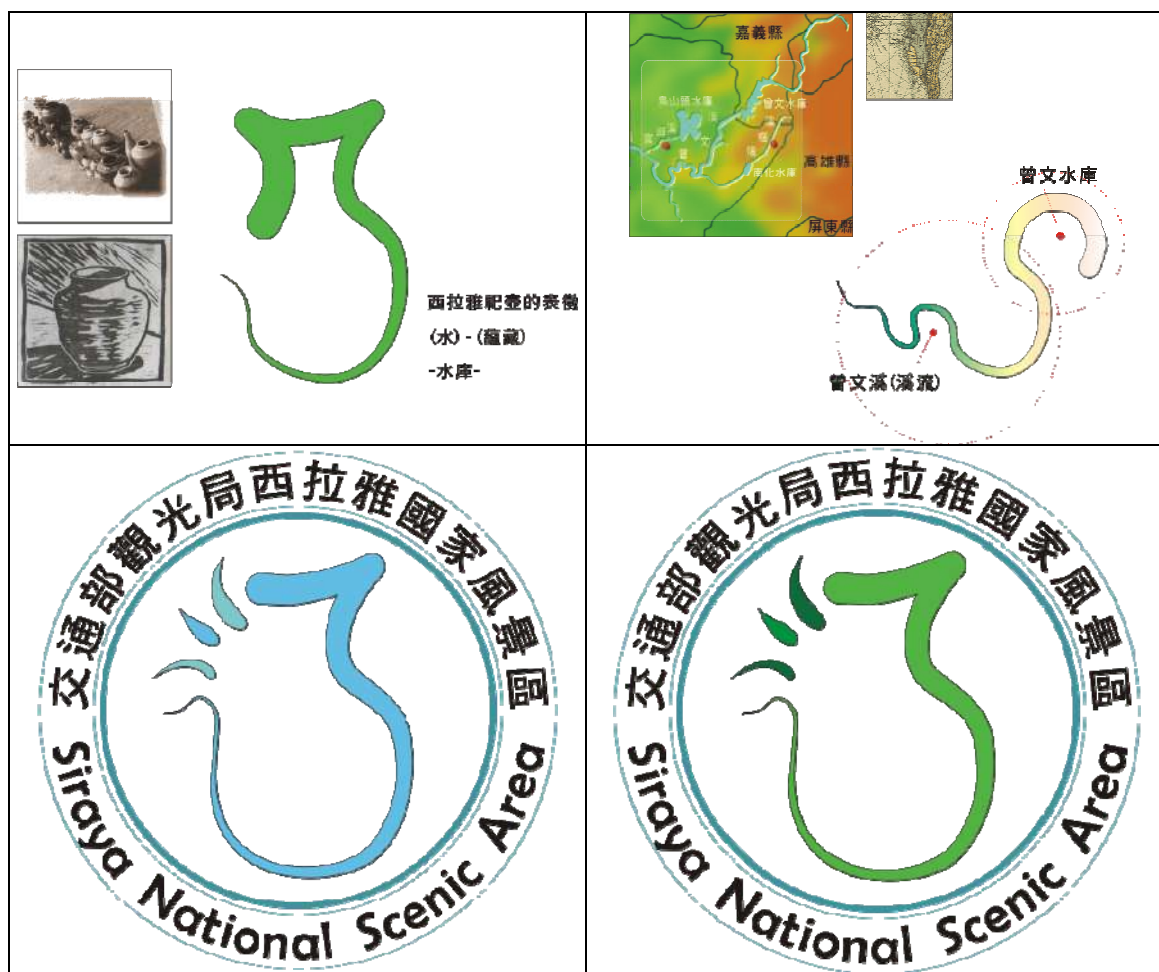


圖 8-20. 西拉雅標識設計

第九章 公共設施與公用設備計畫

由於都市計畫相關內容中均已針對公共設施之道路、排水、電力、電信、公園、綠地等有適當之說明，因此本國家風景區內之公共設施應以服務系統為主，目前係以針對各次系統所提出之包括服務設施（包括遊客服務中心、公共廁所等）之建築型式、色彩、園區內旅客使用之休憩家具、解說服務設施、夜間照明系統、停車場等在內、以服務遊客為目的之公共設施與公用設備所擬訂之規範，進行全區一致性之整合，以達到全區意象顯明、色彩協調、使用便利、與環境相容、易於維護管理等功能。

未來針對遊程規劃的串連上，對於當地公共交通的站牌及休憩亭，應加強其交通服務設備，以及遊程規劃時需著重透過不同交通運具及完善的道路指引輔助，形成一個完整的觀光交通路網，達到區內豐富旅遊資源串連的特色。

第一節 服務設施系統之建構

「服務設施」之建置乃是為健全全區生活便利與城鄉的發展，因應而用來提供社會、文化、經濟、政治與宗教等各方面必要服務的設施。一般而言，大多數生活所需的服務多由政府興建與管理的公共設施來提供，但好的生活品質與整體發展除了有基本的公共設施之外，尚需要其他設施服務的配合才能滿足實際的需要。因此，廣義而言，凡是為健全整體發展所需的一切設備與設施，都可稱為服務設施，換言之，各種與生活有關的土地使用類型都可能包括在內。而在本區域觀光綜合發展的範疇中，居民的生活範圍涵蓋平地與山區，地形變化與所在的風俗民情相當豐富，就公共服務設施而言，在整體的環境認知或環境意象的掌握上也相對要複雜，能提供適切之服務系統也必須相對有長遠之規劃。

因此，就本西拉雅國家風景區之綜合發展計畫中，除了依循都市計畫相關法令以及國家與地方政府之公園、學校、圖書館、



醫院、市場、停車場、郵局及大眾運輸設施提供之外，對於以觀光發展管理的角度而言，必須以各重要據點之服務管理中心為主體來聯繫上述公部門提供之公共服務設施，並且以資訊服務系統、廊道意象系統來做為各子向度之連絡；換言之，先建立各重要觀光發展區之服務系統，從而串起整個西拉雅範圍內之服務體系。

一、服務設施層級

為建置本區服務設施系統架構，依其區位特性及服務性質分為 3 個層級：

(一)、第一層級之主體管理服務中心

- ◆ 服務地域範圍含括全區，並且以較吸引國際觀光客的遊憩系統為主。
- ◆ 為區內最主要的服務中心，即西拉雅國家風景區管理處處本部。
- ◆ 本中心提供之服務設施除將包含第二、三層級所有之項目，並且提供完整之教育訓練基地、行政系統服務，以及防救災緊急系統之指揮中心。
- ◆ 有完整、制度之公務輪值人員，以及導覽解說人員進駐。

(二)、第二層級之旅客服務中心

- ◆ 本層級即區內主要交通運輸、旅遊路線主要出入門戶及通道節點所設置之旅遊服務中心。
- ◆ 基本上以本區各遊憩系統為服務範圍（曾文、關子嶺、烏山頭、虎頭埤、左鎮）為主。
- ◆ 本服務中心在主要服務時段將有行政公務、導覽解說人員進駐，配合部分主題而有主題教育訓練功能，以及作為分區防救災次指揮中心。

(三)、第三層級之資訊解說服務站

- ◆ 本層級之資訊解說服務站之功能主要為以「自動化服務」為目標，除基本系統功能需要人力定期維護外，並不特別派員進駐。
- ◆ 除上述第一、二層級均有設置，在各遊憩系統內主要觀光景點之建築設施將配置此公共導覽資訊解說站，其服務地域範圍以該觀光景點所在及周邊地區為主。
- ◆ 為串連本國家風景區內整體資訊之網絡點，除配合主要停車設施、公共廁所、休息站等來設置，亦結合地方政府或學校、商店、農場等機構來配合設置，設置地點深具彈性，服務據點可適時擴充。

旅客資訊及導覽管理

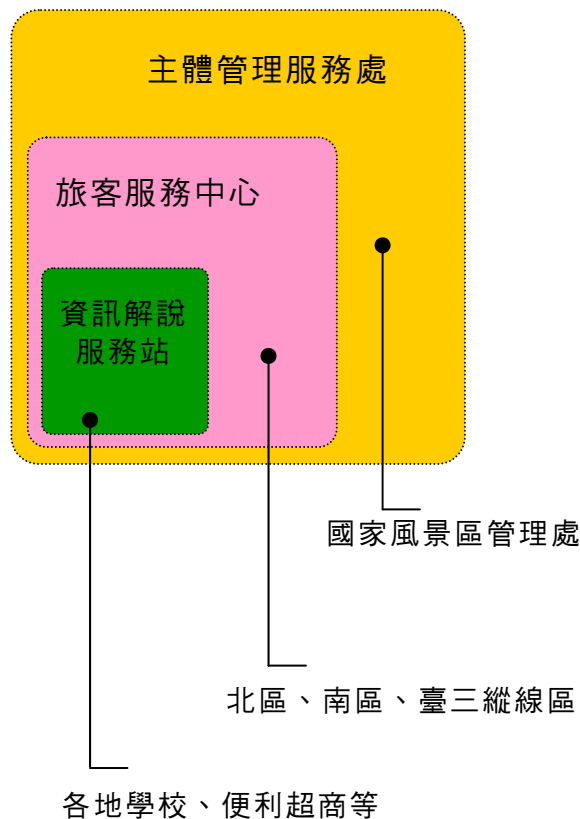


圖 9-1 旅客服務中心層級概念圖



二、各層級設施之服務內容

(一)、主體管理服務中心

本主體服務中心內將提供餐飲、購物（紀念品）、休憩、諮詢、醫療服務等設施。

- ◆ 餐飲：除服務行政工作人員、導覽解說人員、義工、醫護人員等，亦提供簡易餐點給外來之遊客。
- ◆ 購物：旅遊基本必需品（相片、電池等）、餅乾、雜糧、飲品、文具、旅遊書籍等
- ◆ 休憩：提供報紙、雜誌、會議視訊設備、影印及掃描、電子郵件傳輸服務、網際網路、淋浴、廁所、育嬰室等服務，部分將視情形免費開放。
- ◆ 諮詢：旅客諮詢、寄放行李服務、觀光諮詢服務申訴處理、設施指引、區域內旅遊情形、緊急親友連繫、緊急通報，可連接至主要飯店訂房中心、代訂房服務等。
- ◆ 醫療：必要時配置簡易醫護人員，中心內並提供旅遊常備藥及醫療諮詢等服務

(二)、旅客服務中心

本層級之旅客服務中心主要以休憩、諮詢兩大服務為主，其餐飲與購物將可與周遭之各地商店街、觀光景點等連結。

(三)、資訊服務站

本層級之資訊服務站以諮詢功能為主，且除獨立設置之服務站可能有服務時間限制，與相關公立機構、學校、24 小時便利商店等搭配設置之資訊服務站可以提供全天候之旅客自主導覽與諮詢等服務。

三、各層級服務設施初步建議設置地點

(一)、主體管理服務中心

本主體服務設施即以目前西拉雅國家風景區管理處為中心，未來配合相關軟硬體設施之增擴建，充實各項服務機能，服務整個西拉雅國家風景區範圍。

(二)、旅客服務中心

除了現有縣級風景區管理所的服務設施（如圖 9-2），為因應西拉雅國家風景區管理層級的任務屬性，除主體管理服務中心設置於本區中心處（烏山頭風景區），本國家風景區再依地理區位分成北區、南區及臺三縱線區，經相關評估之後，北區擬採現有之白河水庫管理所作為未來西拉雅國家風景區旅客服務中心，而南區則建議於左鎮農特產中心或玉井農特產中心，以及現有的虎頭埤風景區管理所，還有位於曾文水庫風景區台三線省公路旁上的曾文螢火蟲館（圖 9-3）。

(三)、資訊服務站

本資訊服務站為國家風景區內整體資訊之網絡點，綿密分佈於區內各級地方政府、學校，以及商店、農場、旅館等，亦包括各主要停車設施、公共廁所、公路休息站等地點，構成本區可提供全天候資訊服務的網絡。



圖 9-2 現有風景區旅客服務中心分區圖



圖 9-3 建議之西拉雅國家風景區旅客服務中心分區圖

第二節 公用設備與服務設施建築規範

除主要服務中心之設置不在本項討論範圍(風景區管理處處本部)，未來第二層級之旅客服務中心所需之建築體以及其基本公用設備與服務設施內容包括：遊客中心、公廁、休憩亭台、護岸、照明、擋土牆、休憩座椅、圍籬、垃圾收集設施、其他等各類均由此設施建築規範來做初步管制。而相關建築設施亦應考慮到與環境的搭配，以及重視生態環境、使用綠建築材料以及考慮到能源使用、建築生命週期等永續建築概念。

由於目前交通部觀光局已發佈有風景區公共設施設計準則等規範，因此相關設施皆有諸多建築樣式或設計準則可供參考。



但依據本西拉雅國家風景區內之在地特性，應另將各類設施之使用功能、現有課題、規劃設計準則等加強規範：

一、服務設施建築形式規範

- 屋頂設計準則—屋頂是決定街景印象的重要要素，尤其是西拉雅風景區地形有高低差存在的地區，從很多景點可看到建築物的屋頂，而各棟建築物所形成的「屋頂景象」，對風景區內景觀據點的「景觀環境品質」造成很大的影響。
- 陽台設計準則—陽台係呈現街道生活景象和活力的重要要素，以走在街上的遊客觀點設計具有親近感的陽台。
- 窗戶設計準則—窗戶係建立建築外觀造型的重要要素，應檢討使用適合西拉雅國家風景區並具特色之設計，而非一般規格品之鋁門窗。
- 建築附屬設施—空調室外機、水電配管配線及機器等雖佔建築外觀的比例不大，但大部分皆無考量景觀，在建蓋完成後才裝設，是促使街貌景觀品質惡化的一大原因。新建的建築物必須同時將這些要素全部一併考量。
- 增建—在屋頂上建蓋違章建築的行為，不僅是屋主個人的道德問題，更可能影響國外觀光客對國家道德印象產生不良影響而成爲嚴重的問題。爲提升成優質的國家風景區，新建建築當然要遵守規定，既有建築物違章的部份也應做徹底取締。
- 建築綠化--歐美觀光地區建築物的窗戶、陽台及牆面等到處種植富有四季變化的花、街貌既有情趣又據親近感，整個觀光地區營造出歡迎遠道而來的遊客氣氛。永續的維護管理雖不易，但以觀光維持營運的角度，應視爲理所當然的行為來推動。
- 招牌設計準則—實際進行招牌設計時，應依景觀設計單位設計主要構成要素，僅店名由各店家自行設計，在可以確保品質情況下，才根據設計準則各自自行設

計。

- 建築外觀設計準則—近代建築技術發達，開發出各式各樣的材料與工法，然近年興建的建築所使用的建材卻漠視和當地歷史背景及自然環境間的協調，使得整體街貌顯得毫無秩序又雜亂，尤其風景區具有西拉雅平埔族原鄉文化，對觀光地的風格產生不良影響。石材、木材、土等自然材料與磚、洗石子、斬石子等傳統工法，歷經歲月及歷史的累積，更增添風味，而本身就是觀光資源之一。
- 建築色彩規範準則—屋頂的色彩所產生的眺望景觀是決定地區印象的重要因素。世界上具有歷史性的觀光地區，傳統工法所使用的屋頂素材有限，因而屋頂色彩成爲地區的特色並建立統一感。回顧早期西拉雅風景區開發史，從使用黑瓦、深灰色瓦及水泥瓦等，堪稱爲地區的歷史文化設計語彙，應尊重其材料色彩並加以運用。

二、公共廁所之設置與構築規範

於風景區中公廁之設置雖不是所有公共設施最重要之設施，但卻是影響風景區品質最重要之設施。其重要功能不外乎提供乾淨舒適無障礙之如廁空間、提供照顧嬰幼兒之空間以及必要時可爲提供淋浴盥洗之空間。

表 9-1. 公共廁所規劃設計準則

項目	內容概要
在區位選定方面	<ul style="list-style-type: none"> ↗宜接近主要停留據點設置，如遊客中心、停車場、解說站、賣店、主活動區、主休憩區等。 ↗公廁之設置可偏離主動線一段距離，但須具易達性及無障礙行進考量。 ↗應距水源 30 公尺以上，距野餐、休憩區 50 公尺以上設置。 ↗避免設置於風口及上風處。
與環境配合方面	<ul style="list-style-type: none"> ↗避免設置於盛行風行進路徑上。 ↗必要之儲水設施宜適度遮蔽，或藏於斜屋頂中。 ↗避免設置於主要視覺軸線上。



項目	內容概要
在配合設施方面	<ul style="list-style-type: none"> ↗宜配置適宜之等候空間。 ↗應配置適度之照明。 ↗應有完善之污水處理設施及供水系統。
在平面設計方面	<ul style="list-style-type: none"> ↗出入口應男女有別，並應具適度隱蔽性。 ↗公廁設計需為全無障礙環境設置。 ↗無障礙廁所空間尺寸需符合建築技術規則規定設置。 ↗應設置工具間及拖布盆，以利維護工作進行。 ↗遊客數量多或適宜親子共遊區，可考量設置親子廁所或哺乳室等人性化設計。 ↗便器數量應依遊客數量進行估算設置。 ↗於溫泉資源之風景區，應視需求設置更衣室，淋浴宜採戶外開放式設計。 ↗相關內容應符合建築技術規範規定設置。 ↗其動線之安排需避免於任何情形下可看到廁所內之活動。 ↗宜配置適度之退縮或阻隔植栽，以提供適度之私密性。
立面設計方面	<ul style="list-style-type: none"> ↗立面形式應配合全區風貌，避免過多無謂之裝飾及造型。 ↗設計時應盡量使用自然採光、通風等設計手法。 ↗出入口宜避免直接面對活動區。 ↗可配合地區人文特色，結合地區建築特色設計。
使用材料	<ul style="list-style-type: none"> ↗表面材質宜避免全部以釉面之磁磚貼面。 ↗地坪及牆面應避免大面積之磁磚使用，以減少磚縫導致臭氣停留。 ↗考量地區特色可採當地材質建造等。 ↗外觀材質之選用應以能與環境融合，較不醒目之材質建造。
相關設備	<ul style="list-style-type: none"> ↗風景區內除無障礙廁所使用坐式馬桶，其餘應採蹲式馬桶設置。 ↗無障礙廁所設備需符合建築技術規則規定設置。 ↗廁所之水電管線宜集中設置，減少不必要之浪費。 ↗便器及給水設備應採用具省水標章之產品。 ↗於容易管理之區，如近遊客中心、主活動區，男用小便斗可考慮使用自動感應沖水設備。 ↗男用小便斗宜盡量採落地式，或設置兒童用便斗，以方便各年齡層使用。 ↗親子廁所內可設置子母馬桶設計，或其空間應適度加大。

三、照明設備與指引系統規範

照明設施於風景區中並非為全區必要設置之設施，但於重點之遊客中心、管理站等具人員配置之地點、夜間開放之區域及主要動線上可進行必要之照明設施配置，其設置以提供必要之照明為主，應小心避免干擾自然環境中的動植物棲息。

表 9- 2. 照明設備規劃設計準則

項目	內容概要
配置計畫	<ul style="list-style-type: none"> ↗依規劃目的進行照明計畫配置，如提供行進間照明、休憩空間氣氛之營造、建物外觀照明等，擬定不同之照明配置計畫。 ↗瞭解周圍環境特色，照明計畫配置應能展現該地區環境特點。 ↗於高度自然區應減少燈具之設置。
與周圍環境配合方面	<ul style="list-style-type: none"> ↗觀察設置環境動物生活狀況，自然度高地區宜避免干擾周遭動物之棲息。 ↗於環境光源充足之環境，照明設計以輔助性為原則，避免形成光害，及成本之浪費。
在配合設施方面	<ul style="list-style-type: none"> ↗檢視該區之電力供應系統，是否足以配合。 ↗管線配置計畫應為合理及經濟之考量設置。
燈具設計型式方面	<ul style="list-style-type: none"> ↗避免採過多零件組合型式設計。 ↗考量與座椅、欄杆、矮牆結合之型式。 ↗於非主要照明區，如主要道路、主要活動區，燈具型式選用以矮燈為宜。
照明光源型式方面	<ul style="list-style-type: none"> ↗避免使用發散式光源設計，避免干擾動物棲息及人的觀賞視線。 ↗風景區中光源型式選用，宜具有一定之方向性，以限制其投射範圍及影響。 ↗風景區中非必要不宜使用多光源之型式設計，以單燈單光源為宜。
管線設備配置方面	<ul style="list-style-type: none"> ↗管線配置宜考量經濟性原則，減少不必要之浪費。 ↗電器開關箱等設備應適度美化，或設於座椅、矮牆內等，不影響視線景觀之處。



項目	內容概要
	↗ 考量現有供電系統連結，及電力供應情況進行管線配置。
於維護管理上之考量	<ul style="list-style-type: none"> ↗ 考量維護之難易度。 ↗ 結合座椅、欄杆等形式時應一併考量維修之方便性。 ↗ 檢修孔設置位置應保留一定空間，以利維修人員進行檢修。 ↗ 避免為容易拆卸之零件設計，避免遭受破壞及容易竊取。 ↗ 定期檢修及加強維修人員之教育訓練，以增加對新式燈具之檢修能力。 ↗ 針對區內不當遊憩行為，如惡意破壞、竊取等行為，宜探究其原因，並加以勸導禁止。

四、資訊系統與解說服務之規範

本資訊解說設施內容包括：解說站、解說牌、指示標誌等，為國家風景區提供方向指示、解說教育、觀念宣導等之重要設施。而整個資訊解說服務通常必須輔以提供解說資訊之小亭子或小型之解說室、戶外之解說廣場，以提供遊客區內相關資訊或解說折頁等資料，提供解說人員進行解說活動之場所，或是提供遊客觀賞地質、地形、動、植物等資源之場所，以及必要時可為遊客躲雨及暫時停留、緊急聯絡及安置之場所。

本設置目的係為幫助旅客有效使用區內之資源及設備、有效且深入之瞭解風景區主題及資源、養成維護區內設施及自然資源使用之責任感，以及讓遊客瞭解其在自然環境中所扮演之角色、欣賞和尊敬環境、提昇遊客鑑賞自然及人文資源之能力，並減少有意或無意之破壞區內設施及環境資產。

表 9-3. 資訊解說設施規劃設計準則

項目	內容概要
與環境配合方面	<ul style="list-style-type: none"> ↗ 設計型式宜配合解說標的所在區位之地形、地貌環境進行設計。 ↗ 可利用現場地形設計高台式或下挖式之解說廣場。 ↗ 解說站材質之選用應視其設置目的選擇其呈現方式。

項目	內容概要
在配合設施方面	<ul style="list-style-type: none"> ↗多需要配合解說人員進行解說。 ↗相關並設有解說牌、展示架、講台、座椅、折頁置放架等。 ↗必要時可設置緊急電力供應設施、電話、照明等。
在平面設計方面	<ul style="list-style-type: none"> ↗具人員配置之小型解說站，其內部空間配置應以展示空間及資訊提供為主。 ↗規模及內部空間設計需依最適承載量而訂定設計容量，並考量未來彈性發展空間。 ↗無固定人員配置之解說廣場，其配置型式應順應地形、地貌限制設計，並考慮以休憩平台之設計樣式。
在立面設計方面	<ul style="list-style-type: none"> ↗設計造型應以對生態環境及視覺景觀影響最小為原則。 ↗造型應具地方特色及簡易性，避免繁複之裝飾。 ↗其高度及外觀設計應配合地形地貌，並依建築技術規則及觀光地區建築物廣告物攤位規劃限制實施辦法等規定設計。 ↗可運用氣候條件因子，進行節能設計，如太陽能利用、自然採光、自然通風設計等。 ↗若以資訊提供為主之解說站，其外型設計可較為凸顯醒目，以利民眾使用。 ↗以觀察動物、昆蟲為主之解說站，其設計則應融合於環境中，避免對觀察對象造成干擾。 ↗應以最簡單之設計達成使用需求。
使用色彩	<ul style="list-style-type: none"> ↗以天然材質之原始色彩為最優先考量。 ↗若以資訊提供為主之解說站，其色彩選用可適度採用與環境色彩對比調和之色系，以突顯其位置便於尋找。 ↗以觀察動物、昆蟲為主之解說站，其設計則應採用與環境色彩相似調和之色調或為擬周圍環境之色彩，避免對觀察對象造成干擾。 ↗於具西拉雅、原住民、閩南等文化因子之地區，宜加入該文化之傳統色彩或習慣用色來突顯該區特色。



第三節 設施品質維護與管理

環境品質的維護可以同時為人們帶來便利性和舒適性，並且可以永續使用自然資源以及控制廢棄物，在為公共設施品質的維護與管理時，尤其需要先解決營建過程上的限制，並同時整合專業者以及公眾心態上的轉變。因此，由環境處理的手法來說，包括工程概要、設計、建造和營建管理，由傳統與創新方式的結合，在對計畫的合理觀點下，將使用者的舒適、基地的保護、水和能源的管理、造價的控制等條件都納入考量。而且，這除了減低環境衝突外，相關設施計畫在設計和建造方面也可以納入使用者的共同參與，並運用當地材料和技術以刺激地區的經濟，這樣的設施設計也因此會依在地生活、環境場所和教育特性等不同，使得使用者也能對這個地方產生歸屬感，這無形中將使設施品質獲得高層次的提升。

而在發展觀光旅遊的過程中，最困難的課題即是將引入正、負兩面的影響，當旅遊需求增加時，政府及當地居民均期待觀光旅遊能帶來經濟發展，然開發後所導入之遊憩壓力、交通衝擊、污水廢棄物影響等負面因子，將是設施環境經營管理最重要的課題。

一、觀光發展宜避免之課題

(一)、避免實體資源之變質

1. 以積極之態度處理觀光旅遊所帶來之實體環境衝擊。
2. 倡導生態觀光，提升當地旅遊品質。
3. 節省開發成本，減少能源使用。
4. 積極進行資源回收、減少廢棄物、保存能源和水、改善空氣品質等環境保護措施。
5. 因應風景區開發造成之產業型態改變，擬定輔導方案提升整體風景區之服務品質。

(二)、避免社會及文化資源之侵蝕

1. 產業經濟結構改變，造成地區價值觀亦隨之變動，應強化其民眾自覺、地區意識。
2. 以解說教育宣導民眾及遊客，倡導生態旅遊、深

度旅遊，加強尊重地區文化風土特色，避免負面之文化衝擊。

3. 避免模仿式設計取代本身具有之珍貴資源及文化特色。
4. 禁止不當之販售行為影響遊憩品質及安全。

(三)、重視經濟成本考量

1. 風景區及各景點之設立將增加多項之經濟成本，包括人事成本、開發設施成本、經營營運成本、維護管理成本等，如何維持其開發效益及成本支出的平衡，並能兼顧環境資源之容許承載量，將是風景區得以永續經營之不二法門。
2. 提升風景區的品質比量更為重要。

(四)、避免不和諧之發展

1. 避免持續不斷的開發新景點及聯絡之交通網，造成無法銜接之發展結果。
2. 避免個別之土地開發，應整合各開發案計畫，避免土地之不當使用。

(五)、避免同質化之設置

1. 對於優良之案例不宜完全抄襲，以減少同質化設施重複出現。
2. 風景區遊程、路線規劃宜避免相似體驗之景色，重複出現，以增加遊客之遊憩體驗。

(六)、避免地方品質遭破壞

1. 避免破壞地區品質，影響景點的吸引力。
2. 遊憩活動對當地生活圈所造成之干擾，無形中將影響地區生活模式，如何溝通協調居民及觀光客，滿足兩者之需求或取得之間的平衡點，可創造可親近之空間環境。
3. 減少區內影響景觀品質之因子，提升區內遊憩品質。

二、設施品質維護及管理原則

針對西拉雅風景區自然環境的保育、協調情況下，促



進觀光產業發展的相對性問題，參考先進各國建立的國家風景區與都市景觀案例，改善迄今雜亂無章的設計所造成的不良建築與國家風景區景觀印象，因此，在設施品質的維護暨管理上，應注意以下列幾點為考量：

- 納入世界共通的國家風景區與聚落之設計要素和手法，以建立與環境意象協調的景觀。
- 納入逐漸消失或已消失的地方歷史文化象徵之設計要素、材料，並進可能採用自然材料、傳統工法，建立具有歷史風格的景觀。
- 保全周邊豐富的自然景觀、森林景觀，並以更形突顯這些自然景觀、森林景觀的方式修景之。
- 基本上今後興建或修改的建築、修景應依照設計準則而為之，惟以原住民的文化為主題之建築設計例外，但其內容須於事前與景觀設計及學識豐富等專業人士充份檢討協調後再執行。
- 比照綠建築標章制度，讓本區內公共設施建築也能有一個優良評鑑體制，定期由專家學者、公部門、民眾代表等組成評鑑小組，對區內優良之公共設施物頒予優良公共設施建築標章。

三、公共設施評鑑與建議原則

公共工程開發為國家經濟發展基石、社會進步表徵，更與民眾生活作息密不可分。開發建設成功與否，端視品質之良窳，品質不良之公共工程，不僅造成投資浪費，亦直接或間接危及民眾生命財產安全。揆諸「工程品質」涵蓋層面，實乃廣及工程預算編列、規劃設計等前置作業，以及施工、監造、驗收甚至完工後之使用管理及保養維護等各階段；惟因時間與人力所限，西拉雅國家風景區內關子嶺遊憩系統、烏山頭心遊憩系統、曾文水庫遊憩系統、左鎮遊憩系統及虎頭埤水庫遊憩系統等五個遊憩區評鑑每年辦理一次評鑑；委託相關專業學術單位延攬專家學者組成督導或評鑑顧問團，以各遊憩系統分組分區實施輔導及

評鑑考核工作。每年度除安排二至三次定期實地查訪行程外，並建立溝通聯繫管道，以適時對各項計畫之實施提供諮詢與修正建議，協助西拉雅國家風景區管理處策劃辦理經驗觀摩與研討交流，並於年終辦理執行績效評鑑，作為來年補助預算分配之重要參據，並公開評鑑結果，期藉持之以恆的辦理評鑑，積極輔導工程主辦單位建立品質管理制度，再加上全方位推動品管教育訓練，促使品質管理成為日常工作行為的一部分，以達到提升為優質國家風景區目標。

第十章 永續環境與景觀維護計畫

環境之永續性為 20 世紀以來，人類在面臨發展時，一併努力追求的境界，如何能同時做到 Environmental Friendly 及 Environmental Sustainability，也是本國家風景區亟欲追求的理想。因此，本計畫將全區遊憩系統所提出之環境永續發展及經管維護原則、景觀色彩、整體意象、建築紋理特色、綠建築等景觀設計相關計畫，在區內發展與自然景觀之間取得一個平衡。

以目前國內景觀法尚未正式定案頒佈之前，對於永續環境與整體景觀之間的規劃與開發仍須全面考慮到生態環境的永續觀念。由於都市環境中常常因為大量的開發而犧牲了大量的綠地景觀空間，而事後才開始意識到環境保護的重要性，因此，在本西拉雅國家風景區內保有大片之自然環境的優勢下，必須特別將發展觀光之開發行為與自然環境保護、景觀維護三者之間建立一個良好的發展機制。或許可以希冀往後的景觀法有強制的規定，但現階段而言，在西拉雅區內的相關開發建設行為決定之前，必須全面檢測其對自然環境各元素間的影響，包含評估環境的承載力，將景觀環境的保護、維護、促進發展三階段的步驟貫穿在整個規劃體系內。

在本計畫中亦期能建立景觀評鑑機制，並在園區內形成一股「綠色」生態風潮。未來風景區內之建築也能以符合綠建築之設計理念，申請綠建築標章，不飭為對本國家風景區致力永續經營之最佳說明。為了達到建立「景觀評鑑機制」在本國家風景區內，需設計相關環境規劃總顧問之機構，以提供達到建立整體景觀維護計畫之落實，並從國家風景區永續發展的角度，提出符合整體環境發展及本區發展之策略。

第一節 永續發展及景觀維護原則

由於永續發展包含了對景觀、文化、生活、產業等面向的保護、維護與結合發展，因此包括區內每一種形式的設施或景



觀皆應不斷地確認與檢討，藉以研擬正確的發展目標。在對現有景觀的維護狀況下，讓西拉雅國家風景區達到一種在地風貌與生活經驗相結合的營造標的，而這也是城鄉景觀的營造，是一種以永續發展為基礎的一種發展模式。

因此，除了相關硬體建設的展現，以目前區內現有的觀光設施以及公共設施為基礎，配合各遊憩系統所推出的主題發展方案，遵循觀光客倍增計畫的長遠目標，且更為提升在地競爭力指標，綜合來看，「永續發展」在景觀維護原則下係以符合環境保護、生態循環、節省能源與資源、乾淨無污染、健康等原則，達到綠色環境之目標。未來相關設施構造皆應採綠建築的設計概念，透過建築與環境關係的共生概念，達到永續發展、環境共生、節約能源與健康舒適的目標。未來相關開發建設皆應以整體環境的規劃設計，依綠建築技術下之九大指標作為評估辦理。

一、生態格局發展原則

(一)、點狀資源（少量建築群體、埤塘等點狀景觀元素）

西拉雅國家風景區的點狀資源主要有：小型重要歷史聚落、現存鄉村建築、寺廟教會宗教景觀、宗教慶典景觀、埤塘小型湖泊、自然資源景點及特殊主題公園景觀等。

依照西拉雅國家風景區該地區景觀資源特色發展進行使用發展考量，選擇範圍以點狀資源劃設半徑 20～50 公尺的間距，此外，對於該區域內的主要動線進行也應該考慮其道路景觀之改善。

(二)、線狀資源（交通動線、綠帶廊道、藍帶系統）

線狀資源景觀包括：主要道路系統、次要道路系統、綠帶廊道、河川溪流藍帶、藍帶休憩區域等。

大型尺度（以自動化交通工具為主），風景區內大型尺度系統可分成自然及人為兩大類，自然系統主要有河川溪流藍色帶狀串連、綠色生態林相、丘陵地形

稜線等，其範圍以景觀資源本體兩側外推 100 公尺；人爲系統主要有市鎮內道路、城鎮之間連結道路、綠色道路廊道及河岸遊憩地區等，其範圍界定以資源本體兩側外推 20 公尺。

中、小型尺度（以自行車、步行爲主），主要以登山步道、自行車道等線狀景觀資源爲主，由於尺度較小，其所界定的範圍爲資源兩側外推 20 公尺。

(三)、面狀資源（特定開發區域、水庫及自然界定區域）

西拉雅國家風景區的面狀資源主要有：重要歷史聚落、現存鄉村建築群落、重要節慶祭典特定區域、五大次系統、溫泉景觀區、水庫區、休閒農場、高爾夫球場區等。

(四)、網絡資源（生態體系，對棲地系統連結）

結合土地使用計畫中的環境敏感地、生態格局系統，串連本區域內重要的生態棲地資源，建立完整之生態網絡資源。

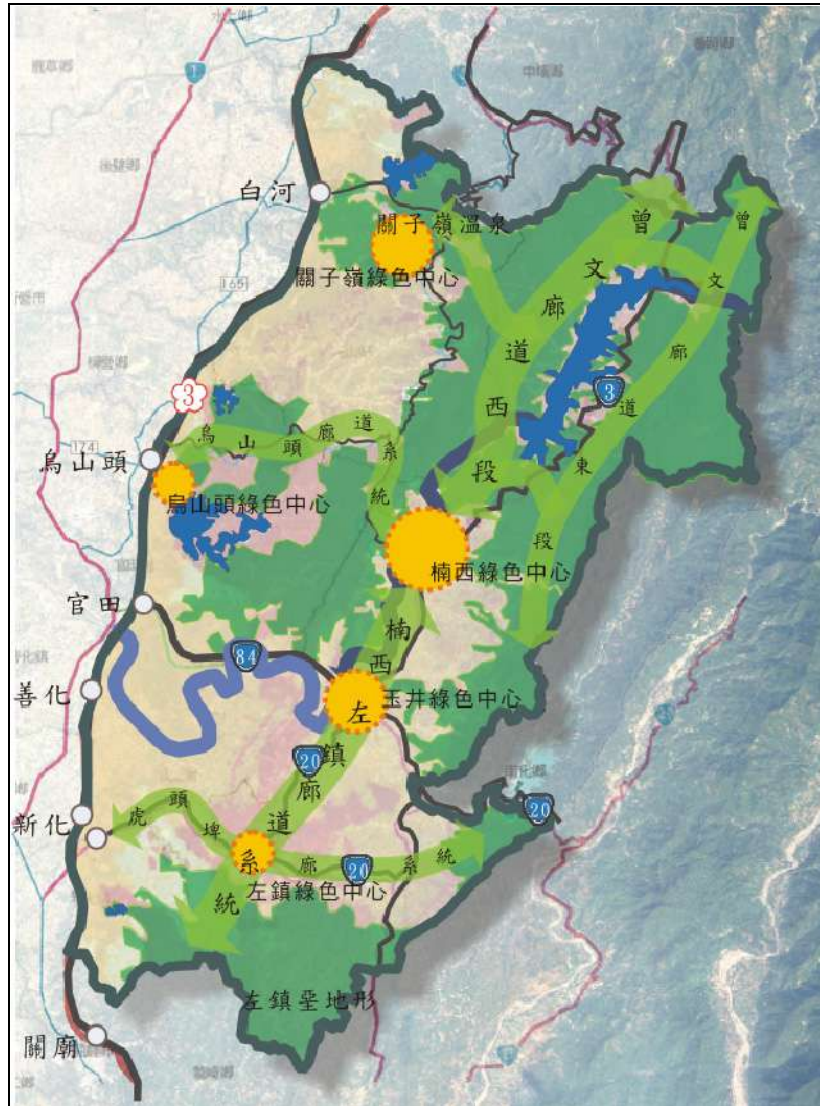


圖 10-1 全區生態網絡格局規劃構想圖

二、生態水體保護計畫

曾文溪流域位於台灣的西南部，主要支流後堀溪、官田溪及菜寮溪，流域北鄰急水溪，東界高屏溪，南接鹽水溪，西鄰台灣海峽，主流發源於阿里山脈之水山，上游蜿蜒於山谷中，於嘉義縣大埔鄉流入曾文水庫，出水庫壩址後流經東山鄉、楠西鄉及左鎮鄉，於大內及山上鄉兩鄉之間轉西進入嘉南平原，於台南市安南區流入台灣海峽。

西拉雅國家風景區範圍位於曾文溪流域上游河段（東山、六甲、楠西、玉井、南化）及中游河段（左鎮、山上、大內），擁有極為豐富的自然、人文景觀，其藍帶系統重要地位無可取代，此外與五個水庫系統及埤塘小型湖泊進行連

結，將可使整個國家風景區生態水體更加完善。本區除了發展休憩藍帶綠地外，更應配合生態工法景觀施作，建立自然景觀環境棲地，確保生態廊道的延續及健全。

以下為西拉雅國家風景區水體保護計畫：

(一)、曾文溪流域區段規劃

1. 上游河段（自然生態丘陵野溪體驗）

上游河段區域包括：東山鄉、六甲鄉、楠西鄉、玉井鄉及南化鄉。本區多為原始型態，主要為自然野溪，因此主要藍帶計畫以河川生態工法整治，並依照景觀生態格局規劃，配合綠帶綠地系統發展生態廊道，營造水生動物棲地環境，復育水岸植被系統。

2. 中游河段（鄉野人文空間環境體驗）

中游河段區域包括：左鎮鄉、山上鄉及大內鄉。本區河谷地段地形稍微寬敞，坡度屬於中緩坡，逐漸開始形成洪水平原，適合導入部分綠地水岸遊憩行為，因此本區可發展復育工作，結复合型水區及兩岸綠地系統，發展遊憩綠帶及重點親水公園。



圖 10-2 曾文溪流域區段規劃



(二)、水庫系統

1. 自然及環境教育型水庫（曾文水庫、烏山頭水庫）

曾文水庫區域屬於水質水量保護區域，屬於河谷地形坡度甚陡，開發行為應減至最低為佳，以自然保育營造生物棲地環境為要。

烏山頭風景區擁有豐富的自然及人文歷史景觀，也應減少過多人為干擾破壞行為，又本區為主要國家風景區行政管制中心及旅客服務重心，因此發展以保護歷史文化聚落加強民眾環境教育為主。

2. 體驗休憩型水庫（白河水庫、尖山埤水庫、虎頭埤水庫）

白河水庫、尖山埤水庫及虎頭埤水庫各自擁有獨特且不同的自然及人文歷史景觀，可以建立各水庫之間的自明性，區別西拉雅國家風景區五個水庫各自特色，以吸引遊憩民眾進行體驗休憩，建構成為水庫及水資源環境教育重心。

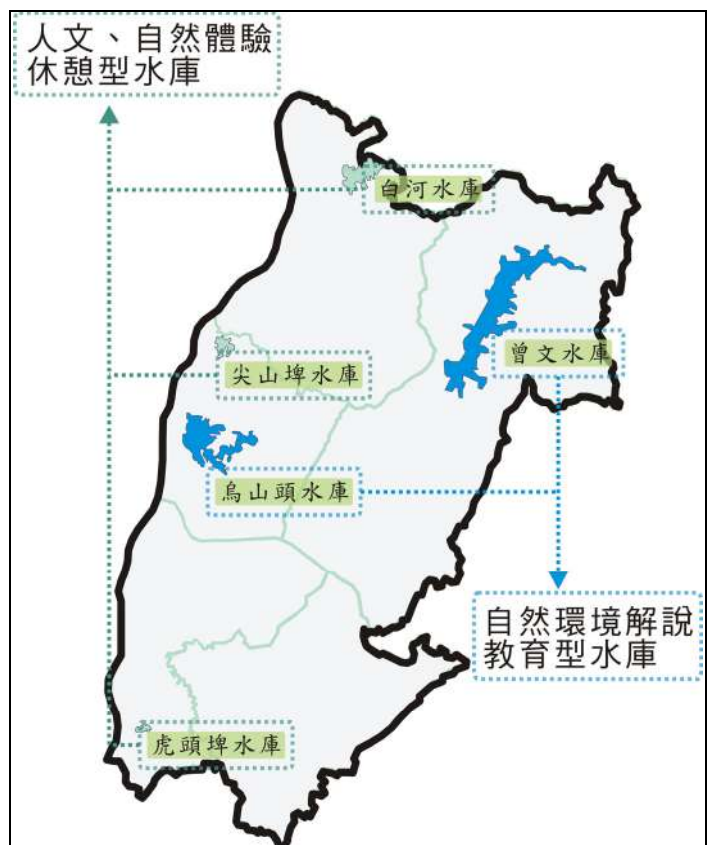


圖 10-3 水庫系統規劃

(三)、埤塘小型湖泊

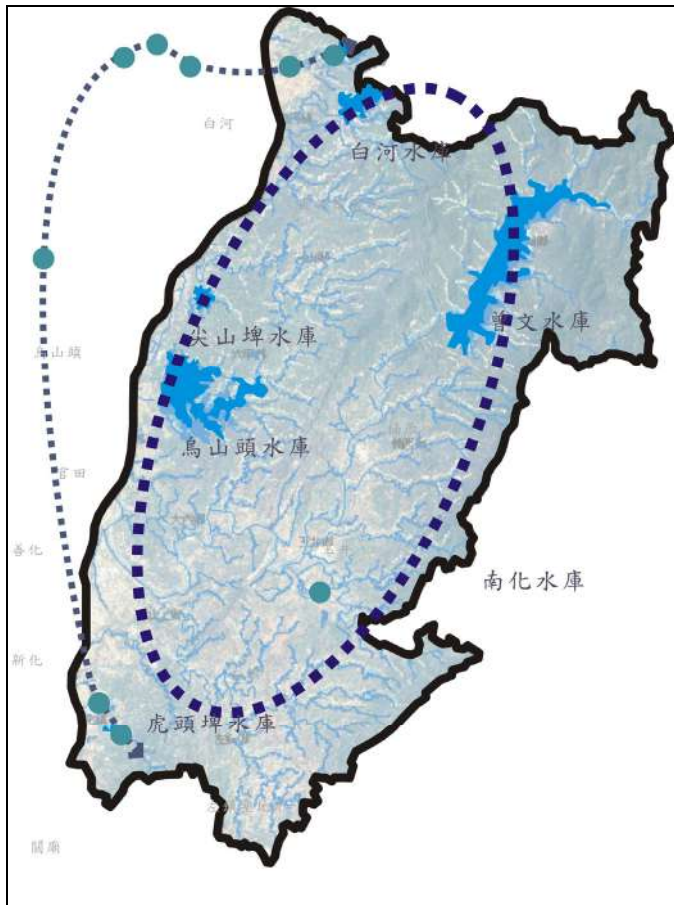


圖 10-4 藍色網絡

西拉雅國家風景區內埤塘及小型湖泊主要分佈於較為平坦區域（白河水庫區域、虎頭埤、新化、左鎮一帶），但埤塘位於本風景區內較少，主要還是位於區域以西的平原地帶，以整體藍帶串連觀念而言，本計畫仍將其串連起來。

各埤塘湖泊系統配合周圍綠地環境系統將可以成爲生態跳島，結合生態廊道部分及景觀生態格局理念，串連成爲西拉雅國家風景區綠帶藍帶系統。

第二節 景觀設計相關計畫

景觀設計之於整體規劃的意義應不只侷限於環境的綠美化，或只是成爲填補各建築物設施之間的填充物而已；事實上，整個區域間的活動空間是一種互動空間的形塑，如大型運動休憩綠地、集會場所、紀念空間及親密的中、小型活動空間等等，並與硬體設施整體規劃（大如建築物，小如座椅、垃圾桶、標示牌等）皆是景觀設計中很重要的課題。

一、西拉雅區內景觀元素系統

以 Kevin Lynch 的五種環境主要元素分析都市意象，作爲探討各景觀元素系統的基本內涵：



(一)、通道 (Path) ～交通建設沿線景觀

此為維繫地區特色及自然生態保護的線狀要素，由於環境意象必須藉由時間過程及空間移動所產生的，因此在空間中，提供觀者移動的通道，是意象重生的要件。不論是在都市、聚落或村鎮中，人群聚集便產生交通，人可於其上走動，沿著其上的活動與其它環境形式產生關連，藉此達到溝通和交換思想的功能，故通道為環境的命脈。而西拉雅國家風景區內的通道則以交通系統所構成的路網為主，尤其是以省道層級以上的公路，構成大環境的通道系統。

(二)、邊緣 (Edge)：

邊緣是一種的線形的環境界線，可使觀者察覺環境與環境間的區分。以關子嶺的山城意象區域、左鎮月世界的聖地形、玉井楠西的果園地景以及五個水庫風情作為本區域環境的邊緣意向。

(三)、區域 (District)：

配合區內豐富的地形地貌如水庫埤塘溪流河川（藍帶系統）以及植被景觀（綠地系統、綠帶的串連），以景觀生態格局將指定出重要的綠色中心，以形塑區域內的綠地系統並串連綠帶，而由於區域是經片斷組合，在平面上伸展的大片土地，觀者可穿越其中，並經由各區域之共通性，於環境中成為統一體，因此從本區之生態綠網格局架構概念來維護景觀生態元素，除可符合區域本身視為獨立體系且可使景觀機能型態合乎該地域的實際需求。

(四)、節點 (Node)：

節點是指環境轉換的據點，通常位於往返的必經之點、活動密集的中心點，或線性的集中點。因節點具有集中點與交會雙重特性，因此節點可能與區域或通道相連，表現於區域上則為該區的核心點，表現於通道者則為各條通路之交點，在環境上具有實質之意

義，亦扮演著極重要的角色。

(五)、地標 (Landmark) ～重要聚落及歷史建物

本區內應以平埔族聚落發展與區內重要建築及生活方式等來塑造區域內人文景觀之風格與特色，藉風格的特色塑造成該區域的地標。由於地標通常作為參考點，觀者於某一距離外，即可察覺，並可辨明方位。此一元素具有特殊的外在形式，能與四周環境的質材、顏色或大小、比例、尺度重生對比之效果，而成為地上標識之主體，應此可以主要風景區服務處、歷史古蹟區、重要建築物等為本區地標。

二、植栽特性

由於西拉雅國家風景區應具有濃厚的平埔意象，因此在植栽選種上以平埔族常見植栽為主軸，搭配台灣原生植栽及鄉土常見植物，塑造風景區內地區特色。而植栽設計準則係以生態系自然運作的理念，使西拉雅國家風景區能夠達成自我更新，不須長時間人力介入養護，此即生態工程之主要概念。因此植栽設計包括以下幾個特性：

(一)、原生種類：

物種的選擇，必須是當地之原生種類，以達到適地生長之需求。避免外來物種因適應不良，徒增撫育工作之困難，也可避免強勢外種對生態系造成的傷害。此外，原生種可以表達出當地的特色，遊憩民眾到風景區是要看西拉雅國家風景區的特色，如果使用一般的綠化樹種，則和其他地方無甚差異。雖然原生種類是當地習以為常的，卻是最能適應地區環境、表現區域特色的植栽。

(二)、植栽數量比例，應儘可能與潛在植被組成相近：

潛在植被是自然力維持下，最穩定的種類與數量之組成，當造林的目的在於建立一個能夠自我更新的林相，則植栽組成與潛在植被愈接近，其達到穩定成



熟階段所需的時間愈短。從另一個角度著眼，植被會隨著時間，逐漸演替至穩定成熟的狀態，所以當植栽配方與潛在植被組成有所差異，自然力會驅使演替進行，最後達到穩定平衡的狀態，因此，植栽配方與潛在植被組成差異愈大，植被達到穩定成熟的時間愈久。

(三)、運用自然力形成保護結構：

森林複雜的結構是一有效的防護牆，包括對於聲音、水流、風…等，都有干擾、阻撓的功能，森林的隔音防風等功能不是牆面式的硬擋，而是其粗糙的結構可以讓生波、水流、氣流等，逐漸分散、消弱。因此在不影響植被建立的情況下，植栽位置可以在經過設計下達到更有效的環境保護功能。生態工程的意義在於利用自然的力量，因勢利導，並非僅是種類之取捨。

(四)、保育與利用並存：

保育的目的在於提供自然資源永續利用，在不影響原有生態系正常運作的前提下，有限度利用當地資源，可以增加民眾對保育工作接受的程度從而提高該地自然環境保存的契機。自然資源之利用並非侷限於物質本身消耗性之利用方式，景觀、遊憩等方式，是提高民眾對自然資源保存的意願。除了一些敏感度較高的地區，不宜有任何之干擾外，低度利用將可提高人們對該地親近之機會，有助於資源永續之保存及利用。

三、植栽選種原則

由於植物可解決一些環境空間上的問題，應用在空間設計上，並且可以提供適時的私密空間，形成有效視覺屏障，引導視線動向與連接空間或組合空間。對於全區涵蓋各種地形與地質而言，除盡量避免再移入不適當之外來物種，應盡力保存原有之植物生態體系，且對於因建設開發等人為因素已被破壞地區除開路、整地所需外，皆需以保持自然景觀為

原則。在此不破壞原生體系之大原則下，對於各遊憩系統內所需之相關景觀規劃與設計所需之綠化植栽，除考慮遮蔭緩衝和各區特殊之需求外，亦須注意以下選擇植種的兩大原則：

- (一)、以原生樹種為優先選擇對象，特別是基地現況中生長良好，能適應當地土壤、氣候，並對水土保持具有良好功效之樹種。
- (二)、選擇鳥餌植物做為吸引鳥類前來之因素之一。為考量本區豐富之山坡、廣闊之水庫等靜態自然地形能有更吸引觀光注目之焦點，應以不破壞大自然生態原則下，讓整區之風光景色充滿鳥語花香之情境，有悅耳之鳥鳴、蟲鳴，以及生物棲地之復育。

表 10-1 原生植物植栽參考表

闊葉大喬木	港口木荷、樟葉楓、蓮葉桐、糙葉榕、香楠、台灣紅榨楓、台灣欒樹、台灣掌葉楓、昆欄樹、大葉楠、欖仁、苦楝、杏葉石櫟、長尾柯、烏心石、楓香、台灣樟、刺桐、白雞油、榕樹、樟樹、茄苳、青剛櫟、黃槿、紅楠、大葉楠、山欖、雀榕、青剛櫟、稜果榕、台灣朴樹、台東漆、青楓、楓香、竹柏、穗花棋盤腳。
闊葉小喬木、針葉木或疏葉型喬木	霧社木薑子、霧社櫻花、鐵色、巒大花、台灣木石樹、檄樹、恆春厚殼樹、恆春楊梅、台灣鵝掌柴（江某）、尖葉楓、阿里山千金榆、山欖、牛乳榕、台灣石楠、無患子、黃連木、流蘇樹、野桐、血桐、杜英、九芎、大頭茶、山黃麻、山豬肉、山龍眼、羅氏鹽膚木、蘭嶼海桐、鐵冬青、魯花樹、恆春石斑木、大葉樹蘭、相思樹、台灣山枇杷、台灣肖楠、龍柏、瓊崖海棠、水柳、珊瑚樹、蘭嶼羅漢松、台灣扁柏、水黃皮、火筒樹、台灣黃揚、筆筒樹、山黃梔、百日青、木蠟樹、海欖果、山桐子、破布子。
棕櫚科	台灣海棗、山棕。
灌木	鵝鑾鼻蔓榕、蘭嶼土沈香、華八仙、海埔姜、七里香、厚葉柃木、苦林盤、海桐、野牡丹、烏柑、台灣馬桑、呂宋莢迷、銳葉柃木、樹蘭、春不老、杜虹花、冇骨消、樹蘭、春不老、衛矛、十大功勞、月桃、野薑花、含笑花、芙蓉菊、厚葉石斑木、鵝掌藤、姑婆芋、木槿、木芙蓉、龍船花、金毛杜鵑、山蘇、台東火刺木、硃砂根、三葉埔姜、苦檻藍。
草本	日日春、鵝鑾鼻野百合、巒大秋海棠、桔梗蘭、台灣馬蘭、台灣澤蘭、水鴨腳、霍香薊、文珠蘭、紫茉莉、長柄菊、蛇莓、馬蘭、兔尾草、假儉草、兩耳草、沿階草、紫蘭、車前草、香蒲。
蔓性及懸垂植物	銳葉牽牛花、馬鞍藤、土木桂（土丁桂）、槭葉牽牛、薜荔、蜆蜞菊、虎葛、地錦、三角葉西番蓮、海金沙、濱刀豆。



註：其他不及列舉之本土植栽亦可檢附說明後提出，尤其海岸、惡質地之本土植栽更應諮詢當地苗圃專家，謹慎採用為宜。

表 10-2 誘鳥誘蝶植物植栽參考表

闊葉大喬木	菩提樹、厚香皮、雀榕、茄苳、樟樹、山黃麻、楊梅、構樹、榕樹、鐵刀木、苦楝、烏心石、豬腳楠、龍眼、芒果、毛柿、火筒樹、刺桐、台灣欒樹、白玉蘭、洋玉蘭、烏白、錫蘭橄欖、麵包樹、欖仁樹、穗花棋盤腳。
闊葉小喬木、針葉木或疏葉型喬木	水黃皮、鳳凰木、山櫻花、梅、珊瑚刺桐、莢迷、栓皮櫟、羅漢松、無患子、水柳、山黃梔、黃槐、牛乳榕、破布子、阿勃勒、黃槿、楊梅、九芎、台灣海桐、小葉桑、蓮霧、芭樂等各種果樹。
棕櫚科	山棕、台灣海棗、蒲葵。
灌木	冇骨消、野牡丹、七里香、金露花、扶桑、樹蘭、春不老、衛矛、林投、桃葉黃楊、十大功勞、草海桐、華八仙、月桃、長穗木、野薑花、含笑花、木槿、木芙蓉、龍船花、金毛杜鵑、番茉莉、黃蝴蝶、台東火刺木、硃砂根、水丁香。
蔓性及懸垂植物	馬兜玲、炮仗花、九重葛、珊瑚藤、牽牛花、馬鞍藤、虎葛、山葡萄、三葉崖爬藤、猿尾藤、蟛蜞菊、百香果、蒜香藤、使君子、鷹爪花、毬蘭、朝日蔓、大鄧伯花、紫藤、軟枝黃蟬。
草花及地被植物	稻穀類、狗尾草、狗牙根、牛筋草、颱風草、馬利筋、石竹、霍香薊、文珠蘭、紫茉莉、長柄菊、蛇莓、馬蘭、各種四季草花。

註：其他不及列舉之誘鳥誘蝶植栽亦可檢附說明後提出

(三)、平埔族特色植物

指對平埔族具有特殊意義或常運用於日常生活之植栽。

表 10-3 平埔族特色植物表

中名	學名	科名	特性	平埔族代表意義	花期及花色				果期及果色				照片	備註
					春	夏	秋	冬	春	夏	秋	冬		
刺桐	<i>Erythrina variegata L.</i>	蝶形花科	落葉性的大喬木，樹皮有凹凸紋路，枝幹有刺。花瓣紅色，花形像公雞的雞冠，故又叫「雞公樹」。果實為莢果，剛結果時為暗褐色，成熟時則轉為黑色。	藤羅羅志：「番薯年歲，不辨四時，以刺桐花開為一度」，刺桐花開，平埔西拉雅族人則相邀其他社族，共同慶祝新年。因此，刺桐花開時即是西拉雅族人過新年的日期到了。	春	夏	秋	冬	春	夏	秋	冬		原生植物
木槿	<i>Borhax caiba</i>	木槿科	落葉大喬木，主幹直而挺拔，枝椏水平伸張自然分層呈傘形。春季新葉長出前開花，果實密被棉花，成熟後裂開，木質輕軟，可作箱櫃、玩具或木舟；種子上的棉毛，適合做枕頭等填充材料；花蕾和花瓣可供食用與藥用；木槿籽可作榨油，製造肥皂，榨剩的棉籽餅用作肥料或飼料，全株皆具有利用價值。	漢人未把棉花傳到台灣前，平埔族人則以木槿之棉花來做枕頭、棉被或禦寒的衣物，是平埔族的另一種聖樹，因其開花季節與刺桐相近，亦有一些社群拿來當作過新年的指標。	春	夏	秋	冬	春	夏	秋	冬		誘鳥植物 藥用植物
茄苳	<i>Bischofia javanica Blume</i>	大戟科	又名重陽木，是常見的行道樹及百年老樹樹種之一。樹冠蓬鬆良好，對風及空氣污染的抵抗力強，為優良的庭院樹。行道樹及遮蔭樹種。果實可食，木材可作建材，根、樹皮、嫩芽、葉及果實可入藥，葉可作茶之代用品。	部族的聖樹，部族的祖先在遷徙到日月潭之後，決定定居，當時的latu(珠仔山、珠網、今拉魯島)水邊有一株奇大茂盛的茄苳樹，部族祖先在茄苳樹下立誓，願讓子孫世代代長居於此，願族勢如茄苳樹的嫩葉，年年更新萌芽，茄苳樹每滋萌一片新葉，即代表族中又增一壯丁，部族永遠如茄苳樹一樣茁壯長青。	春	夏	秋	冬	春	夏	秋	冬		誘鳥植物 藥用植物

表 10-4 平埔族特色植物表 (續)







中名	學名	科名	特性	平埔族代表意義	花期及花色			果期及果色			照片	備註
					春	夏	秋	冬	春	夏		
椰子樹	<i>Cocos nucifera</i> L.	棕櫚科	常綠喬木，單幹而不分枝，高達 15-25m，徑達 30-70cm，幹無針刺，具環紋，幼時通直，老年彎曲。核果大，卵形或橢圓狀圓錐形；外皮為纖維，內果皮為堅硬之殼；幼時核之內壁形成薄層之乳白色胚乳，其內充滿乳汁，具淡甜味，成熟汁液漸被吸收；胚乳漸增厚硬化，即椰子肉。	農閒時採採活動攀爬的樹種，而其椰油為平埔族重要植物油的來源，其內殼堅硬早期為漢人尚未導入安平前，椰殼是用來祭祀並代表阿立祖的。			淡黃色			綠色		果樹
檳榔樹	<i>Areca catechu</i> Linn	棕櫚科	常綠喬木，幹直無分枝，羽狀複葉，肉穗花序，白色，具香味。堅果長圓形，橙紅色，果實有人配合老花加石灰咀嚼，適於庭園點綴栽培，或收取果實出售。	在平埔族中被廣泛的使用，可用來食用、椰杯、祭祀之用，在祭祀方面可代表阿立祖的分身，可當法器，可當禁向時僅促向魂、士兵留營時的武器。也是平埔族祭拜阿立祖三項祭品之一，並且是農閒採採活動的樹種，是平埔族重要植物。			白色			綠色 暗橙黃		
曹芒	<i>Miscanthus floridulus</i>	禾本科	即五節芒，能適應乾燥寒冷的土地，每年九月-十月準時抽出花穗。初時整串花穗橙紅色，成熟後便轉為黃褐色，種子數量多，發芽力高，深利時常現現山遍野的芒花！果穗可供花材，莖葉可作為牧草，新芽及嫩葉可食。芒草也是許多蛇目蝶幼蟲食餌，是重要蝴蝶食草之一。	是平埔族祀靈瓶口上所插的綠色植物，插曹芒的意義是防止向魂對外逸，也是開向與祭向儀式的法器之一。			黃褐色					蝴蝶幼蟲食草植物
刺竹	<i>Bambusa stenostachya</i>	禾本科	原生種，普遍栽植於台灣各地低海拔平地、丘陵，灌叢溝渠、水塘、住宅旁邊種植用以安定土岸防止土壤沖刷崩落，兼有穩定地界之圍籬植物。竹身昔日多半做為草屋的樑柱，亦可用於家具和農具的製造。	平埔族人在屋宇四周種植刺竹抵禦外人入侵，其竹材可提供作為竹籬圍的材料，其竹節也是平埔族重要的食物來源，其中刺竹蒸菜即是一項平埔族人喜愛的菜餚。								
雞冠花	<i>Celosia argentea</i> L.	莧科	因花序排列像公雞的雞冠而得名，為一年生草本植物，偏好在充足日照與溫暖的氣候。據資料顯示，雞冠花「甘、澀、涼。收瀉止血，止痛。用於吐血，崩漏，便血，經閉，赤白帶下，久痢不止。」是先民重要的藥草之一。	西拉雅族在登陸台灣時因颶風而使族人分散，但靠雞啼聲的指引又使族人相聚，為表感念公雞，所以在祭祀時以雞冠花插在花環上表示感恩。			紫紅					

表 10-5 平埔族特色植物表 (續)

中名	學名	科名	特性	平埔族代表意義	花期及花色			果期及果色			照片	備註
					春	夏	秋	冬	春	夏		
過山香	<i>Clausena excayata</i> Burn. F.	芸香科	落葉性灌木或小喬木，葉及材具有濃郁氣味，為台灣獨有的民間青草藥，恆春地區稱為「番仔香草」，因為樹身、葉子帶有香氣的緣故。被稱為「番仔香草」的植物，還可以治療的咬、蜂蟻等傷口。果肉味甘可食，恆春地區原住民多喜食之。	大武壠社群，用來插香的植物，阿立祖喜登其香氣，為延燒醫病必持之物。			黃色			橘紅或淡紅		原生植物 藥用植物
櫻木	<i>Zeikova serrata</i>	榆科	落葉大喬木，樹幹灰褐色，並有特殊之雲片狀不規則剝落。櫻木之名據李時珍：「其樹高聳，指其樹形高大，木材質地堅硬強韌，樹皮光後有油膩感，像塗過漆油似的，故稱俗稱「漆油」，櫻木木材色澤為紅褐色，紋理漂亮，是本土闊葉樹中最優良之木材之一。	平埔族人以櫻木象徵「中華」之意象。								原生植物
苦楝	<i>Melia azedarach</i> L.	楝科	落葉喬木，樹冠傘狀，樹皮灰褐，生長迅速，耐熱、耐寒、耐旱、耐風、耐貧瘠、耐鹼、抗污染。淡紫色花呈圓錐花序具香氣，於二至四月成片開花，非常美麗。核果橢圓形，成熟後呈黃褐色。根莖樹皮具藥性，可供藥用，苦楝素(kumujian)亦為生物高效殺蟲劑，可防治 100 多種昆蟲及數種葉蟥和線蟲。	後山西拉雅將它開花時節拿來當作播種插秧季節代表樹。			淡紫色					原生植物 藥用植物 誘鳥植物
薄蘭	<i>Eupatorium formosanum</i> Hay.	菊科	多年生草本，高 1~2 公尺，適應性強，它不怕冷、不怕熱、耐乾濕，平地海邊高山均能生長。	西拉雅族用來插香、開向、收驚的法器，也等於漢人信仰的觀世音菩薩所持的柳枝其功能一樣。			粉紅					原生植物
青葙	<i>Celosia argentea</i> L.	莧科	青葙在台灣的生長，台南以北的青葙，花色大多是紫紅色，而台南以南和離島卻是白色的。生長在荒灘地、平地、村落路旁、農墾荒地等，花期為春末~深秋。青葙的種子叫做青葙子，煎服有清肝明目及強壯的功用，莖葉治斜氣、及皮膚瘙癢症，嫩葉則可當救荒野菜。	形狀如同雞冠花同科種，代表紀念與感恩的心，也是祭拜阿立祖之一物。			紫紅 橙紅					原生植物 藥用植物



表 10-6 平埔族特色植物表 (續)

中名	學名	科名	特性	平埔族代表意義	花期及花色				果期及果色				照片	備註
					春	夏	秋	冬	春	夏	秋	冬		
圓仔花	<i>Gomphrena globosa</i>	苋科	一年生草本花卉，性喜高溫。花色豔麗花期很長，花色有紫紅、紅、白等顏色，是假重要的夏季花卉。適合花壇、盆栽、切花、乾燥花；尤其本省習俗常用它來作祭品，每年七夕情人節，切花頗受歡迎。	在平埔族象徵團圓的意思，也是祭阿立祖與上天祈禱降雨的頭飾花環之物。		紫紅、紅、白								
香蕉	<i>Musa nana</i> Lour.	芭蕉科	果肉含有豐富的蛋白質、澱粉、鉀、醣類及維生素 A、B、C 等營養成分可幫助消化、健腦強身，滑潤爽口，可製香蕉粉、香蕉乾脆片。葉大型為長橢圓形，有明顯羽狀脈，可攪取包東西用。	神聖的象徵，同漢人信仰道教祭拜所用的紅地盤，獻給阿立祖祭品必須鋪上香蕉葉表示神聖尊重，其他寺廟的神明來會高時，必須鋪香蕉葉迎接以示尊重，另外放置壺內有防止水發臭之功能。					有暗紫色苞片存種					園用植物 果樹
芙蓉	<i>Crossospathium chinense</i>	菊科	株高約 30~60 公分，成株呈圓形。葉柔質，匙形或倒披針形，兩面密被白色絨毛，具香氣。秋至冬季開花，黃色。民間視為吉祥植物或藥用。	後山西拉雅族用來種青與作向的法器，與澤蘭、菅芒的功用相同。										園用植物 觀賞植物
大葉山欖	<i>Palaquium formosum</i>	山欖科	常綠喬木，株高可達 20 公尺，樹性極為強健，耐鹽、抗旱、抗風、耐濕，為一種對臺灣氣候頗能適應的樹種，葉厚革質，秋至冬季開花，綠白色，核果橢圓形，熟果黃綠色，花柱宿存，先端具刺狀。許多海濱工業區多有採用。	噶瑪蘭族的聖樹，具有族人的地方皆備，有種植大葉山欖，是目前尋找噶瑪蘭族的指標樹。其功能為：小孩患有水痘症，用其葉子煮水浸泡可治癒。另噶瑪蘭族在翻田年代取其葉子來裹腰，是該族重要的植物之一。					綠白色		黃綠色			原生植物 藥用植物
無患子	<i>Sapindus mukorossii</i> Gaertn.	無患子科	紙質葉面並無縫質來防止水分蒸發，因此無患子在缺水期面臨生存的考驗，把葉子捲光便成了唯一變通的方法。每年約 11~12 月之間，樹葉會全部落盡，在落葉前樹葉會起轉變為黃色，是生活力強的鄉土樹種。	果皮用水搓揉後會產生泡沫，過去以之用來搗衣，另外用來搓洗頭髮，可常保養絲綢亮麗，兼具清潔與潤絲的功效。					黃白色					園用植物 民俗植物

四、西拉雅國家風景區道路綠化之原則

西拉雅國家風景區內道路系統可將其分為主要聯外道路、區內重要幹道及鄉街道路三種層級，主要聯外道路部分為國道一號、國道三號及快速道路八十四，尤其以國道三號為主可由各交流道進入本風景區；而區內重要幹線主要有台 3、台 20、南縣 179、南縣 174 與南縣 175 等道路；區內鄉街道路則以各遊憩系統內的聚落中心為主；此外，未來西拉雅國家風景區內依本計畫將增設腳踏車自行車道及步行登山步道系統，也將一併提出整體西拉雅國家風景區道路綠美化原則。

(一)、入口門戶意象節點

主要以國道三高速公路為主軸，即白河、烏山頭、官田、善化、新化等交流道區域，及各重要區內幹線道路系統匯集處，本計畫將其列為入口門戶意象節點，並進行風景區綠化原則設置。

入口門戶意象節點植栽選擇注意事項：

- 1.依自然環境調查分析後，選擇具有本風景區自明性原生樹種或適合風景區內氣候條件且生長快速、容易管理之植物種類。
- 2.所選擇植栽應具有四季變化，例如季節性落葉、開花或結果，經由四季植栽變化及具風景區代表特色植物選種，使遊憩民眾更加瞭解西拉雅國家風景區。
- 3.應考慮本地區氣象條件、日照條件、土壤、排水、氣溫以選擇適合本區之樹種植栽。
4. 配合交通動線及重要節點處的空間機能需求，選擇不同樹形、質感、色彩，配合自然環境特色，塑造西拉雅國家風景區特殊風格。

(二)、主要聯外道路

主要聯外道路部分為國道一號、國道三號及快速道路八十四，尤其以國道三號為主可由各交流道進入本風景區，除上述的入口門戶意象節點地區植栽綠化配置外，若能將沿線主要聯外道路創造型塑出西拉雅國家風景區具當地特色綠化道路綠帶系統，將可讓遊憩民眾對西拉雅有更深一層體認。

主要聯外道路綠化原則：

- 1.植栽樹種選擇應該以具地方特色濃厚之平埔族常用樹種進行栽植，具有民族特色植物象徵地區文化特色及自然生態環境融合。
- 2.植栽配置型式應考量具有防風、視覺引導、框景、降低噪音及界定空間文化特色為主要原則。
- 3.道路兩旁植栽種植應考量植物側枝高度、植栽間距、抵抗污染能力及防止眩光功能。
- 4.樹種栽植重點應強調覆層栽植，以喬木、灌木及地被三者混合栽植，建立生態廊道生態路網觀念。

(三)、區內重要幹線

區內重要幹線主要有台 3、台 20、南縣 179、南縣 174 與南縣 175 等道路，為本國家風景區主要城鎮景點之間串聯工具。本層級道路為西拉雅國家風景區內主



要聯絡道路幹道，對於遊客的運輸甚至整個生態系統流動皆具有極大的助益，除了建立更便利的道路交通系統外，應針對風景區內的生態系統及生物遷徙流通作更進一步的保護，建立風景區內的生態綠網廊道串連。

區內重要幹線綠化原則：

- 1.根據自然環境調查分析評估，選擇植栽種類以西拉雅國家風景區當地現有原生綠化樹種為主，而其次則以台灣本土綠美化原生綠化樹種為主要植物選種目標，以利植栽生長。
- 2.在不可避免狀況下，本計畫也建議可以移入相關客土植物生長，選擇種類以誘鳥、誘蝶、蜜源植物為主，且植栽生長習性應仍以可適應當地氣候條件者為優先考量重點。
- 3.積極運用不同層次栽植的覆層植栽栽植方法，建立依據區內幹線道路大小層級不同的生態緩衝綠帶保護區，避免車行及人為干擾影響生物活動。
- 4.植栽種植數量及種類應要多樣化，避免單一植物栽植，可較易防治因疾病引起全面植物死亡情形產生。

(四)、區內鄉街道

區內鄉街道則以各遊憩系統內的聚落中心為主，道路寬度較小，且多為人為使用開發及人為干擾成度較高，因此，在設計規劃西拉雅國家風景區中之各城市鄉鎮中心的區內街道路網系統時，應引入城鄉生態發展觀念，健全本地區的生態格局網絡系統。

區內鄉街道綠化原則：

- 1.強化現有城鎮綠地系統的豐富度及健康度，以現有綠地系統及綠帶系統為根據，逐漸擴散至整個城鎮，建立人類與生物共同棲息的友善生物棲息環境空間。
- 2.建立屋頂綠化及牆面綠化等立體綠化空間概念，立面栽植規劃應考量風、日照及背景建築物體材料，

以生態跳島及都市城鎮綠網廊道串連，使生物可以存活於城鎮之中，加強整個國家風景區生態系統健全度。

- 3.城鎮內的人工栽植應予鄰近的自然環境相近似，避免城鎮內的綠地空間過於幾何型式或突兀為原則，以利生物棲息。
- 4.塑造一個可以提供生物棲息的環境，形成水平、垂直網絡，提供生物覓食與生存的多樣性空間。

(五)、自行車及步行道路

自行車及步行道路綠化原則：

- 1.林蔭步道則宜選用遮陰、生長慢、分枝高度夠高且樹根不破壞路面之樹種。
- 2.運用植栽緩和人工結構物之生硬感，形成溫暖親切的空間。
- 3.配合各空間機能需求選擇植栽，塑造空間特色，提供多樣化視覺景觀。
- 4.依活動強度、視覺穿越程度、阻隔程度設計隔離植栽的高度、寬度、樹種。
- 5.宜選花色鮮豔、葉形特殊、耐攀折且再生力強之植物。

第三節 重要景觀與旅遊廊道整合計畫

依據西拉雅國家風景區旅遊廊道景觀及聚落街景整體規劃乙案之規劃分析說明，本國家風景區內主要旅遊線行經四條省道、五條縣道等路廊，且從整體景觀視域分析而言，本區往東之遠景為中央山脈；中景部分包含嘉南平原、山區丘陵、溪流谷地、水庫等；近景視野則由山區、郊野之雜林、果園、山坡、山壁以及散村聚落，整體而言由果園、農田漸次步入聚落街屋。

一、區內重要沿線景觀之發展

本區內整體視域景觀主要可由幾條重要道路作為轉換節點，由二條東西向道路：「聯繫第二高速公路（福爾摩沙高速公路）與白河水庫、關子嶺的南縣 172 號道路；聯繫



第二高速公路與烏山頭、曾文風景區之南縣 174 號道路」；以及兩條南北向：「聯繫曾文風景區、關子嶺風景區的縣 175 號道路、聯繫曾文水庫、南化水庫、南部橫貫公路風景線的縣 179 號道路」。以及連貫嘉義大埔、曾文水庫、台南南化地區之省道台三線；聯繫新化、山上、左鎮、玉井之台 20 道路；聯繫左鎮、南化間之台 20 乙道路；串接山上、善化間之縣 178 號道路；以及由官田系統交流道直通玉井之台 84 號道路。

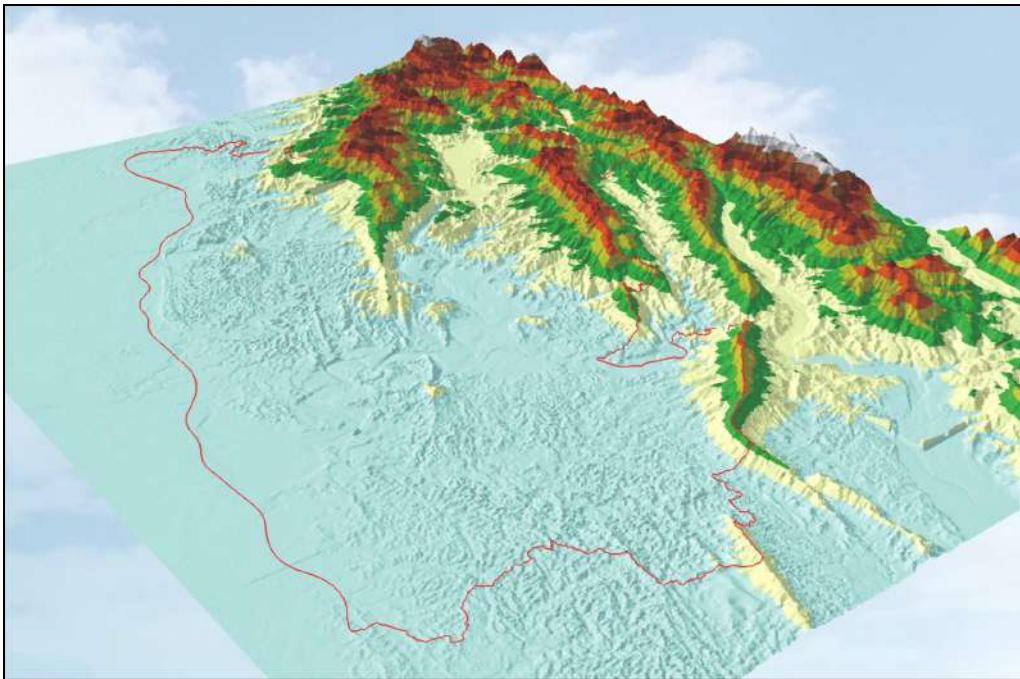


圖 10-5 西拉雅國家風景區地形模擬圖

由上述重要道路系統的穿梭聯繫之下，本西拉雅國家風景區的景觀可再依不同之特性另做區別，如全區之五庫風貌、臨東北段區域之曾文流域風貌、臨西北段區域之溫泉山城風貌、臨中間段之水利設施生活風貌、西南段之都會衛星城鎮風貌，以及東南段之地質生態生活風貌等不同景觀類型（圖 10-6）：

（一）、『五庫』之風貌型態

本區域由曾文水庫、白河水庫、尖山埤水庫、烏山頭水庫、虎頭埤等五個水庫組成重要之水體，若加上鄰近之南化水庫，則剛好由水庫型態將全區環繞著。

(二)、『曾文溪流域人文與生態共生』之風貌型態

曾文溪發源於嘉義縣東水山，流入曾文水庫後，再經楠西、玉井、官田、左鎮、大內、山上等鄉鎮，從主溪拓延的支流眾多，孕育出豐富的人文歷史，如本區官田鄉內的三個史前遺址（烏山頭遺址、鳳梨山遺址，以及國母山遺址）。部分經累積、沈澱的多元資產仍流存於農業生產與生活休閒中，此人文景觀與及曾文溪流經丘陵地所蘊藏之生態資源兩者相互共存（尤其是其支流溪畔而零星分佈的菱角田中另變成水雉繁殖生長的最佳場所）。

(三)、『溫泉山城生活區域』之風貌型態

以溫泉產業及蓮花、荷花地景塑造而成的白河關子嶺區其本身從日據時期所遺留下來的山城聚落紋理以及休閒產業的塑造，整個山城生活風貌蔚為本區內獨特的型態。

(四)、『水利設施與人文生活』之風貌型態

以烏山頭水庫之沖淤式土壩為主體特色之景觀型態，且灌溉給水亦與在地生活密切鏈結，整體景觀蘊藏豐富之人文內涵。

(五)、『科技產業園區衛星城鎮』之風貌型態

因應新市台南科技園區之發展，其鄰近的山上、新化等鄉鎮已逐漸變成提供科技園區之主要生活服務圈。尤其是追求高生活品質的同時，也帶動周邊生活休閒之需求，因此以虎頭埤周遭為主的居住形式也更加強調以悠閒、生活、假日渡假之形式。

(六)、『地質資源與生活、生態鏈結』之風貌型態

而西南段之丘陵地部分區域以斷崖、曲流、溪谷等特殊地景所構成，孕育過去的歷史發展中自然生活的關係。尤其是草山月世界的特殊地形，雖帶來無法發展三級產業的困境，但長久以來所留存的生活形態



與景觀資源卻是鮮少遭到科技文明的破壞。

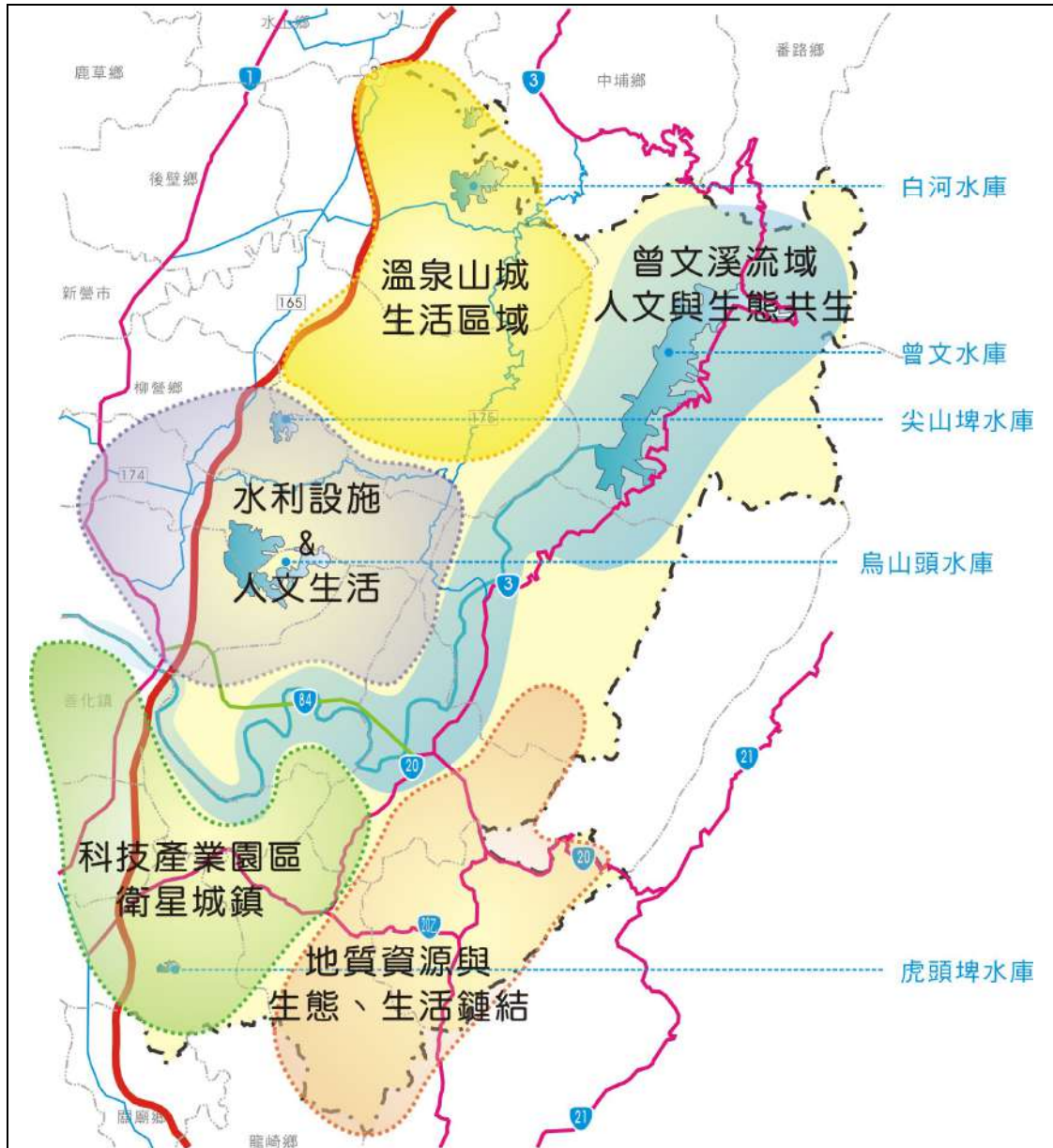


圖 10-6 西拉雅國家風景區景觀型態示意圖

二、旅遊廊道與景觀風貌資源保育

(一)、旅遊廊道整體發展特性

依據本國家風景區正進行之旅遊線廊道景觀及聚落街景整體規劃乙案中對於整體之旅遊線發展依旅遊線廊道功能架構區分成趨近路徑（東西向公路）、聯絡路徑（南北向公路）以及發現路徑（鄉間小道）等三個層級，而從廊道交通特性與整體觀光發展另作如下

特性分析：

- 1.以東西向道路作為本國家風景區與區外之聯繫孔道，包含嘉義、大台南地區等。
- 2.以南北向道路作為串連區內各遊憩系統、聚落與相關遊憩景點之主要聯繫路徑。
- 3.區內各遊憩據點除部分延續至前述路廊周邊分佈系統，其餘相關之道路通廊需倚藉綿密之鄉道系統。
- 4.旅遊線上的各路廊規劃需讓遊客能有效達到各遊憩據點、地方生產基地。
- 5.以趨近路徑、聯絡路徑、發現路徑三個層級進行整體發展構想及後續分期分區實施原則。

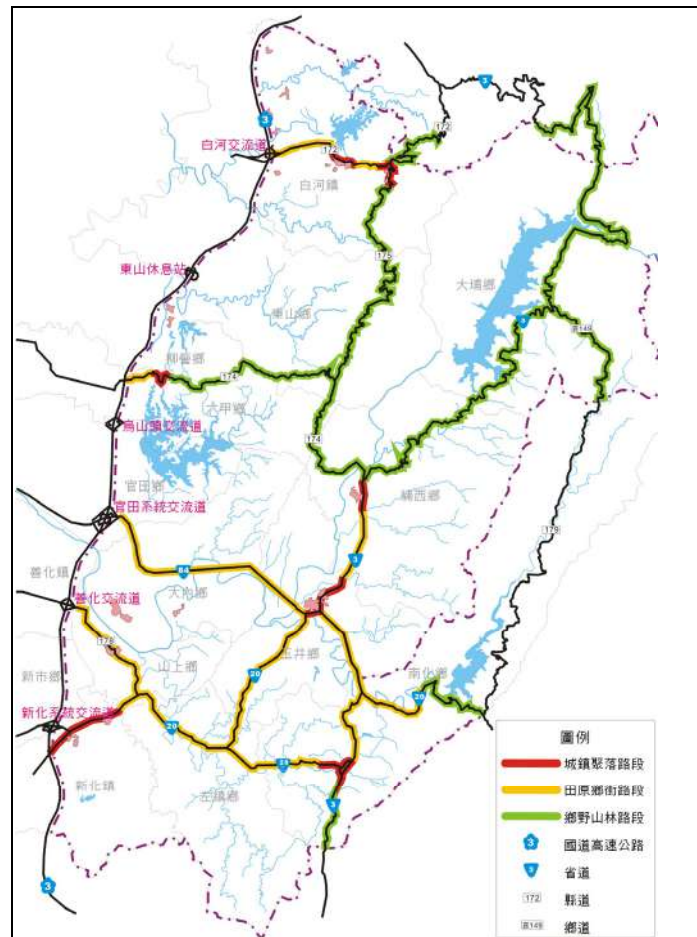


圖 10- 7 西拉雅國家風景區路廊分類圖



(二)、一般性風貌特徵之維護

依本區相關計畫案之特色紋理分析所示，本西拉雅國家風景區內的特性與可能承载力尚未被充分確認，也有區域間發展不均與弱化的課題需注意，各重點景觀區所在的鄉鎮公所亦極力以各種不同的想像與力量爭取該地的發展生存機會。然而行政上彼此相互獨立的地方權力結構，使得各鄉鎮公所以一種分化性的模式在推動地方的發展。每個鄉鎮公所均以極大化的方式強化彼此之差異，無形中形成一種相互抵消的內耗式發展，卻漠視了整個地區的整體性與相互依賴性。西拉雅國家風景區內涵括約十五個鄉鎮，各鄉鎮間皆有各自的差異特色，但整體西拉雅國家風景區的面貌實不應因行政體系上的不平衡而失去整體的風貌與意象。

因此，就各鄉鎮間的一般性風貌而言，首先要凸顯所屬的人文活動內容，以在地的生活地景與歷史紋理為基本內涵，拉回與自然生態間的環境意識，這是一種維繫本地最初始的人文生活風貌之原則，將可逐漸強化原有之城鄉景觀，可以從原本呈顯混雜之意象中找尋自明性的風格，即使有外來建設的導入或地方政策的介入，從在地生活之確認做起，可很根本地維繫著在地所屬的一般性風貌特色。

(三)、重要風貌資源的保護與延續

本區域所擁有之景觀風貌既包含景觀資源亦含括人文地景，其『五庫』、『曾文溪流域』、『溫泉山城』、『水利人文設施』、『科技園區渡假生活』、『地理資源與生活鏈結』等風貌型態應更細緻指定所內含之重要保護區，以期讓資源能被延續不遭破壞。而整體風貌發展的潛力與共生整合下亦需注意以下幾個景觀類型之組合：

1. 維護獨特水體自然地景～西拉雅傳統聚落、地理環境及自然棲地發展之山水人文多類型組合

2.保存山區、丘陵、平原、水庫、河流、埤塘、水圳等不同向度構成之多貌產業地景組合

(1).山區產業地景組合

(2).埤塘水圳平原（曾文溪流域發展）之農業地景組合

(3).丘陵型（泥岩地質、一般丘陵）之農業地景組合

(4).山陵交會之農業地景組合

(5).河谷平原（山系）之農業地景組合

3.在地純樸與觀光發展混雜之多樣貌生活脈絡發展～以西拉雅傳統生活紋理、多面貌的農業生活型態、新興多貌旅遊地景擴張、Long Stay 之新都市生活形貌、重大公共設施與交通網絡的新興地景

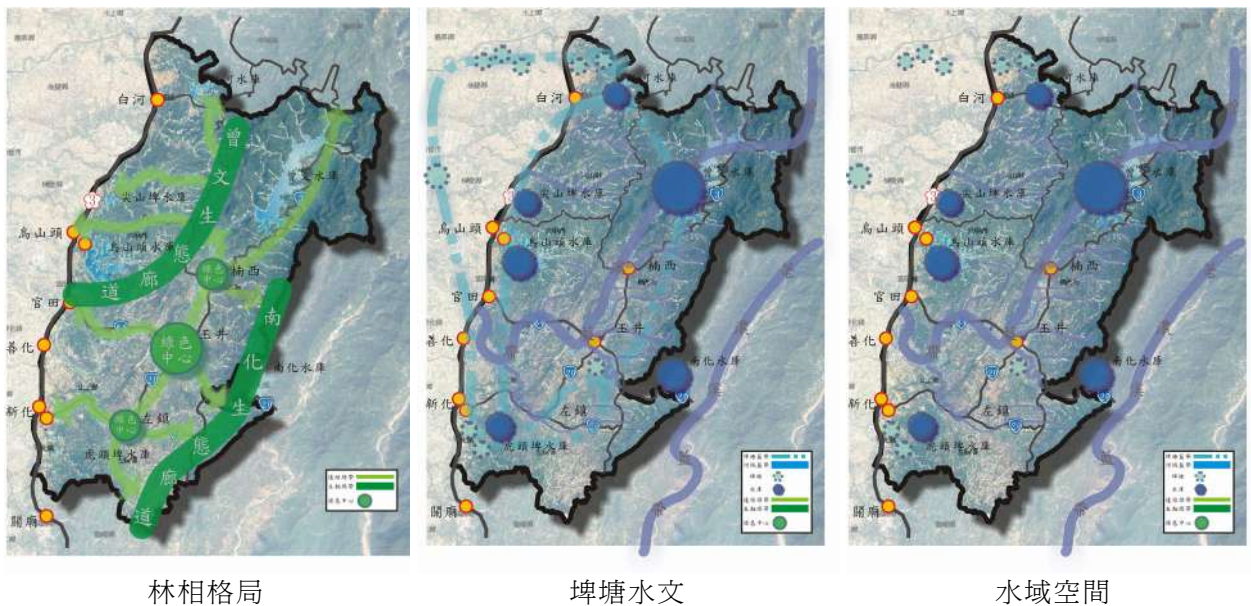


圖 10-8 水與綠生態保育計畫

第十一章 觀光安全與防救災計畫

本風景區涵蓋 15 個鄉鎮，行政區域分屬台南縣與嘉義縣，其中 14 個鄉鎮位於台南縣，餘者（1 個）位於嘉義縣。因此在觀光安全與防救災計畫方面，以此二縣之「災害防救計畫」為依據。

依據「災害防救計畫」第二條規定，災害是指下列災難所造成之禍害：

- 風災、水災、震災、旱災、寒害、土石流災害等天然災害
- 重大火災、爆炸、公用氣體與油料管線、輸電線路災害、空難、海難與陸上交通事故、毒性化學物質災害等災害

同時依據該條文規定，「地區災害防救計畫」是指由直轄市、縣（市）及鄉（鎮、市）災害防救會報核定之直轄市、縣（市）及鄉（鎮、市）災害防救計畫。又第二十條規定直轄市、縣（市）災害防救會報執行單位應依災害防救基本計畫、相關災害防救業務計畫及地區災害潛勢特性，擬訂地區災害防救計畫，經各該災害防救會報核定後實施，並報中央災害防救會報備查。前項直轄市、縣（市）地區災害防救計畫不得抵觸災害防救基本計畫及相關災害防救業務計畫。鄉（鎮、市）公所應依上級災害防救計畫及地區災害潛勢特性，擬訂地區災害防救計畫，經各該災害防救會報核定後實施，並報所屬上級災害防救會報備查。前項鄉（鎮、市）地區災害防救計畫，不得抵觸上級災害防救計畫。

目前，台南縣與嘉義縣依據地區災害特性，均已研擬「地區災害防救計畫」，內容涵蓋體制的整備；情報（資）聯絡；災害防救機具器材、物資儲備的確保與管理；應變計畫制訂；減災；資訊共享；教育訓練；評估；地震災害；颱洪災害；其他災害（人為災害／特殊災害）等。一般而言，防救計畫之擬定以災害別為對象，並未針對觀光或旅遊進行說明及論述，惟「地區災害防救計畫」內均會說明各類情況之安全、預防及救災資源等。本計畫



案將針對各旅遊之點、線及面的安全觀點，予以彙整「地區災害防救計畫」內之相關內容，同時針對下列災害或議題予以特別論述：

- 颱風 / 地震災害
- 水庫洩洪
- 旅遊安全須知/旅遊注意事項
- 觀光旅遊地區緊急救護
- 重要節慶之路線規劃
- 重要節慶之人員安全防護/救護
- 重要節慶遇災害之路線規劃

第一節 西拉雅國家風景區災害潛勢概況

要擬定安全與防救災計畫，應對地區易產生之災害類型及潛勢進行全面性之了解，將有助於計畫範圍擬定合宜的防救災措施，提升計畫效率。以下針對計畫範圍內較重要的災害類型，進行概略之災害潛勢說明。

一、淹水潛勢

計畫範圍雖多屬山區地形，淹水潛勢較平地緩和，但由於有曾文溪貫穿其間，故計畫範圍內淹水潛勢之分布情形，以曾文溪沿岸為主，尤其是河道彎曲處，仍需嚴加防範水患之發生。

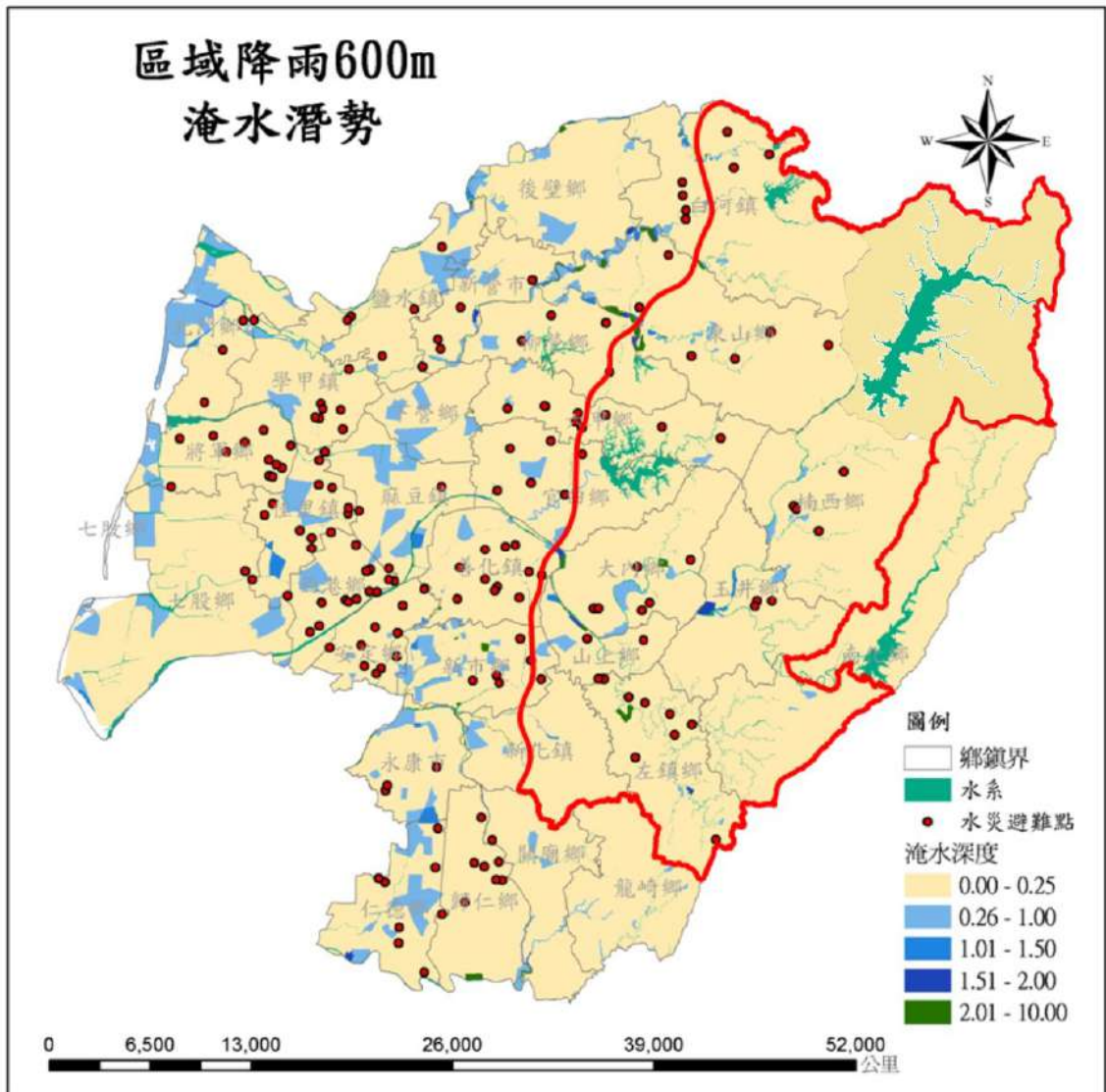


圖 11-1 計畫範圍淹水潛勢示意圖
(資料來源：成功大學防災研究中心)

二、土石流潛勢溪流

土石流係指泥、砂、礫及巨石等物質與水之混合物受重力作用後所產生之流動體，在重力的作用上，沿坡面或溝渠由高處往低處流動之自然現象，大多在豪雨期間發生在山坡地或山谷之中，其主要特徵為流速快、泥砂濃度高、沖蝕力強、衝擊力大。計畫範圍東北側土地多屬山坡地，具多處土石流潛勢溪流，應針對土石流潛在災害聚落及重要風景區，擬定緊急避難路線、安全避難區和救援方法，以降低土石流災害或其危害影響程度。



圖 11-2 計畫範圍土石流潛勢示意圖

(資料來源：1.成功大學防災研究中心 2.行政院農業委員會水土保持局)

第二節 天然災害、水庫洩洪防災計畫

一、災害種類與防救災措施

地區防災計畫的範圍相當廣泛，一般而言，災害可分為天然災害（包括風災、水災、震災、旱災、寒害、土石流災害等），以及人為災害兩大種類（如重大火災、爆炸、公用氣體與油料管線、輸電線路災害、空難、海難與陸上交通事故、毒性化學物質災害等）。在本次重建工作中對於

災害的防救計畫，所應包含的防災範圍不應僅限於震災的防救，更需要建立所有天然與人為災害的預防、應變與復原架構，營造安全的空間環境。

災害防救措施係指災害之預防、災害發生時應變措施及災後復原重建。在處理的手段上包括：

(一)、合理空間利用計畫與管理措施

透過適當的開發管理措施，避免不當的土地開發行為所引起的環境災害(如山坡地等敏感地區開發)，減低災害可能發生的頻率與損失幅度，並且藉由妥適的空間配置，避免災害發生時損失的蔓延。

(二)、建立防災據點

災害發生時，如何能在第一時間疏散群眾，並且儘速發揮災害搶救的功能，將是減低災害損失最有效的方式之一。透過防災據點的計畫，將區域內能提供居民防災與救災機能的據點妥善安排設置，如警政、消防、醫療、救護、避難場所等，並且配合社區發展與日常生活需要，增進居民日常生活品質。

(三)、健全的交通運輸防災規劃

為使居民能快速且安全地疏散至避難場所，相關救難人員也能快速到達災害地點，以避免二次災害，健全의防災交通運輸規劃就顯得相當重要。交通運輸規劃一方面必須能因應地方整體的防災需求，落實於防災交通路線的暢通安全與替代性，另一方面也可增進居民日常生活的便利性。防災運輸規劃的內容，依照道路寬度與重要性可分為：緊急道路、救援輸送道路與輔助性道路三個層級（相關疏散路線依『交通部觀光局西拉雅國家風景區管理處緊急救護暨傷病患候送規劃方案作業要點』處理）。



二、相關防災之概念

(一)、劃設生活避難圈

依區內大型道路分布、村里行政區、人口分布及公園、學校等大型避難空間之可及性特性，將全區劃分為數個生活避難圈，使每個生活避難區內的居民皆能在災害發生時最短時間內到達救援及避難地點。主要由五個遊憩系統中進行區分，再從各遊憩系統中，區分次系統，以建立各系統間之避難圈的概念（如本節三、五之敘述）。

(二)、建立緊急避難與收容場所

選擇區內之學校、社區活動中心、綠地、停車場、廣場、廟埕廣場等，規劃作為災害發生時之緊急避難與收容場所，並因應地方活動特性與人口規模，檢討其區位分布、面積規模、服務範圍、開放空間比例、使用密度及設施設備狀況等事項。

(三)、規劃防救災路線

- 1.緊急道路：指定區內主要聯外道路，作為災害發生時優先保持暢通與進行交通管制之路線，以利救災工作之進行。
- 2.救援輸送道路：指定足夠寬度之道路為救援輸送道路，供災害發生時援助物資、救難器材、消防急救災車輛等前往各防（救）災據點，及避難人員前往避難據點之使用。
- 3.避難輔助道路：指定輔助性之道路，連接各防(救)災據點，配合緊急道路與救援輸送道路建構成為完整之防（救）災路網。
- 4.防（救）災據點：重要的防救災據點內容包括：防救災指揮中心據點、消防據點、警政據點、救災支援據點、醫療據點等，並檢討其區位分布、建築耐震基準及設施設備狀況等事項。
- 5.維生系統：包括自來水、電力、電信、瓦斯、下水道、消防用水等，並檢討其系統穩定性、管線安全性等事項。

三、西拉雅國家風景區防災生活圈之劃設

防災圈的劃設，除了作為避難救災的行政管理依據外，同時也是警察、消防、醫療、物資等其他救災空間系統的基本單元，對於觀光客的避難導引與避難行為模式也有一定的助益，各遊憩系統內可依據其本身的地理區位及空間設施條件，分別訂定適合的避難行動，並作為相互支援的最小單元。

西拉雅國家風景區內包含多種特殊地景及 15 個鄉鎮，因為地形變化多，居民居住並不十分密集，且由於開放空間十分充足，故各防災圈之劃設原則以各遊憩系統為防災避難之單元，並以各遊憩系統之中心地區為防災圈之中心，依照人口的狀態，提供基本避難空間、物資供應、照顧等基本需求，並分區提供警察、消防、醫療等需要。

四、西拉雅國家風景區防災生活圈及全區防救災據點

烏山頭遊憩系統為本區內之中心，也是重要的行政、消防、警政中心。因此，除了配合烏山頭遊憩系統本身成為防災生活圈，提供居民災害發生緊急避難與救援需要之外，更應該配合行政中心的特性，提昇風景區內防災生活圈之功能，成為全區性防救災中心，提供災害指揮、通訊、警政、消防、醫療、災民臨時安置等服務。

五、遊憩系統級防災生活圈

配合各遊憩系統的分佈與居民活動特性，將西拉雅國家風景區分為五個遊憩系統的防災生活圈，包括：關子嶺防災生活圈、烏山頭防災生活圈、虎頭埤防災生活圈、曾文防災生活圈、左鎮防災生活圈，並配合國小、國中、高中、大學成為防災避難據點，使災害發生時附近居民及遊客能在第一時間內避難疏散，並獲得緊急的醫療、救護與安置服務，更進一步向外界求援。



六、物資支援據點

支援物資的運送據點，大致上可分為「接收」及「發送」兩大體系，依照西拉雅國家風景區之環境特性，物資之接收與發送需求可規範如下：

(一)、物資接收據點

設立物資接收據點之目的乃在於接收外援物資，並且分派各受災區域所需支援物資之活動場所，指定的對象市場及車站等。另考慮陸運及空運方式，也應選擇交通便利、區位適當，且方便直昇機起降及車輛進出之大型公園為物資接收據點。

考量本區空間發展特性，區內物資接收據點選定為西拉雅國家風景區管理處，配合物資接收需要本區管理處之規劃，在區位上必須位於交通便捷通暢地區，並且配合本區之環境特性，建議暫於烏山頭水庫內預留直昇機起降空間與足夠的照明引導設施。

(二)、物資發送據點

為求避難生活物資能有效運抵每一可能災區，並供災民領用，故發放據點將以各防災圈所指定之「中長期收容場所」為對象，並且在國中小之緊急避難據點能存有緊急醫藥、乾糧、飲水，以供應居民緊急維生需要。

依據各警政單位之管轄區域，將各地之防救災生活圈建立（如圖 11-3），未來若發生重大災害時，則能依此生活圈，建立相關避難事宜及救護據點。



七、警消救援據點

針對警政及消防分佈據點，針對相關管轄區域，建立相關救災路線的基礎，主要做為疏導的依據，並能避免重大災情傳出，第一時間控制災情。

(一)、警察據點

警察據點之設置，主要目的為進行情報資訊的收集，及災後秩序的維持，以便於災害指揮中心下達正確之行動命令。因此，以分駐所為指揮所，配合防災圈之劃設，進行秩序維護、情報的收集與發佈。(如圖 11-4)

表 11-1 區內警政單位

警察局	分局	派出所		
嘉義縣警察局	中埔分局	大埔分駐所		
台南縣警察局	白河分局	白河派出所	竹門派出所	內角派出所
		玉豐派出所	河東派出所	仙草派出所
		關嶺派出所	東山分駐所	東河派出所
		水雲派出所	東原派出所	青山派出所
	麻豆分局	官田分駐所	拔林派出所	湖山派出所
		官鎮派出所	六甲分駐所	鳳林派出所
		大丘派出所	王爺派出所	麻豆派出所
	新化分局	新化派出所	左鎮分駐所	山上分駐所
	玉井分局	玉井派出所	望明派出所	豐里派出所
		南化派出所	玉山派出所	北寮派出所
		東埔派出所	楠西分駐所	鹿田派出所
	善化分局	大內分駐所	頭社派出所	二溪派出所
	新營分局	柳營分駐所	重溪派出所	果毅派出所



圖 11-4 各區警察局分佈

整體而言，在警政系統上，已有較完整之系統，對於未來舉辦相關活動上，是較有幫助的部分。



(二)、消防據點

消防資源的運用，主要以消防分隊為指揮所，配合防災圈的劃分，劃定每一消防分隊的服務範圍。此外，利用各防災圈所指定之「中長期收容場所」，設立臨時觀哨站，儲備消防器材、水源，以因應緊急之用途（如圖 11-5）。

對於區域內擁有多項的水庫資源及山景資源，在天然災害的產生機率是較大的，故對於區內之防救災計畫中，即需考量防救中心的設置，及未來防救災時整合系統的規劃，以因應未來傷害產生時的風險，以及維護來此旅遊之遊客安全。

表 11-2 區內消防單位

嘉義縣消防局	台南縣消防局	大內分隊
大埔分隊	白河分隊	山上分隊
柳營分隊	關嶺分隊	新化分隊
六甲分隊	東山分隊	楠西分隊
官田分隊	東原分隊	玉井分隊
南化分隊	左鎮分隊	

（註：相關聯絡電話及住址詳見附錄）



圖 11-5 各地消防隊分佈



第三節 觀光遊憩緊急救災計畫

一、觀光旅遊地區之緊急救護計畫

對於西拉雅國家風景區之緊急救護計畫中，以「觀光旅遊地區緊急救護暨傷病患候送規劃方案¹」做為準則，其適用之觀光旅遊地區包括：

- 交通部觀光局所轄之國家級風景區及所督導之民營遊樂業；
- 依國家公園法所劃定之國家公園；
- 森林遊樂區；
- 開放觀光遊憩活動水庫；
- 直轄市、縣（市）政府主管之風景區；
- 其他機關或公營機構經營之旅遊地區。

針對觀光地區之緊急救護計畫，含括本區在內，故目前以此規劃方案做為準則，依據原有的規劃方案，提出適合本區執行之緊急救護計畫。

在觀光旅遊地區中，傷病患緊急救護權責區分中，本區是由交通部觀光局國家風景區管理處規劃，並督導民營遊樂業者規劃辦理；其他機關或公營機構經營之觀光遊憩區，由經營單位規劃辦理。直轄市、縣（市）政府應依緊急醫療救護法暨施行細則，辦理緊急醫療救護業務（含觀光旅遊地區）。觀光旅遊地區緊急傷病患事件發生後，前項權責機關（構）應於消防機構救護隊尚未到達前提供必要急救措施。觀光旅遊地區發生災害或有發生之虞時，直轄市、縣（市）政府及鄉（鎮、市），應即依災害防救法實施災害應變措施。

（一）、觀光旅遊地區應訂定緊急救護計畫，其項目如下：

1.急救站之設置地點、數量及傷病患候送動線

¹ 資料來源：司法院法規檢索

- 2.救護人員之支援計畫。
- 3.緊急救護所需裝備之準備。
- 4.傷病患緊急救護與候送管制措施。
- 5.直昇機起降地點之規劃管理及起降場所之淨空。
- 6.指定鄰近合約醫院。
- 7.其他經衛生主管機關指定之項目。為執行前項緊急救護計畫，觀光旅遊地區應指派人員接受緊急救護規劃訓練，並定期演練。

本區內觀光地區之急救站的設置，應與鄰近之鄉鎮衛生所、醫院共同合作，包括三大醫院及各鄉鎮內衛生所（大埔衛生所、左鎮衛生所、楠西衛生所、南化衛生所、玉井衛生所、山上衛生所、白河佑昇醫院、東山衛生所、六甲衛生所、六甲蓋德醫院、官田衛生所、大內衛生所、台南醫院-新化分院、奇美柳營分院、柳營衛生所），運送路線則以鄰近之衛生所為主，緊急時再協同三間醫院進行後送動線。

表 11-3 區內醫療單位

嘉義縣衛生局	蓋德醫院	白河鎮衛生所
大埔衛生所	奇美醫院柳營分院	東山鄉衛生所
台南縣衛生局	台南醫院新化分院	柳營鄉衛生所
奇美醫院	佑昇醫院	六甲鄉衛生所
官田鄉衛生所	大內鄉衛生所	山上鄉衛生所
新化鎮衛生所	楠西鄉衛生所	玉井鄉衛生所
南化鄉衛生所	左鎮鄉衛生所	

在指定鄰近醫院中，將本區分為二大區塊：

- 靠北地區（白河、東山、大埔、柳營、六甲、官田、楠西、大內、玉井等）：候送奇美醫院（柳營分院）；

(二)、觀光旅遊地區於開放期間，設置救護技術員或第一線救護人員之基準如下：

1. 每年平均單日遊客未滿五十人次，且最近醫療機構候送於一小時車程內，得不設第一線救護人員。
2. 每年平均單日遊客滿五十人次，未滿五百人次，應置第一線救護人員一名。
3. 每年平均單日遊客滿五百人次，未滿一千人次，應置第一線救護人員二名。
4. 平均單日之遊客滿一千人次，應置救護技術員及第一線救護人員各一名。
5. 平均單日之遊客滿一千人次，每增加二千五百人次，需增加緊急救護人員二人。
6. 後送最近醫療機構需三小時含以上車程，應置救護技術員至少一名，每年平均單日遊客人次如符合前該各款情形時，應增設救護技術員或第一線救護人員。前開每年平均單日遊客、平均單日之遊客之估算，於開放性觀光旅遊地區得由主管機關估算之。

在本區內較熱門的景點（曾文水庫、烏山頭水庫、關子嶺風景區、虎頭埤水庫、走馬瀨農場、尖山埤水庫），在旺季均需設 2 名以上之急救人員，詳細人員數如表 11-4。

表 11-4 本區內熱門景點設置急救護人員分配數

	旺季人數 ¹	急救人員	淡季人數	急救人員
關子嶺風景區	2614	a1+b1 ²	262	b1
虎頭埤水庫	4867	a1+b3	742	b2
尖山埤水庫	1231	a1+b1	494	b1
曾文水庫	1073	a1+b1	489	b1
烏山頭水庫	1079	a1+b1	423	b1
走馬瀨農場	3263	a1+b1	687	b2

註 1：旺季、淡季人數，係指最高及最低人數月份之平均每日人數

註 2：a 係指救護技術員人數，b 係指第一線救護人員數

註 3：旺季人數資料來源為 2005 觀光年報



(三)、緊急救護訓練種類與訓練標準：

- 1.緊急救護計畫規劃人員訓練：八小時緊急救護規劃訓練。
- 2.第一線救護人員訓練：含心肺復甦術、緊急外傷處理，合計十二小時。
- 3.救護技術員訓練：依「救護技術員管理要點」規定辦理，至少六十小時。

(四)、觀光旅遊地區緊急救護暨傷病患候送事宜，應由所在地地方政府配合辦理。

相關的緊急救護訓練，需依照本區內遊憩特色，如爬山、露營、烤肉、親水活動等，因較多於山區內進行遊憩行為，故在防蚊蟲、毒蛇咬傷等相關意外上，需格外注意及加強；另外對於南部夏日豔陽高照，在中暑的防護上，也需特別加強。在此建議對於

二、災害規模及通報層級²

(一)、災害規模分級：

1.甲級災害規模：

- (1).觀光旅遊事故發生死傷 10 人以上者
- (2).災害造成傷亡或災害有擴大之趨勢，可預見災害對社會有重大影響者。
- (3).具新聞性、政治性、社會敏感性或經處長認為有陳報之必要者。

2.乙級災害規模：

- (1).旅行業舉辦之團體旅遊活動因劫機、火災、天災、車禍、中毒疾病及其他事變，造成旅客傷亡或滯留之情事。

² 資料來源：交通部觀光局西拉雅國家風景區管理處災害防救緊急應變通報作業要點

- (2).國家風景區內發生 3 人以上旅客死亡或 9 人以下旅客死傷之旅遊事故。
- (3).觀光旅遊事故發生死亡人數 3 人以上或死傷人數達 9 人以下。
- (4).具新聞性、政治性、社會敏感性或經承辦單位認為有陳報之必要者。
- (5).所轄機關辦公廳舍內，公共設施因故受損，致有公共安全之虞者。

3.丙級災害規模：

- (1).觀光旅遊事故發生人員死傷者或無人死傷遇災有擴大之虞者或災情有嚴重影響者。
- (2).具新聞性、政治性、社會敏感性者。

(二)、通報系統

西拉雅風景區主要業務包含轄區內觀光資源遊憩的提供及旅遊安全的防護，在通報系統上，需區分為災害事故通報及公共設施通報系統。再結合國家部會內行政院搜救指揮中心、災害防救委員會、消防署、交通動員委員會、觀光局緊急應變中心。

1.緊急救護站之設置原則：

緊急災害事故發生時除視災害狀況配合大局或各類災害防救中心成立緊急應變小組啓動緊急應變機制外各編組專責成員（工程防救組）應即刻於辦公室主體結構前設置緊急救護站乙處以做為緊急傷病患急救、照護、搬運、中途轉運之安置地點。

2.以下針對五大遊憩系統各規劃如下：

(1).關子嶺遊憩系統

- 設於台南縣白河水庫管理所辦公室
- 地址：台南縣白河鎮仙草里一之十八號



- 電話：(06) 6852116

(2).烏山頭遊憩系統

- 設於西拉雅國家風景區管理處
- 地址：台南縣官田鄉嘉南村 69-2 號
- 電話：(06) 6990335

(3).虎頭埤遊憩系統

- 設於虎頭埤風景區管理所
- 地址：台南縣新化鎮中興路 42 巷 36 號
- 電話：(06) 5903897

(4).曾文遊憩系統

- 經濟部水利署南區水資源局
- 地址：台南縣楠西鄉密枝村 70 號
- 電話：(06) 5753251

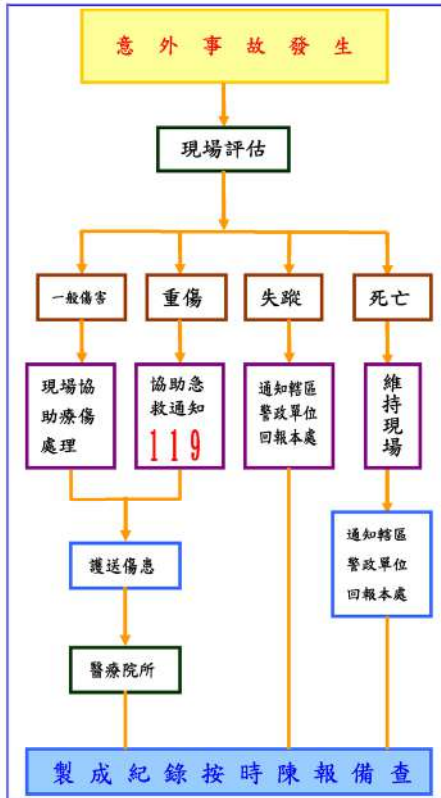
(5).左鎮遊憩系統

- 台南縣左鎮鄉農會
- 地址：台南縣左鎮鄉中正村 15 鄰 98 號之 1
- 電話：(06) 5731716~8

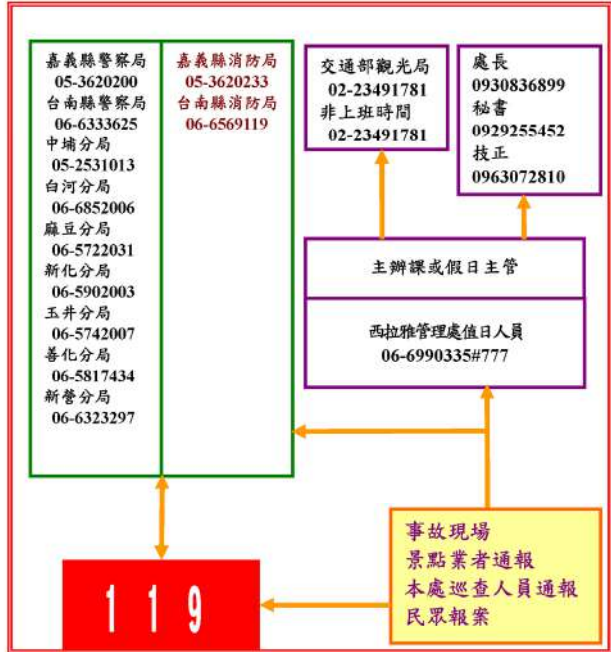
依據不同類型處理事故進行通報程序的處理，主要分為旅遊安全處理、災害事故處理、公共設施損壞處理，依各項不同處理方式及聯絡單位進行，並減少災害的產生及增加嚴重性（如圖 11-7）：

交通部觀光局西拉雅國家風景區管理處 轄區旅遊災害事故緊急求助通報機制及處理程序圖表

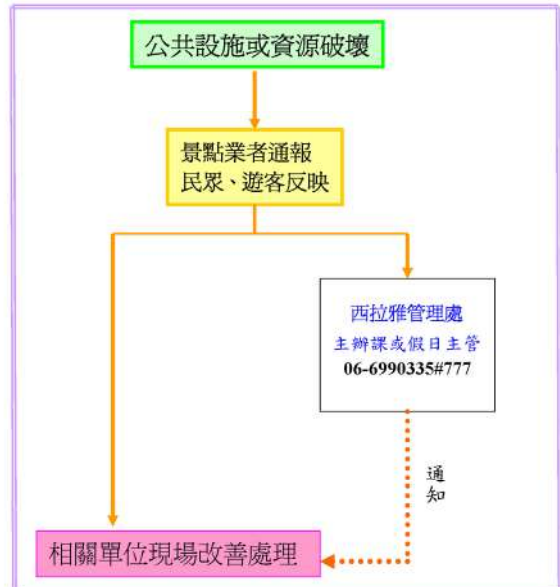
旅遊災害事故處理作業程序



旅遊災害事故通報系統



公共設施損壞通報管理機制



- | | |
|----------------|------------------|
| 行政院國家搜救指揮中心: | 電話: 02-819-66119 |
| | 傳真: 02-2735-7012 |
| 內政部消防署、內政部警政署: | 電話: 02-873-21522 |
| 、海岸巡防署聯合辦公室 | 傳真: 02-237-77742 |
| 行政院災害防救委員會: | 電話: 02-819-59699 |
| | 傳真: 02-2375-5880 |
| 內政部消防署: | 電話: 02-8195-9119 |
| | 傳真: 02-2375-5880 |
| 交通動員委員會: | 電話: 02-2349-2883 |
| | 傳真: 02-2349-2886 |
| 觀光局緊急應變小組: | 電話: 0800-091730 |
| | 02-2773-7351 |
| | 傳真: 02-8772-2555 |
| 妨礙治安報警專線: 110 | 火災及緊急救護通報專線: 119 |
| 全國婦女保護專線: 113 | |

圖 11-7 西拉雅國家風景區緊急救助及應變程序表



三、旅遊安全須知與旅遊注意事項

(一)、登山健行

- 1.平時即應學習登山健行知識，購買有關登山健行的書籍閱讀參考，參加各種訓練講習，做好入山前的準備。
- 2.從事登山健行一定要結伴同行，切忌單獨行動，或脫隊失去聯絡。
- 3.選擇組織健全，經常舉辦教育訓練活動與會議的登山健行社團參加，向有經驗的資深前輩請教有關登山健行的經驗。
- 4.每次登山健行活動都做好行前準備計畫，不要臨時起意就去登山，也不要糊里糊塗的隨便跟著別人去登山。
- 5.關於山岳地形與天氣的變化，要認真研究瞭解，一定要熟悉使用地圖的技術。
- 6.登山健行所需的裝備器材要齊備，並熟悉各項裝備器材的使用知識。
- 7.擬定登山健行活動計畫時，也要安排有緊急撤退路線與應變計畫，並將全部詳細資料備份留給擔任留守聯絡的單位或人員。
- 8.萬一發生山難時，不可慌亂，一定要依山難救援與急救的措施程序處理，將傷害減至最小的程度，並避免發生後續的第二次山難。
- 9.意外迷途時，要停下來冷靜思考，並就地停留待援，不要再盲目亂闖，必要時開始準備野地露宿的可能情形，避免離開正確的途徑越來越遠。
- 10.遇到惡劣的天氣變化時，不要勉強前進，應及時撤退下山，或在較安全的處所等待天氣好轉，全體隊員應共同應付困難，不要過度分散行動，才能互助合作共度難關。

- 11.發生山難時，可向各地警察派出所報案請求協助，各縣市警察局分局為當地山難事件救難指揮中心主管單位。

(二)、野餐烤肉

- 1.避免雨季或豪雨後前往上游有水壩的溪床遊玩或烤肉。有些溪流水流平緩，看起來似乎不會有什麼危險，可是卻往往存在著潛在性的危機。
- 2.切勿在有公共設施的地方烤肉、野炊。在遊樂區裡，常常會有景色美麗的涼亭，涼亭等建築物中少不了木頭材質，生火時稍一不慎，就會釀成大禍，因此，不管是就一個現代國民，或是就安全的角度來看，在涼亭等地烤肉的行為是絕對要不得的。
- 3.山野間到處都是易燃的植物，稍有疏忽，星星之火就會造成極大的災害，而烤肉卻必須要生火，因此，生火時候的安全措施就成為每一個烤肉者的必修科目。一般來說，生火的安全顧慮有下列幾點：
 - (1).要在容易清理，而且絕對安全的地方生火，同時要注意風向，最好是在背風區生火；在生火之前，記得要把生火地點周圍的雜草、木頭或是腐爛的植物清除乾淨，以防火勢會蔓延到這些地方。
 - (2).不要在草堆旁邊或是樹根旁邊生火，以免造成火勢燃燒或是影響樹木生長。
 - (3).要始終有人照顧火堆；沒有人照顧的火堆最危險，只要稍有疏失就會後悔莫及了。
 - (4).炊事完畢，應該立即把火熄滅，離開時要再檢查一次是不是還有殘餘的火苗。
 - (5).切勿在草皮上裸地生火，只要生過火的草地，會長時間長不出草來。



- 4.在食物安全方面，烤肉的主角當然是各種食物，其中以生鮮肉類和各種海鮮食品為主。但是，肉類和海鮮也是最容易腐敗的食品，因此，在購買和保存上需要特別注意。

(三)、露營

- 1.訂出行前計畫。外出露營前一周，最好先訂出一套完整的行前計畫，一切照計畫進行。計畫的內容應包括時間、目的地、交通工具、露營器材、糧食、衣物、炊具、零用金、簡單的急救藥品，以及其他可能用到的物品；事先開列出一張清單，出發前一一核對，以免遺漏。
- 2.選擇理想的營地。最好選擇四周有營圍，同時有人管理的營地。一般說來，理想營地的條件應包括：交通方便車輛可達、清靜、視野開闊、取水方便、衛生環境佳、治安良好等要件；營地附近如果有風景名勝或具觀光特色的地方更理想。
- 3.紮營時避開危險的地點。紮營時，應絕對避開這些地方：緊鄰水際的溪邊、地勢低的河床上、河中的沙洲、海濱礁岩上，以及孤立的大樹下、上方有巨石、倒木或土質鬆軟峭壁的下方、雜草叢生或低矮的灌木叢附近。
- 4.提早抵達營地。抵達營地的時間最好在天黑以前，以便於選擇營位和紮營工作；紮營時，營門口應朝背風方向，離水溝、垃圾箱和草叢遠些。
- 5.時時注意安全細節。營帳內切勿吸煙、點蠟燭、油燈或蚊香。而在野外活動時，大人需時刻關注到兒童，以免其接觸危險事物或被蟲蛇咬傷。
- 6.野炊時儘量使用架高的烤肉爐，直接挖地起灶，易破壞環境。
- 7.自備柴薪，勿任意砍伐林木。

- 8.善後工作：記得垃圾處理、確實熄滅火苗，把場地恢復原狀。
- 9.不要在地勢低或可能發生其他危險的地方露營。

(四)、騎自行車

- 1.安全帽是最重要的個人安全裝備，只要騎上單車就得戴安全帽。
- 2.在交通繁忙的地方騎單車是一項很辛苦，而且有危險性的活動，騎乘單車最重要的原則就是心平氣和，儘量靠邊騎乘，如果遇到不好的汽車駕駛就儘量容忍，切勿起爭執，以免有任何問題。
- 3.車上一定要準備一點飲水和食物，隨時可補充體力。
- 4.盡量不要單人騎乘，特別是到偏遠的山區單車旅行，更要特別小心，萬一有緊急事故時可互相支援。
- 5.學習簡易的維修。

(五)、滑草

- 1.對於鞋子、襪子的選擇要適宜舒適，才能減少磨傷、起泡。一旦磨傷、起泡，就應立即治療，水泡不可刺破，以避免遭細菌感染。
- 2.初學者應選擇較適合自己的場合練習。如較為平緩之坡地，或活動者較少的地點。
- 3.活動時，安全防護裝備不可少。
- 4.滑撬進行，必須等一輛滑撬滑到底後，另一輛始可滑下，否則極易撞在一起。

(六)、體能訓練

- 1.如果覺得身體有不舒服的時候，就不宜勉強進行體能訓練活動。



- 2.從事活動時一定要結伴同行，並互相注意彼此的健康狀態，如果有意外受傷或突然明顯的不良狀態，就應立即停止，並做緊急護理工作。
- 3.服裝穿著要以輕鬆舒適為宜，鞋子與帽子都要適合運動用途的柔軟材質製。
- 4.進行活動前，最好先做十餘分鐘的熱身體操，讓全身筋骨肌肉的機能活躍起來
- 5.要注意瞭解訓練項目的內容，不要勉強做超過體能負荷的動作。
- 6.要注意檢查運動設施的結構安全，如果外觀有明顯損壞，就應停止該項運動，並通知管理單位。
- 7.從事體能訓練活動之前，要先瞭解周圍的環境狀況，包括交通動線，可以支援的醫療單位處所。
- 8.萬一發生意外受傷時，不可慌亂，先觀察傷者情況，看是否需要立刻進行急救措施，或通知醫護人員協助。

第四節 重要節慶與活動之疏散計畫

一、重要節慶之路線規劃

針對第二章之觀光資源中，各觀光節慶活動中，選取幾個重要且較例行性之活動，將其路線規劃進行分析，最後再將其統整串連，使得本區未來進行重要節慶活動之路線規劃的參考。

本區內主要之重要節慶交通動線，以國道三號為主要幹道，連結縣道 172、174、快速道路 84、省道 20 線為次要串連道路，而未來在舉辦本區內特有之重要節慶活動時，需注意其主要及次要幹道舉辦活動之時間，為了能讓台南縣、嘉義縣境內及本區管理處達到共同輔助之角色，可以串連目前存有的著名節慶活動配合辦理，而在交通配置上，可避開二

者之地理位置，配合圖 11-6 的路線規劃圖，讓活動舉辦上更能順暢。



圖 11-8 區內目前重要節慶活動之路線規劃



(一)、白河蓮花季

南下

- 1.從中山高速公路南下水上交流道，循台一線茄苳路口(顯濟宮牌樓)左轉往蓮潭。
- 2.由南二高白河交流道下，轉 172(中正路)往關子嶺，左轉南 93 竹門綠色隧道可抵達賞蓮區。
- 3.南下車輛由中山高速公路或南二高速公路經由 82 快速道路轉 165 縣道(中山路)進入白河。

(嘉義--台南)：嘉義市區循吳鳳南路(阿里山線)或民生南路進入白河鎮。

北上

- 1.中山高速公路北上下新營交流道(加油站左轉長榮路)循台一線往北接南 172(中正路)進入白河鎮，或直行至後壁火車站前右轉接南 172 甲(三民路)進入白河鎮。
- 2.楠西往曾文水庫循觀光產業道路往橫路至南寮福安宮往關子嶺溫泉區進入白河鎮。³

(二)、東山咖啡節

- 1.國道 3 號—東山休息站—利用便道下交流道—順著路標—縣道 99 號—東原、青山—孚祐公仙公廟。
- 2.國道 3 號—白河交流道—仙草埔—關子嶺

(三)、關子嶺溫泉季

由新營車站左轉開元路，過新營陸橋沿一號省道北上，約 3.5 公里後，遇十字岔路，取右側 172 縣道直驅而入，經白河、仙草埔，即抵關仔嶺溫泉區。

³ 資料提供：白河鎮公所

關仔嶺系統之重要節慶路線，主要都由國道 3 號經白河交流道，經 172、172 甲、99 縣道至各節慶地點，故在未來舉辦相關之節慶活動時，除了需要注意相關常態性活動的舉辦時間外，重要幹道(國道 3 號白河交流道、縣道)都需暢通，也需有相關交通疏導人員進行指揮。

(四)、走馬瀨草食節

南下

嘉義交流道：接 82 號東西向快速道路→南二高→官田系統交流道→接 84 號東西向快速道路→過走馬瀨隧道右轉→走馬瀨農場

北上

台南交流道：接國道八號高速公路→新化系統交流道→南二高→官田系統交流道→接 84 號東西向快速道路→過隧道右轉→走馬瀨農場

(五)、虎頭埤水與綠嘉年華－蟋蟀文化節

沿國道 3 號，下新化系統交流道，循 20 省道回返南二高方向，右轉中山路 3 巷，於一公里遠處十字路口，依虎頭埤風景區直行抵。

(六)、玉井芒果節

行國道 3 號、新化交流道，接國道 8 號往東，下交流道接 20 省道，往玉井青果市場，及接近台 3 線前抵芒果產業文化資訊館。

(七)、左鎮白堊節

國道 3 號經台 20 線，進入左鎮鄉，即可見一群高聳的青灰岩山。



二、重要節慶之人員安全防護與救護計畫

(一)、場地及使用器材之適當性及專業指導：

- 1.主辦單位選定之室內活動場地應寬敞，舉辦活動時須預估參與人數作為選定活動場地之參考，並應依「消防法」及「各類場所消防安全設備設置標準」之相關規定設置消防安全設備。另室內逃生出口數及通道寬度，必須能使現場人員於五分鐘內疏散完畢。
- 2.室外活動之場地應選空曠、安全無虞之處所，如非活動需要，應選擇平坦、地質堅硬且無塌陷之場地。如場地靠近水邊，應置救生員，並有救生圈或救生艇備用；如搭設舞台、看板、帳棚或其他設施，均應注意其結構之承重及安全係數，並事先檢查，確定其安全性。
- 3.活動使用之器材應依活動之性質由主辦單位及主管局、處會同專家慎選，並作實地之安全測試，如法令訂有標準規格之器材時，應使用合格之標準器材。另應避免使用火把、爆竹煙火以及氫氣氣球等易釀災害之器具。
- 4.在完成場地選定、佈置並預備相關器材、工具等前置工作後，主辦單位或主管局、處應召集有關人員至場地會勘，模擬活動狀況，評估安全措施。並遴聘具有舉辦該項活動實際經驗之專業人員參與規劃，並於活動時擔任現場之指導。

(二)、交通管制：

- 1.大型活動現場如需占用道路，其交通管制應具備下列事項：
 - (1).交通管制設施：分向設施、夜間警示燈號、改道預告牌面。
 - (2).行人安全：行人動線。

(3).公車：與公車業者協調公車路線調整、站位遷移事項。

(4).宣傳措施：平面媒體、網際網路。

2.未使用道路不需交通管制之大型活動，應注意行人動線及散場之疏散。

(三)、人員動線及管制人數：

1.人員動線：

(1).主辦單位應對活動場所先期現場履勘，規劃人員進出之動線，必要時應派遣引導人員並賦予引導任務。

(2).規劃安全走廊或交通要道進出口，並明顯標記顯示，期使人員依序出入，避免造成意外。

(3).期前製作緊急疏散指示牌，並標示於適當地段位置，以利緊急疏散之實施。

(4).妥適規劃安全空間及控制路線避難處所，並由專人專責負責管制、掌握。

(5).依活動場所之空間，劃分若干方格，由主辦單位協調本府警察局指定分區指揮官與協調點，並由主要幹部在現場負責協調、管制。

(6).為使所有人員均能瞭解大型活動場所安全路線之使用，主辦單位得考慮於明顯處所設置大型電視螢幕宣導，使其知悉進出路線，安全脫離現場。

2.管制人數：

(1).活動現場人數之多寡應依現場之空間及避難處所等因素來決定。

(2).對參與活動之群眾，主辦單位應先前公告周知，嚴禁攜帶任何危險（爆裂）物品，必要時於安全門實施安檢工作。



(3).若現場發生狀況時，應基於任務，針對狀況縝密研判，並實施現場封鎖與管制。

(四)、建管消防事前檢查及事中警戒：

- 1.如於空地、廣場搭蓋臨時性建築物，應事先向本府工務局申請核准始得動工，搭建完成後由主辦單位向消防單位申請勘驗檢查，認無安全顧慮後始得使用，以維安全。
- 2.應針對活動性質及場地特性，預先蒐集有關活動可能發生之災害或意外事件之原因，並實地現場勘查，訂定消防安全防護計畫，其內容如下：
 - (1).自衛消防編組：將工作人員編組通報班、滅火班、避難引導班、安全防護班及救護班。
 - (2).防火避難設施及消防安全設備之維護管理。
 - (3).火災及其他災害發生時之滅火行動，通報連絡及避難引導等。
 - (4).於活動舉行前三日完成「滅火」、「通報」及「避難」等訓練工作。
 - (5).用火、用電之監督管理。
 - (6).防止縱火措施。
 - (7).場所之位置圖、逃生避難圖及平面圖。
- 3.依舉辦活動現場實際狀況，如有必要應預備救護器具及消防水帶、瞄子、滅火器等滅火設備，以確保安全。

(五)、預防傷害設施及急救人員設備：

- 1.預防傷害
 - (1).主辦單位應先就活動性質篩選參與人員，選擇具適當之體能狀況者參加活動，以避免參加者於活動進行中因體能無法負荷造成意外事故，對何種體能不

適參與何種活動，可事先洽詢本府衛生局或請教醫療人員，並公告通知參加者資格（如登載於報名單或海報）。

- (2).主辦單位應聯繫本府衛生局，請求協調護理人員、救護車至活動現場支援，該局應依據活動性質派遣適當之護理人員、準備各項急救用品及設備。

2.急救人員及設施

- (1).應協同衛生局應依據其專業評估並視所屬責任協調醫療院所醫護人力，派遣醫護人員前往活動現場支援，惟為避免影響醫院內業務運作，必要時得洽衛生局所屬以外之醫療機構支援救護。
- (2).由主辦單位負責製作醫護告示牌，標明活動現場醫護站設置處。
- (3).主辦單位負責規劃醫護站設置地點，場所應設於安全、通風且陰涼處（室內或具遮棚處），其場地設備應包括：桌子（至少一張）、椅子（至少三張）、休息床（椅）、茶水、紙杯、紙巾、冰塊等。

3.現場事故處理

- (1).活動進行中，若有意外事故發生，由派遣於現場支援之醫護人員立即為其施行必要之醫療措施。
- (2).當有大量傷病患出現，應立即通知一一九救災救護指揮中心，由本府消防局派遣救護人員並啟動緊急醫療網機制共同前往執行救護工作。

(六)、安全講解與訓練

主辦單位應針對舉辦活動之內容、特性於活動前召集工作人員辦理安全講習，講解活動各項目應注意之事項及有關各種災害或突發狀況之應變及處置措施，並事先於活動現場辦理實地訓練及演練，以保障參與活動人員之安全。



(七)、現場保全

現場發生狀況不論大小均將造成人民生命財產之損失，為求現場跡證之完整，警察單位得於活動現場先期勘察，劃定分區蒐證、全程錄影，警察局必要時應架設影視傳送等系統，供指揮所下達決心。

(八)、考量活動性質及參加人員年齡、身體狀況並有特殊安排：

- 1.洽商辦理相關保險，以確保參與者、工作人員及設備設施之風險補償。
- 2.活動對象如為老、弱、身心障礙者，應事先考量無障礙設施規劃、輔助器具如輪椅、助行器等之適當形式與數量，以及公廁設施之安排，活動場地應有防滑地磚、地毯、止滑墊等，並加強扶手、安全護欄等設施。
- 3.活動對象如因年齡、健康狀況需特別照顧者，應有家屬陪同或加強服務人員（工作人員、志工）之訓練，如能以專責照顧之方式者尤佳。針對行動對象，應備有交通接送服務，以維安全。
- 4.事先考量活動項目及內容性質，針對幼兒、失智老人及身心障礙者，應備有識別名牌（儘可能以顏色區分），並建立緊急聯絡人資料，以預防走失；另應加強服務人員之照顧及廣播、協尋之服務。如活動對象係為聽語障礙者時，應有手語翻譯員，以便於溝通聯繫。
- 5.如遇有緊急事故發生時，應對兒童、老弱、身心障礙者等特殊對象優先協助疏散。

(九)、現場天候考量與抉擇：

- 1.如遇天然災害狀況發生時，活動是否實施，主辦單位宜參酌行政院訂頒之「天然災害發生時停止辦公及上課作業要點」辦理。

2.活動前如預知有颱風警報、豪雨特報或不適舉辦之天候者，應視情形順延或取消活動之進行。

(十)、其他意外事故防範：

- 1.現場緊急救護站之醫護人員及救護車輛應具高度機動性，遇有突發狀況，迅即掌握救護時效。
- 2.主辦單位應對各種意外事故之處理預為研判掌握，有關人員之疏散、傷病患之運送等應有應變計畫。
- 3.活動開始前應宣導、廣播告知現場參與人員各項緊急應變處理措施及疏散之出口方向、位置。

三、重要節慶遇災害之路線規劃

本區內因大部分鄉鎮內醫療設施較為不足，除了每個鄉鎮內擁有各自的衛生所外，較大型之醫院均分佈於區外之台南縣之新營、柳營、永康等以及臺南市內，故本節中，處理遇災害之路線規劃系統，將重要節慶區分為三大醫療體系區域。並從疏散路線規劃及傷患疏離路線計畫進行二部分的探討。

(一)、疏散路線規劃

1.關子嶺遊憩系統而言，遇災害時，以疏散遊客為最高準則，除此節第一部分所述之路線規劃外，更需引導遊客從線道 172、172 甲線，至台 1 線或國道 1 號，以解決頓時湧出之遊客及車潮；若遇到颱風及重大天然災害時，則需隨時應變，將遊客以最安全之大眾運輸工具，離開此地。

- ◆ 起點(S)：台南縣白河水庫管理所辦公室(台南縣白河鎮仙草里 1-18 號)
- ◆ 終點(E)：奇美醫院柳營分院(台南縣柳營鄉太康村 201 號)
- ◆ 所屬消防局緊急救護系統：台南縣消防局白河分隊
- ◆ 全長：20184 公尺



- ◆ 動線規劃：(S)起點→康樂路→國泰路→中正路→縱貫公路→開元路→工業路→外環道路→(E)迄點。

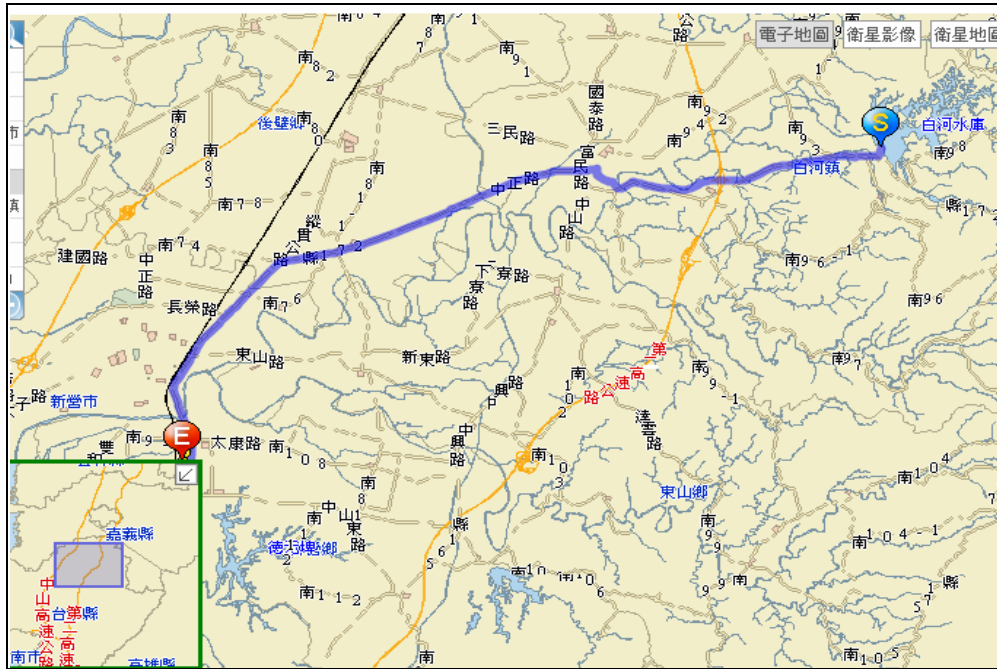


圖 11- 9 關子嶺遊憩系統後送路線

2. 曾文遊憩系統而言，則需引導由台 3 線離開，若山區道路路況不佳時，則需緊急聯絡，停止車輛通行，並將遊客安置於安全之地。

- ◆ 起點(S)：經濟部水利署南區水資源局(台南縣楠西鄉密枝村 70 號)
- ◆ 終點(E)：奇美醫院柳營分院(台南縣柳營鄉太康村 201 號)
- ◆ 所屬消防局緊急救護系統：台南縣消防局楠西分隊
- ◆ 全長：45699 公尺
- ◆ 動線規劃：(S)起點→曾庫公路→水庫路→中正路→東西向快速公路北門玉井→二溪交流道→頭社交流道→官田系統交流道→南二高→烏山頭交流道→中正路→中山路→縱貫公路→外環道路→(E)迄點。

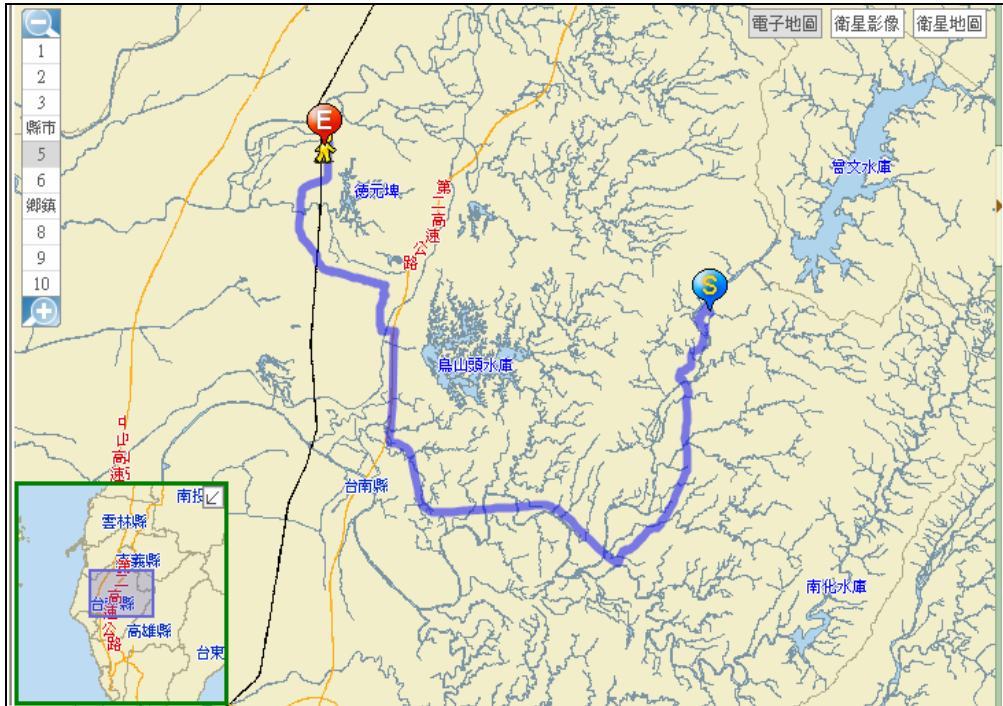


圖 11- 10 曾文遊憩系統後送路線

3.烏山頭遊憩系統而言，需引導由 174、175 等縣道，進行疏散，且將遊客於水庫警戒區內撤離。

- ◆ 動線規劃起點(S):設於西拉雅國家風景區管理處(台南縣官田鄉嘉南村 69-2 號)
- ◆ 終點(E): 省立台南醫院新化分院(台南縣新化鎮那拔里牧場 72 號)
- ◆ 所屬消防局緊急救護系統: 台南縣消防局官田分隊
- ◆ 全長: 20640 公尺
- ◆ 動線規劃: (S)起點→烏山頭交流道→南二高→國道 3 號→新化系統交流道→(E)迄點



圖 11- 11 烏山頭遊憩系統後送路線

4.虎頭埤遊憩系統而言，藉由台 20 線，可串連至省道 1 號、國道 1 號、國道 8 號等，在疏離遊客之位置上，是較為便利。

- ◆ 起點(S)：虎頭埤風景區管理所(台南縣新化鎮中興路 42 巷 36 號)
- ◆ 終點(E)：省立台南醫院新化分院(台南縣新化鎮那拔里牧場 72 號)
- ◆ 所屬消防局緊急救護系統:台南縣消防局新化分隊
- ◆ 全長：5275 公尺
- ◆ 動線規劃：(S)起點→中興路 104 巷→信義街 29 巷→(E)迄點。



圖 11- 12 虎頭埤遊憩系統後送路線

5.左鎮遊憩系統，則由台 20 線，將遊客盡量疏離於危險地區或山區，而道路狀況若不佳時，則與曾文遊憩系統中之應變措施相同。

- ◆ 起點(S)：台南縣左鎮鄉農會（台南縣左鎮鄉中正村 15 鄰 98 號之 1）
- ◆ 終點(E)：省立台南醫院新化分院(台南縣新化鎮那拔里牧場 72 號)
- ◆ 所屬消防局緊急救護系統:台南縣消防局左鎮分隊
- ◆ 全長：9602 公尺
- ◆ 動線規劃：(S)起點→重要道路→中山路→(E)迄點。。



圖 11- 13 左鎮遊憩系統後送路線

對於疏散措施計畫中，曾文遊憩系統、關子嶺遊憩系統、左鎮遊憩系統，需特別注意天然災害的產生，因大部分多處於山區，較易產生災害及受傷事故，在緊急疏散計畫上需嚴格執行。

(二)、傷患疏離及急救路線計畫

目前緊急救護之候送，各縣市仍以當地所在消防局之緊急救災救護指揮中心 為主要受理單位，是以當風景區內發生急重症病患或大量傷患時，應即刻通報 119 並告知事故地點、種類、範圍及可能之傷病患人數等，由消防局指揮中心，得視實際情況、地緣關係及傷病患人數，依據指揮派遣程序調派跨區或全縣消防局救護隊及各責任醫院、衛生所請求支援醫護人員及救護車，以掌握搶救時效。

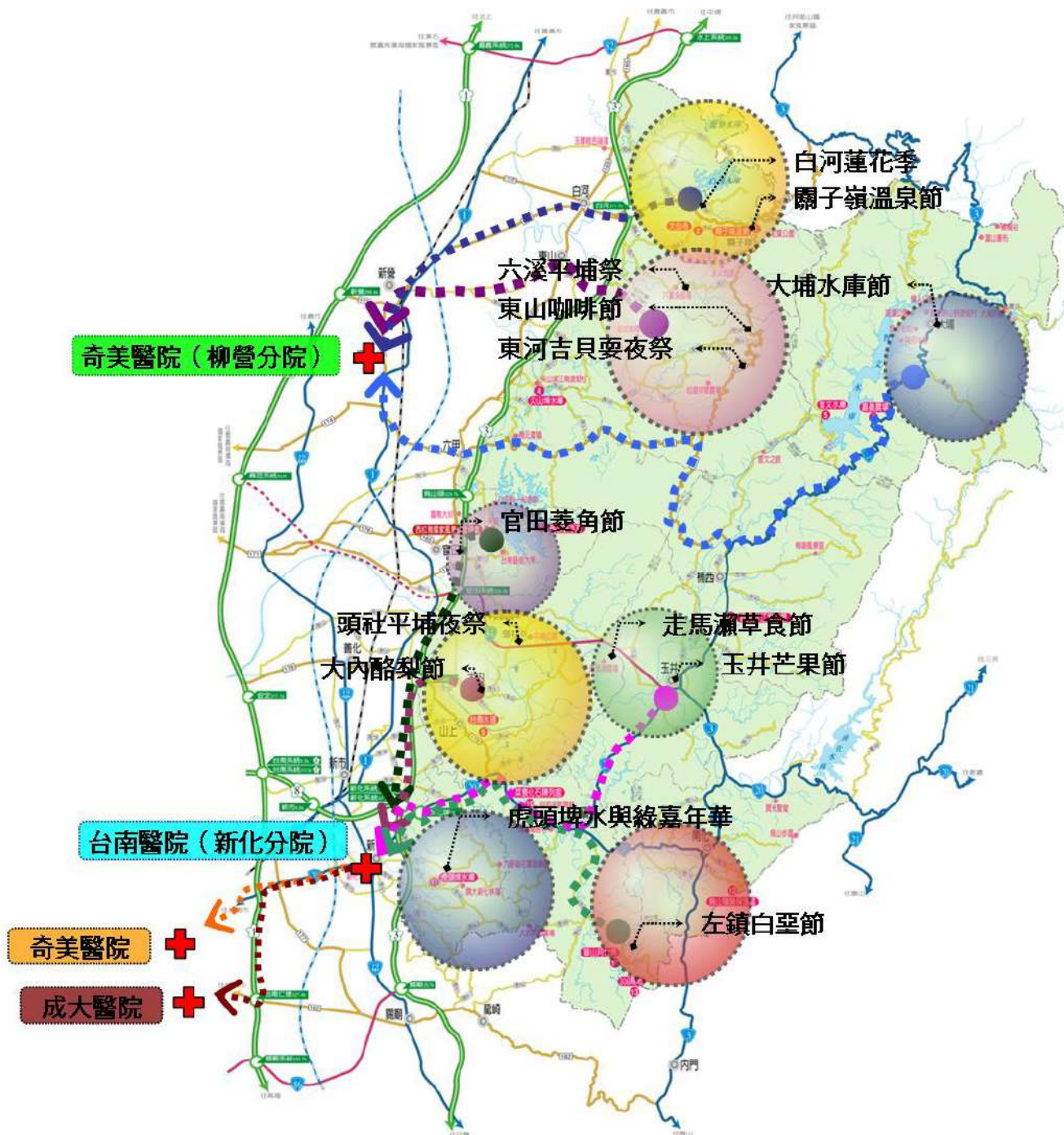


圖 11-14 西拉雅國家風景區區內重要節慶活動醫療路線

第肆篇

觀光經營管理整合策略規劃

第十二章 重點發展區之選定與開發規劃

第十三章 地區發展與民眾參與機制

第十四章 觀光行銷推廣計畫

第十五章 開發建設及財務計畫

第十六章 後續研究與建議

第十二章 重點發展區之選定與開發規劃

依本報告書第三章整體發展構想與規劃策略顯示出本計畫之發展具「生態維護」與「永續觀光」之特性，且由潛力發展區之評估原則與評鑑細項分析以及第參篇的實質發展綱要整合計畫等來作一綜合評估，將為本區內各遊憩系統之重點發展區的選定及開發模式分別有較適宜之分析，而同時也建立起各遊憩系統之自明性。

第一節 轄內各遊憩系統之發展

本西拉雅國家風景區分成五個遊憩系統（圖 1-4），各遊憩系統的規劃發展亦與本總體規劃案的發展定位有良好之溝通互動，本節特針對各系統的整體規劃方向作一評估分析。

一、曾文遊憩系統

本遊憩系統內主要之觀光資源以台灣最大水庫～曾文水庫最具魅力，還有休閒產業觀光資源～楠西、玉井及溫泉觀光資源～龜丹地區；同時台三線本身即是南台灣有名之景觀公路，隨著道路曲折蜿蜒於山水之間，變化萬千的風情景致也聯繫起各個不同的遊憩景點與觀光資源。

對曾文遊憩系統而言，主要希望能打造一條具原汁原味的台三景觀道路，並兼顧設施減量、生態保育、遊憩品質與原鄉特色，串連各具特色的渡假村，如埔頂生態渡假村、大埔釣魚渡假村、大壩水庫渡假村、嘉義農場水岸渡假村、梅嶺梅鄉渡假村、龜丹溫泉養生村以及玉井果鄉民俗村等，提供遊客多樣化且知性與感性兼具的山水遊憩體驗。

其規劃構想如下：

- 推展釣魚、水岸、生態、水庫渡假村之旅遊



- 梅鄉民宿、溫泉養生、果香民俗之推廣
- 台三線道路風情之展現
- 推展養生度假特色，創造國民休閒旅遊之風，並兼具國際競賽開啟當地獨特觀光。

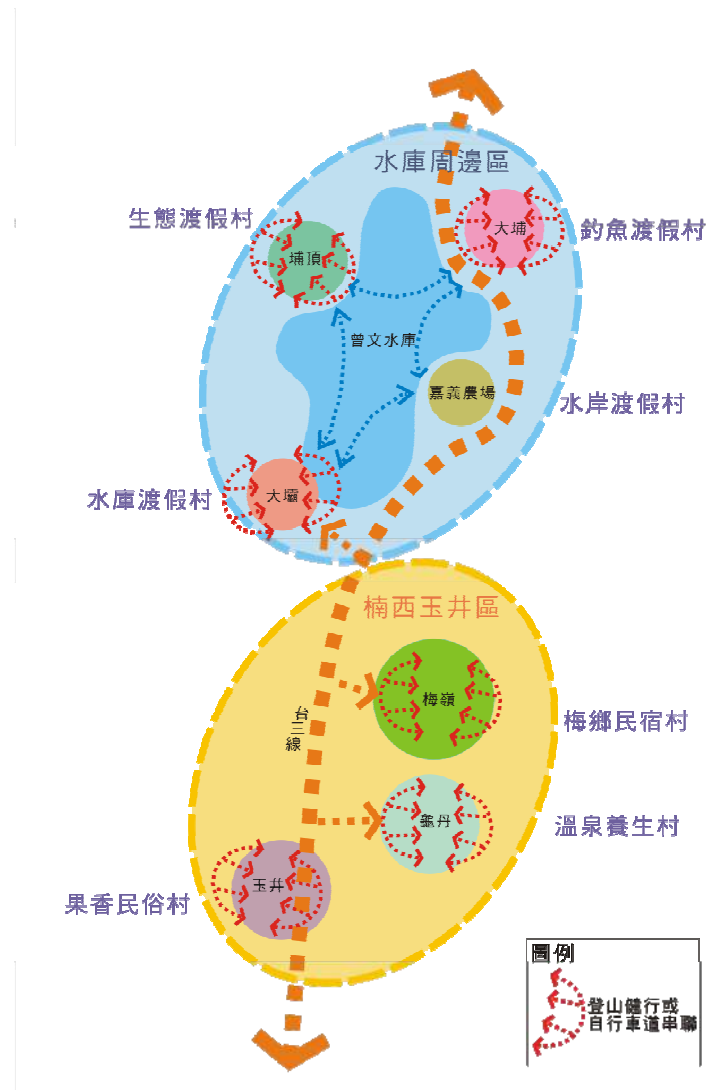


圖 12- 1. 曾文遊憩系統發展願景圖

二、關子嶺遊憩系統

關子嶺遊憩系統之範圍包括國道三號以東之台南縣白河鎮及東山鄉，可經由國道三號白河交流道銜接縣道 172、175 貫穿全區。本區內擁有世界罕見的關子嶺泥漿溫泉，周邊則有白河水庫、白河蓮花、東部登山步道、東山咖啡、

龍眼、椪柑等資源，具有相當高的旅遊豐富度及發展潛力。

本區規劃構想以「慢活」為主題：「緩慢騰出空間，創造慢食、慢動、慢閒、慢市的遊憩新體驗」

■ 一核心、三分區、六大遊程

「一核心」：以關子嶺溫泉為發展核心

「三分區」：關子嶺、白河及東山三大分區

「六大遊程」：蓮葉田田、水庫風情、寺廟巡禮、關子嶺溫泉、休閒農園、登山步道



圖 12-2. 關子嶺遊憩系統發展概念圖

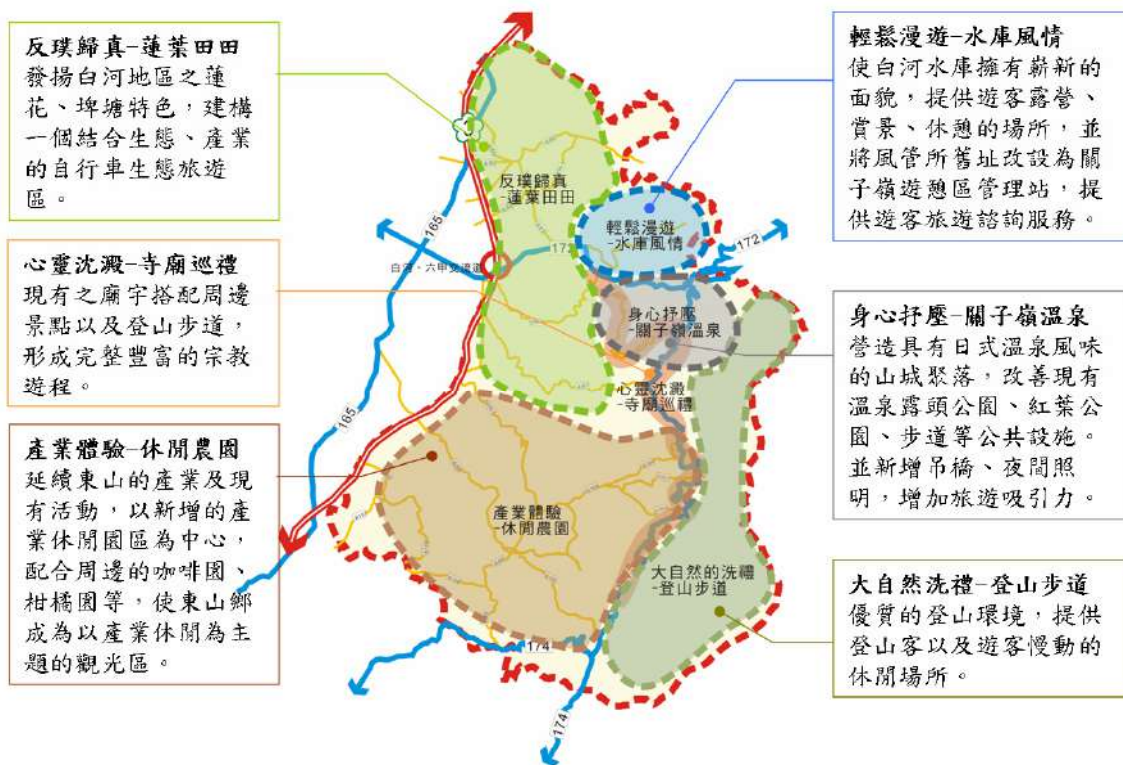


圖 12-3. 關子嶺遊憩系統六大分區願景圖



三、烏山頭遊憩系統

本遊憩區最鮮明的水利建設在早年是牽繫著民生大計及嘉南地區近代文化的主要發展命脈，然時空已變換，灌溉和蓄水的機能需求量減低後，勢必針對本區的既有資源提出永續發展的計畫理念，強調水文所帶起的人文發展脈落，作為自然與人文互倚互助的最佳示範區；促進生態保育工作與教育目的的落實，讓珊瑚潭水的生命力，重新滋養嘉南；結合既有之水圳、水庫、埤塘、綠廊、農地等資源，建構區域的健康生態體質，豐富水與綠的網絡型態。其整體規劃構想如下所述：

- 以烏山頭水庫核心區為主體，利用水圳往外發散特性，以水慢慢流的意念，串聯整體資源。
- 人文歷史再現，利用位於烏山頭水庫內之八田與一紀念館、銅像、公園與同在水庫邊的嘉南村現存之宿舍區，其日式房舍是屬於烏山頭水庫與嘉南大圳的共同記憶，強調水利興建與宿舍村的共生關係，拉近水圳與人的生活關係。
- 利用密布的水圳與道路系統形成交織的水網與綠網系統，配合環境生態的保護與保育，加強據點及聚落景觀之改善，使區內分散的資源得以用有效且低耗能的方式連結成 ECO-MUSEUM 網絡系統，塑造以水環境為主的園區新風貌，並使本區的產業發展逐漸轉向以水為主題，提供田園休閒度假為主的觀光模式。
- 目前區內遺址除了灰黑陶遺址已經移至卑南文化園區展示外，其餘的遺址尚在原址保存，其中六甲鄉水流東扇貝化石區分布於距地表 30-50 公分處，種類單一且集中，可以規劃為靜態的展示觀察與環境教育解說。

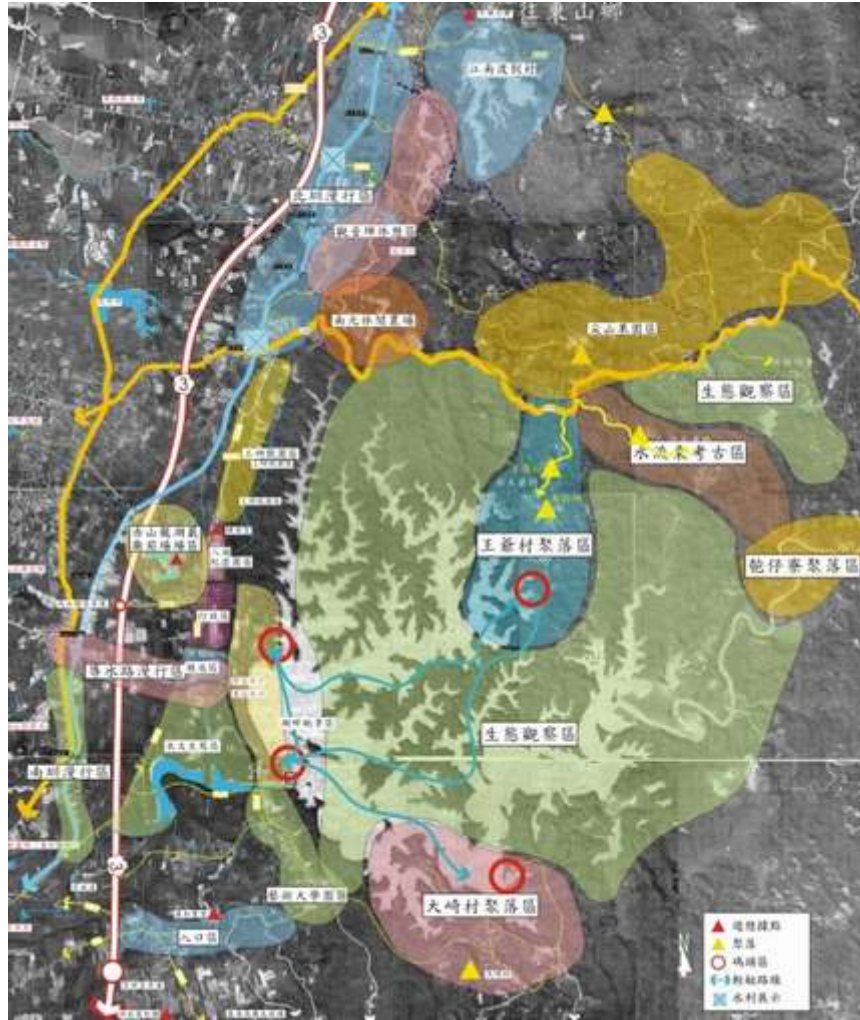


圖 12- 4. 烏山頭遊憩系統發展願景圖

四、虎頭埤遊憩系統

主要範圍為國道三以東的大內鄉、山上鄉及新化鎮。主要交通動線為台 20、台 84、縣 178，可連結玉井、善化及左鎮。早期本區為平埔族居住或喬遷地，留下許多祭拜阿立祖的『公廨』，每年農曆十月十四、十五日大內頭社夜祭，總是吸引許多對平埔族好奇之民眾或進行相關歷史研究的學者參加。此外，新化鎮『老街』巴洛克式建築，台灣第一個水庫『虎頭埤』，南部民眾登山健行最愛的新化林場；日治時代供應大台南地區自來水，並於 2005 年 6 月升格為國定古蹟的『台南水道』；大內鄉特殊食補『蔴仔雞』與酪梨產銷、剛建設完成的南瀛天文教育園區，都顯現出



本區在歷史文化、自然環境或經濟產業上具獨特、值得行銷與推廣的地方。

本遊憩系統雖擁有獨特、豐富遊憩資源，將在整體性開發與經營管理上詳加努力，讓各據點發展有主題性的關連產生。因此，本計畫將以『大台南都會區之後花園』作為遊憩定位，分為四大主題遊憩型態：『湖光山色』、『古蹟風華』、『天地奧秘』、『文化巡禮』進行發展。

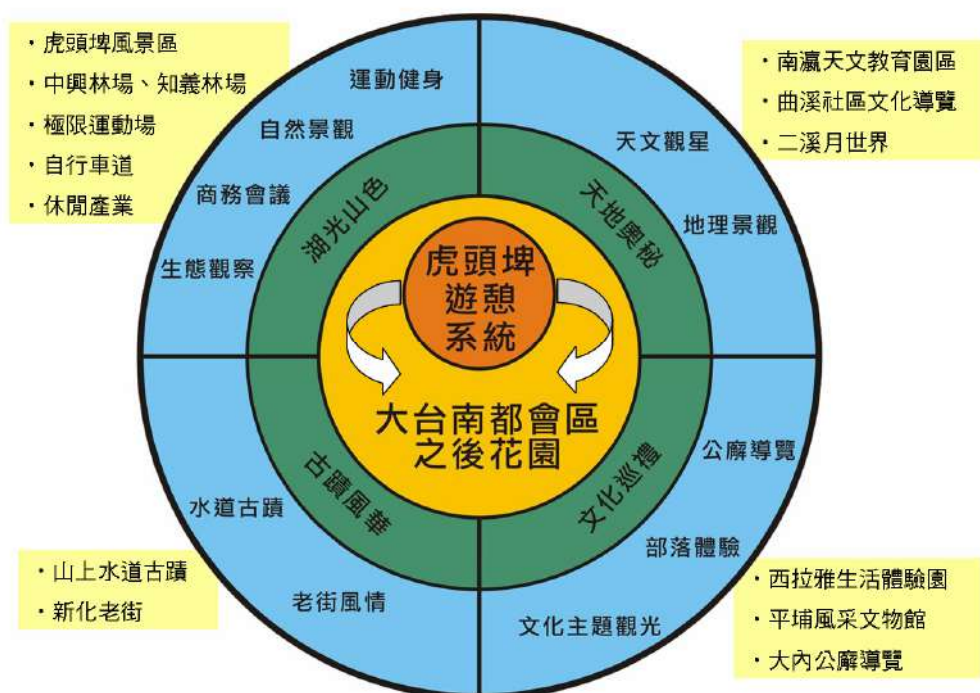


圖 12- 5. 虎頭埤遊憩系統規劃構想圖

表 12- 1 虎頭埤遊憩系統規劃發展方向整理表

	湖光山色	天地奧秘	古蹟風華	文化巡禮
發展目標	活化虎頭埤風景區	由宇宙的起源『天文教育園區』、地質的變動『二溪月世界』，到先民適應地形環境所發展出來的社區特色『石坎景觀』、烘爐井等，成為一體的遊憩主題	以『妥善活動分區與主題展現』、『歷史文化傳承』、『低維護管理方針』、『鄰近據點整合』作為水道歷史園區發展四大目標	以文化巡禮為主題，著重在於西拉雅文化的發現與遊憩體驗，在探訪過程加入運動挑戰活動，由南馬古道發現西拉雅族群遷徙遺跡，歷史變遷以及族人的信仰。
發展特點	● 運動健身	● 天文觀星	● 水道古蹟	● 公廨導覽

	湖光山色	天地奧秘	古蹟風華	文化巡禮
	<ul style="list-style-type: none"> ● 自然景觀 ● 商務會議 ● 生態觀察 	<ul style="list-style-type: none"> ● 地理景觀 	<ul style="list-style-type: none"> ● 老街風情 	<ul style="list-style-type: none"> ● 部落體驗 ● 文化主題觀光
重點工作	<ul style="list-style-type: none"> ● 導覽指示標誌整合改善 ● 紅線自行車道系統環境改善，加強據點串連 ● 軟體行銷及建立異業聯盟機制 ● 設置入口小型資訊站 	<ul style="list-style-type: none"> ● 小型服務據點設立與相關解說培訓課程 ● 解說系統與照明設備改善 ● 天文教育園區停車空間加強規劃 	<ul style="list-style-type: none"> ● 路指標系統改善 ● 178 線自行車道共構路線建立與動線引導 ● 水道古蹟歷史園區發展 	<ul style="list-style-type: none"> ● 西拉雅親子公園活化改造 ● 強化平埔風采文物館週邊環境與活動內涵 ● 串連系統內平埔公廨與加強環境解說教育 ● 西拉雅植物綠色廊道建立 ● 改善南馬古道步道環境 ● 輔導大內頭社民宿經營及部落藝術村的理念發展

五、左鎮遊憩系統

依據本系統內遊憩資源特性及活動分區分佈將本系統區分成三大遊憩區：

■ 考古歷史之旅：「菜寮化石平埔遊憩區」，展現「發現左鎮人」之舞台。

考古歷史之旅結合史前住民（左鎮人化石）、原住民（平埔族文化）及現住民（宗教及產業特色）之既有自然與人文資源，整體展現關於左鎮人之史前與歷史脈絡，讓遊客透過系統化的呈現，能深度了解左鎮人的過去、現在與未來。

■ 深入地質景觀之旅：「草山月世界遊憩區」，探索月世界特殊之青灰岩地質與景觀。

月世界之青灰岩地質如何形成與所呈現之特殊景觀，是每個人心裏的問號，這個問號會趨使人有一探究竟之慾望，月世界儼然是相當好的大地教室。



■ 進行生態心靈之旅：「烏山風景遊憩區」，漫步烏山道品嚐大地之美，接受心靈洗滌。

烏山之山形，俗稱「刀山」，亦即無靠山之山，兩側均為陡峭之山坡，故漫步在烏山道上，可以東觀中央山脈，北瞰阿里山、玉山山脈，西攬嘉南平原，南望高屏地區，是一個可放慢腳步，慢慢品嚐大地之美的登山步道。

烏山步道沿線及獼猴區是與動植物生態近身接觸的場所，烏山西麓的寶光聖堂、厚德紫竹寺、龍湖寺等眾知名宗教寺廟則是提供心靈洗滌之處。

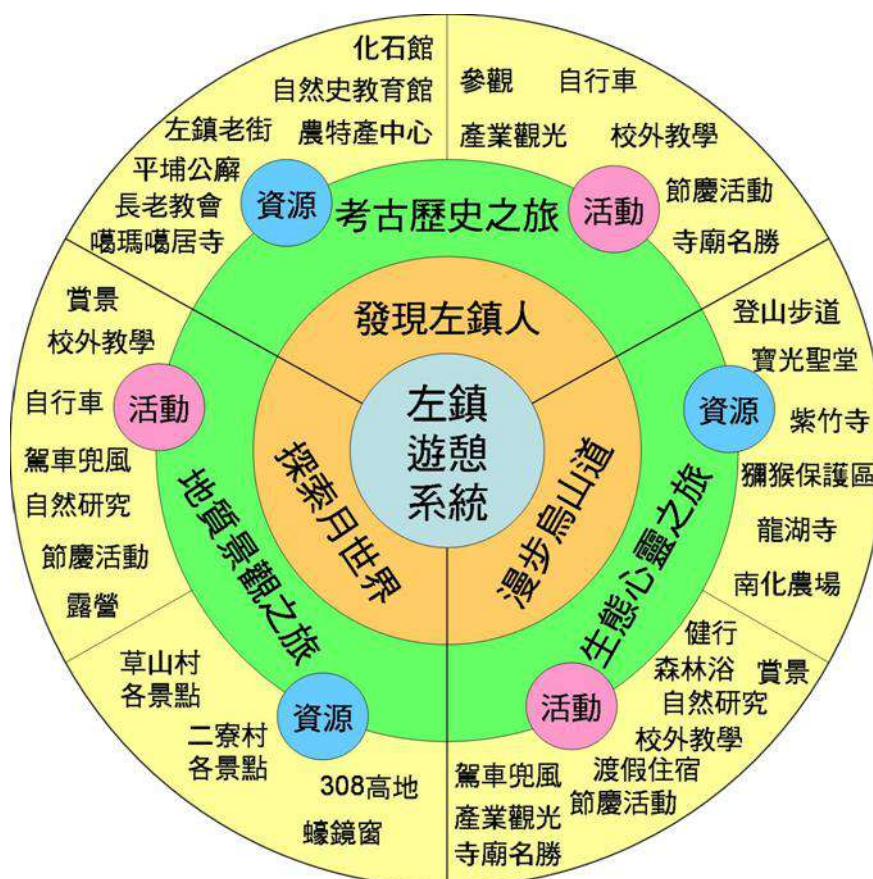


圖 12- 6. 左鎮遊憩系統發展定位圖



圖 12-7. 左鎮遊憩系統發展願景圖

第二節 潛力發展地區評估

依循本總體規劃之發展定位及規劃構想，在地景生態格局發展及二大遊程系統資源整合下，評估五遊憩系統分區之發展策略以及其開發模式、限制等條件，建立各系統之自明性及發展潛力。

一、整體潛力發展區擬定

依循本計畫第一篇第三章第三節「潛力發展區之評估策略」內容，透過對地區環境資源特性的整合分析，依據前述評估因子進行各遊憩系統之主要發展區、開發潛力的篩選，並在配合本計畫第三篇「實質發展綱要整合計畫」中關於土地使用、交通、防災等計畫內容評析出本西拉雅國家風景區內具發展潛力的遊憩地區。



而環顧本區整體之發展條件，整體而言應先建立起南、北兩區域之發展核心，以及中心核心發展區，而此三區段之發展潛力區經評析後依序如後說明：

(一)、中心核心發展區：烏山頭水庫風景區

本區域位居國家風景區之中心位置處，除有便捷的交通網絡以及最具特色的水利人文發展條件，更是行政管理中心的所在地。而依開發可行性的評估來說，本區域目前正有「變更烏山頭水庫風景特定區（通盤檢討案）都市計畫」正進行著，未來將有完善的公共設施以及適宜的發展用地。

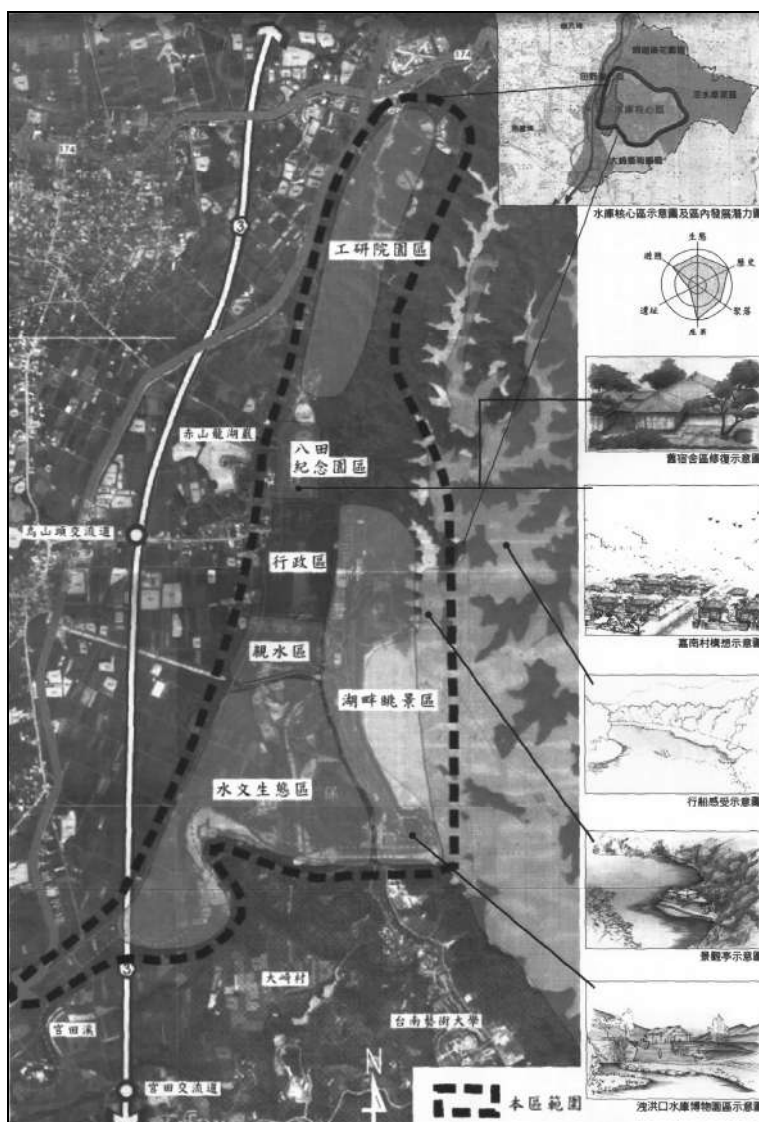


圖 12- 8 烏山頭遊憩區開發構想

而也因應西拉雅國家風景區管理處的成立，考量日後營運管理、組織擴編等需求，目前正進行「烏山頭等遊憩據點地形測量暨開發構想案」，此計畫範圍約在烏山頭水庫風景區，東至露營區、靜態公園與水庫邊界，西至南縣 117 道路，北至嘉南國小與日式宿舍區交界，南抵集水庫邊界，面積約 76.65 公頃。



圖 12-9 烏山頭核心區開發構想一

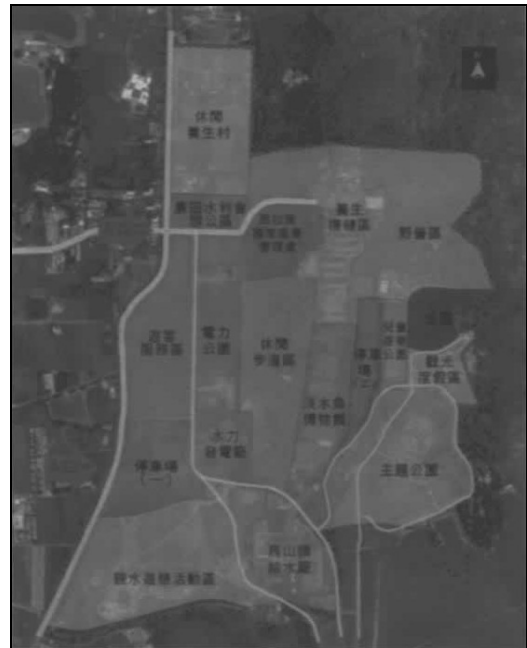


圖 12-10 烏山頭核心區開發構想二

(二)、北核心區：曾文水庫風景區

由於西拉雅國家風景區境內有兩條重要交通幹道串連，東北面可以經由台 3 線通往阿里山國家風景區，西北面可以經由國三往北直行。不過，以觀光發展的區域性角度而言，曾文水庫風景區雖然跨越嘉義縣大埔鄉與台南縣楠西鄉部分，但環顧整個水庫區的觀光潛力以及生態環境的優勢，曾文水庫風景區既是往北銜接阿里山以及往南銜接梅嶺、茂林等地，足以作為西拉雅國家風景區北核心重點發展。



整個北核心區內大約有埔頂、大埔、嘉義農場、大壩等核心據點

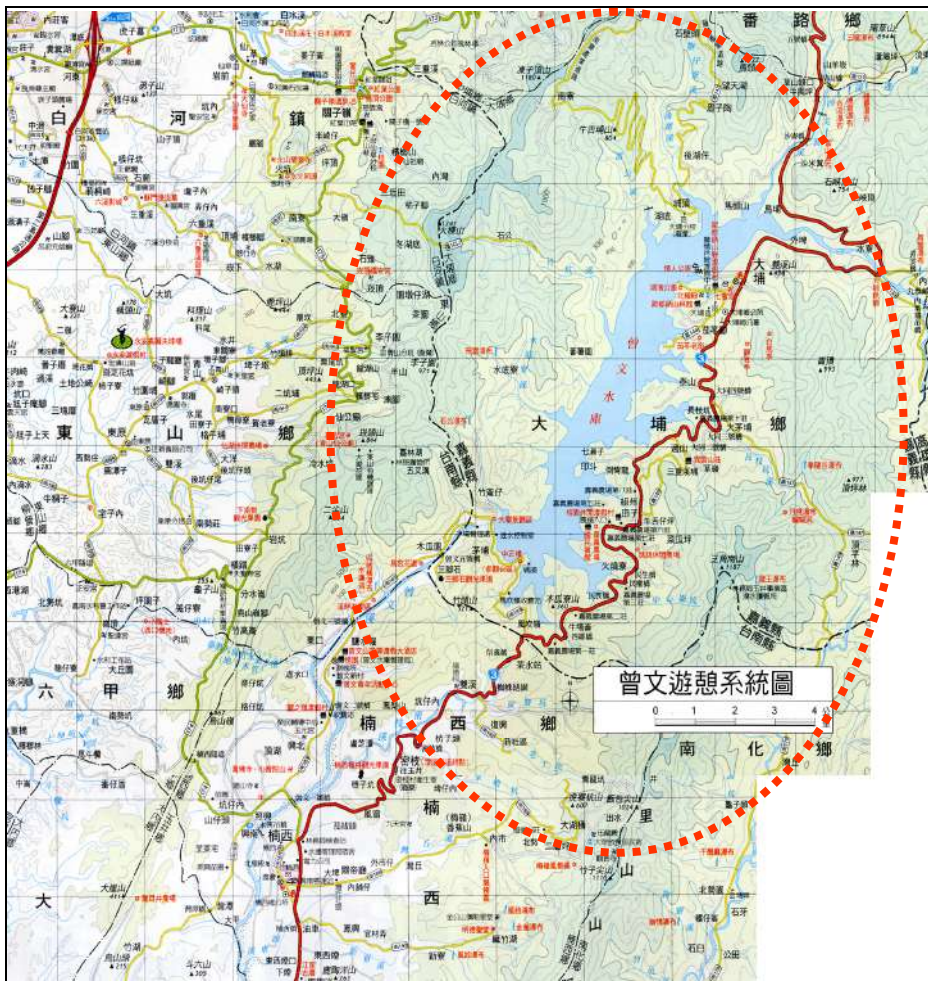


圖 12- 11 曾文遊憩地點開發構想

(三)、南核心區：左鎮茶寮化石區

鑑於本西拉雅國家風景區南端之虎頭埤遊憩區之發展一直是地方政府的重點區域，歷年來相關單位亦投入相當開發經費及建設，因此，在本國家風景區範疇之西南側已屬於已發展區的前提下，以及配合東南側與南橫、茂林等區域之銜接，西拉雅的南區開發應再重新思考。

因此，從長程發展以及重點潛力區的評鑑準則來看，左鎮遊憩系統中的「茶寮化石區」因其所擁有的化石資源等級已達國家層級，且整個區域各據點結合性高、交通可及性也便利，地方政府也願意



因此，從年代更迭以及社會民情的變化，加上觀光休閒地位的提升，且本區富含眾多種類的觀光資源中，更是包括溫泉度假、運動休閒、文化旅遊、鄉村觀光、宗教寺廟、生態旅遊、會議旅遊及產業活動…等各類不同形態之觀光特色。而經過前述重點區的評估概念，以及整體發展的優先順序，要能整合目前既有景觀與人為設施活動，針對各區細緻的發展，擬出深具人文景觀特色、環境意識、適當且環境幽雅舒適之潛力發展區及休閒渡假旅遊勝地（整合各遊憩系統資源調查資料，並加以評估各資源點如表 12-2，以及初步彙整重要景點如圖 12-14），其共通原則如下所示：

- 以人文地景、自然地景、生態環境三者的配合來評估發展條件，並以「自然、人文」為主、「觀光」為輔，先細緻化進行資源調查與資料蒐集。
- 利用資源調查的工作，蒐集並分析整體區域之潛力資源點的既有資源與背景資料。
- 以資源調查之結果為基礎，利用政府執行力、專家意見、民眾心聲等各界意見彙整出永續的勝景。
- 亦藉由整理分析當地自然資源、人文資源、觀光資源的動作，推展當地各旅遊景點的發展；以及藉由民眾意識的凝聚，讓在地產業獲得新發展發現，益進地方經濟發展。

除此，也需配合本計畫案潛力發展區之評估策略，依據所擬定之評估指標，包含資源點之「知名度」、「豐富度」、「易近性」、「服務資源」等四大標準來進行評估：

(一)、資源點之「知名度」：以舊有景點聲譽為此項指標之尺度。

(二)、資源點之「豐富度」：包含了資源點之多樣性、變化性、時間性、完整性。

- 多樣性：即資源點內，自然資源之種類、數量、

分布、範圍大小、明暗、色澤變化…等的相互關係，使觀賞者擁有較多的視覺觀賞機會。

- 生動性：表示資源的對比性與主導性，而能讓觀賞者造成強烈久存的視覺印象。
- 時間性：意即資源點所呈現之時間長短。
- 完整性：是指自然資源與人為設施之間整體的秩序感，二者是否合適共存。

(三)、資源點之「易近性」：即資源點之可及性，到達資源點之交通便利程度。

(四)、資源點之「服務資源」：包含資源點內之軟、硬體設施，如停車場、餐飲設施、衛生數量及面積、服務中心…等人造建設之適當性及合法性。

表 12-2 各遊憩系統資源點

遊憩系統	目前評估概況
曾文遊憩系統	1.大埔釣魚展示館 2.埔頂大埔分校 3.教育活動中心 4.螢火蟲館 5.南寮自然公園 6.梅嶺南 192 鄉道景觀道路 7.曾文水庫 8.江家古厝 9.龜丹溫泉 10.小普陀山
關子嶺遊憩系統	1.溫泉老街、溫泉露頭公園 2.紅葉公園 3.竹子門綠色隧道 4.南 98 道路景觀 5.白河水庫環境 6.東山產業休閒園區 7.咖啡走廊意象景觀 8.關子嶺（大仙寺、碧雲寺） 9.白河水庫



遊憩系統	目前評估概況
	10.蓮花公園 11.仙湖農場
烏山頭遊憩系統	1.尖山埤水庫 2.南元休閒農場 3.台南藝術大學 4.烏山頭風景區 5.尖山埤江南渡假村
虎頭埤遊憩系統	1.平埔夜祭場 2.新化鎮自行車道路網 3.西拉雅親子公園 4.台南水道古蹟 5.曲溪社區 6.虎頭埤風景區 7.天文教育園區 8.大坑農場 9.新化中興林場 10.新化老街 11.新化牧場 12.九層嶺風景區 13.走馬瀨農場
左鎮遊憩系統	1.左鎮老街 2.台糖舊鐵道、左鎮台糖舊車站 3.南化生態農場 4.竹坑休閒公園 5.左鎮農特產中心及周遭地區 6.茶寮化石館、自然史教育館、光榮國小及周遭地區 7.茶寮溪化石出土流域 8.左鎮農場 9.草山月世界 10.噶瑪噶居寺 11.左鎮休閒農業園區

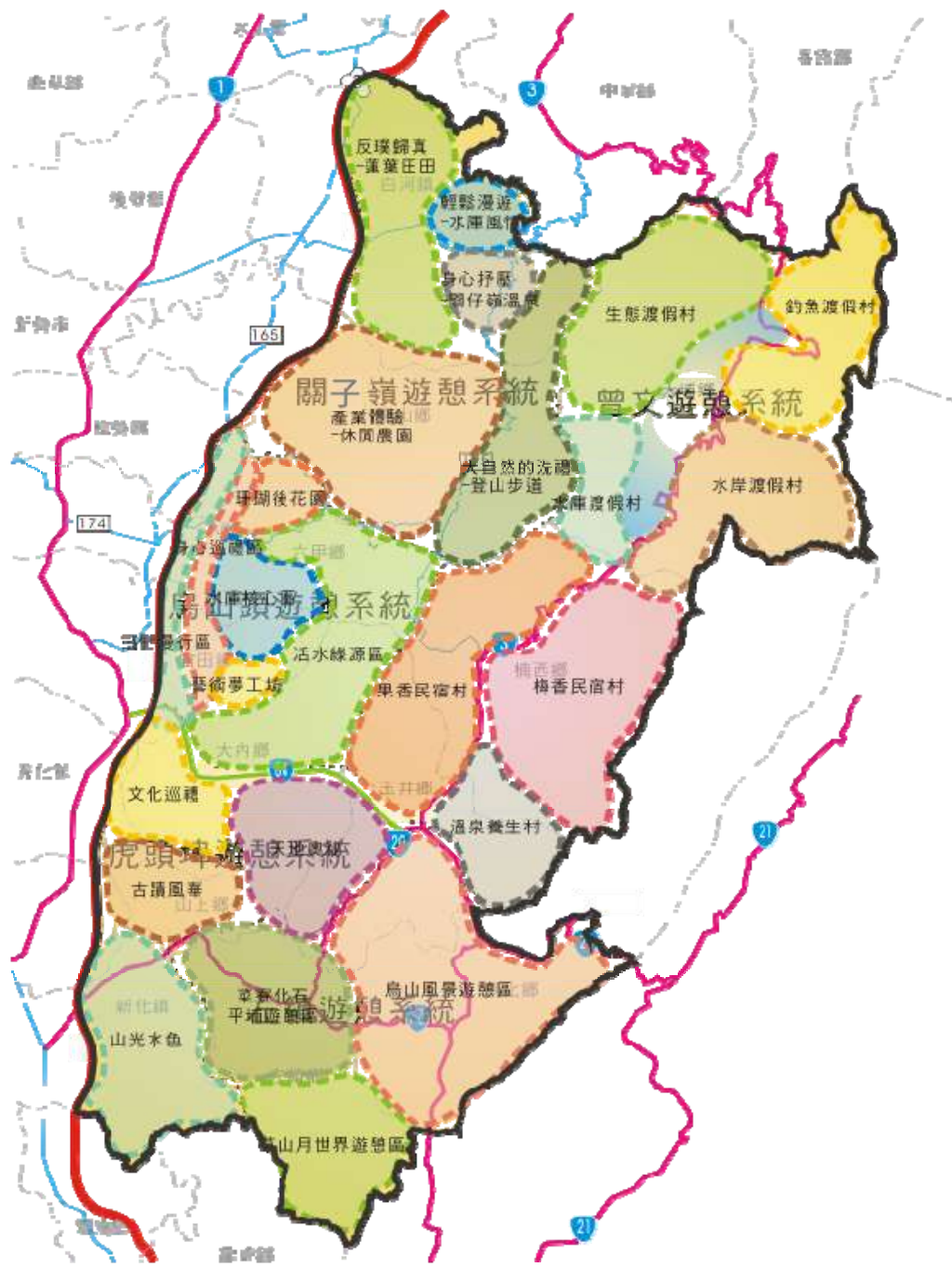


圖 12-13 五遊憩系統整體發展構想統整圖



圖 12- 14 區內各遊憩系統重點資源點

因此，依據上述原則整理，以及各遊憩系統所初步推薦之景點，本計畫從觀光資源發展的角度細而從人文地景、自然地景、生態環境再篩選出潛力發展景點如下（依地理位置由北往南說明，參閱圖 12-14）：

表 12- 3 西拉雅區內潛力資源點

潛力發展資源點	評估說明
曾文水庫	曾文水庫為台灣第一大水庫，亦是台灣最大之水庫。兼具防洪、灌溉、給水、發電、養殖、觀光等多項功能，為南部開發面積最大的風景區。其湖面寬廣、景色宜人，氣勢格局均具有國際能見度，且區內擁有多元的生態系統、豐富的自然資源，堪稱南部屬一屬二之風景觀光勝地。
白河蓮田飄香	白河鎮的蓮花季屬於季節性景觀，蓮花盛開季

潛力發展資源點	評估說明
	節，可見一片廣闊無邊的蓮海，令人嘆為觀止；其主題吸引力高，極具地方特色。近年來結合地域水生植物產業，展現農業生活化之親和性，極具地方產業文化特色。
關仔嶺(大仙寺、碧雲寺)	此區具有與地質地形相呼應之宗教空間環境之獨特性，且特殊的建築結構、彩繪浮雕等，均具有其獨特性，而內斂性的空間重建，有尊嚴的把關，為避免落入俗套的過度發展。加上周圍的產業特色，使此區擁有產業、觀光與宗教文化等多樣性的資源條件。
梅嶺休閒農業區	梅嶺休閒農業區屬於季節性觀賞之景觀，於每年十二月至翌年一月為梅花盛開季節，滿山遍布雪白的梅花，梅香四溢，景緻宜人，成為台灣最為壯觀之梅林；且地勢蜿蜒起伏，自然景觀優異，春、冬梅季各具特色，富有地域自明性。
草山月世界	草山月世界為農委會列管的鹽水坑泥火山分布區，主要是由砂岩與頁岩所構成的青灰岩惡地形，具有特殊地質地形景觀。其最大特色在於擁有廣闊的荒無地帶，讓觀賞者深深的感到震撼。此外，一年四季的氣象變化，更具有觀賞價值，整體而言，草山月世界成為地域景觀自明性之珍貴資源。
新化老街	新化老街建於日據時期，在這些建築中裝飾者許多精細手工製成的圖案與浮雕，富有藝術氣息，更具有台灣早期經濟發展與地區商業文形塑之整體記憶與表徵，在台灣的建筑城鎮中可說是相當罕見，且曾參與全國歷史建築百景票選，獲得第二名。而今新化老街在整體經營管理上，古蹟活化價值高，特色保存良好，相當具有地方特色。
尖山埤江南渡假村	區內尖山埤水庫建於民國 27 年，雖為人工建造而成，但地理上為林木山景所環抱，形成山光水色的美景。在整體規劃上，區域完整、景觀多元、山水相映，人為設施及其服務品質均佳。且水域保護尚佳，管理良效，其休閒度假品質甚高，服務品質堪稱一流。
烏山頭風景區	烏山頭於荷據時期便有水利設施，於民初開始興建水庫，耗費十年竣工。烏山頭水庫及其延伸的江南大圳在南瀛的發展史上具有相當重要的地位，在整體



潛力發展資源點	評估說明
	<p>規劃建設具有水利工法之特色，湖面寬廣、湖泊景觀加，更擁有大壩、溢洪道、天壇、八田與一技師紀念館等旅遊資源，使其更具特色。</p>
南元農場	<p>南元農場元為南元紡織企業提供員工休息聚會的場所，現今已開放成為全民遊憩場所，區內規劃多個生態區，植物種類豐富具生物多樣性之活力，擁有多樣性的生態景觀，且擁有多種遊憩設施，具有休閒遊憩之功能，為民間產業轉型成功案例。</p>
走馬瀨農場	<p>走馬瀨農場內寬廣的牧場為其主要特色，極具農業體驗之美，且環境優雅；寧靜幽深，經營規劃具規模。此外，由於其地理位置特殊，三面環山，加上內部優美的景致，形成山水壯麗、景觀天成的世外桃源。</p>
虎頭埤風景區	<p>虎頭埤風景區內秀麗的湖光山色而擁有「虎埤泛月」之美名。而今在整體規劃上，具有獨立封閉的景觀與水域紋理的空間特性，湖光山色景緻更為優化，環湖堤岸、涼亭、吊橋等使整體視覺景觀更佳；且規劃優良的休閒旅遊，並擁有絕佳的服務品質。</p>
玉井芒果隧道	<p>台南縣是台灣最早種植芒果的地方，也是全國最大的芒果產地。因此沿路隨處可見芒果樹，道路兩邊全植滿芒果樹，形成視野良好的植栽景觀。</p>
山上至善化的鐵道路段	<p>本台糖鐵道路線主要銜接至善化糖廠，原屬於台糖製糖輸送的主要路段。善化糖廠建於民國前七年，擁有悠久的歷史，目前雖仍維持製糖業務，但已全面採用公路運輸，場外周圍鐵道均已拆除，僅剩部份鐵道荒廢於田園間。現今已將鐵道路段加以整修，鐵道沿線景觀優美，此線性景觀路段實深具觀光潛力。</p>
官田至走馬瀨農場之台 84 快速道路	<p>本路線道路寬敞筆直，道路沿線二旁為廣大的綠色植栽景觀，存在有限性景觀價值，並可以作為區內重要交通幹道之參考。</p>



圖 12- 15 評估後之區內具潛力發展資源點

不過，在本計畫潛力資源點評估探討過程中發現部分資源點在建築景觀、環境管理等方面仍需加強，且須維持自然環境之本質，避免太多人為破壞。例如，草山月世界之自然環境，部分區域已可感覺人工化太快，雖然現今尚未造成太大的破壞，但若長久如此下去，則會嚴重破壞自然環境，因此須特別注意避免人工化發展持續進行。因此，未來若有計畫進行更縝密之評估調查時，不應僅考慮觀光發展的人潮利益、產業效益，亦應著重其範圍內之自然、人文地景與維護生態環境，必須面面兼顧才可堪稱為潛力發展地區。



三、區內重點發展區

由於剛成立的西拉雅國家風景區，即刻較需進行的是導覽諮詢服務中心建設，而依據目前評估及發展潛力上，除了烏山頭水庫風景區已選定作為管理處本部位址，台南縣政府也公告該風景特定區之都市計畫變更內容，本區內大致上以北邊的大埔螢火蟲館、白河水庫風景區，以及南邊的左鎮農特產中心、玉井蔬果市場等具發展為區內主要的解說服務中心之潛力。

解說服務中心主要係透過民間參與投資興建而成，包括對外委託服務機制、解說服務機制等的建立，在興建過程中，可運用 BOT、BOO、OT…等方式，進行民間參與投資的規劃。

(一)、大埔螢火蟲館（曾文管理站）

位於曾文水庫情人公園旁，是未來曾文水庫遊艇碼頭、擋水壩內庫水上樂園，永樂村水路必經之路，主題館對內是本鄉 5 個村落交流平台，作為推展鄉土文化、自然生態、藝文活動、歷史人文的活動據點，對外是旅遊資訊中心、更是地方特色的展演場所。

目前館中雖已有初步服務及解說功能，但在整體規劃上，外觀較缺乏西拉雅國家風景區特性，週邊景觀及環境也需要進一步的建設，故在民間投資的部分，需著重西拉雅風景區內的特色、螢火蟲館的特殊性…等進行規劃及構想。

(二)、白河水庫風景區

未來可以成為西拉雅入口門戶之解說諮詢服務中心，而目前在規劃單位改善建議上，包括停車場設置、管理站的設置、現有觀景涼亭的整修，現有草坪整理及碼頭整理…等。

水庫風景區內應規劃成服務中心的據點，以服

務中心為核心主軸，規劃整體遊憩設施，串連水庫內水域及陸域活動，並提供水庫風景區與其他景點之串連。

(三)、烏山頭水庫風景區

位於西拉雅國家風景區內之中心位置，目前將原有的展售中心設置為國家風景區之辦公室，未來此地即成為風景區內核心之地，故在整體服務諮詢設備上，需提高其服務層級。除了提供當地的解說服務及導覽外，更有整體西拉雅國家風景區的簡介，包含更多的媒體導覽設備、遊程建議設備及相關服務解說培訓中心。

故在服務中心選址上，需評估目前現地的情形，興建於目前辦公室之鄰近地方，以提供資源互享的最佳途徑，並在整體規劃中，烏山頭水庫風景區內需有更多相關風景區的意象，成為風景區中主要發展的遊憩地區。

(四)、左鎮農特產中心

左鎮農特產中心目前即是一個完整之遊客服務中心型態，具有停車場、餐飲、公共廁所、小型公園等機能，且其東側鄰近處有一個民營加油站設施，但唯獨缺少資訊服務功能。

由於本中心亦位於台 20 幹道通過之路線上，交通聯繫方便，且與鄰近茶寮化石館、自然史教育館等建築均僅步行五分鐘之路程，整體區域發展的角度相當完整。如地方政府以及農會單位能配合開發使用之提供，增加土地取得可行性，未來本區發展成為南區之旅客導覽服務中心後，更能連帶讓周遭區域獲得在發展的機會。

(五)、玉井蔬果中心

本區域位處於玉井鄉台 3 線、台 20 線交會處，



就交通區位而言，位處於重要聯絡幹道的節點，地理區位條件優。加上土地為台糖公司所有，權屬單純，未來若以租用或 OT 名義皆有利發展。雖然目前本蔬果中心大部分於週末假日時才有較多的擺攤零售，但以玉井水果節慶、地方文化以及連通高雄茂林等面向而言，若能善加處置目前這個中心，除了成為另一個南區重要的旅客導覽服務中心之外，每季由地方農產合作社舉辦水果祭，可以吸引更多遊客前往，也可以促銷台 3 線南來北往之景觀風情。

目前，首應著手改善現有的建築體，其半月型鐵皮造型的風格或許可以保存改以符合在地建材以及更生態的建築材料來興建，讓此地成為一個台 3 與台 20 幹道交會的地標。

第三節 整體分期分區發展計畫

本計畫就規劃之需要，針對地方產業發展、生活發展、觀光遊憩、交通與動線等面向，依計畫性質和重要性擬定發展計畫，並初步將發展年期劃分為短期〈民國 96 年至 98 年〉，中期〈民國 98 年至民國 100 年〉，做為推動計畫及編列、審議預算之依據。各建設計畫篩選分期原則如下：

- 對西拉雅國家風景區整體發展具關係者，優先建設。
- 計畫內容係提供地方基本設施需求，或解決地方現存困境者，列為優先。
- 實施效益大且具完全的自償性，或實施阻力小且不需多方協調者列為優先。
- 計畫性質屬規劃階段或構想階段者，優先辦理規劃。
- 計畫間具有前置關係者，統籌辦理。

而在分期分區原則上，必須從土地取得、資源保育、區位條件、市場潛力等項目優先評估：

- 土地取得

為促進觀光發展，勢必推動各項觀光建設，而計畫中擬定開發的各重點；區域及據點，需考量其土地取得的難易度，才能承接後續的建設計畫，故土地取得的難易度將影響整體開發時程。以公有土地為優先發展，一可紓解政府財政壓力；二可帶動相關設施建設與吸引民間投資，進而達到全區發展的目標。

- 資源保育

本計畫區內擁有大面積的水庫、埤塘、丘陵林地以及嘉南平原之母河-曾文溪，皆蘊育著豐富的物種，開發與保育間須尋求平衡，以免造成自然資源流失之危機。

- 區位條件

區位鄰近地區具有開發潛力如具有獨特觀光遊憩資源，或為地區中心可帶動區域觀光、經濟環境或交通可及性高等區位條件優勢，得列為優先發展地區。

- 市場潛力

符合未來國際及國民旅遊發展趨勢，可吸引遊客民間投資誘因高，得列為優先發展地區。

基於以上原則，統整各遊憩系統所提出的規劃構想，其可提供內部重點發展區與具發展潛力的機會說明如下：

一、曾文遊憩系統：

對曾文遊憩系統而言，主要希望能打造一條具原汁原味的台三景觀道路，並兼顧設施減量、生態保育、遊憩品質與原鄉特色，串連各具特色的渡假村，如埔頂生態渡假村、大埔釣魚渡假村、大壩水庫渡假村、嘉義農場水岸渡假村、梅嶺梅鄉渡假村、龜丹溫泉養生村以及玉井果鄉民俗村等。



規劃單位主要針對渡假村的部分進行規劃，而此部分也適合民間參與投資的部分，但未來針對風景區整體的發展方向，仍需要進一步評估。

二、關子嶺遊憩系統：

本區規劃構想以「慢活」為主題：「緩慢騰出空間，創造慢食、慢動、慢閒、慢市的遊憩新體驗」。

近期的工程中，以景觀改善、步道整修的部分，並針對咖啡走廊、各據點解說的部分，達到增加遊憩吸引力的主要建設。

中期的工程中，以入口意象、夜間照明的工程為主，主要是健全區內各旅遊設施，加強遊憩服務機能。

長期工程中，以夜間照明的部分、環境改善工程、新景點的工程等，主要係加強全區的旅遊服務設施，使關子嶺遊憩系統更為完善。

三、烏山頭遊憩系統：

規劃構想以促進生態保育工作與教育目的的落實，讓珊瑚潭水的生命力，重新滋養嘉南；結合既有之水圳、水庫、埤塘、綠廊、農地等資源，建構區域的健康生態體質，豐富水與綠的網絡型態。

- 人文歷史再現工程：利用位於烏山頭水庫內之八田與一紀念館、銅像、公園與同在水庫邊的嘉南村現存之宿舍區，其日式房舍是屬於烏山頭水庫與嘉南大圳的共同記憶，強調水利興建與宿舍村的共生關係，拉近水圳與人的生活關係。
- 水圳與道路工程：加強據點及聚落景觀之改善，使區內分散的資源得以用有效且低耗能的方式連結成 ECO-MUSEUM 網絡系統，塑造以水環境為主的園區新風貌，並使本區的產業發展逐漸轉向以水為主題，提供田園休閒度假為主的觀光模式。

- 文化歷史遺址工程：目前區內遺址除了灰黑陶遺址已經移至卑南文化園區展示外，其餘的遺址尚在原址保存，其中六甲鄉水流東扇貝化石區分布於距地表 30-50 公分處，種類單一且集中，可以規劃為靜態的展示觀察與環境教育解說。

四、虎頭埤遊憩系統：

各據點發展有主題性的關連產生。因此，本計畫將以『大台南都會區之後花園』作為遊憩定位，分為四大主題遊憩型態：『湖光山色』、『古蹟風華』、『天地奧秘』、『文化巡禮』進行發展。

- 湖光山色工程：導覽指示、自行車道、軟體行銷…等改善工程。
- 天地奧秘工程：小型服務據點設立及解說、解說系統改善工程、停車空間規劃。
- 古蹟風華工程：路標指示系統、自行車道引道、水道古蹟歷史發展規劃。
- 文化巡禮工程：西拉雅親子公園、平埔文物館環境、平埔公廨環境，主要針對地方文化之規劃。

五、左鎮遊憩系統：

主要願景包括考古歷史、深入地質景觀、生態心靈等三類。而其後續工程內容也將依此進行規劃。

- 考古歷史之旅：茶寮化石平埔遊憩區，主要透過系統化的呈現，整遊客了解歷史脈絡。
- 深入地質景觀之旅：草山月世界遊憩區，將月世界地形週邊自行車道、景觀看台…等。
- 生態心靈之旅：烏山風景遊憩區，將烏山步道及獼猴區等，相關的服務設施及週邊景點的建設。

第十三章 地區發展與民眾參與機制

觀光產業之發展要能永續生存必須建立良好的機制，而公共事務之發展，如單純由政府部門獨力運作，基於人力、物力與建設時序的限制，推展動力多有不足之現象，因此適時導以民間力量帶動周邊環境建設，不但可減輕政府負擔且能早日完成建設藍圖，奠定好的遊憩環境。鼓勵民間投資之項目需有附加利潤產生且能吸引使用者重複使用，以增加投資誘因，諸如：住宿餐飲、遊憩設施、解說設施等相關服務設施、區內及聯外運輸設施或其他促進公共利益之建設等。

第一節 地方社團與觀光相關組織機構

觀光發展的積極目標不外帶動地方發展以及促進地方產業成長，以及最重要的行銷推廣，但這些工作不能僅靠公部門單方向的推動，尤其必須與地方社團、教育組織、私人企業等相互攜手合作才能更完整達成。也因此，從與「民眾」建立良好的夥伴關係著手，結合民間保育團體、學術諮詢團體、學校系統研究團隊、歷史人文及社會工作團隊、農會與漁會、政府團隊、志工服務隊、社區居民及民意代表等，建立策略聯盟的夥伴關係。

一、地方組織團體及功能

區內境內目前因為成立時間較短，當地因觀光發展而成立的組織很少，境內有「梅嶺休閒農業區推動管理委員會」，以及以促進地方經濟為訴求的關子嶺溫泉公業組織、東山咖啡廊道組織等，但這些社團都先有公部門輔導支持，若是自發性的社團組織則主要還是回歸於社區營造體系，以當地社區發展事務為主。

因此，就未來本國家風景區內促進觀光產業發展以及帶動在地生活品質營造等訴求時，應該適時輔導在地社團擴增其機能。目前，茲以梅嶺休閒農業區推動管理委員會



的組織功能為例，希冀能在不新增加過多社團組織之下，讓既有的團體能有多一份服務宗旨，以帶動地區整體發展：

- 1.凝聚社區精英人才，訓練結合文化產業生態旅遊解說培養成員對生態保育的認知，以利於對遊客之宣導。
- 2.使得生態保育及產業機制平衡，讓森林生態、旅遊休閒得以永續經營。
- 3.經由社區營造過程無形中促進政府、社區居民及遊客、三方之良好互動與結合。
- 4.改造社區成為具有文化、綠意、美麗新家園，作為永續發展基礎，遵循社區林業理念及做法，提昇社區居民的環境價值觀。
- 5.建立居民及遊客對社區環境營造有新願景，創造地區景觀特色、成為綠意、優質的新環境。

二、其他國家風景區之組織團體

由於本西拉雅國家風景區成立時間較晚，先期其他十二個國家風景區已有一些與當地社團互動的經驗：

(一)、參山國家風景區：

境內包含新竹北埔觀光協會、新竹月眉觀光休閒協會、苗栗南庄鄉觀光產業協會，而主要也是以觀光發展為主，其他則以社區發展為多，成立協會組織的部分雖不多，但在新竹、苗栗都擁有規模不小的觀光團體，能有效地保留當地原有觀光資源，並能使當地觀光資源發揚光大。

當地的月眉觀光休閒產業文化協會是一個文史、生態工作團隊，主要宗旨在於研究、保存峨眉地區之文化、生態資源，並積極從事生態保育的工作。經常定期舉辦生態研習活動，提供協會會員及鄉民參加，推廣生態教學和保育的工作。

月眉觀光休閒產業文化協會主要任務：

- 1.在地文化之收集、研究、保存及發揚。
- 2.保育月眉地區之自然生態與環境。
- 3.協助社區建構自主性之文化，凝聚社區意識，推廣社區藝文活動。
- 4.進行地方文史之田野調查工作，結合地方教育資源，編製區域鄉土教材。
- 5.接受各公、民營機關之委託，進行各種專案之研究或活動之舉辦。
- 6.地方文化議題之研議與建言，推動民眾與社區振興事務。
- 7.培訓在地專業之生態、文史導覽解說人員。

(二)、雲嘉南國家風景區：

雲嘉南國家風景區早期因為七股地區發展，當地的組織團體都已成立之多年，加上當地以生態解說著名，故當地保育類的組織團體較多。包括台南縣黑面琵鷺保育學會、台南縣黑琵家族野鳥學會、台南縣野鳥學會、台南縣環保聯盟、紅樹林生態保育學會、中華民國溼地保護聯盟、七股海岸保護協會、台南縣生態旅遊發展協會、台南縣生態保育學會…等。

- 1.台南縣生態保育學會：台南縣生態保育學會以非營利為目的之社會團體，以學術研究、解說教育來推展生態保育的重要，並倡導對自然生態環境之欣賞與研究為宗旨。
- 2.台南縣野鳥學會：台南縣政府核准的民間非營利公益社團，由十一名理監事負責會務的規劃與運作。學會成立的宗旨與理念包括：

(1).推展自然保育工作，倡導並落實人類、鳥類與環



境的和諧關係。

- (2).以野生鳥類棲地之維護為任務，倡導並推廣野生鳥類之欣賞、研究及保育。
- (3).建言並協助政府相關單位從事野生鳥類與自然環境之保護與宣導。
- (4).接受相關學術研究單位委託辦理有關野生鳥類之研究及調查。
- (5).出版有關野生鳥類與自然環境相關之刊物與通訊。

三、區內觀光組織建議

(一)、遊客服務小組

區內的旅客諮詢服務中心，如白河水庫、螢火蟲館、烏山頭風景區…等服務中心，駐地設置約五名左右服務成員，經訓練後成為專職解說人員，提供遊客諮詢服務、預約行程服務或導覽解說服務、其他服務等，並於旅客服務中心中，設置紀念品、農特產中販售中心，使遊客更能了解並體會地方特色與文化，也能帶動當地居民經濟活動。

(二)、民宿管理小組

區內由於民宿經營的趨勢較低，建議以區內管理處為核心，輔導各遊憩系統有意設置民宿的居民，配合相關經營課程及服務需知，並成立西拉雅國家風景區民宿統籌中心，共同建立行銷網路窗口，統一訂房、統一經營模式、統一民宿品質…等，使遊客在訂房時不需費心詢問房間，統一網頁窗口能在最快速時間，處理遊客相關問題。

(三)、旅遊解說小組

由西拉雅國家風景區管理處舉辦區內解說培訓，經由各專業解說人士訓練，由旅遊促進協會會同解說

種子成員及部分專家進行解說人員培訓，負責區內各景點、生態、人文解說服務，並引導相關建議遊程，使未來解說服務時之旅遊資訊提供。而解說小組在每年或每半年都定期開解說培育課程，定期量產所需解說成員，以維持風景區內解說服務的品質。

(四)、環境管理工作小組

風景區內環境品質的維持是相當重要的，特別在遊客最常到訪的公廁、景點公共設施…等，都必需做好定期的清潔、維護及維修，並在相關需維修之處即時回報工程處理單位，以確保遊憩環境的品質。

(五)、文化藝術工作小組

結合當地的地方團體，組成文化文化藝術工作小組，包括目加溜灣文史工作室、台南縣西拉雅平埔族文化協會、吉貝耍西拉雅文化協會、鹿陶洋工作室…等相關當地文史工作者，建立屬於區內地方文物技藝品工作室，由文化藝術工作小組負責平埔文物藝術品收集、展示和蒐集平埔族舊時紀錄、生活方式及文化演變，編寫成相關文史解說資料或手札，定期舉辦文化藝術活動。

(六)、宣傳企劃小組

配合西拉雅國家風景區觀光宣傳活動，並設計相關遊程、介紹當地自然資源及觀光遊憩資源，並配合大型慶典活動的企劃，進行行銷推廣的工作。

第二節 促進民間投資參與基本概念

國家風景區內建設的部分，需藉由民間投資參與的方式進行，包括服務中心的設置、相關工程的建設等，都需要民間設參與去進行。

一、促進民間投資參與之定義與理念

民間投資參與制度已形成多年，且形式與內容相當廣



泛。以資本的投入形式而言，即可區分直接投資者（如公私合資認股籌公司）、間接投資者（如購買特種政府建設公債），更包含投資參與事業的內容。總而言之，凡屬政府採購之活動，均有民間參與投資之涉入，差異僅是投入資源（資金或勞務等生產因素）、有償無償及對價與否之不同。

基於政府有限的財政及其分配的考量，許多新興的民間投資參與制度因而產生，且各國有不同的機制：「民間提案(PFI)」、「公私合夥(PPP)」等，我國則以「興建—營運—移轉(BOT)」涵蓋之。

促進民間投資參與的理念，即是將屬於公共財或半公共財的公共建設、事業，藉由民間投資參與以減輕政府的財政負擔，並可同時引進民間資金、效率、經營創意及理念等，提高公共建設之品質或營運績效。

二、促進民間投資參與之法令分析

(一)、法令沿革

前述促進民間投資參與之定義與理念，政府與民間之行事，需有一專門法予以明確規範，以建立合理之公私合作平台、並維持公平之市場競爭。而此專門法所包含之面向，應涵括：投資興辦事業內容、準備作業程序、公私部門權利義務、財稅優惠、民間合作者徵選程序等。

國內促進民間投資參與專法的出現，為民國八十三年十月五日發佈的「獎勵民間參與交通建設條例」。之後，為求擴大民間投資參與之範圍，於民國八十九年二月九日公布「促進民間參與公共建設法」。隨後在行政院公共工程委員會、各中央目的事業主管機關等相繼訂定相關適用之辦法，工程會更於九十年十一月制定「民間參與公共建設甄審作業參考手冊」，以求民間評決與甄審之公平合理。

(二)、促進民間參與公共建設法(簡稱促參法)

1.辦理依據

(1).一般觀光遊憩公共建設

依據「促參法」第三條第一項：「本法所稱公共建設，指下列公眾使用或促進公共利益之建設：一、交通建設及共同管道。二、環境污染防治設施。三、污水下水道、自來水及水利設施。四、衛生醫療設施。五、社會及勞工福利設施。六、文教設施。七、觀光遊憩重大設施。八、電業設施及公用氣體燃料設施。九、運動設施。十、公園綠地設施。十一、重大工業、商業及科技設施。十二、新市鎮開發。十三、農業設施。」

另外，「促參法施行細則」第十一條：「本法第三條第一項第七款所稱觀光遊憩重大設施，指在國家公園、風景區、風景特定區及其他經中央目的事業主管機關認定之遊憩區內之遊憩設施、住宿、餐飲、解說等相關服務設施、區內及聯外運輸設施。」

因此，未來區內促進民間投資參與之辦理依據為「促參法」第三條第一項第七款及「促參法施行細則」第十一條。

(2).重大觀光遊憩公共建設

依據「促進民間參與公共建設法之重大公共建設範圍」，符合下列規定—觀光遊憩重大設施則屬重大公共建設：「一、依促參法第八條第一項第一款(即 BOT 方式)、第二款及第四款辦理(即有償或無償 BTO 方式)，且投資總額不含土地達新台幣三億元以上者。三、依促參法第八條第一項第六款辦理(即 BOO 方式)，助投資總額不含土地達新台幣十億元以上者。」

2.辦理方式



依據「促參法」第八條，促進民間投資參與之辦理方式計有 BOT、無償 BTO、有償 BTO、ROT、BOO 及其它等七款。未來區內可視各項觀光遊憩重大設施的屬性及狀況，靈活運用 B(Build:興建)、O(Own:擁有)、O(Operate:營運)、R(Rehabilitate:整建)、T(Transfer:移轉)，並予以組合。

表 13-1 民間投資內容

辦理方式	內容說明
BT	由民間機構投資興建後，由政府一次或分期給付建設經費並取得所有權。
BO	由民間機構投資興建並為營運；營運屆滿後，移轉該建設之所有權予政府。
無償 BTO	由民間機構投資新建完成後，政府無償取得所有權，並委託該民間機構營運，營運期間屆滿後，營運權歸還政府。
有償 BTO	由民間機構投資新建完成後，政府一次或分期給付建設經費以取得所有權，並委託該民間機構營運，營運期間屆滿後，營運權歸還政府。
ROT	由政府委託民間機構，或由民間機構向政府租賃現有設施，予以擴建、整建後並為營運；營運期間屆滿後，營運權歸還政府。
OT	由政府投資新建完成後，委託民間機構營運；營運期間屆滿後，營運權歸還政府。
BOO	為配合國家政策，由民間機構投資新建，擁有所有權，並自為營運或委託第三人營運。
其他	經主管機關核定之方式。

資料來源：促進民間參與公共建設法

3.辦理規劃

未來本計畫之各項觀光遊憩重大設施可由主辦機關自行斟酌，依據「促參法」第四十二或四十六條，分別採取「政府主辦」或「民間自提」之方式辦理促進民間參與投資。

(三)、小結

針對促參法之辦理方式，歸納成各方式及單位之適用範圍：

表 13-2 促參辦理情形適用方式

情形	適用方式
政府無工程預算者	適用 BOT、無償 BTO、BOO
政府有工程預算者	適用 BT、BOT 及有償 BTO
政府已有建設設施者	適用 ROT、OT
政府直接補貼工程預算	以 BOT 為多

對於促參法辦理程序上，分別對於政府及民間有不同的流程進行：

1. 政府主辦

主辦機關已編列規劃預算，欲執行符合公共利益之促參法案，在前置作業完成後，有明確之權利義務關係及目標，開始公開徵求投資人參與計畫，此類計畫具備幾個特質：

- (1).區域環境及市場條件較成熟
- (2).政府投入配套措施已相當完整
- (3).具備投資誘因
- (4).施政有優先性

2. 民間自提

由民間投資人觀察市場條件，認定其具有相當的投資機會及獲利，遂依法向政府直接提出計畫案；政府則處於被動立場，審查其內容是否符合公共利益，並協商雙方權利義務關係。

- (1).施政優先性並不高
- (2).權利義務談判期程較長



(3).政府協助事項廣泛，包括區域公共設施開闢與政府補助

(4).政府須籌措勞務費用，以利專業審查之協助

第三節 促進民間投資機制

一、民間投資參項目

觀光產業之發展要能永續生存必須建立良好的機制，而公共事務之發展，如單純由政府部門獨力運作，基於人力、物力與建設時序的限制，推展動力多有不足之現象，因此適時導以民間力量帶動周邊環境建設，不但可減輕政府負擔且能早日完成建設藍圖，奠定好的遊憩環境。要將地區資源的能見度突顯出來，我們可以將能夠投資的地區的重點提出來，讓投資業進來，規劃一些地點讓民間可以真正下去投資。鼓勵民間投資之項目需有附加利潤產生且能吸引使用者重複使用，以增加投資誘因。

針對西拉雅國家風景區成立而帶動地方觀光事業之發展，未來民間可以投資的項目諸如住宿餐飲、遊憩設施、解說設施等相關服務設施、區內及聯外運輸設施或其他促進公共利益之建設等。

(一)、住宿：

藉由民間的專業技術與其資金流通、利潤回收的成本效益，在經營型態、服務品質提升與住宿環境塑造上能提供較多選擇與品質控制，可吸引遊客作二日遊以上之遊程，間接帶動遊憩發展。

(二)、餐飲購物：

「食」乃屬民生必需要素，如果在觀光旅遊時能夠擁有特色餐飲（以水庫、溫泉為主題之各式餐飲）、或購買特色商品（特色手工藝品或溫泉製品等）的消費經驗，可以提高及加強其遊憩體驗與旅遊意

象。

(三)、遊憩設施或遊憩區：

新興遊憩區的發展，常可以吸引不同客層之遊客參與遊憩活動，將有助於整體旅遊的蓬勃發展。

(四)、觀光遊程：

統籌宗教旅遊、生態旅遊、產業觀光及人文之旅，強化區內旅遊重點意象，建立國際性及國民旅遊遊程，藉以推展觀光事業及旅遊同業之商機。

(五)、購物商圈：

由不同各業的販賣業者共同集結形成一個集合式的購物環境，可吸引大批的購物人潮，對於投資業者經營有極高的相關性。

(六)、公共設施：

公共設施的投資不但能提升遊憩品質且對當地生活環境的改善多有助益，宜投入較多的心力。

二、開發機制

(一)、規劃總顧問

由於日前「合歡山主峰整建工程」不當，破壞視覺景觀，進行改善後，行政院研商出「環境景觀維護對策」，要求內政部、交通部、農委會、經濟部等部會需聘請「景觀總顧問」，對每年預定進行的工程建設提供諮詢，並落實在招標文件中，估計受影響工程一年達近百億元。為免類似情事再次發生，行政院林政務委員盛豐曾召集國家公園、風景特定區、森林遊樂區、主次要河川及其他重要景觀區的工程主管及主辦機關首長，研商「環境景觀維護對策之執行作法」。未來政府將全面檢討公共工程規畫



設計制度，讓公共工程建設成為景觀維護的「功臣」而非「殺手」。各部會工程主辦機關將就「國家發展重點計畫」中有關「水與綠建設計畫」及「觀光客倍增計畫」兩項子計畫相關進行中、預定進行（位於環境敏感地或五千萬元以上案件者）建設工程，從「環境保育」及「景觀維護」原則進行檢討，並提出個案專案報告，再行開會研商。另包括內政部營建署、交通部觀光局、公路局、農委會林務局、水保局以及經濟部水利署等主管及主辦多量公共工程的部會，應聘請由專家、學者、建築設計顧問公司等專業人士為「景觀總顧問」，對每年預定進行的各類工程建設提供諮詢與建議，並落實在招標文件中，再由部會的工程審議委員會評估確認，但亦需確保景觀總顧問做到利益迴避。

因此，比照景觀總顧問機制，西拉雅國家風景區為配合行政院落實環境保育、都市景觀塑造及公共工程品質提升等政策，成立「規劃總顧問暨景觀總顧問團」，依各項公共工程性質，提供專業之諮詢、審查或決策建議，來協助西拉雅國家風景區管理處達到開發管理之目的。啟動「西拉雅國家風景區規劃總顧問暨環境景觀總顧問團」機制，西拉雅國家風景區為提昇風景區景觀及公共建設品質，並配合行政院推動之景觀總顧問計畫，廣邀國內景觀、都市計畫、土木、建築、水力等各面相關專家、學者來共同組成，冀望透過總顧問的機制，提升西拉雅國家景觀在行政體系內的決策位階，並統籌風景區管理處推動的公共工程案與規劃案，為整體環境景觀及公共工程把脈問診，並提出具體解決對策良方，打造新願景。環境景觀總顧問為環境景觀相關議題之專業顧問，其工作事項如下：

- 區域性或總體性發展之諮詢與指導，空間規劃及設計之協助，重大工程及建設之整合與協調事項。

- 參與列管重大工程之協調會議事項。
- 各遊憩系統委託單位請求諮詢事項。
- 主動洽請參與個案事項、其他委託契約規定事項。

三、促進民間投資參與相關案例研析

(一)、台東知本溫泉度假專用區計畫

1.計畫背景

台東知本之觀光遊憩及溫泉資源豐富，擬藉由民間資金及技術，發展成為台灣地區具國際級品質之度假勝地，並促進東部地區產業發展，達成資源永續經營之目標。

此區域旅遊線觀光旅次一年約 265 萬人次(2004 年)，地區觀光旅次一年約 90 萬人次(2004 年)具有相當之市場吸引力與投潛力。

2.辦理依據及單位

以促參法第四十二條為辦理依據，即「政府主辦」案例，主辦機關為內政部；執行機關為內政部營建署新生地開發局。

3.計畫內容

(1).計畫位置及範圍

位於台東縣太麻里及卑南鄉交界處，知本溫泉風景特定區最東側，範圍共計 30.79 公頃。

(2).民間參與方式

依據「促參法」第八條第一項第一款辦理，採興建—營運—移轉(BOT)方式開發，且符合重大公共建設範圍。



(二)、民間自提

以民間自提方式進行促進民間投資參與，其作業流程主要分為初步審核、再審核、議約簽約、監督管理等階段：

1.初步公開資訊

申請人檢具規劃構想書向主辦機關提出申請後，主辦機關應於一週內公開資訊之內容，包括案名、簡要內容、使用政府土地或設施等。

2.初步審核

主辦機關視實際需要成立審核委員會，以進行初步審核，審核包括：是否符合政策需求、使用政府土地或設施之效益、需要政府協助事項、有無法令禁止事項、民間申請人是否同意後續規劃案內容公開。

3.再審核公開資訊

主辦機關於再審核公告階段需公開資訊之內容(即招商文件及申請須知)，包括主辦機關與民間申請人協商同意公開之規劃內容、主辦機關最低功能及效益需求、經甄審委員會通過之審核標準、智慧財產權對價之負擔(對原提案人之保障)、投資契約(草案)。

四、促進民間投資參與潛力區位及方式原則

相關的民間投資參與，需以市場條件為時間脈絡分成短中長期，探討實際執行、實質條件、法律適宜性、環境影響及財務評估等面向，並依照第十二章之重點發展區之選定與開發規劃進行探討，作為評選促進民間投資參考與潛力區位之考量。以現有的投資環境而言，其潛力區的開發區位應注意到環境資源、遊客行為、旅遊產品以及民眾

教育與參與式的永續經營等面向。

(一)、環境資源

在 1980 年代永續發展觀念的驅動下，相繼提出的世代平衡、環境永續、永續都市、永續鄉村、永續社區等環境永續保存、永續經營的理念已獲得全民的共識。加上社區總體營造推動與在地化思潮的湧起，使得以往理想式的環境管理方法得以落實。其中以環境影響評估、環境承载力、環境資源永續利用的理念獲得較徹底的落實，環境影響評估在環保署的努力下推動環境影響評估法，並對可能衝擊敏感環境之開發行為進行把關，並已得到良好的成效。環境承载力的觀念雖於近年才逐漸被推廣，但預期將擴散到全國公民營自然環境資源經營之相關事業。整體來說，環境資源永續利用觀念則是落實於生態工法、綠建築、環境教育、環境長期監測計劃等相關政策與方法之推展。

(二)、遊客行為

在有關自然環境遊客行為上，目前最為人所知的是承载力的觀念，可區分為兩種主要的應用方式，分別為環境承载力與活動適宜性等兩種，所謂環境承载力是以環境的面向出發，討論一環境下可允許開發及容納遊憩使用的程度，較著重於環境保育的概念。活動適宜性則是較偏重於活動開發的區位，為主動性的環境開發行為，強調活動開發區位之選擇，對環境造成的傷害較大。觀察目前各大型遊憩區區域之開發方式，多屬於後者，然而慶幸的是目前已環境承载力為出發點的開發方式已逐漸被採用，同時結合遊憩承载力的管制作法，進行遊客遊憩行為管制，甚至於整體遊憩區域中劃分為許多小區，分區訂出最適合的遊憩承载量進行管理，以維持觀光旅遊環境之永續利用與經營。



(三)、旅遊產品

目前旅遊產品已突破以往點狀、觀賞式、短暫型的經營模式，尤其在週休二日的推助下，目前的旅遊方式已朝向系統性、長時間、深入性的方向推行，即是於各定點推動多樣性、知識性、體驗性的遊程，讓遊客能夠花較長的時間深入瞭解遊憩資源之特性與意涵，並親身體驗遊憩活動。除此之外，在地特色餐飲研發、新舊遊憩資源結合、志工培訓、行銷體系建構等皆大大提升旅遊品質。

(四)、知識教育

知識教育在生態旅遊發展中扮演著極為重要的角色，知識教育的傳達包含幾個向度，首先為教育題材的開發、其次為解說人員培訓、解說媒體的建構等。教育題材的開發在生態旅遊的發展上除舊有的遊憩資源外，新的主題性、生態性、體驗性的活動不斷在創造與產生。解說人員培訓的部分目前僅國家公園與國家風景區定期進行人員培訓外，私部門多在經濟效益的驅使下自行培訓。兩者的出發點雖不同，但對旅遊者而言，卻可獲得較深入的生態知識。解說媒體建構部分，目前多停留在指示標誌的建構上，部份資源點雖可經由網站取得相關訊息，然而訊息的不完全、國際性語言的缺乏，阻礙生態旅遊國際化的發展，是未來需要努力改善的方向。

(五)、參與式資源經營

不管是公部門的旅遊計畫或是私部門旅遊景點的開發，遊憩據點與當地社區、環境共存的觀念已

獲得大部分經營者的認同。因此，未來旅遊發展應結合地方原有產業，於旅遊系統之規劃、執行、管理、監測與評估等過程中結合當地社區居民、產業共同參與，於每個階段進行的過程中必須確保與當地居民的充分溝通與共識，在發展當地觀光特色前應取得居民同意。此外，可建立適當社區回饋機制，提供居民充分誘因，協助他們瞭解保育地方資源與獲取經濟利益之正向關聯，將有助於地方自發性地保育自然及文化資源，尤其是海岸資源具有脆弱性、不可恢復性等特性，可是需要與當地居民、產業結合，維持資源之永續性。

第十四章 觀光行銷推廣計畫

由於西拉雅國家風景區內部面積廣大，加上區內是由多個獨立的風景區所組成，故需要多元且詳細的遊程規劃，逐漸引導遊客遊憩方向及相關服務設施之配合。

區內以建構「綠水青山，西拉雅活力再現」之目標，將西拉雅國家風景區內原有豐富的觀光資源，運用各行銷策略，創造，分別進行行銷策略初構及做法。

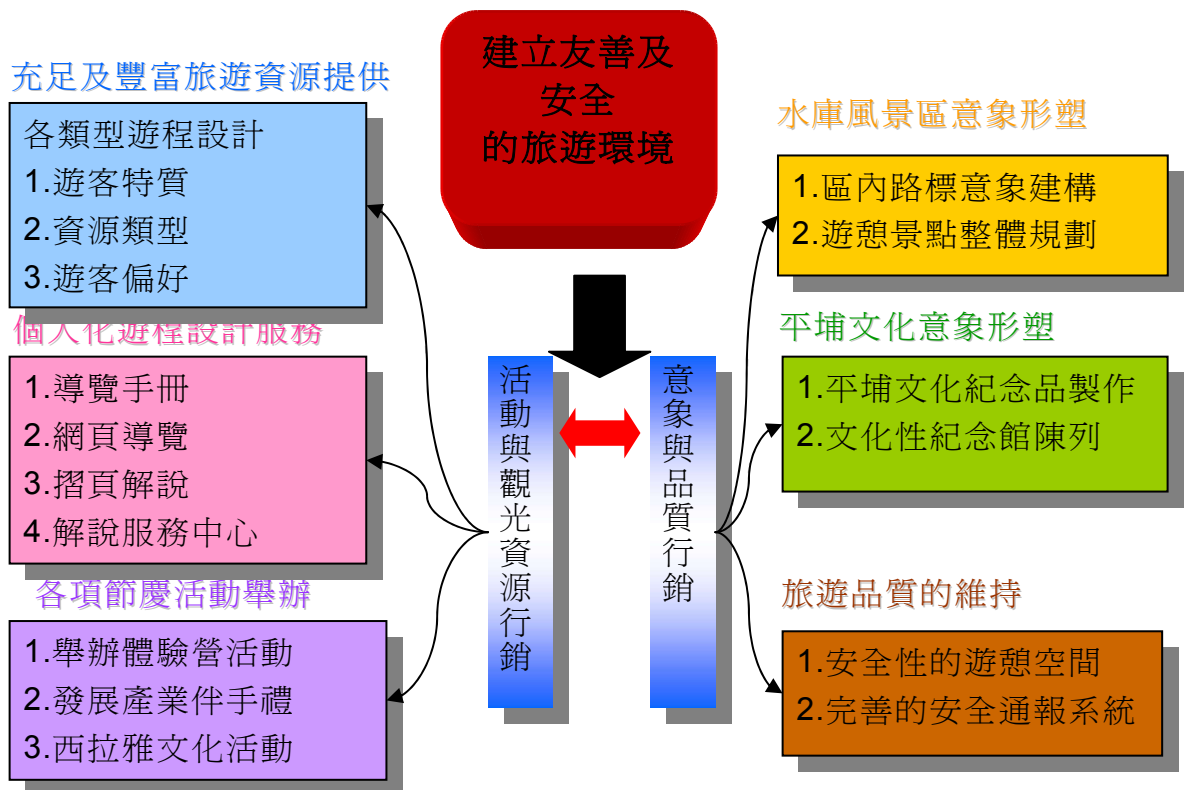


圖 14-1 西拉雅國家風景區整體行銷推廣概念



第一節 觀光遊程規劃

整體觀光行銷推廣計畫，主要目的是將遊客引導到最佳的遊憩空間，除了有良好的行銷策略外，更需有完善的遊程規劃，故在行銷推廣前，先行設計相關遊程，使行銷策略能更易推廣。

透過遊程規劃概念圖，將遊憩規劃成豐富且全面性的遊程，以滿足各類遊客的需求，達到行銷西拉雅風景區之目標。

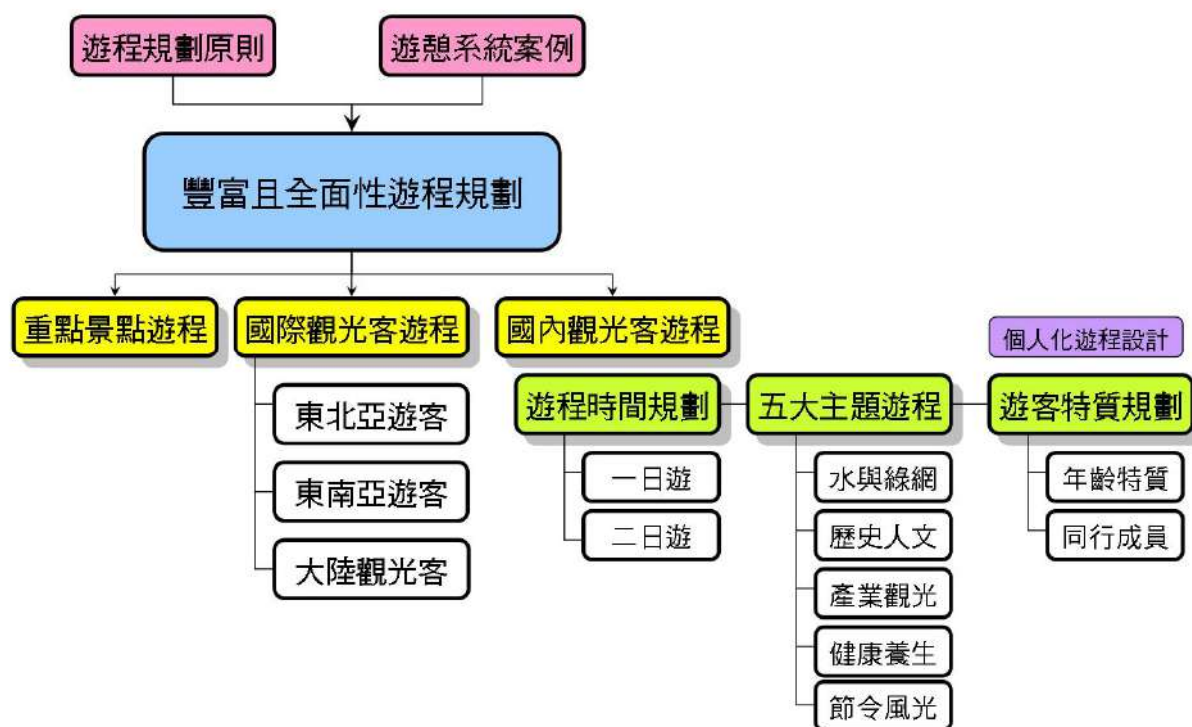


圖 14-2 觀光遊程規劃概念

一、 遊程規劃原則

應著重在旅遊者之需求、旅遊資源…等，加以探討。旅遊者需求著重在遊憩者所從事的遊憩活動內容，進行的經過情形及可能產生遊憩體驗，是屬於遊程產生過程中較具主動而必要性的需求因素；遊程資源方面則著重在旅遊活動中，對於遊憩據點與交通運輸方式的選定、據點間的路線串連、以及交通轉換時間與遊憩時間的適當配比，食宿的安排等，是屬於遊程產生過程中較被動卻必須滿足的因素。

遊憩資源須從遊憩者的遊憩慾望與行為著手，而遊憩據點與交通運輸方式，是從滿足遊客的需求來規劃遊程，二者需並用且產生相互關係，才能兼顧理想的「遊程」。

(一)、遊程分類

1. 時間區分：依時間的長短可分為半日遊、一日遊、二日遊，至更長的時間。
2. 目的區分：依據遊特殊目的之不同可分為生態之旅、水與綠之旅、文化古蹟之旅、季節之旅、產業體驗之旅。
3. 遊憩年齡：依遊客的體能可堪負荷、組成結構，分為青少年遊程、壯年遊程與長青遊程等。

(二)、遊程組成要素

遊程規劃必須根據遊憩者的動機，不同的活動偏好、能力與旅遊時間的長短，建議能滿足其需求的最佳旅遊據點組合(即遊程)，並兼顧最適的交通轉換路徑，以期能在有限的遊程時間內，獲得最佳的遊憩效益。

根據 Mcintosh 提出之旅遊動機可分四種類型：

1. 生理動機：體力的休息，參加體育活動、海灘遊憩、娛樂活動以及對健康的種種考慮。
2. 文化動機：獲得有關其他國家知識的願望，包括他們的音樂、藝術、民俗、舞蹈、繪畫和宗教。
3. 人際動機：結識各種新朋友、走訪親友，避開日常的例行公事以及家庭或鄰居，或建立新的友誼的願望。
4. 地位和聲望的動機：想要被人承認，引人注目，受人賞識和具有良好的名聲的願望。

Mcintosh 也強調說，我們很難指望旅遊行為只涉及單純的一種動機。旅遊是一種複雜的象徵性行為形式，旅遊者通常是努力透過這一形式來滿足多重的需求。

遊程的形成：

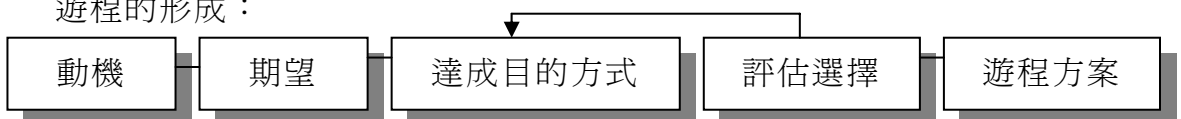


圖 14-3 遊程選擇過程



而由許多遊程組成方法中分析而知，遊程建構不外乎下列三種：

- 1.選擇活動或體驗資源或休閒旅遊主題在遊程安排過程中，使用者登山、泛舟、參觀古蹟等旅遊體驗，經由各種方式去尋找他可能接受的替選遊程地點，再經由地點去評估其主客觀的環境(如成本、交通狀況、伴隨團體、時間等)，再選擇其最適的遊程。
- 2.直接選擇地點資源：旅遊者有可能經由其他的資訊(大眾傳播媒介、廣告、親友、旅行社等)，已初步決定某些地點遊程，因此欲分辨或評估其初步的決定是否符合其預期的體驗，故直接由地點的資料去評估，已決定其旅遊的方式等主、客觀因素。
- 3.由地區整體瞭解來評估其在該地區的整體遊程設計：當旅遊者並無明確的旅遊主題或地點(也有可能地點就是一個廣泛的區域)，或者想經由整體區域的瞭解去建構其遊程時，整個地區輪廓的描述是必須的基礎資料，當遊程地點是跨越好幾個區域時，如何適當的劃分地區層級的資料系統，以便利使用者瞭解地區全貌亦是重要課題。劃分地區層級，旨在精確的描述該地區內各種活動資源、地點及公共服務之相互關係，使用者方能全面的評估及串連其遊程。

(三)、遊程設計的原則

遊程規劃是客觀的產物，在規劃的目標不同時，亦有不同的達成手法，方法不一，也因對象不同，遊憩資源不同，遊程規劃內容即不同，它必須有效的運用時間，經由時間來滿足遊客的生理與心理的需求，其規劃的原則如下：

1. 遊憩者方面

- (1).遊程規劃應審慎考慮不同背景的遊客(年齡、性別...等)的生理與心理需求。

(2).遊程規劃應能讓遊客得到期望的遊憩體驗。

2. 遊憩活動方面

(1).遊程規劃的內容須有主題、有創意、避免重覆，且考慮遊客精神及體力負荷。

(2).遊憩活動應依不同的對象而有多種分類，應選擇適當的活動進行組合，著重教育性或娛樂性。

(3).遊憩活動的安排除了既定的活動外，應提供部分自由選擇的活動，使更具彈性。

(4).活動與活動間須考慮其屬性，應選擇相容性之活動組合。

3. 遊憩據點方面

(1).應具多樣性與趣味性，且兼顧動、靜之調配。

(2).活動據點與據點間應有適當的緩衝休息空間。

(3).遊程規劃充分發揮遊憩資源的固有特色。

(4).據點的選擇應考慮其屬性，選擇適合其活動之地點。

4. 交通方面

(1).交通工具與路線應力求舒適與便捷，兼顧經濟性與安全性。

(2).交通的連接轉換，不要太急，以免造成心理的緊張，但也不要做無謂的浪費。

5. 遊憩時間

(1).時間是達成旅遊的必要資源，必須適當的分配交通時間、活動遊程安排，才能達到滿意的旅遊。

(2).須考慮活動的適當季節與氣候溫度。

(3).交通時間亦可同時安排其他活動，充分利用時間。

6. 其他



- (1).飲食住宿除了注重衛生，並需考量方便性與經濟性，依不同的對象，選擇不同的食宿設備。
- (2).必須同時規劃有替選方案，具多樣性與選擇性。

二、 相關觀光景點遊程規劃案例

◆ 太魯閣國家公園

林永鏗(2004)對於太魯閣國家公園遊憩資源發展進行瞭解，對於當地遊憩活動利用之過度集中，遊客對於中橫公路沿線重要據點之各項遊憩設施及公共設施感到不足，影響其遊憩體驗品質。並建議在園區內有許多自然步道分佈，有相當高的發展潛能，若能結果完整並開放遊憩活動，必能提供遊客選擇的機會。此研究依遊憩資源使用現況、可及性及遊客資源發展狀況，配合生態環境、與區域發展限制，評估各遊憩資源最適合提供的遊憩利用類型，分析結果依適宜發展程度之高低區分為五類：景觀道路區、鄉野區、自然區、半原始區、原始區。並將園區內的自然步道區分為四個系統(太魯閣系統、天祥系統、梅園系統、合歡山系統)。

對於整體園區的遊程規劃建議如下：

- (1).建立完整的遊憩系統將道路朝向景觀道路發展，部分主要觀景路段，規劃人事分道，並規劃 1-3 日不同之遊程，配合步道系統，遊憩據點、住宿據點，遊憩帶等，完整之遊憩空間系統，提供多樣性之遊憩需求。
- (2).建立園區各遊憩區獨特風格，在景觀規劃中，先瞭解自然景觀之特質，配合人為設施之技巧安排並依其各遊憩區之規模與特性，考慮其區位因素，避免資源之相互競爭與重複，使各區之特質能充分發揮，各有獨立特色。
- (3).加強國家公園環境教育功能，落實國家公園教育與育樂功能。定期舉辦知性之旅及各種參與性高的活動，促進民眾對大自然的欣賞，提升國民欣賞能力。擴大及健全解說員制度，解說員對遊客提供知識性的說明，更能對

國家公園真締做宣傳。

(4).適當地點設立「遊客服務中心」，提供觀光旅客有關資料消息及旅遊服務，各觀光據點之解說標示牌及交通標幟等力求美觀劃一，其他各廣告，招牌應予以管制，禁止設置，以美化各遊憩據點，不致零亂。各店舖、休息處、餐飲店之經營，以獎勵民間辦理為宜。

(5).加強住宿、餐飲之服務設施及改善遊憩設施提供高品質、多樣化的遊憩體驗。設施改善上，包括硬體與軟體兩方面，除了資源規劃，提供良好的服務設施外，並應有完善的活動設計，住宿設施設置地點，應以交通便利、距離主要遊憩據點近，且公共服務設施完善之處較佳。利用當地特產提供價錢合理、整潔衛生之餐飲設施。

三、 目前各遊憩系統遊程設計

主要搜集區域內目前進行的遊程規劃內容，包括「西拉雅發現之旅」、「五個遊憩區」、「西拉雅文史調查」、「區內廊道規劃」。

表 14- 1 西拉雅發現之旅遊程規劃

A 行程：關子嶺烏山頭線	
(第一天)	(第二天)
09：50 【搭乘接駁車者】自行前往新營火車站集合，報到	07：30 飯店早餐
10：20 【自行前往者】西拉雅國家風景區管理處門前集合	08：30 a. 『住宿統茂溫泉會館/景大溫泉山莊』：遊大仙寺、碧雲寺
10：30 西拉雅國家風景區管理處簡介，烏山頭水庫導覽	b. 『住宿尖山埤江南渡假村』：尖山埤水庫遊覽
12：30 尖山埤江南渡假村午餐	11：00 a. 『住宿統茂溫泉會館/景大溫泉山莊』：遊水火同源
14：00 吉貝耍平埔公廨	b. 『住宿尖山埤江南渡假村』：遊林鳳營古蹟級火車站
15：30 a. 『住宿統茂溫泉會館/景大溫泉山莊』：遊尖山埤水庫遊覽	12：00 南元農場風味餐
b. 『住宿尖山埤江南渡假村』：遊大仙寺、碧雲寺、水火同源	13：00 南元農場遊覽
18：00 住宿飯店晚餐	16：00 官田葫蘆埤水雉復育區
19：30 飯店住宿，享受飯店設施	17：00 抵烏山頭水庫，歡樂賦歸
B 行程：大埔曾文水庫線	
(第一天)	(第二天)
09：50 【搭乘接駁車者】自行前往新營火車站集合，報到	07：30 飯店早餐
	09：00 『住宿歐都納山野渡假村』：



10:20	【自行前往者】烏山頭風景區，西拉雅國家風景區管理處前集合	遊大埔情人公園
10:30	西拉雅國家風景區管理處簡介，烏山頭水庫導覽	『住宿山芙蓉渡假大酒店』：遊江家古厝
12:40	走馬瀨農場午餐：牧草餐	『住宿嘉義農場』：遊嘉義農場園區
14:30	走馬瀨農場導覽、使用園內設施	11:00 玉井青果市場
16:30	曾文水庫風景區	12:20 風味午餐（左鎮田媽媽用餐）
18:00	住宿飯店晚餐	14:00 左鎮化石館、自然史博物館
20:00	飯店住宿，享受飯店設施	16:00 大內頭社平埔公廨、阿立祖廟
		17:00 抵烏山頭水庫，歡樂賦歸

C 行程：虎頭埤草山月世界線

(第一天)		(第二天)	
09:50	【搭乘接駁車者】自行前往新營火車站集合，報到	07:00	飯店早餐
10:20	【自行前往者】烏山頭風景區，西拉雅國家風景區管理處前集合	08:30 a.	『住宿南元休閒農場/走馬瀨農場』：遊園區導覽
10:30	西拉雅國家風景區管理處簡介，烏山頭水庫風景區導覽	b.	『住宿新大西拉雅渡假飯店』：遊赤山龍湖巖
12:00	新大西拉雅飯店午餐	10:00 a.	『住宿新大西拉雅渡假飯店/南元休閒農場』：遊楊達紀念館、新化老街巡禮
14:00	左鎮化石館、自然史博物館 (如遇休館，將改參觀噶瑪噶居寺)	b.	『住宿走馬瀨農場』：遊園區及俄羅斯美女秀
15:30	草山月世界-308 高地	12:00	風味午餐
18:00	草山 308 高地，居高臨下，風味晚餐	13:20	虎頭埤水庫風景區
20:00	飯店住宿，享受飯店設施	17:00	抵烏山頭水庫，歡樂賦歸

表 14-2 西拉雅文史調查遊程規劃

新化線	虎頭埤水庫沿南 168 線往大坑尾方向，沿途經過大坑休閒農場，往草山世界方向，約 10 公里至李家古厝，沿南 171 線參觀草山月世界(馬頭觀景點、要月橋、巨鱷觀景點)，再沿南 189-1 線接台 3 線由轉至內門三坪村尋訪七品校尉古墓及馬仔墓，沿途有路標可至 308 高地，再回台 3 線沿南 176 線，沿途有路標可至烏山台灣獼猴保護區，再回頭至台 3 線轉台 20 乙線至左鎮菜寮化石館，沿途可參觀公廨，續沿台 20 乙線至新化參觀楊達文學館，可順道參觀新化老街。
善化線	台 3 線抵善化經 178 線，約 15 分鐘可抵山上鄉的台南水道，再經南 182 線約 20 分鐘至大內，循路標至頭社公廨，由公廨約 5 分鐘可至大內鄉公共造產的西拉雅親子公園，再循 84 線約 10 分鐘可至走馬瀨農場。
玉井線	玉井礁吧啞(玄天上帝太武隆祖廟) → 龜丹溫泉 → 鹿陶洋江家古厝 → 梅嶺 → 曾文水庫 → 回程
大埔線	曾文水庫 → 嘉義農場 → 大埔青年公園 → 歐都納山莊 → 回程

官田線	烏山頭風景區 → 八田與一紀念館、銅像 → 灰黑陶遺址 → 赤山龍湖岩 → 陳永華古墓 → 尖山埤水庫 → 吳晉淮紀念雕像(關子嶺之戀作曲者) → 回程
白河線	白河 → 大仙寺 → 岩前長老教會 → 水火同源 → 仙公廟 → 關子嶺 → 回程

表 14-3 關子嶺遊憩系統規劃

	遊程設計(關子嶺+國際遊程)	遊程特色
半日	1. 關子嶺溫泉(3hr)→周邊景點(好漢坡、吊橋、紅葉公園或水火同源、碧雲寺、大仙寺(2hr)→住宿溫泉旅館 2. 枕頭山攀岩(3hr)→關子嶺溫泉+周邊景點(3hr)→住宿溫泉旅館	泥漿溫泉-慢市
	1. 蓮田自行車漫遊、竹門綠色隧道(2hr)→荷染(3hr) 2. 自行車漫遊生態解說(3hr)→蓮埤(1hr)	賞蓮-慢閒、慢動
	1. 碧雲寺+碧雲園(1.5hr)→枕頭山公園攀岩(3hr)→住宿枕頭山度假區 2. 仙公廟(0.5hr)→崁頭山登山步道(2hr)	宗教巡禮-慢閒、慢動
二日	中午山產店用餐(2hr)→關子嶺溫泉+周邊景點(4hr)→夜宿關子嶺旅館(可觀賞吊橋或山城夜景及溫泉老街購物)或夜宿枕頭山度假住宿區 → 隔日早上碧雲寺參訪(1.5hr)→枕頭山攀岩場(3hr)	泥漿溫泉+宗教巡禮
	自行車賞蓮、竹門綠色隧道(3hr)→白河蓮子餐(2hr)→大仙寺+碧雲寺+水火同源(3hr)→關子嶺溫泉(住宿+泡湯+周邊景點)	賞蓮+泥漿溫泉



四、 媚力遊程設計

由重要景點遊程設計及國際遊程設計進行整合，規劃區內最具特色之遊程，使遊客到訪時都能體驗到西拉雅遊程之美。

表 14- 4 媚力遊程設計

遊程設計	遊程特色
關子嶺風景區(擁有全台獨特的泥漿溫泉)(6.9km)→白河水庫(遊憩解說中心)(26.0km)→烏山頭水庫(解說服務中心、八田與一紀念館)→走馬瀨農場(休閒農業體驗、四季皆有體驗活動)→梅嶺風景區(春夏季冬有不同變化景色)→草山月世界(區內最特殊之聖地形)	主要將區內最重要特色之景觀結合，針對順道拜訪其他遊憩區者，推出半日遊必到媚力景點。



圖 14- 4 媚力遊程設計

五、 重要景點遊程規劃

區內重要景點的判別，是由參考根據各遊憩系統所提供之資源及台南縣評選「新南瀛勝景」的結果，將重要遊憩景點分別設計一至三日的遊程，成為區內重要景點遊程。



圖 14-5 區內重要景點¹

¹ 參照 2006 南瀛景點評選初步結果



(一)、一日遊

串連西半部及東半部二面向的重要景點，規劃具代表性遊程設計。

表 14-5 重要景點一日遊

	遊程設計	遊程特色
西半部遊	關子嶺風景區(泡溫泉、溫泉街閒逛)→白河水庫(解說中心獲新知)→烏山頭水庫(湖光山景及水利歷史文物)→虎頭埤水庫(水陸體驗悠閒午后)	屬於以國道 3 號為串連之遊程，遊程主要以水庫風光展現其區內豐富資源特色。
東半部遊	曾文水庫(區內最大水庫景觀)→梅嶺風景區(梅花及山產品嘗)→江家古厝(歷史悠久舊古厝)→龜丹溫泉(特殊溫泉泉質)→草山月世界(埕地形景色)→左鎮化石館(了解化石歷史)	以台 3 線為主，串連區內山區美景，以雄偉壯碩的山景搭配湖光景緻，以達到湖光山色的遊程特色。



圖 14-6 一日遊遊程

(二)、二日遊

主要串連區內各大遊程系統，結合串連國道 3 及台 3 線之遊程，讓從高雄地區或從台北地區來的旅客，更有系統地遊憩當地風光。

表 14-6 重要景點二日遊

	遊程設計	遊程特色
南往北遊	<p>第一天：虎頭埤風景區(遊憩型水庫活動)→走馬瀨農場(親子體驗休閒農場)→烏山頭水庫(水庫風光及水利文化)→尖山埤渡假村(湖上景色)→關子嶺溫泉(住宿及泡溫泉)。</p> <p>第二天：嘉義農場(生態體驗活動)→曾文水庫(情人公園)(解說中心獲新知)→梅嶺風景區(賞梅)→左鎮化石館(自然教育)→草山月世界(眺望區內景色)</p>	<p>第一天主要由南到北而行，體驗都會型休閒農場之休閒。</p> <p>第二天從東北部開始向南而行，主要遊憩型態以山區為主。</p>
北往南遊	<p>第一天：曾文水庫(20.0km 2hr)→梅嶺風景區(31.2km 2.5hr)→草山月世界(12.7km 2hr)→左鎮化石館(12.8km 1hr)→虎頭埤風景區(21.4km 1.5hr)→大內附近農場(夜宿、農場體驗)</p> <p>第二天：尖山埤渡假村(8.2km 1.5hr)→烏山頭水庫(八田與一紀念館)(22.6km 2hr)→關子嶺風景區(6.9km 2hr)→白河水庫(9.5km 0.5hr)→水火同源(0.5hr)</p>	<p>第一天主要由阿里山國家公園境內擴展至西拉雅國家公園，從曾文水庫起，開始體驗山光水色。</p> <p>第二天是以渡假型休閒活動為主，多為體驗型為多。</p>



圖 14- 7 二日遊遊程規劃

六、 各類遊憩活動遊程設計

依據各遊憩系統將遊憩景點進行分類，歸納出自然、生態、人文、產業、人工等，進而分為水與綠網、歷史人文、健康養生、產業文化、節令風光等五大類活動。

表 14- 7 各類型遊憩景點

資源	關子嶺遊憩系統	曾文遊憩系統	烏山頭系統	虎頭埤系統	左鎮系統
自然	關子嶺風景區 水火同源、白河水庫、鹿寮水庫、水濂洞 大凍山、蓮埤 竹門綠色隧道 南 98 道路景觀 大凍山步道 林安森林步道 崁頭山步道	情人公園 掬月半島 曾文水庫 梅嶺風景區 龜丹溫泉 芒果綠色隧道	尖山埤水庫 烏山頭水庫	橄欖山 西拉綠維谷 尖山農林場 月世界地形 虎頭埤風景區	北端登山口 台 20 東端入口 觀景台 鏡面水庫 草山三〇八高地 二寮觀日

資源	關子嶺遊憩系統	曾文遊憩系統	烏山頭系統	虎頭埤系統	左鎮系統
生態	大安森林公園 紅葉公園 嶺頂公園		珊瑚潭冬候鳥	西拉雅平埔植物園新化牧場 山上觀星台 新化林場 知義林場 畜產試驗所	台灣獼猴生態保護區 烏山健康步道 草山月世界 要月吊橋 觀日亭
人文	白水溪庄 六重溪平埔公廨 大仙寺、碧雲寺 崁頂福安宮 平埔族文化園區、溫泉老街 孚佑宮(青山仙公廟)、碧軒寺	茄苳老街 鹿陶洋江家古厝 玉井芒果產業文化資訊館	佛山龍湖巖 赤山龍湖巖 烏山頭史前文化遺址 工研院六甲分院 台南藝術大學	楊家祖厝 鳴頭鄭宅 南馬古道 山上水源地 林電古厝 台糖舊鐵道 朝天宮、開靈宮、台南水道 頭社阿立祖廟 正義堂公廨 燒灰仔公廨 平埔夜祭場	玉山寶光聖堂 瞧吧咩紀念碑 賣菜義土地公廟、龍湖寺 拔馬平埔文化館、紫竹寺 噶瑪噶居寺 台糖舊車站 左鎮長老教會 木公衡山太祖口社寮阿立祖壇
產業	白河陶坊 仙湖休閒農場 東山咖啡(茄苳九湖)	歐都納山野渡假村、嘉義農場、跳跳農場 龍井目休閒農場、楠西果農之家、玉井芒果節	官田葫蘆埤	走馬瀨農場 頭社農林場 二溪堤岸自行車道、山上聚落 農業大道	農特產中心
人工	枕頭山遊憩區 六溪影城	瞧吧咩綠色空間	南元農場 嘉南高爾夫球場	南寶高爾夫球場、兒童公園 西拉雅親子公園、天文教育園區、山仔頂公園、休閒自行車道、極限運動場、新化高爾夫球場、台南市苗圃、大坑休閒農場、九層嶺花園遊樂區	南化農場 台南縣自然史教育館 台南縣菜寮化石館

(一)、水與綠網遊程規劃

運用當地自然資源，設計具特色的遊程，並朝向生態旅遊的發展方向前進。

表 14- 8 水與綠網遊程規劃

	遊程設計	遊程特色
水	曾文水庫(50.1km 停 2hr—曾文水庫	著名生態景觀景點，讓



與綠網

節、螢火蟲生態體驗)→水火同源、關子嶺風景區(14.4km 停 2.5hr-自然與水體驗、溫泉饗宴)→白河蓮埤(2.3km 夏季留半日，平常經過一蓮花採收體驗)→竹門綠色隧道(26.8km 經過)→尖山埤水庫(8.2km 停 1hr-芬多精體驗)→烏山頭水庫(住附近區域)

初來訪遊客能體會西拉雅之吸引特色

梅嶺風景區(12.7km 停 2hr-梅花生態體驗)→芒果綠色隧道(12.3km 經過-綠色景緻)→鏡面水庫(17.9km 停 1hr-水庫秘境)→草山 308 高地(4.8km 停 2hr-地形生態之旅)→二寮觀日(12.3km 停 1hr-景觀秘景)→虎頭埤風景區(1hr-住宿體驗湖景生態)

深入探訪較無人生態景點，帶領走入小眾化的生態之旅



圖 14- 8 水與綠網遊程設計

(二)、歷史人文遊程規劃

塑造當地西拉雅文化的特質，創造當地文化景觀，並維護發展其文化價值。

表 14- 9 歷史人文遊程規劃

	遊程設計	遊程特色
歷史人文	(第 1 天)六重溪平埔公廨(10.7km 停 1hr-認識平埔文化)→大仙寺、碧雲寺(13.8km 停 2hr-祭廟參拜)→孚佑宮(停 2hr-參加祭典) (住：關子嶺地區飯店)	了解區內著名寺廟、老街及聚落，並發揚當地歷史人文。
	(第 2 天)江家古厝(7.1km 停 1hr-歷史文化古厝)→余清芳廟(5km 停 0.5hr-抗日義士文化史蹟)→噶瑪噶居寺(8.9km 停 1hr-喇嘛文化)→寶光聖堂(2km 停 1hr-一貫道文化)→拔馬平埔文化館(1.5hr-認識平埔文化)	
	平埔夜祭場(25.6km 停 1hr-平埔文化祭典)→烏山頭史前文化遺址(2.3km 停 1hr-八田與一文化)→工研院六甲分院(5.5km 經過)→台南藝術大學(18.6km 停 1hr-藝術文化學堂)→楊家祖厝、鳴頭鄭宅(5.6km 停 1hr-文化遺址)→南馬古道(1.0km 停 1hr)→頭社阿立祖(夜祭 3hr 以上)	配合過去文化歷史及現在人文景點，

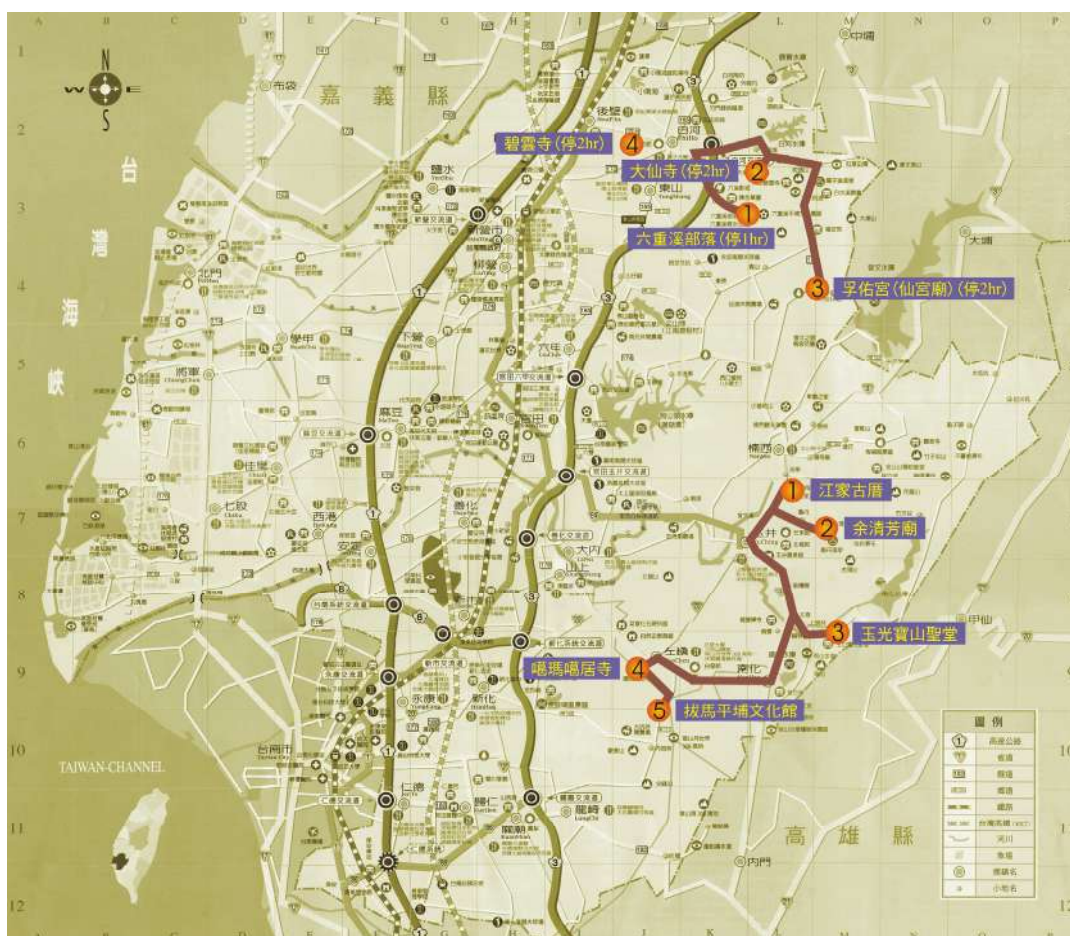


圖 14-9 歷史人文遊程設計

(三)、產業觀光遊程規劃

當地產業資源豐富，唯缺乏行銷，透過遊程規劃，振興當地產業，其中包括產業文化、產業活動等。

表 14-10 產業觀光遊程規劃

	遊程設計	遊程特色
產業觀光	歐都納山野渡假村(85.9km 停 2hr-產業休閒)→白河陶坊、白河蓮花季(蓮花資訊)(16.5km 停 1.5hr-蓮花產業體驗)→東山咖啡節(3.2km 停 2hr 咖啡產業推廣)→仙湖休閒農場(23.6km 停 1hr-休閒農業)→ 住東山附近農場	以區內北方之產業觀光為主，親自體驗不同產業文化
	官田菱角田(22.1km 停 1hr-採紅菱)→走馬瀨農場(25.7km 停 2hr-休閒農業體驗)→山上聚落農業大道(6.3km 經過)→大內酪梨節(13.6km 停 1hr-品嚐酪梨)→玉井芒果文化館(1hr)(住：玉井民宿)	以區內南方之產業觀光為主，親自體驗不同產業文化



圖 14- 10 產業觀光遊程設計

(四)、健康養生遊程規劃

健康養生活動是最近興起的風潮，運動休閒體驗及農場體驗等，都能使青少年至老年享受到最佳休閒養生的遊程，一方面可增加身體健康。

表 14- 11 健康養生遊程規劃

	遊程設計	遊程特色
健康養生	新化高爾夫球場(23.6km 停 3hr)→嘉南高爾夫球場(26km 停 3hr)→永安高爾夫球場(住：一天)	高爾夫球體驗之旅，至各球場參觀及打球
	仙湖休閒農場(12.1km 停 1.5hr-休閒農園體驗)→大坑休閒農場(24.6km 停 2hr-休閒農業活動)→南元農場(31.8km 停 2hr-各式體能活動)→走馬瀨農場(住宿：大內鄉休閒農場)	體驗各休閒農場之活動，從不同的活動去



圖 14- 11 健康養生遊程設計

(五)、節令風光遊程規劃

當地由於觀光資源豐富，使得一年四季都有不同的風光景色，本區內的節令風光遊程各分為春、夏、秋、冬等四季遊程，透過四季中最佳賞景點，由遊程規劃方式進行。

1. 春天花開生態行

表 14- 12 春季遊程規劃

	遊程設計	遊程特色
春季	國際蘭花博覽會(景緻)(50.8km 停 3hr- 春季花展)→草山月世界秀麗景緻 (23.4km 停 2hr-春天山景)→走馬瀨牧草 節→(住休閒農場) 北極殿玄天上帝出巡(21.7km 停 2hr)→ 迎關帝廟會(祭典)(3hr)	春暖花開時，最適宜至 草山月世界、開滿花草 之遊憩景點旅遊，並配 合當地廟會進行春季旅 行



圖 14- 12 春季遊程設計

2.夏季避暑採花果

表 14- 13 夏季遊程規劃

	遊程設計	遊程特色
夏季	白河蓮花花海(5.2km 停 3hr-夏季花饗宴)→東山龍眼(蜜)(11.7km 停 1hr-夏蜜品嘗)→孚佑宮廟會(21.3km 停 2hr)→珊瑚潭親水(13.3km 停 2hr-夏季親水)→大內酪梨品嘗(14.5km 停 0.5hr)→玉井芒果豐收-品賞當季芒果 (住：梅嶺民宿)	夏季炎熱，適合從事避暑活動(親水)，並品嘗消暑的蓮子產品



3.秋高氣爽菱角香

表 14- 14 秋季遊程規劃

	遊程設計	遊程特色
秋季	山上花果節(9.5km 停 1hr-秋季花果) → 頭社平埔阿立祖(12.3km 停 1.5hr)→ 官田紅菱風光(948m 停 1hr)→ 忠義平埔族夜祭(31.7km 停 0.5hr)→ 南瀛水果節(10.9km 停 1hr-秋季花展)→東山吉貝耍夜祭(住：新大西拉雅渡假村)	秋天天氣微涼，適合進行當地平埔文化活動，並配合當地菱角季，品嚐當地美食

4.冬令寒風片片梅

表 14- 15 冬季遊程規劃

	遊程設計	遊程特色
冬季	白河採收蓮藕(12.2km 停 1.5hr-蓮藕進補)→關子嶺熱呼呼溫泉(18.8km 停 3hr-泡泉暖身)→碧軒寺佛祭典(14.8km 停 1.5hr)→梅嶺風景區賞梅(31.5km 停 2hr)→黃金草原節(3hr-稻草體驗)(住：走馬瀨農場)	冬天為梅花開季，欣賞完梅花美景後，再泡泉去寒意

七、不同族群遊程設計

依據不同類型、族群的遊客，就區內之觀光遊憩資源進行遊程設計，利用各類型之特質來設計最適合遊客的遊程。

(一)、關子嶺遊憩系統遊客分析

依據關子嶺遊憩系統整體規劃暨公共設施及景觀改善工程報告書中，主要分為旅遊基本屬性、旅遊概況及旅遊心得等三部分來談。

1.旅遊基本資料：來訪的遊客主要以 20-40 歲之遊客為多(佔 61.54%)，而居住地點也以南部地區為多(佔 57.7%)。

2.旅遊概況：同行的人數以 5 人以上為多(44.23%)，旅遊方式以自行前往最高(92.31%)，而旅遊行程資訊來源，以親朋好友推薦為主，旅遊目的為「泡溫泉」為主(53.8%)，停留時間為一日左右最多，旅遊天數也以一日遊及二日遊最多(46.15%)，過夜地點以關子嶺為主。可見來此地遊玩之旅客，多為團體式、親友同遊方式進行，而安排旅遊的時間也較長，相對在當地的住宿品質也需要加強。

3.旅遊心得：重遊意願相當高(88.46%)，表示當地觀光價值存在，具備成為國際觀光之優勢，公共建設部分，遊客以增加夜間照明及活動、新建吊橋提供遊憩較多，分別有(90.4%、94.2%)。

另遊客針對交通部分，由於遊客大部分是自行開車前來，遊客認為設置交通接駁車是較為可行的方法(80%)。也因為當地交通不便關係，在設計遊程時，需考量遊客串連時交通要素。

4.最喜歡景點：受訪的遊客，主要以關子嶺地區為主，而以關子嶺泥漿溫泉、水火同源、碧雲寺最受歡迎。而在白河地區，以白河水庫、竹仔門綠色隧道最有名氣。

(二)、左鎮遊憩系統遊客分析

主要依遊客年齡層區分，不同年齡層之遊客，在遊程選擇上各有其特殊偏好。



1.旅遊基本資料：主要以 50 歲左右的遊客為多，其他如生態、茶寮化石館景點，是以學齡前為主。遊客來源以宗教、化石館較多中北部地區的遊客，而生態、登山步道則以南部地區之遊客為多。

2.旅遊概況：同行成員以親友、家庭為主，各景點的旅遊性質主要都是遊程的一部分，遊憩時間以中北部的遊客停留在二天以上的為多，而南部地區以一天以內為多。而中北部遊客，因長途旅程，以中小巴士為主(主要參訪地區為茶寮化石館、左鎮農特產中心、噶瑪噶居寺、台灣獼猴保護區、紫竹寺、龍湖寺、寶光聖堂)，其他則普遍以汽車為交通工具。

3.旅遊心得：主要遊客以觀賞風景、參觀宗教建築、登山健行為主之遊憩活動，其他較少是來當地用餐、購買名產。

(三)、不同年齡層遊程設計

針對不同年齡層的遊客，依照其特質，設計不同的活動，藉由故鄉市場調查公司、關子嶺遊憩系統及左鎮遊憩系統規劃公司所調查的結果，了解青少年喜好露營、烤肉及遊樂園活動，中年人偏好賞景、健行活動；老年人偏好觀賞古蹟較靜態的活動。

表 14- 16 全台全年旅遊時最喜歡的遊憩活動

	觀賞 景觀	野 餐 烤 肉	野 外 健 行	露 營	觀 賞 古 蹟	駕 車 兜 風	遊 樂 園	賞 鳥 生 態	攝 影 寫 生	溫 泉
青 年	67.7	9.5	15.8	2.9	8.3	8.1	11.7	2.4	2.9	5.8
中 年	69.4	5.4	21.1	2.2	11.9	6.1	7.6	3.4	1.7	4.3
老 年	68.1	2.6	22.3	0.7	13.6	3.9	6.2	2.2	1.5	2.2

資料來源：故鄉市場調查股份有限公司，1998

表 14- 17 不同年齡遊客遊程設計

	遊程設計	遊程特色
青少年	虎頭埤風景區(26.5km 停 1.5hr-露營烤肉)→走馬瀨農場(24.6km 停 2hr-草原體驗營)→尖山埤水庫(8km 停 0.5hr-午餐)→烏山頭水庫風景區(17.3km 停 2hr-水文生態認識)→西拉雅夜祭(34.4km 停 1hr-特殊文化)→嘉義農場生態玩國(住)或住歐都納度假村	青少年喜歡追求創新遊憩活動，也特別注重遊憩品質，故在遊程設計是強調新鮮有趣的遊憩活動。
中壯年	大凍山(38.0km 停 3hr-透早健身)→南寶高爾夫球場(25.3km 停 3hr-休閒娛樂)→知義林場步道(30.8km 停 2hr-下午漫步)(住：左鎮及新化地區)→308 高地(9.8km 停 3hr-觀景)→烏山(22.4km 停 3hr-登山建行)	主要以賞景、登山活動為主，強調休閒健身之活動的遊程設計
老年人	白河蓮花(夏)(0.6km 停 2hr-蓮花賞景)→大仙寺、碧雲寺(4km 停 2hr-祭祀)→赤山龍湖巖(23.3km 停 1.5hr-求平安)→玉井青果市場(8.5km 停 1.5hr-採買水果)→寶光聖堂(停 1hr-祭拜)	以靜態文化之旅為主，多以宗教、採購之遊程設計

(四)、不同同行成員遊程設計

對於不同族群旅遊時，會因為同遊的群體不同，而改變預計的活動，因此針對家人、同學、情侶旅遊行為較為差異之群體設計不同的遊程。

表 14- 18 各類型同行成員遊程設計

	遊程設計	遊程特色
家人	菜寮化石館(628m 停 2hr-化石文化)→自然史博物館(1km 停 3hr-生態解說)→西拉雅平埔植物園、西拉雅親子公園(29.3km 停 2hr-平埔文化認識)→走馬瀨農場(住)	本遊程適合家人間親子同樂，主要以生態教育及歷史人文之遊程設計為主。
同學	嘉義農場生態玩國(7.1km 停 2hr-農場玩樂)→曾文水庫風景區(36.2km 停 2hr-	主要以冒險同遊之遊憩活動為主，再加上人工



	水庫競賽)→南元農場(21.6km 停 2hr-體能遊戲)→走馬瀨農場 (住：玉井大內民宿)	設施。
情侶	關子嶺風景區(16.3km 停 2hr-泡湯) → 東山咖啡(9.6km 停 2hr-喝咖啡賞景)→ 尖山埤水庫(9.5km 停 1.5h-湖景漫步)→ 烏山頭水庫(32.3km 停 2hr-遊湖)→草山月世界(22.5km 停 2hr-看夕陽)→烏山賞夜景(住：左鎮農場、江南度假村)	主要安排生態景觀性之遊憩地點，更加入遊湖或遊水庫之遊憩活動。



圖 14- 13 情侶遊程設計



	草山 308 高地(26km 停 2hr-賞景)→寶光聖堂(20.8km 停 0.5hr-一貫道文化)→梅嶺風景區(13.3km 停 2hr-梅花景色)→關子嶺大仙寺(41.8km 停 2hr-寺廟溫泉)→水火同源(4.2km 停 1hr)→曾文水庫(住：曾文山莊民宿)	大陸遊客，以湖光山色為主，加上宗教旅遊的遊程。
國內	(一日)關子嶺泥漿溫泉(29.2km 停 2hr)→烏山頭水庫(17.8km 停 2hr)→走馬瀨農場(26.5km 停 2hr)→虎頭埤水庫	以一天為主，分為東半部及西半部之遊程，主要以區內最特殊的景點及活動進行規劃
	(一日)曾文水庫(13.3km 停 2hr)→梅嶺風景區(24.9km 停 3hr)→左鎮化石館(2hr)	
國內二日	『第一天』關子嶺(13.9km 停 2hr)→白河蓮花(21.2km 停 1hr)→烏山頭水庫(21.2km 停 2hr)→(住)走馬瀨農場 『第二天』虎頭埤風景區(11.4km 停 2hr)→左鎮化石館(18.8km 停 1.5hr)→寶光聖堂(18.3km 經過)→梅嶺風景區(20.8km 停 2hr)→曾文水庫(13.3km 停 2hr)	將串連區內較具代表性景點，提供較佳的旅遊住宿地點，提升整體遊憩品質



圖 14- 15 國際遊程(大陸遊客)遊程設計



圖 14- 16 國際遊程(東南亞遊客)遊程設計



● 國際旅遊線遊程



圖 14- 17 國際旅遊遊程

第二節 行銷推廣計畫

一、創造友善安全的旅遊環境

主要要落實「創造友善安全的旅遊環境」之目標，友善及安全的旅遊環境，係國家風景區內較為重要的目標，在各種行銷推廣下，使遊客體會區內遊憩資源是易親近的，且在遊憩資源維持下，區內整體係安全的旅遊環境，並分為「主動式行銷」、「被動式行銷」等二項目標。(如圖 14-1)

(一)、主動式行銷

行銷推廣部分中，主動式行銷係針對遊客所需而設計相關主動式的推廣的手段，包括充足及豐富旅遊資源提供、個人遊程設計服務及各項節慶活動舉辦。以創造遊客的需求性，改善遊客對區內既定印象，形塑更多創意的活動及新意象。

(二)、被動式行銷

國家風景區內在被動式的行銷上，最重要的部分即為環境及區內意象的維持，除了在各種行銷及活動創新外，風景區內更應有完整的規劃，使旅遊品質及旅遊意象的維持，如此才能維持遊客的重遊率。

二、主動式行銷策略

依據主動式行銷的概念，將各自發展概念中可行的策略，並進行執行。

(一)、各項節慶活動的舉辦

區內以「西拉雅」為命名，主要係發揚當地文化特色及產業風貌，區內也是唯一以平埔族文化為主軸特色，加上當地擁有各種著名寺廟之地，更能以此為推廣重點，在大型活動舉辦上，更能發揮創造遊客需求的目標。



(二)、個人化遊程設計服務

從遊憩資源、遊客特性、旅遊動線等，進行遊程設計的規劃，當地在套裝行程的設計，需依不同類型的遊客，以遊客特性及偏好為重點，依當地觀光資源設計最佳遊程。

除了依遊客特性設計遊程外，更提供遊客自己選擇遊憩偏好、遊憩時間及地點…等，而主動式的遊程設計更於風景區內網頁架設，提供遊客自行設計及下載於 PDA 裡，在觀光遊憩時的最佳引導工具。

(三)、充足及豐富的旅遊資源

在行銷推廣過程，旅遊資訊的即時傳遞是最為重要，故在設置旅遊服務中心及旅遊資訊的媒介是建置旅遊資料的首要工程。在旅遊服務中心，以簡介的導覽手冊、簡介、導覽解說為主；小型解說站則僅以提供導覽手冊為主；另在網路中，則可提供遊客點閱導覽解說、簡介及遊程設計之參考。



圖 14-18 導覽手冊範例

三、被動式行銷策略

(一)、水庫風景區意象形塑

西拉雅國家風景區內，最具特殊性的為水庫風景區之景色，而水庫遊憩區除了原有蓄水的既有意象外，更能藉由各類型活動及遊程設計，形塑更具特色之遊憩意象。

(二)、旅遊品質的維持

建置安全的遊憩服務設施，加入相關防救災計畫，對於相關救護系統及防護措施，在相關工程上之建議，使遊客能更放心地遊憩。而鄉鎮聚落內大眾交通系統及食宿設施，需加以提升當地設施之水準，並在串連遊程時加入其元素，提高當地服務品質。

(三)、平埔文化意象的形塑

當地平埔族文化是西拉雅國家風景區內重要的文化資源，而平埔族文化的特殊性則較被遊客熟悉，故在文化意象的形塑及維持，則需透過主動式遊程設計及文化景點的旅遊資源安排，使平埔文化能成為區內最為特殊的觀光資源。

四、落實行銷概念之做法

針對目前西拉雅國家風景區內，遊憩發展特性以水庫、生態景物、平埔族文化、壟化石地形、人文聚落及休閒農業為主，在定位發展上，從國際旅遊路線，發展成地方級休閒據點，因此在整合風景區內現有的觀光資源，擬定正確的策略行銷方向，使區內的觀光及產業永續的發展。

(一)、個人化遊程設計

1.設計地方產業體驗遊程



藉由各產業農業遊憩區及各地產業文化季之活動，使遊客體會區內產業之美，最後並達農產特賣中心，購買區內各地的名特產。

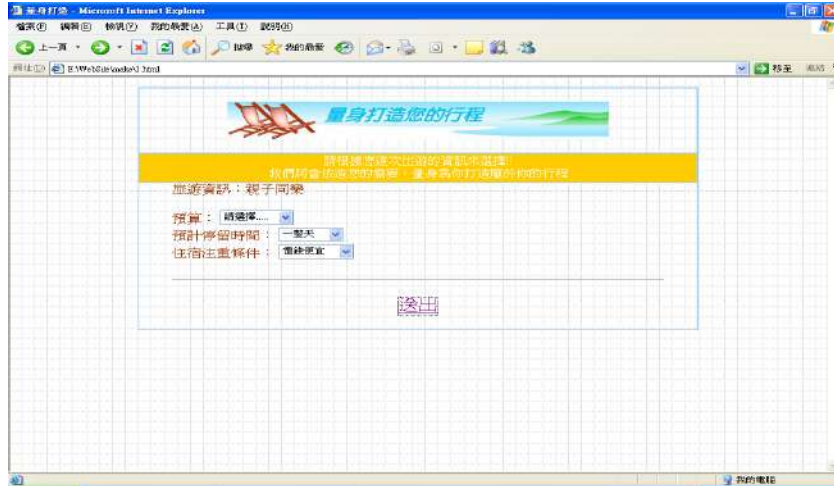


圖 14-19 個人化遊程設計範例

2.設計西拉雅文化遊程

串連當地西拉雅平埔文化的景點，加上當地特殊歷史古蹟的文化性，設計成歷史文化的遊程。

3.設計水與綠網遊程活動

西拉雅國家風景區內的地形、綠水、青山、水庫，都是著名的遊憩景點，串連各地的特殊景緻，使遊客更能體驗當地特殊及美麗的景色。

- (1).左鎮草山月世界、梅嶺風景區—生態景觀地形
- (2).玉井芒果綠隧、白河竹門綠隧—自行車踏青
- (3).白河水庫、烏山頭水庫、曾文水庫、虎頭埤水庫、尖山埤水庫--五庫之旅



圖 14- 20 西拉雅導覽解說範例

(二)、充足及豐富旅遊資源提供

1.提供遊客更完整且易懂的旅遊資訊

製作相關生態旅遊導覽圖，將分佈於區內之特殊動植物種，標示於導覽圖中，並規劃相關自行車步道、登山步道，以便進行串連。並結合相關的旅遊食宿資訊等，使境外的遊客能快速了解區內的資源及特色，進行行銷推廣活動。



2. 網頁及網站建立

未來在行銷方面，需著重於網站的行銷，主要透過無距離的網頁介紹，使預計前來或未前來的遊客，可以事先了解遊程的規劃及景點的介紹。更結合 PDA 的下載，在 GPS 導覽下，更能快速且正確地找到目的地。

網站系統開發將提供下列內容：

- (1). 景點導覽：依據各遊憩系統，將各景點適合從事的遊憩活動、簡介、360 度影像，及經緯度(地址)，做初步介紹。



圖 14- 21 網頁景點介紹範例

- (2). 各類型遊程設計及導航：將依時間、不同年齡層、不同旅遊同伴、不同遊憩類型之遊程，進行設計及規劃路線導航。

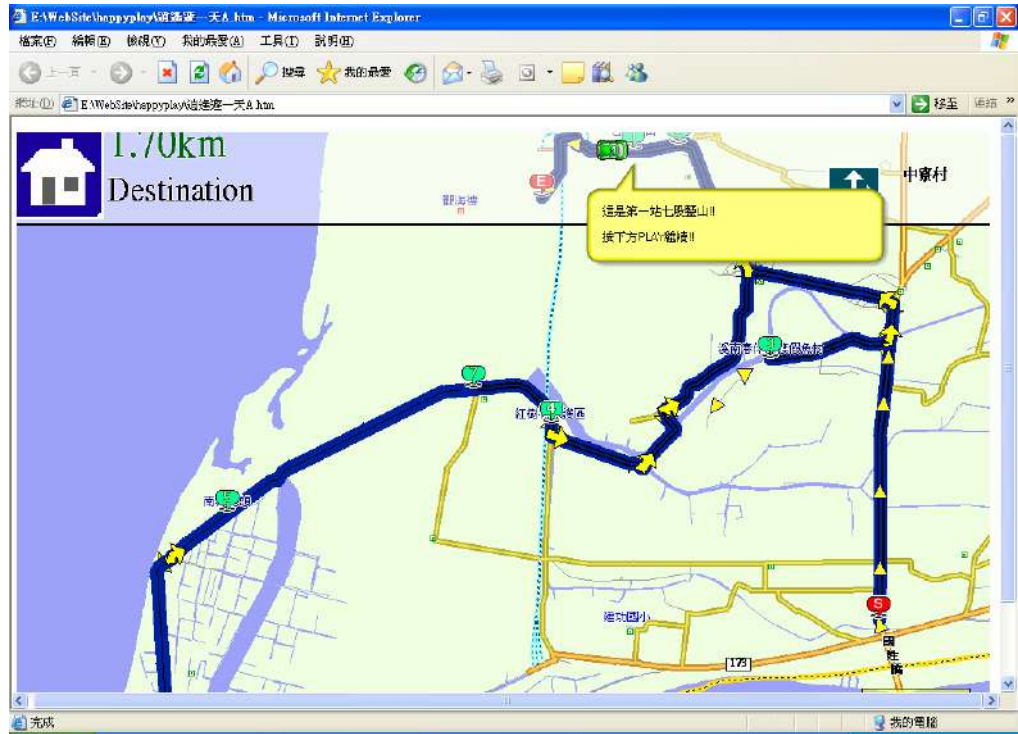


圖 14- 22 網頁遊程導覽範例

(3).周邊服務資訊：包括各旅遊服務中心、解說服務資訊、交通服務資訊、美食服務資訊、名特產購買資訊、住宿資訊及救護系統資訊，都予以詳盡提供。



圖 14- 23 網頁服務資訊提供範例



(4).旅遊意見及注意事項：需考量遊客的意見，在相關改進部分需謹慎處理，以提高當地旅遊品質。

3.宣傳摺頁

目前區內已設計相關的導覽摺頁，未來可針對不同遊憩族群，設計不同的旅遊導覽文宣，並依其族群放置於不同服務中心，提供差異化服務。

- (1).放置地點：設計兒童、一般旅客、外籍遊客等不同類型之旅遊導覽手冊，兒童導覽手冊可放置解說服務處中，藉由解說時，發放給幼童；一般旅客則可放置於便利商店、書局、各大交通路網中心(火車站、捷運站、公車站)、國道休息站等。另外，外籍遊客，可放置於機場、火車站，旅客服務資訊中心、解說服務中心，便利外籍遊客遊憩。



圖 14- 24 西拉雅國家風景區導覽摺頁

- (2).設計內容：依族群不同，設計不同類型的導覽手冊，兒童：可愛造型及動畫摺頁為主，吸引幼童的喜愛；一般遊客：設計旅遊資訊齊全，並有建議行程之導覽手冊，結合食、宿、交通之資訊，完整傳達其旅遊資訊。外籍遊客：著重在重要景點的介紹

及交通、食宿串連的資訊，並以簡體字、英、日對照的方式設計，提供多國遊客的需求。

4. 解說服務中心

(1). 加強生態解說的品質及服務

除整體解說服務的培訓外，更設置專業解說員於服務中心內，服務需要的遊客導覽，並增加多語服務，以吸引更多外國人士進入區內。

(2). 舉辦水庫及生態教育活動，使當地生態能永續維持

加強當地遊客水庫生態知識及趣味性，在活動設計時，以水庫解說闖關遊戲、遊湖認識生態等，讓遊客體驗生態保育的知識及增加觀光之樂趣。

(三)、各項節慶活動舉辦

節慶活動的舉辦係利用當地產業豐富資源，並結合相關農、林、牧產業等活動，將區內特殊文化活動，提升遊客到訪本區時的體驗性，加上區內之產業特殊且知名，包括著名的白河蓮花、大內酪梨、玉井芒果、官田菱角…等，還有最新的新秀「冠軍米」、東山咖啡，都是本區內最佳的產業資源。於每季開始前(春 3 月、夏 6 月、秋 9 月、冬 12 月)，規劃大型的宣傳活動，包括季節遊程的推廣、紀念印章尋寶遊戲、當季最佳去處及最佳 shopping 物等，都印製當季導覽手冊予以宣傳。



圖 14- 25 相關紀念品



遊程安排：七股鹽山→鹽博物館→七股潟湖(南灣碼頭)→溪南春度假村→馬沙溝濱海遊憩區→南鯤鯓代天府(康榔山莊)→雙春濱海風景區

南鯤鯓香潮 時間：農曆3月，地點：南鯤鯓代天府(廟會祭典、陣頭表演、乩童會串)

西港香、王船醮 時間：農曆4月中旬(三年一次)，地點：慶安宮(繞境範圍：佳里鎮、七股鄉、安定鄉、台南市安南區、西港鄉)廟會醮儀、燒王船、藝陣定點表演

割草漁舟競賽 時間：農曆5月左右端午節後周末，地點：將軍漁港。

世界鹽雕大賽 時間：每年8月下旬，地點：七股鹽場。

特色：夏季時節豐富的自然生態景觀，為乘竹筏遊潟湖的最佳時機。此外，因逢農曆3、4月時的南鯤鯓宗教祭典，正也可恭逢盛事。

夏、秋

冬、春

遊程安排：七股鹽山→紅樹林保護區→七股潟湖(南灣碼頭)→七股海產街→黑面琵鷺保護區 北門漁港→南鯤鯓代天府

北門虱目魚節 時間：10月，地點：北門漁港(虱目魚展售、虱目魚餐)

七股候鳥季 時間：10月~隔年3月，地點：曾文溪口、七股鹽場(賞鳥、潟湖膠筏觀光、鹽山觀光、虱目魚餐)

七股洋香瓜節 時間：12月，地點：三股國小(洋香瓜展售、生態觀光活動)

安平鹽寮 時間：年底，地點：南鯤鯓代天府

特色：每年九月份下旬至隔年三月初，正為候鳥大舉來台時節，台南縣濱海隨處魚塢，只要仔細觀察，都可發現不少的鳥類棲息覓食，此外，這裡的洋香瓜也因在沿海地區生長，而更為香甜，是來此不可錯過的特產之一。

圖 14- 26 各季節遊程設計範例

1.辦理大型體驗營

由於區內之產業活動都充滿體驗的遊憩性，包括採紅菱、採芒果、採蓮花、研磨咖啡…等，並可藉由串連區內之產業體驗活動，舉辦大型的體驗營活動，使遊客更能感受當地產業的特殊性及新鮮感，並於每年固定時間舉辦多次，成為區內著名的體驗活動，供遊客及學童戶外教學用。

2.推出具特色伴手禮

運用當地著名的水果，包裝成為具特色的禮物，以創新的包裝手法，顛覆對原有水果的印象，使當地的特產能風行全台。

在區內之旅客服務中心及農特產展售中心，分別推出不同類型的伴手禮，並於導覽手冊中印有購買資訊。各遊憩區域中，展售不同造型的伴手禮，能使遊客到訪不同遊憩區之慾望，進能使遊客走遍西拉雅國家風景區。

3.舉辦西拉雅文化活動

(1).牽手節婚禮：由於西拉雅族之繼承採行母權制度，「牽手」一詞是西拉雅族的傳統婚俗名稱，可加以發揚光

大，在傳統的西拉雅族村落中，於農曆一月十五日，有「偷採蔥，嫁好尢」，及有義子返義父母家謝恩之習俗，是當地的文化資產，藉西拉雅「牽手節」之舉辦，及配合西洋情人節，舉行西拉雅族的傳統婚禮，或設計成單身情人派對等，以「愛情」做為賣點，並延伸推出「浪漫西拉雅之旅」之遊程設計，在活動舉辦期間，安排各大飯店佈置房間及餐點都與浪漫情人饗宴為主，以吸引各年齡層之夫妻及情侶參加。

- (2).西拉雅夜祭：每年農曆 9-10 月間，為東山鄉吉貝耍、大內鄉頭社、官田番仔田、白河六重溪等部落傳統祭儀的期間，夜祭由最具西拉雅味的「牽曲」壓軸演出敬神舞曲，也是西拉雅部落共通的一項祭典特色。除了舉辦夜祭時的活動外，更可於白天設置西拉雅文化展示館、勇士射獵物比賽、西拉雅園遊會、西拉雅族村莊探險活動…等，使遊客在白天能參與不同類型的活動，夜間更能安排萬人大宿營活動，配合夜祭活動，掀起西拉雅族文化的創新。
- (3).走鏢活動，是西拉雅族歲時祭儀中的重要習俗之一，被視為成年禮的儀式，大多在農曆九月間舉行，成為西拉雅夜祭期間的重頭戲。走鏢活動宛如馬拉松賽跑活動，故可以結合曾文水庫或烏山頭水庫，進行大型的馬拉松走鏢活動，加入平埔族文化的元素，應用於馬拉松的跑道上，進行不同體驗的休閒活動。

五、被動式行銷推廣方式

(一)、水庫意象形成

1.交通動線及指標

- (1).加強景點間串連及指標指示建立：設計主要連接道路之結點，設計易辨視的指標，並將指標設計融入標示中，設置於重大路網中，吸引更多遊客到訪。
- (2).加強大眾運輸工具的串連：對於高鐵、台鐵、公



車等彼此間串連，需規劃串連的核心區塊，以接泊的方式，將更多無法自行到達的遊客吸引自區內遊程，並依遊程規劃，引導遊客到訪全區重要景點。

2. 遊憩景點特色規劃

區域內的山、水、植物、動物，都有特殊的美感，針對區域內的水庫、生態資源，規劃小眾型生態旅遊，由於當地的地形、地貌、林相等，都擁有特殊景觀，利用左鎮地區的埕地形、各生態風貌，加上當地水庫資源豐富，更適合進行生態及自然旅遊。

主要建構「生態、自然、放鬆、親水」的生態綠網觀光環境，發揮當地水與綠之魅力，開發當地較隱密、不知名之景點，以小眾型生態旅遊開發，吸引國際人士生態旅遊、國內遊客認識特殊地景生態之機會。

利用各媒體進行景點行銷，在各大報、網路部落格、雜誌及電視節目，將當地景點進行行銷，並藉由遊程及活動的舉辦，使各景點增加曝光的機會。

(二)、平埔文化意象行銷

西拉雅族文化是較為人所知的，卻是台灣發展中重要的一環，在設立「西拉雅國家風景區」後，更是需要將此文化傳揚下去，故在行銷推廣上，藉由各種活動、行銷手段，來使遊客能更深入了解平埔族文化。

1. 文化紀念館的推廣

風景區內擁有三個西拉雅文化部落及公廨，加上區域內擁有固定的文化祭典，更能表現當地特殊文化史蹟。對於烏山頭次系統內的八田與一紀念館及相關文化歷史蹟展覽，發揚當地歷史文化遺跡。

2.創造平埔文化紀念品

將平埔族文化中最具特色之祭壺、西拉雅族人特色製成文化紀念品，使遊客更能了解平埔文化特色。

利用當地景點，製作成相關明信片、月曆、海報…等產品，並創新地將風景與相關手機、電腦、7-11 廠商合作，創造當地景點的知名度，並於各服務中心及區內的便利商店販售各景點的紀念小飾品(如前陣子的小叮噹磁鐵、胸針)，或是合作製作西拉雅相關名產，供遊客及全國人民認識西拉雅國家風景區的景點。

(三)、旅遊品質的維持

- 1.安全遊憩空間：在各遊憩景點中，設置告示牌，提供最適合的遊憩活動，並包含緊急通報系統之聯絡電話、限制遊憩人次及方向，以提供完備且安全的旅遊環境。
- 2.緊急通報系統：以第十一章觀光安全防救災為準則，建全區域內的緊急系統，達到觀光急難時快速且安全地救災原則。

(四)、媒體行銷

- 1.電視媒體：運用旅遊節目、新聞，大型活動的宣傳及行銷。
- 2.報紙：藉由各大報生活旅遊版，推銷區內景點之美，並搭配各食宿景點，提供遊程建議。
- 3.網路媒體：運用較多人使用的奇摩、MSN、部落格行銷，在活動期間廣告，或舉辦「玩遍西拉雅部落格」徵文大賽，可透過眾多遊客到訪的經驗，宣傳西拉雅國家風景區之美，並將作品連結至風景處網站。
- 4.雜誌：利用行遍天下、Here、To Go…等雜誌進行宣



傳行銷，並附加折價卷供遊客使用。

- 5.設計西拉雅紀念商品，放置 7-11 等大型通路商，進行銷售及宣傳。

第三節 建構水庫環境教育計畫

水庫是一個多元性的水利工程設施，尤其在台灣多雨且河川短促湍急的地理環境，有 78%的降雨量皆流入大海中，因此水庫更具有貯水及調節水流的重要功用。一般水庫的功能有灌溉、發電、防洪、供應工業用水和自來水等，並有控制上游淤沙及發展觀光事業等效益。

一、計畫緣起

尤其在現今能源逐漸短缺，水力發電是無污染相當潔淨的替代能源。同時水庫大都位於深山內，四周層巒疊、碧波萬頃，山光水色相映成趣，生物相相當豐富，極具生態觀光資源。近年來因適宜興建的坝址難覓，且環保團體對水庫興建持有不同意見，因此，本計畫則是以多向度的角度來推廣認知水庫的功能，其中為讓參加者有更深的體驗，因此安排赴烏山頭水庫或曾文水庫實地觀察體驗，由專家進行講解並分組將觀察內容利用高科技電腦動畫軟硬體剪輯製作紀錄。

邀請專家學者對水庫的生態環境、水庫的經營管理及水庫的功能等面向進行專題演講，同時納入目前政府正推動之生態旅遊，水庫的經營管理必須與集水區保護與水資源適度的整合，以主題目標及應將自然與人文資源整合運用，方能將區域永續治理同步帶動。

二、計畫內容

主要包括研習會及實地調查二種方式進行，除了讓遊客及參與人士能了解水庫資源的知識外，更能藉由水庫環境教育計畫，使遊客有更佳的保育觀念。

(一)、環境教育實地計畫

此計畫主要係讓參與遊客，能藉由親身體驗，落實水庫環境教育計畫。計畫內容擬將研習人員區分成三組，赴水庫現地實際參訪並進行調查，現地除了由生態保育專家進行實地講解，使抽象的知識變具體外，針對三者主題由研習人員分成三組進行實地調查。

調查項目包括：調查對象之定位(提供每組一台全球定位系統(GPS)及地圖)、調查對象之拍照(包含環場)或/及攝影與調查對象之基本資料表製作，此舉係提供研習之用。

(二)、水庫教育研習會第二天藉由學者專家發表以引言方式進行研討，研討主題涵蓋如下議題

- 1.水庫的生態環境：包括水庫的動植物資源，水庫週邊地形生態，相關資源圖鑑等，透過影像傳遞方式，建構水庫生態教育之計畫，未來也利用此架構，設計相關解說服務資訊，讓遊客能更了解水庫資源的重要性。
- 2.水庫的經營與管理：對於目前水庫經營背景及管理模式，檢討及建議未來發展方向；西拉雅國家風景區設立後，對於整體水庫資源及經營上的衝擊，需做一討論及相關因應。
- 3.水庫的功能與效益：目前區內水庫係僅維持供水的功能，而設立國家風景區後，是否能增加其功能以提升水庫效益，需是未來發展上更需著重的部分。
- 4.水庫生態觀光旅遊：在烏山頭水庫及曾文水庫中，觀光資源豐富，是生態觀光最佳去處，但是是否能如同日月潭水庫般進行更多觀光旅遊活動，更是當地水質水量保護所需著重的議題。
- 5.集水區保護與水資源保育：水庫中許多水資源保護是在開發國家風景區後必需考量的議題，在生態保育及觀光發展上如何衡量，在未來水庫環境教育上，更是一個關鍵要素。



(三)、水庫環境教育計畫方向

1.現地參訪與調查(活動於第一天舉行)

赴烏山頭水庫或曾文水庫現地實際參訪並進行調查，現地除了由專家進行實地講解，使抽象的知識變的具體外，針對三者主題由研習人員分成三組進行生態環境調查。

2.夜宿水庫

參與者晚上夜宿水庫內體驗水庫的靈性之美與自然樂章，解除心靈的疲憊。藉由活動設計增進交流與情誼。

3.研習主題之聽講與討論(活動於第二天上午舉行)

邀請該領域的國內外專家/學者提供數篇論文發表，主要發表重點在水庫的生態環境、水庫的功能與效益、集水區保護與水資源保育、水庫的經營與管理及水庫生態觀光旅遊的推動與經驗交流。

4.配合研習主題與水庫生態體驗與觀察現地參訪調查之互動式交流(活動於第二天下午舉行)。

將前一天現地觀察與監測成果配合第二天邀請之專家學者專題演講主題相結合，分組進行互動式討論交流。

5.綜合討論與成果之展現/製作(活動於第二天下午舉行)

將前一天拍攝及監測成果，利用進行影像及環場軟體現場教學製作剪輯，該等成果並可於綜合討論時提出。

6.研習會成果之教育推廣全球資訊網建置

本次研習會之所有相關成果將予以彙整，該等成果將於本校建置專屬的全球資訊網站予以提供各界查詢及參考。

本網站初研擬之內容包括如下：

- (1).研習會背景：包括本次研習會之相關背景說明。
- (2).研習會講義/簡報：包括本次研習會之講義及演講者之簡報的全文電子檔。
- (3).研習會分組成果：包括研習人員於本次研習活動的相關成果。
- (4).照片集及影片集：本次研習會及現地研習活動的相關多媒體資料彙整。
- (5).研習會參與人員：本次研習會之與會人員名錄。

三、水庫環境教育架構

藉由水庫環境教育計畫架構，建立未來解說教育資訊的媒介，並將計畫架構運用於區內定期活動之一，使水庫資源能永續發展。

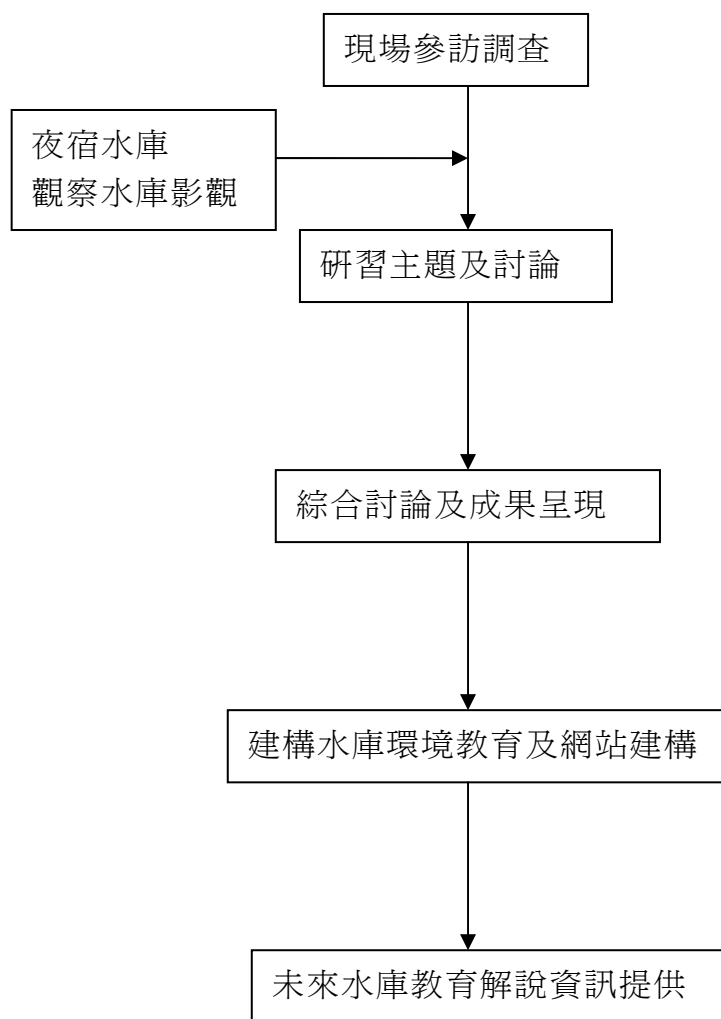


圖 14- 27 水庫環境教育計畫架構

第十五章 開發建設及財務計畫

「交通部觀光局西拉雅國家風景區管理處」於 94 年 11 月 26 日掛牌成立，預期在往後必須先有整體環境意象的形塑，以及驅使週遭地區產業發展及資源保育，妥善規劃區域內豐富自然和人文資源。本計畫案以整體規劃的角度提出往後的發展評估，讓區域內相關的規劃建設與經營管理工作可以提升遊憩品質並兼具振興地方產業，更也提供更優質的旅遊環境來滿足未來國內旅遊市場的廣大需求。

第一節 開發建設財務先期規劃

本國家風景區管理處雖已成立，然整體發展之指導與綜合規劃尚在建立的同時，各遊憩系統業已展開相關規劃及建設作業，且本區域內大部分觀光資源皆屬於舊有的觀光景點¹，在過去已有相當多的建設投資，然過去資源投入是否正確合宜，將會因西拉雅國家風景區的劃設，以及永續觀光發展的理想而需要稍做調整。

而為了發揚本區域內的水庫資源及西拉雅文化等兩大特色，以及讓全區域能有一個共同的發展方針，目前全區普遍的問題是在於產業與觀光結合促進地方發展的角度，也因為過去已投入的建設有可能反成為發展的阻礙，因此，針對過去舊有的建設也必須「減量手法」先實施以短期的整備動作。

一、發展基本課題與對策

依據本計畫先前的問題評析，針對建設發展整理出如下課題：

■ 水庫規劃

¹ 「舊有景點」，此舊有的定義為本國家風景區未成立之前，相關單位及地方政府即已投入有相關的重點規劃建設，如曾文水庫、關子嶺、虎頭埤等風景區。



- 農業資源與休閒觀光缺乏整合，致使農業附加價值低落
- 多數旅遊據點缺乏明顯觀光遊憩入口門戶意象及遊憩服務設施，設施簡陋不足、景觀凌亂，降低旅遊興致
- 遊憩資源豐富，但因道路交通指示標誌及觀光導覽解說設施、導覽資訊的不完整，致使遊憩品質無法提升
- 區內缺乏休閒渡假住宿設施及高品質觀光渡假旅館，無法吸引遊客停駐住宿及消費
- 餐飲住宿設施服務水準及觀光從業人員服務能力尚待提升，觀光產業缺乏行銷包裝與遊程結合

因此，就長程建設與開發計畫而言，相關的因應對策及計畫目標如下說明：

- 結合風景區內之山光水色、溫泉、農特產、古蹟及西拉雅原鄉特色，建構以生態、產業、觀光、永續之國際及國民旅遊觀光遊憩基地
- 尊重西拉雅之文化特質，以「文化延續」作為西拉雅永續經營之精神使命
- 吸引民間投資，升級觀光產業，創造就業機會
- 整備周邊具國際魅力潛能之景點，促進遊憩活動多元化，擴展旅遊型態，增進服務品質
- 改善環境品質，提高生活水準，繁榮地方經濟
- 資源活化利用，環境永續發展
- 協助地方政府有效整合產業資源，提升風景區內產業等級及競爭力
- 建立全區一致性管理制度，統合事權負責管道，共同推動西拉雅無界面之旅遊品質

- 提高遊憩體驗與價值，以在地珍貴水庫、溫泉、化石、地質及產業資源，放眼國際，打造西拉雅獨特之魅力

二、預期績效指標及評估基準

西拉雅國家風景區範圍遼闊，涵蓋了台南縣東半部分及嘉義縣大埔鄉，並以烏山頭水庫風景區為管理處做為居中協調地方民眾、地方政府、中央政府等對象與單位之基地，經妥善運用中央經費來挹注地方發展、提升計畫區之觀光競爭力，將有助於嘉南地區之觀光資源整合與活絡。可預期其計畫效益如下：

(一)、建構嘉南地區整體觀光發展環境與機制

(1) 串連相關景點，提升整體觀光產業發展

嘉南地區有很多的休閒資源，而且內容豐富，而本國家風景區之設立，將可成為聯繫周圍資源的重要據點，並由點的分佈、連接，佈成面的整體觀光產業發展。

(2) 結合政府與民間力量，共同推動觀光產業，發揮觀光投資乘數效果

結合政府與民間力量，硬體的設施搭配軟體的管理，不定時共同舉辦產業相關活動，以塑造地方獨特魅力。

(3) 多元的休閒空間，活化資源特性

觀光產業的提升，使消費者在從事休閒活動時，也能藉由欣賞、瞭解，進而體驗更多的地方文化與自然生態，動靜皆宜。

(4) 強調水庫主題觀光事業，促使整體邁向國際化

西拉雅國家風景區在命名之初原以「五庫」為代表，可瞭解區內水庫、埤塘為數眾多，為其一大特色。因此，未來可以水庫為觀光遊憩之主題，搭配週邊旅遊景點與風土民俗或節慶活動，並藉舉辦



國際性競賽項目，將西拉雅水庫風光推向國際遊客。

(5) 健全觀光景點設施與管理系統，營造世界級旅遊環境與服務

透過本計畫提升觀光及遊憩地區品質、服務水準，加強區內旅遊安全維護、設施維護管理、業者資源整合及遊客服務等，同時結合嘉義、台南地區自然、人文、地景、地方特色等，改善現有遊憩環境，朝向世界級水準預作準備。

(二)、提升觀光產業競爭優勢

- (1) 推動休閒產業，促進綠色產業永續發展
- (2) 增加就業機會，繁榮地方經濟

(三)、引入適宜之重大建設，藉以帶動地方發展

- (1) 使觀光產業向下紮根
- (2) 發揚地方文化，營造嘉南豐饒之鄉形象
- (3) 提升生活素質，建立優質家園
- (4) 促進土地永續利用。

而其績效評估標準，主要分以資本投入及效益產出兩大部分，透過遊客的活動參與和態度來分析其投資成果。

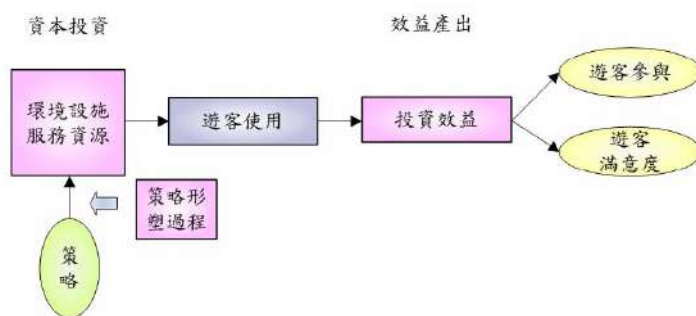


圖 15-1 投資績效分析基準

三、執行策略及方法

依據現有管理處執行的建設計畫，未來工作主要分成遊憩系統先期規劃設計、旅遊線據點建設以及環境維護及設施維持等三大部分，其分年執行計畫如表 15-1 所示。

表 15-1 分年執行計畫

項次	主要工作項目	工作細項	執行年度
一	西拉雅國家風景區生態空間格局規劃	生態系統網絡景觀綱要暨生態空間格局規劃 主要內容為西拉雅國家風景區之生態系統管理之建置，結合生態學與地理學的新理論，規劃生態單元的空間配置以發揮其生態功能，並進行最適合的生態規劃以建構最適合、最高效的生態網絡。	96
二	關子嶺遊憩系統（含白河水庫、大凍山系）建設	1.嶺頂公園更新改造工程（包含至紅葉公園銜接吊橋工程） 2.關子嶺地區景觀道路改善工程 3.溫泉老街景觀設計工程 4.水火同源週邊公園改造工程 5.週邊道路登山步道系統工程 6.關子嶺風景區休閒步道暨自行車道系統工程 7.白河水庫湖濱公園休憩步道植生綠美化及環境景觀工程 8.白河水庫、鏡面水庫兩庫自行車道連結系統工程 9.旅客服務區停車場整建工程及整體景觀照明工程 10.東山人文親水公園週邊景觀工程	96 96 96 97 97 97 98 98 98 99



項次	主要工作項目	工作細項	執行年度
		11.東山人文休閒登山步道系統工程	99
		12.大凍山、李子園登山步道系統修繕工程	99
		13.六重溪親水公園工程	100
		14.平埔族聚落整體景觀整治工程	100
		15.平埔文化展示中心工程	100
三	曾文遊憩系統建設	1.梅嶺風景公共設施及綠美化景觀改善工程	96
		2.白馬亭步道及停車場興建工程	96
		3.曾文水庫情人湖濱公園改善工程	96
		4.曾文水庫風景區入口意象暨大門管理處景觀改善工程	97
		5.台三線景觀道路綠美化工程	97
		6.曾文水庫休憩觀光景點暨公共服務設施改善工程	97
		7.生態步道及攬勝亭步道改善工程	98
		8.登山健行步道串聯改善工程暨國際自行車比賽道路修繕整治工程	98
		9.曾文水庫區碼頭設施工程	98
		10.大壩區景觀改善工程	99
		11.龜丹溫泉休憩區入口意象暨週遭環境設施整建工程	99
		12.梅嶺生態休閒觀光區入口意象及相關基礎設施工程	100
		13.其他遊憩據點公共設施及景觀改善工程	100

項次	主要工作項目	工作細項	執行年度
		14.曾文水庫環湖照明設施工程	100
四	烏山頭遊憩系統 (含尖山埤水庫) 建設	1.烏山頭風景區入口景觀意象暨整體環境整建工程	96
		2.環湖自行車道系統工程	96
		3.烏山頭水庫博物館園區景觀設施整建工程	97
		4.生態步道及攬勝亭步道改善工程	97
		5.園區植生綠美化及環境景觀工程	97
		6.碼頭觀光景點等公共服務設施整建工程	98
		7.烏山頭風景區停車場暨其他遊憩據點公共設施及景觀改善工程	98
		8.埤塘生態化串聯系統工程	99
		9.嘉南村暨嘉南大圳人文聚落整體景觀設施改善工程	99
		10.烏山頭日式宿舍歷史文化資產修復工程	100
五	虎頭埤遊憩系統建設	1.虎頭埤風景區內平埔夜祭場環境改善暨停車場工程	96
		2.台南古水道環境整修暨導覽解說景觀工程	96
		3.自行車路網系統工程	96
		4.平埔文化園區整建先期工程	97
		5.虎頭埤風景區入口環境景觀整建工程	97
		6.山上歷史聚落環景整修維護工程	98
		7.大內平埔公廨週遭環境整建工程	98
		8.虎頭埤停車設施暨其他遊憩據點公共設施及景觀改善工	98



項次	主要工作項目	工作細項	執行年度
		程	
		9.平埔文化園區整建中期工程	99
		10.平埔文化園區整建後期工程	100
六	左鎮遊憩系統建設	1.左鎮遊憩系統旅客服務中心 整體環境整建工程	96
		2.茶寮溪親水公園整治工程	96
		3.重要景點設施景觀改善工程	97
		4.烏山登山步道景觀設施整建 暨生態步道及攬勝亭步道改 善工程	97
		5.生態休閒路網自行車步道系 統工程	98
		6.草山月世界生態旅遊系統及 環境景觀維護工程	99
		7.鏡面湖休憩暨公共服務設施 整建工程	99
		8.登山步道串聯暨公共設施改 善工程	100
七	旅遊線廊道景觀改 善工程	1.國家風景區內整體旅遊視覺 意象整治工程	96
		2.入口意象服務區景觀改善暨 公共設施整建工程	96
		3.整體道路暨指示標誌系統工 程	96
		4.全區自行車步道系統串聯暨 特色環境整治工程	97
		5.園區內生態步道串聯整建工 程。	98
		6.台3線沿線植生綠美化及環境 景觀工程。	98
		7.重要聚落街道景觀改善工程	99
		8.重點景觀區聚落建築暨環境 整建工程。	100

四、財源籌措

前表所列之各項建設計畫，以能爭取中央補助為原則，對於具民營化潛力之計畫，儘可能鼓勵民間參與投資及建設，如採民營、聯合開發，或採基金營運、公益信託等方式，俾能使計畫推動更迅速而具效率。同時，計畫所產生之收益，設法使之能挹注於其他較不具獲利能力之建設計畫，以有效紓解政府的財政負擔。而各項建設計畫，依其自償潛力，可概略分為具完全自償性、低自償性（無自償性）及具高度自償性等三類建設計畫。各類計畫中，除自償性較低，或完全不具自償性之建設計畫，其規劃及財源籌措責任必須由相關政府部門負責外，具完全自償性及高度自償性之建設計畫，可考慮以下列方式辦理。

1. 具完全自償性計畫

具完全自償性潛力之建設計畫，應鼓勵民間投資建設，並建立合理的受益者付費機制，使超額自償性建設所產生之開發收益，能挹注於園區其他相關建設計畫，如：生態渡假村建設計畫、主題休閒遊樂區建設計畫。

2. 低自償性（無自償性）建設計畫

無自償性，或自償性較低而不易吸引民間資金參與之建設計畫，其財源籌措須全數由政府負擔，可能建設經費來源包括：

- (1) 政府編列年度預算。
- (2) 都市建設捐收入之提撥。
- (3) 課徵土地開發影響費。
- (4) 土地變更回饋金收入。
- (5) 私人團體捐贈及其他收入。

另外，低自償性建設著重於取得合適的財源，可設立相關建設基金，以利低自償性建設計畫之推動，如：水庫生態博物館設置計畫。



3.具高度自償性計畫

具高度自償性潛力之建設計畫，除依現行的法令，如依促進產業升級條例進行開發外，可將具民營化潛力之建設計畫，劃分其自償性與非自償性建設經費兩部分。非自償性建設部分由政府出資及興建，其資金來源如前項低自償性建設所列。自償性建設部分則由民間投資，並由民間團體負責經營；至於政府出資建設部分則有償（或無償）提供民間團體於一定期間經營使用，期滿後政府收回經營權，如：親子教育遊憩區建設計畫、觀光巴士路網系統建設計畫、台糖鐵道觀光發展計畫。

第二節 財務計畫及投資評估

一、資本投資與績效分析

依據交通部觀光局 1999 年至 2004 年統計年報數據顯示（表 15-2、15-3），其遊客數與整體的營運效益上，因為台南縣近五年來之重大建設，包括南二高 2000 年通車與台南科學工業園區 2000 年設置，且達 80% 出租使用率來看，鄰近風景遊憩區僅虎頭埤風景區和尖山埤風景區有顯著的遊客增長情形。而資料顯示尖山埤水庫於 2002 年至 2003 年有特別顯著成長，但經本研究分析推測，影響尖山埤水庫關鍵成功因素應是台糖公司於 2002 年將之轉型為觀光休憩園區，並增資興建江南渡假村所推升的遊客成長現象。

表 15-2 台南縣 1999 年至 2004 年觀光區及風景區遊客人數統計表（單位：人）

類型	遊憩區	1999	2000	2001	2002	2003	2004
公營觀光區	尖山埤水庫風景區	75,697	85,228	61,789	88,737	171,312	291,766
	曾文水庫風景區	235,445	270,222	304,908	280,621	253,794	281,950
	烏山頭風景區	171,833	206,508	272,341	352,800	579,114	262,067
縣級風景特定區	虎頭埤風景區	155,146	169,077	186,832	199,779	237,643	474,591
民營觀光區	走馬瀨農場	443,545	498,836	565,500	552,839	453,309	462,258

表 15-3 台南縣 2001 年至 2004 年觀光區及風景區遊客成長率分析表（單位：%）

類型	遊憩區	1999-2000	2000-2001	2001-2002	2002-2003	2003-2004
公營觀光區	尖山埤水庫風景區	13%	-28%	44%	93%	70%
	曾文水庫風景區	15%	13%	-8%	10%	11%
	烏山頭風景區	20%	32%	30%	64%	-55%
縣級風景特區	虎頭埤風景區	9%	11%	7%	19%	100%
民營觀光區	走馬瀨農場	12%	13%	-2%	-18%	2%

※ 表 15-2、15-3 之資料來源：交通部觀光局（1999-2004）

但細而以資本經營績效來看時，由於企業化政府理念日漸受重視，公部門之資金投入或進行組織結構調整，莫一不是為提高營運效率來永續經營公營之風景區，因此，本計畫之財務投資分析即從環境資源構面、設施資源構面以及服務資源構面進行評估。

環境資源構面指標	定義
環境清潔衛生	風景區內整體所維護之環境清潔衛生
環境景觀	環繞於景點周圍之景觀
景觀綠美化	風景區內整體規劃及維護之綠美化景觀
設施資源構面指標	定義
親水設施	腳踏船、手划船、遊艇、吊橋
生態保護	生態環境維護與生物多樣性等
人行步道、自行車道設施	芬多精步道、湖濱步道、特色道路、自行車道
休閒設施（露營烤肉等）	相關露營及烤肉場地及設備的提供
文化設施	宗廟、古蹟等
服務資源構面指標	定義
住宿服務	所提供之住宿環境及服務態度
餐飲服務	區內提供之餐飲
資訊服務	資訊網站、生態解說
活動服務	每年所舉辦大小型活動例如：攝影展、水與綠嘉年華

二、各遊憩系統分期分區建設計畫

依據西拉雅國家風景區管理處 96~100 年建設計畫內容（草案），各遊憩系統除權責所屬之觀光遊憩發展規劃之外，將以管理處處本部所在位置之烏山頭水庫風景區範圍進行一



較精緻之規劃（目前暫訂為「烏山頭觀光旗艦區之規劃設計及建設」），以利西拉雅國家風景區之業務順遂發展。

表 15-4 96-100 年工作項目資金需求總表(單位：億元)

項次	工作項目	96	97	98	99	100	合計
1	土地	0.05	0.25	0.25	0.20	0.15	0.90
2	房屋建築及設備	0.15	0.30	0.15	0.15	0.15	0.90
3	公共建設及設施	1.00	1.25	1.25	1.25	1.30	6.05
3.1	先期規劃設計	0.20	0.20	0.20	0.20	0.20	1.00
3.2	旅遊線據點建設	0.80	1.05	1.05	1.05	1.10	5.05
	1.關子嶺遊憩系統（含白河水庫、大凍山系）建設	0.15	0.30	0.25	0.20	0.20	1.10
	2.曾文遊憩系統建設	0.20	0.20	0.20	0.20	0.15	0.95
	3.烏山頭遊憩系統（含尖山埤水庫）建設	0.20	0.20	0.20	0.20	0.30	1.10
	4.虎頭埤遊憩系統建設	0.15	0.20	0.20	0.20	0.20	0.95
	5.左鎮遊憩系統建設	0.10	0.15	0.20	0.25	0.25	0.95
4	旅遊線廊道景觀改善工程	0.15	0.20	0.20	0.25	0.25	1.05
5	環境維護及設施維持等	0.15	0.20	0.25	0.25	0.25	1.10
6	烏山頭觀光旗艦區之規劃設計及建設	-	0.50	1.00	1.00	1.00	3.50
總計		1.50	2.70	3.10	3.10	3.10	13.50

（本表節錄自西拉雅國家風景區 96~100 建設計畫）

表 15-5 曾文遊憩系統分期計畫需求表（單位：億元）

項次	項目	96	97	98	99	100	合計
1	大埔鄉白馬亭步道及停車場興建工程	0.050					0.050
2	梅嶺風景區公共設施及綠美化工程	0.020					0.020
3	情人公園公共廁所整修工程	0.030					0.030
4	情人、湖濱公園減量及綠美化工程	0.050					0.050
5	螢火蟲館生態池及週邊景觀工程	0.050					0.050
6	大埔拱橋區景觀改善工程	0.070					0.070
7	情人公園至台三線景觀道路	0.050					0.050

項次	項目	96	97	98	99	100	合計
	美化工程						
8	螢火蟲館遊客中心室內整修工程	0.030					0.030
9	玉井口嚙吧年紀念公園及遊客服務廣場	0.250					0.250
10	梅嶺減量及綠美化工程(含南 188 鄉道)	0.050					0.050
11	大壩區景觀改善工程	0.250					0.250
12	玉井虎頭山風景區景觀改善工程		0.250				0.250
13	梅嶺風景區景觀休憩及停車設施		0.250				0.250
14	情人及湖濱釣魚生態公園			0.450			0.450
15	豐里吊橋紀念公園			0.050			0.050
16	梅嶺竹仔坡自然公園				0.250		0.250
17	大埔鄉自行車道及景觀設施改善工程				0.100		0.100
18	玉井鄉自行車道及景觀設施改善工程				0.150		0.150
19	瀑布及登山步道景觀設施工程					0.300	0.300
20	龜丹溫泉景觀工程					0.200	0.200
	小計	0.900	0.500	0.500	0.500	0.500	2.900

表 15- 6 關子嶺遊憩系統分期分區計畫需求表 (單位：億元)

項次	項目	96	97	98	99	100	合計
一	關子嶺地區						
1	關子嶺地區設施減量計畫		0.005				0.005
2	溫泉老街景觀改善工程	0.030					0.030
3	關子嶺入口意象工程	0.015					0.015
4	溫泉露頭公園景觀改善工程		0.050				0.050
5	紅葉公園整修工程	0.085	0.050	0.050			0.185
6	紅葉公園步道整修工程			0.015			0.015
7	關嶺吊橋及周邊景觀工程		0.200	0.050			0.250
8	關子嶺夜間照明工程			0.020	0.050	0.010	0.080



項次	項目	96	97	98	99	100	合計
9	大成殿旅遊資訊站室內裝修工程	0.010					0.010
	小計						0.640
二	白河水庫						
1	南 98 道路景觀改善工程		0.060				0.060
2	白河水庫環境改善工程		0.080				0.080
3	關子嶺遊憩系統管理站工程			0.030			0.030
4	新增賞景點景觀工程			0.050	0.050		0.100
	小計						0.270
三	白河地區						
1	蓮埤公園景觀工程	0.150					0.150
2	自行車道景觀工程			0.025	0.025		0.050
3	導覽指示標誌設置工程	0.010					0.010
4	生態旅遊解說媒材製作	0.010					0.010
5	竹仔門綠色隧道景觀工程			0.010	0.010		0.020
	小計						0.240
四	東山地區						
1	產業解說媒材製作	0.010					0.010
2	東山產業休閒園區景觀工程				0.160		0.160
3	咖啡走廊意象景觀工程	0.020					0.020
4	水雲溫泉周邊景觀工程					0.200	0.200
5	咖啡漫步道景觀工程	0.060	0.010	0.010			0.080
6	咖啡資訊廣場整修工程					0.080	0.080
	小計						0.550
五	東部山區						
1	登山動線導引指標設置工程	0.010					0.010
2	登山環境改善工程			0.010	0.010	0.020	0.040
	小計						0.050
六	宗教遊程						
1	神農井修繕工程					0.025	0.025
2	枕頭山自然公園景觀工程			0.100	0.050	0.050	0.200
3	枕頭山道路整修工程				0.015		0.015
4	導覽指示標誌設置工程	0.010					0.010
	小計						0.250
	總計	0.420	0.455	0.370	0.370	0.385	2.000

表 15- 7 烏山頭遊憩系統分期分區計畫需求表（單位：億元）

項次	項目	96	97	98	99	100	合計
1	入口區及停車場改善計畫						
2	行政中心區發展計畫						
3	農業創意產業文化園區發展計畫						
4	水雉生態園區發展計畫						
5	和風莊園區發展計畫						
6	休閒旅館區發展計畫						
7	珊瑚景觀飯店區發展計畫						
8	大壩景區發展計畫						
9	珊瑚國際論壇區發展計畫						
10	聚落淨水計畫						
11	夢之湖復興計畫						
12	竹文化推廣計畫						
13	考古體驗計畫						
14	大崎藝術園區計畫						
15	田野漫行區計畫						
	小計						2.00

（註：本表製作時，由於烏山頭遊憩系統規畫尚未擬訂，故僅列出總預算二億元及預期工作項目，詳細內容請參考管理處之相關計畫）

表 15- 8 虎頭埤遊憩系統分期分區計畫需求表（單位：億元）

項次	項目	96	97	98	99	100	合計
1	新化區內道路路口商家廣告指標統一整頓	0.045					0.045
2	平埔夜祭場環境整頓	0.150					0.150
3	新化鎮自行車道路網解說引導設施	0.025					0.025
4	新化鎮自行車道路網(紅線)整理及綠美化、鋪面與排水改善	0.070					0.070
5	西拉雅親子公園入口引導意象改造	0.030					0.030
6	西拉雅親子公園入口迎賓區改善及綠廊、擋土牆改造	0.100					0.100
7	台南水道古蹟先期改善	0.200					0.200



項次	項目	96	97	98	99	100	合計
8	西拉雅親子公園先期改善	0.150					0.150
9	曲溪社區遊憩環境改善	0.080					0.080
10	大內鄉（平埔公廨及古厝） 環境整頓及解說設施改善		0.050				0.050
11	虎頭埤風景區週邊環境改善 及小型服務站設立		0.100				0.100
12	建構畜產試驗所與虎頭埤自 行車道路網連結		0.050				0.050
13	天文教育園區停車空間及服 務設施整建		0.040				0.040
14	平埔夜祭場大型活動停車場 土地徵收價購		0.100				0.100
15	南馬古道入口意象改善及先 期步道環境整理		0.050				0.050
16	西拉雅親子公園續辦環境意 象整頓改造及綠化			0.050			0.050
17	台南水道古蹟			0.100			0.100
18	大內鄉自行車道路網			0.100			0.100
19	山上鄉自行車道路網			0.100			0.100
20	山上鄉、大內鄉、新化鎮自 行車道路網串連			0.080			0.080
21	南馬古道步道環境改善				0.120		0.120
22	台南水道古蹟民宿體驗區委 外招商經營				0.020		0.020
23	山上鄉古厝群環境改造及解 說加強				0.020		0.020
24	全區維護管理及綠化工作委 外辦理（一年期）					0.120	0.120
25	旅遊套裝活動舉辦及相關住 民觀光經營管理輔導					0.050	0.050
	小計	0.850	0.390	0.430	0.160	0.170	2.000

表 15-9 左鎮遊憩系統分期分區計畫需求表（單位：億元）

項次	項目	96	97	98	99	100	合計
1	人行與自行車鋪面與標線 減速設施與標誌	0.100					0.100

項次	項目	96	97	98	99	100	合計
2	環境與景觀改善		0.090				0.090
	停車場、人行廣場						
3	資訊與解說空間及設備		0.060				0.060
4	劃設自行車道標線及鋪面		0.240				0.240
	道路景觀植栽綠美化						
5	閒置教室與衛生設施整修		0.070				0.070
	資訊服務、校外教學研習空間及設備						
	停車場、露營基地						
6	道路與景點指標		0.100				0.100
	景點導覽與解說設施						
	景觀綠美化改善						
7	解說平台		0.080				0.080
	步道動線改善						
8	停車場改善		0.050				0.050
	乾式衛生設備						
9	登山健行停車接駁轉運空間		0.300				0.300
	資訊服務、校外教學、DIY空間及衛生設備						
10	步道設施改善		0.120				0.120
	乾式衛生設備						
11	動線指標系統		0.020				0.020
	導覽解說系統						
12	環境與景觀改善			0.200			0.200
	停車場、衛生設備						
13	劃設自行車道標線及鋪面			0.170			0.170
	道路景觀植栽綠美化						
14	步道改善			0.100			0.100
	乾式衛生設備						
15	生態階梯			0.300			0.300
	觀景平台、導覽解說指標系統						
	乾式衛生設備						
	合計	0.100	1.130	0.770			2.000

(上述各表 15-5~15-9 所列經費係節錄自五遊憩系統規劃設計報告書內容,詳細經費估算以管理處核定為主)



三、財務發展計畫實施

(一)、節流計畫

- 1.精簡各機關單位員額的配置，以減少人事負擔；並嚴格查核各單位出差情形，避免浮濫亂報，減少負擔。
- 2.配合縣級地方政府之合作，鼓勵民間投資興建公共設施或建設，節省開發建設經費；或多利用「公共設施多目標使用」以節省徵收土地及拆遷補償費用。
- 3.建立「計畫方案預算制度」協調各部門建擬整體的發展計畫，作為編制預算的依據，並且排定計畫實施的優先順序，以有效的利用財源，避免經費的浪費。為有效推動預算審核，建議設立預算審核小組以利預算金額的合理分配及準確性。
- 4.以公開詢價、議價方式降低貸款利率，減少利息支出。

(二)、廣闢財源計畫

- 1.檢討並加強各項違規罰款之執行，一方面有寓禁於徵的警示效果，一方面又可增加收入。
- 2.提昇休閒觀光旅遊產業，如台南地區古蹟、民俗、小吃頗為有名，但目前維護、管理不周，殊為可惜。結合古蹟與傳統美食以增加稅源；積極發展觀光事業，以有效利用地方資源或特殊景觀。

(三)、聯合開發計畫

由管理處與縣市政府、鄉鎮公所等地方政府單位進行開發計畫之合作，以避免重複資源之投入，而除了著重於開源節流、節省支出之同時，更重要者實為廣闢財源。財源部分除中央統籌分配款、補助款以及地方稅收外，實可以聯合開發之模式進行規劃。由於「聯合開發」是整合公、私部門之資源，共同合作成為產業環境建構與提供的行為，因此，對於開發目標之研擬與達成，則是調合公部門之公平與正義的社會目標與私部門的「利

潤」導向目標。

所謂「投資 (Investment)」，係指運用有限資源，藉以創造、擴充與保護財富的一項經濟活動，是一運用有限資源，獲取最大化報酬的行為。而「財務決策」，即係指資金活動中如何取得資金與有效運用資金的過程，以達成財務目標，獲取最大的可量化貨幣報酬。一般而言，私人企業對於投資計畫的決策評估，多以財務目標為其最主要的決策依據，即建構財務決策評估程序，進而研擬投資決策，實際進行開發計畫。

一般而言，投資計畫的評估是一門深奧的學問，其所涉及的範疇極為廣泛，舉凡法令限制、文化限制、個人習慣與資金上等等的限制與社經環境、投資者短、中程目標、市場與基地狀況、開發時程等，皆是投資決策分析的重點。

聯合開發財務目標，雖有立場不同的公、私部門二主體，然而在財務決策上，仍是以「最大化利益、最小化風險」的投資哲學，為其財務決策上的評估原則。是故，聯合開發之財務目標，即協調公、私部門於「最大化利益、最小化風險」二投資原則下所研擬的財務目標，以獲取二開發主體財務效益之平衡。

大體而言，公部門之財務目標在於土地取得成本最低，地區稅基增加的水準最大，總投入資金的報酬水準最大，經營風險最小，財務風險最小，總投入資金最小以及資金流動性最大；而私部門之財務目標在於長、短期利潤最大，淨收益金額最大，報酬率最大，自有資金的報酬水準最大，總投入資金的報酬水準最大，經營風險最小，財務風險最小，總收益最大，總投入資金最小，資金流動性最大以及應繳稅額最小。但目前常見之 BOT、BTO、BT、ROT、OT 及 BOO 等還不完全涵蓋所有民間參與公共建設的模式。譬如，在美國也流行由民間機構投資興建公共建築，待完工後，將該建築租給政府使用，租期屆滿後，一併將該建築的資產移轉給政府



的做法，即所謂的 BLT (Build-Lease-and-Transfer)；當然 BLT 的租期與租用期間政府所支付的租金等條件，必需保障民間的投資能夠完全回收。

民間參與公共建設方式很多，非常有彈性，只要有好的構想，很多模式是可以不斷地衍生出來的，國內目前的經驗主要在 BOT 及 BOO 兩種方式。而傳統公共建設由政府編列預算，再發包給民間設計、建造的做法，也算民間參與，前述各種民間參與公共建設模式都是傳統發包方式的延伸而已。廣義而言，凡供公眾使用或能夠促進公共利益的建設，都可稱為公共建設，在適度考量、修正與選擇下也都適於民間參與。

整合公、私部門之資源進行「聯合開發」，調合公部門之公平與正義的社會目標與私部門的「利潤」導向目標，共同合作建構與提供產業環境，提振經濟景氣，為地方經濟注入生機，也唯有經濟活化，地方財政方能自立自主，也才能改善長期收支失衡窘困。

四、經費概算與財源籌措

因此，從上述相關財務計畫原則，本規劃之經費概算與財源籌措可以從總計畫及各子計畫的計畫案評估分列短、中、長期之財務計畫原則：

(一)優先發展計畫

分區計劃之第一期發展計劃(4年計畫；民國 93-96年)，即以「民國 96~100年西拉雅國家風景區中長程建設計劃」內容為主。其各項經費概算及財源籌措可依該計畫核定之內容為準。

(二)中長期發展計畫

依計畫經費匡列原則暫估本管理處常年資本門之預算。並參考交通部旅遊線計畫分類原則，編列各工作項目經費：

1.土地清理與取得

包含用地清理及取得所需之測量、估價、有償撥用、徵收或價購等相關作業。以公務預算編列為原則。

2.先期規劃及軟體資訊建置

包含各式規劃與設計研究案等作業。以公務預算編列為原則。

(1) 地區性發展規劃

進行本國家風景區內之五大遊憩系統之重點區規劃以及觀光遊憩據點實質開發建設(得包含其周邊)等地區性規劃案，由公務預算編列。

(2) 生態資源調查規劃

A.田野調查及規劃：

針對目前西拉雅境內丘陵山地、埤塘、水圳、濕地及其水庫生態進行有關之物種、植生、水資源等資源進行調查或監測，及生態復育作業等相關規劃。濕地調查規劃經費由公務預算編列，並視生物多元或生態稀有性等因子，評估進行其延續性計畫。

B.研討會或研習營：

另針對水庫資源及生態保育或特定主題辦理學術研討會、生態保育之研習營計畫。初期暫以水庫相關之植生、鳥類等生態，及地形地質、水庫教育文化等為研討主題，由西拉雅管理處擔任主辦或協辦學術研討會。其經費由公務預算編列。

(3) 民間參與先期規劃

A.前期規劃及招商委辦費用：



鼓勵民間參與觀光投資開發經營計畫(BOT/OT/ROT類)之可行性評估、前期規劃或招商委辦費用公務預算編列。

B.設施興建費用：

視鼓勵民間投資開發內容而定，以民間出資為原則。

(4) 資訊系統建置

A.資訊系統建置：

有關數位內容(如觀光資訊、行銷設計等資訊之數位化)、查詢或運用等資訊平台之軟體開發或軟體購置，及配套設備之購置。

B.資訊系統維護：

資訊系統維護及更新應每年持續性辦理。

3.設施改善工程

(1) 據點遊憩設施工程

遊憩據點景觀改善工程為主，進行各遊憩系統之遊憩據點進行地區景觀改善工程、道路或指標改善工程，以公務預算編列為原則。

(2) 管理中心或管理站/遊客中心物新建或整建工程

經費包含工程規劃設計監造費。用地以撥用公有土地為原則，如需徵購私有土地，其費用視徵收計畫另行編列預算支應。

(3) 零星工程計畫：

設施屬於小型規模或簡易技術，且其工程經費為 100 萬元(含)以下者(得視政府採購法之規定調整)，皆得視為零星工程。零星工程經費

暫依全風景區總額 2,000 萬元予以編列，如零星工程經費不敷使用者，得由年度準備金或其他項設施工程改善經費項下支應。

4.經營管理及行銷推廣

以觀光活動辦理及行銷廣告為主。以基金預算編列為原則，不足數再列於公務預算。

- (1) 主導型專案：辦理轄區內由西拉雅國家風景區主導之大型主題活動，例如「水庫文化祭」、「水利設施風華再現」、「咖啡香平埔情」等活動；其經費視規模及活動企劃方案而定。
- (2) 補助型專案：協助縣市主辦觀光計畫活動、節慶觀光活動。視活動內容及縣市別或各遊憩系統別進行經費補助。
- (3) 經營管理：遊憩資源維護(水庫水域活動、溫泉遊憩據點經營管理、修繕及清潔等)、觀光產業之推展等。
- (4) 專案型之觀光推動計畫，如專業解說等機制建立之研究、觀光行銷主題企劃研究、文宣廣告製作、觀光推動研習活動等作業。

第三節 永續經營策略

近年來由於國民生活品質提升，國內對休閒的消費需求迅速增加；另一方面，我國已加入 WTO，面對全球化的發展趨勢，國際間的交流已經日益頻繁，傳統被動式的觀光經營需配合在地特色與產業發展轉型朝精緻、高附加價值產品發展；且對於大型開發等土地使用的方式應該謹慎評估，以維護既有的生態資源作為利基，以嶄新且永續的使用方式來吸引觀光客，既提高遊客素質亦間接維塑本國家風景區的風格，同時也是一種永續發展的潮流以因應法令執行的困境與挑戰。



「西拉雅國家風景區」除有已享盛名的傳統景點，有區內其他的古蹟、歷史建築、特殊產業及活動等資源吸引遊客到訪外，在永續發展思潮下，即構想在現有觀光資源架構下，導入在地的產業觀光，建議以社區總體營造，創造優質生活環境，來提升遊客到此旅遊的吸引力，同時結合週邊地區自然、人文資源，提供遊客多樣的觀光遊憩經驗，增強到訪的動機。

因此，就地區發展經營管理而言，需要依據一個長程整體發展經營管理計畫的引導，以避免國家風景區建設成效大打折扣，並確保相關建設計畫均能有效率地支援在地產業與觀光活動，並能結合及維持目前地區既有資源之價值，使之發揮相輔相成之和諧效果。

而諸多開發計畫由構想、規劃、招標、興建至營運，須經相當漫長時間。尤其西拉雅涵蓋山麓與水庫等大範圍，部分區域也存在有生態保育的價值，未來其土地的運用與開發之權責分工複雜，若施以大型建設投資案，除了現行國土保育上的不易解套，其執行時間漫長、變數多，經營策略上必須全盤考量。因此以下就本區域內複合式渡假村、主題鄉村休閒遊樂區等大型建設投資案計畫投資評估時，降低或規避風險之工作進行討論。風險因素十分繁多為方便分析，以下分為金融風險、市場風險、完工風險、營運風險、法律風險、不可抗力風險、政治風險及風險分擔等加以說明。

(一) 金融風險

金融風險包括金融市場上利率及匯率變動的風險，以及通貨膨脹風險等。以下分別就專案融資(project financing)風險、利率與匯率風險及通貨膨脹風險等加以說明：

1. 專案融資風險

若本計畫中若有複合式渡假村、主題鄉村休閒遊樂區等大型建設投資案建議採用 BOT 模式興建，則特許公司即可能面臨專案融資風險。由前述開發成本預估可知，重大建設計畫，如主題休閒遊樂區建設計畫整體開發總投資金額可能達 5 億，未來專案融資可能有較多障

礙，金融機構可能提出加強債權擔保的要求。此外，特別是興建期間，若特許公司之融資者因故不履行責任，也會造成融資風險。

2.通貨膨脹風險

近年來，國內之物價情況一直處在穩定狀況，唯台灣之外貿依存度高，許多原物料也都依賴進口。因此，不可忽視成本推動型的通貨膨脹發生之可能性。

(二) 市場風險

本區域內大部分景點皆深具傳統，知名度也早已建立多時，容易有舊有不創新之感覺，且部分遊憩資源類型相似性高，且若未來交通易達性未加以改善則恐怕觀光吸引力偏低。因此，不應忽略因遊客吸引力偏低而導致旅遊市場需求不足及收入未達設定標準而導致之營收風險。

(三) 完工風險

完工風險係指園區內複合式渡假村、主題鄉村休閒遊樂區等大型建設投資案的興建工程是否能如期完工並開始運轉，及是否能在原定預算內完成的風險。

(四) 營運風險

營運風險係指在營運期間因操作不當或其他原因，導致營運效率降低或甚至中止，而造成營收短少及成本超支之風險。

(五) 法律風險

民間參與公共建設案可能面臨的法律風險為：

- 1.合約條文含混，導致政府與特許公司間權責不清。
- 2.法規限制

野生動物保育法、休閒農業管理辦法、民宿管理條例、銀行法、基金管理辦法、環保法規、衛生法規、安全法規、本地勞基法或國外勞基法等之限



制及變更；政府在保險上之限制、調解之地點及適用法律、或規定、合約架構導致之法律風險、合約型式導致法律風險及土地法規不足以處理 BOT 作業程序；計畫承包商之作業是否適用政府審計與採購法等。

(六) 不可抗力風險

不可抗力情事，係指下列事件或狀態，其發生須非可歸責於政府或特許公司之事由，非雙方得合理控制或縱使相當注意亦無法防止、避免或排除，且足以嚴重影響本契約興建或營運事項一部或全部之履行者之不可預知或不可抗力之天災及人禍風險。

1. 天災風險

民間參與公共建設案可能面臨的天災風險有：天災、山崩、地震、海嘯、颱風、豪雨、惡劣天候或洪水所造成之意外災害等異常天候之影響（發生頻率超過設計值）。工地對外通路遭遇災害，致交通連續中斷，尤其雨季易積水等都是潛在風險。

2. 人禍風險

民間參與公共建設案可能因人為而產生的風險有：國際情勢發生重大變故，或受戰事之影響、國內社會發生叛亂、暴動。

(七) 政治風險

政治風險如國家政策的改變、政局不穩或執政黨的更換等因素。本計畫並非政治敏感度高的開發案，因而最多應僅止於設計或施工興建期間。下列分就政府政策變動風險、政府法令變動風險及政府終止補助風險等項目說明。

1. 政府政策變動風險

民間參與公共建設案可能面臨政府政策的改變，而存在政府政策變動的風險，例如：執政黨的更換導

致設計、施工變更的風險、立法機構及意見領袖的阻撓等。

2. 政府法令變動風險

民間參與公共建設案可能因法令的變動而產生的風險為：由於法令變更，導致政府機關依法或行政命令下達停工、徵用、沒入或拆毀。環保法令的改變，導致必須投資額外的資金以改善或購置新設備。各項稅率、投資抵減及租稅優惠等相關法令的改變，可能會使成本提高。

3. 政府終止補助的風險

民間參與公共建設案可能因政府未能及時或終止補助而產生風險，例如：未能及時提供用地、配電及完成相關土建工程。政府提供之資源不足（例如土地、電源等）。電力價格或政府提供之其他資源價格調整。

(八) 風險分擔

風險分擔的規劃需考量政府與民間投資者之合作關係，確保各方的權益。風險分攤原則可分為：

1. 能力原則與公平原則

以 BOT 案而言，在政府、投資與融資者間之分配，宜根據「誰的能力大就由誰來承擔」以及「三方面公平分擔」之兩項原則處理。例如興建期間的土地取得，通常具有很高的時間與成本風險，對民間投資者與融資者而言，均屬不可控制的因素。因此，此一風險應由政府承擔；興建期的機電系統等施工風險應由投資者承擔；投資者違約風險則應由融資者承擔。因為繼續完工營運才能保障債權，故融資者必須負起必要時介入執行的責任，以對投資專案公司的介入權及接管權作為保障債權的必要手段。若屬 OT 情況，因興建期間風險已由政府承擔，整體民間參與部份的風險會大幅下降。



2. 介入原則

政府在投資者違約時的介入，是政府一種權利而非政府的當然義務。融資者不能要求在投資者違約時，政府必須介入並承擔債務，因其會導致融資者將其應承擔之風險完全移轉給政府，導致此一 BOT 案使政府、投資者與融資者公平分擔風險之精神完全喪失。

規劃 BOT 專案風險管理時，對於投資計畫的各種風險分攤應以「較能控制風險者承擔」及「較有能力承擔風險者承擔」兩項原則取得平衡。計畫執行中可控制程度較低的風險，應由較有能力承擔的一方承擔，部分無法透過計畫執行者或透過保險進行管理風險的項目，一般建議由較有能力承擔風險的政府來分攤或吸收較為妥適。有關風險參考建議表如下表所示。

表 15-10 風險分擔參考建議表

分擔對象及項目		政府	民間機構	融資機構
金融 風險	利率變化		●	△
	匯率變化		●	△
	通貨膨脹		●	△
市場 風險	競爭風險		●	△
	需求風險		●	△
	附屬事業營收未如預期		●	△
完工 風險	工期延誤		●	
	成本超支		●	●
	無法完工		●	
	用地徵收	●	△	
	環境保護	●	△	
	審核延誤	●	●	
	技術與品質問題		●	
	勞工風險	△	●	
	貸款增加		△	●
營運 風險	勞資糾紛		●	
	營運績效		●	
法律 風險	擔保結構			●
	特許公司破產	●	●	●

分擔對象及項目		政府	民間機構	融資機構
	金融協議不履行		●	●
	擔保強制			●
不可抗力風險		△	●	△
政治 風險	費率政策	●	△	
	法律變化	●	●	
	開發核准變化	●	●	
	公共設施的配合	●	●	
	稅賦的增加	●	●	
	特許權變化	●	●	
	政府終止補助	●		

註：●為主要分擔者；△為次要分擔者。

資料來源：行政院公共工程委員會，「民間參與公共建設可行性評估及先期規劃作業手冊」，民國 90 年。

第十六章 後續研究與建議

西拉雅國家風景區是目前國內十三個國家風景區中面積第二大、且也是唯一同時擁有豐富山麓與水庫資源的國家風景區，區內諸多風景名勝，如曾文水庫、關子嶺溫泉、烏山頭水庫、梅嶺、虎頭埤、月世界等皆是歷久不衰的傳統觀光景點，因為遊憩地位，未來以嶄新的觀光發展理念來提升整體遊憩品質下，發揮豐富的農業生態、水庫資源特色、永續的景觀環境，本國家風景區的魅力一定閃閃發光。

本計劃歷經總總調查及資料彙整，西拉雅國家風景區豐富獨特的地形景觀、多樣性的動植物生態相、多元的水庫、溫泉與百餘年來地方產業遺留下的豐富文化人文史蹟，終究逐以整合區內資源並突顯國家風景區之特色。而執行半年來所進行的全區遊憩系統之整合調查分析及總體規劃，除朝向自然與人文景觀、遊憩環境等基本資料的完備之外，也特別從國土計劃下的地景生態綱規劃上讓本區的土地使用計畫跳脫傳統非都市土地管制的思維，以及在觀光行銷上的重新整體規劃及賦予新的行銷概念。如未來在各遊憩系統的相關工程完備的同時，能藉由行銷策略與管理手法逐年分期分區發展，逐步地將本西拉雅國家風景區這美麗純樸且魅力蘊含內涵的本質綻放出來，將是國人國民旅遊的最佳選擇，也會是國際觀光客認識台灣的新體驗。因此，本綜合觀光發展計畫的結論除了希望後續能繼續不斷整合地方資源特色及參考整體規劃構想，適時修正與檢討發展方向，讓各子遊憩系統能發展其獨特之觀光休閒特色，西拉雅全區整體也能成爲一個跨四季、跨山水、跨文化的發展示範。

觀光環境的目標基本上當然必須不斷利用豐厚的遊憩資源特色將提供旅遊市場的競爭力，結合其相關遊憩系統串聯精緻旅遊、吸引國內外旅客，以及逐步發展重要遊憩景點並植入新機藉以重新改造而創造新魅力等，但爲求整體計畫的完備，也希冀本發展中的國家風景區能以遊客量的推估預測、判斷，以作爲後續



計畫上的執行基礎。本計畫採取的研究方法雖以地景生態綱要規劃的理念為一個規劃基礎，逐漸整合出本區內永續的觀光資源環境後，以及在觀光資源評估及遊程規劃上有一個初步方向，希冀讓西拉雅國家風景區意象能以劃時代角度塑造來提升整體能見度。但畢竟受限於計畫時程以及經費人力因素，仍有部分合約規範外的計畫目標需留待未來核撥經費以繼續完成，包含需要更細緻的旅客分析及承載量推估、遊客意象、遊程設計，以及 M 化的導覽系統等等，發揮出西拉雅國家風景區之「在地性」、「獨特性」與「創意性」形象，讓未來西拉雅國家風景區成為遊客耳熟能詳之知名風景區。

第一節 遊客人次推估及承載量推估

由於本區尚屬於成立初期，所評估之遊客人次及承載量推估方法都僅以總量推估方式進行，因此，應先建立一套旅次推估模式，以方便未來相關遊客人次的推算，以及作為評估相關開發的基準。

一、遊客人次分析內容

(一)、分析項目

1.全區旅遊人次

- 第一季調查工作(4-6 月)
- 第二季調查工作(7-9 月)
- 第三季調查工作(10-12 月)
- 全年全區旅遊人次

2.重要假期旅遊人次

考量於重要假期期間(如暑假)的旅客量可能會有大幅度變動，因此，包括暑假期間、中秋節，皆擇期進行調查工作。

- 暑假期間
- 中秋節連續假期

3.重要遊憩據點旅遊人次

對於西拉雅之重要遊憩據點分別進行旅遊人次之調查工作。

4.國外旅客旅遊人次

依據觀光局「民國 93 年來台旅客消費及動向調查」、「94 年 12 月暨全年觀光市場概況摘要」報告結果，進行西拉雅旅遊線外國旅客人次之推估。另外並進行國內旅遊人次與國外旅客人次之比例推算。

(二)、車次調查

由於本國家風景區設置時間較短，相關旅遊人次統計調查資料欠缺，另外亦因風景區範圍廣大，多屬開放旅遊景點，在旅遊人次的掌握相對困難。因此，在旅遊人次統計方式上，較偏屬區域型多入口至少一據點有紀錄型態。同時，因部分風景區具多個遊憩據點，遊客主要以自行開車或搭乘大眾運輸工具進入，故透過車次的計算，作為旅遊人次推估作業數值基礎。並藉此建立據點與據點間旅次關係鍊，及全區遊客量推估模式。

二、推估方式

運用灰預測模式(Grey Model)進行全區未來旅遊人次推估。由於目前資料缺乏完整的「空間單元」之統計資訊與缺乏「長期的時間」統計資訊。灰預測模式正是針對環境資訊不明確性及不完整性之下的建立模式工具。推估模式主要是進行系統的關聯分析及系統模型建構，以達系統預測的目的。對於本規劃區的旅遊人次推估，應有相對的準確和可用性。

1.重要遊憩據點旅客量推估(全區旅客量、各季旅客量、全



年旅客量)

- 2.建立全區旅客量總量推估模式(全區季旅客量、全區全年旅客量)
- 3.建立重要假期間旅客量推估模式(全區重要假期旅客量)
- 4.推估國外觀光客到訪比例(全區國外觀光旅客總量、全年國外觀光旅客總量)

未來西拉雅國家風景區可以依照此推估模式進行更精準的推測每年的遊憩人口，在推算模式建立後，由重要景點之旅遊人次的統計，即能推算全區及分區的遊憩人口數。

另外針對國外旅客的推估中，由於國內近年來推展國際觀光客倍增計畫，特別在大陸人士來台的部分，是在後續推估模式中需要考量的，如此也可以增加對遊憩地點之效益評估。

第二節 遊程設計與遊客意象調查

整體規劃中，設計之遊程設計主要以各遊憩系統調查結果進行遊程的規劃，其遊客意象及調查項目需再加以確實及能妥善利用，並且在遊程設計中，需提供遊客主動規劃遊程，提供遊客自主性的組合，達到遊客旅遊前及後最佳的遊憩效益。

一、遊客意向調查

研究將透過實際調查分析，瞭解西拉雅國家風景區及其周邊之旅遊資源現況及其必要性服務設施，以做為各類遊程規劃的基礎，並透過遊客需求調查，及完善的遊程模擬網頁平台，使最終能因人制宜的提供每位旅客最佳的旅遊路線。據此規劃方向包括：

(一) 工作內容設計理念

1. 計畫區基本環境資料分析

整體環境鄰近地區基本環境調查分析，就該區遊憩資

源景點環境、交通、分類、發展潛力進行分析。

2. 針對休閒觀光需求潛力進行分析，
進一步擬定各種適合的觀光遊程規劃，以進行休閒遊憩遊程之模擬。
3. 遊客需求研究與分析
4. 整體遊程規劃報告
5. 遊程模擬平臺(遊程模擬展示網頁之設置)

(二) 工作內容設計目標

1. 擬定各類適宜的觀光旅遊行程，使之成為全台獨具濕地生態觀光、水域遊憩、開台歷史文化為主要魅力之觀光區域。
2. 連結整合寺廟文化活動，發揮宗教觀光魅力。
3. 進行人文史蹟與古蹟之景點串連，重現開台歷史面貌。
4. 運用濕地、沙洲、水岸水道、漁港及多樣的生物生態風貌，發展獨特生態的觀光及水上遊憩活動。

(三) 計畫工作之內容

1. 資料蒐集與現況調查

研究於此資料蒐集與現況調查工作階段，主要將針對包括風景區及其鄰近之各個遊憩資源現況進行調查與分析，內容包括：

- 遊憩資源景點環境現況分析
- 資源景點與交通條件分析
- 資源景點分類與特性分析
- 資源景點未來發展潛力分析
- 風景區周圍居住及交通設施分析
- 公用設施與公用設備環境瞭解與調查
- 歷史人文資源現況環境調查

2. 旅遊需求與行為分析

遊程之規劃設計，應依遊客之不同訴求進行區分，例如：參與對象不同、行程時間的長短(半日遊、



一日遊、二日遊)、遊客的特殊需求及興趣(生態體驗之旅、古蹟民俗之旅、宗教朝拜之旅)…等。故在遊程的設計上，便應考量遊客對於旅遊活動的內容、旅遊過程、旅遊體驗及收穫等因素進行思考。

即對於遊程的設計，應確定是否能滿足不同背景的遊客需求，以使遊客能得到預期的體驗與收穫。研究針對到訪風景區之遊客進行問卷調查，調查項分包括：

- 基本資料：遊客之性別、居住地、年齡、教育程度、職業…等資料，藉此可瞭解受訪者的背景屬性，以提供資料分析參考之用。
- 旅遊目的：旅程設計需針對遊客旅遊目的而定，因此將藉由討論遊客到訪台南縣濱海國家風景區或台南縣境內其他旅遊景點之旅遊目的為何，以研擬符合不同目的之遊程。
- 旅遊活動進行方式：藉此以瞭解目前遊客到訪台南縣濱海國家風景區或台南縣境內其他旅遊景點的進行方式及習性為何，以利於遊程設計時配合該區域旅遊資源進行調查。內容包括造訪次數、交通工具、預計停留時間、其他參觀景點及進行食物、特產之消費地點…等提問。
- 對當地旅遊景點資源之看法：藉此以瞭解遊客對於本地旅遊資源特色及代表性之看法。
- 對旅遊的期望及需求：遊程的設計需能滿足遊客的期望方有實質意義，且才能確實提升遊客的滿意程度，若遊客能提出對目前提供的旅遊活動內容之不足或需改進處，將可提供旅遊規劃相關人員有效的建議及參考。

3. 休閒觀光遊程之研擬

遊程的設計，不僅依遊客單一需求而實施的計畫或目的，而是在兼顧多重目的下，由各種元素相互組合而成。需考量旅客不同需求與購買能力，動機與消費習慣，再以不同之價格、日程之長短、目的地選擇以產生遊程組合。故在經由遊客需求與行為分析工作之後，必須針對此導向進行遊客的市場區隔，以設計

各式遊程內容，直接尋找目標市場。

故對於休閒觀光遊程的規劃方案，可針對景點屬性不同加以區分為：

- 特色景點遊程規劃
- 季節遊程規劃：依不同季節節令，規劃適合之遊程內容。
- 日程遊程規劃：依遊客休閒日程長短，規劃合適之遊程內容。
- 功能遊程規劃：依遊客對不同產業、文化或祭祀…等需求，規劃合適遊程內容。

二、觀光遊程資訊之網頁雛型建置

隨著觀光市場的快速擴張，使旅遊資訊取得的內容及管道愈形多元，例如：電子媒體對旅遊地點的專文介紹、休閒旅遊情報等。而遊客在制定旅遊決策時，常會藉由資訊的蒐集以喚起其不熟悉之旅遊據點印象，以產生想前往某據點的慾望；加深知覺、印象，而形成喜好並影響遊憩產品的選擇；並藉此降低旅遊據點選擇時間、經濟、旅遊期望落差等不確定風險。在遊客獲得某旅遊據點為負面的，或其資訊數量不夠充足的情況下，皆將可能使該旅客產生排除前往該點旅遊的可能性。

旅遊資訊的提供，將是喚起潛在遊客對據點的印象或活動機會的知曉，並進一步觸發資訊搜尋之關鍵。且對於所搜集的資訊流覽與評估，亦於旅遊據點的選擇深具影響性，亦即，旅遊資訊具有提供訊息與協助決定的功能。

因虛擬實境在網際網路的應用，與傳統溝通媒體有著相當大的差異，傳統溝通媒體只能進行一對多的溝通，其行銷模式為單向的，而遊客只能被動的接收訊息，沒有權利選擇及作即時性的互動溝通。然而，虛擬實境此種互動媒體在網際網路的行銷模式下，卻可擁有高度的控制權，並可自由瀏覽，使用者能主動參與其中。

由於遊客對於旅遊據點的資訊提供完整與否，將深刻



影響其對景點的選擇與安排，研究進行以下工作(擇定一至二個示範遊程資源做為展示)：

- 西拉雅國家風景區遊憩區的介紹與景點資料庫建立，包含文字、圖片與 360 度拍攝紀錄。
- 建立遊程查詢與安排系統資料庫，內含遊憩資源之住宿、交通、公共服務、飲食與消費資訊。
- 藉網頁的架設，提供遊客查詢參考之用。
- 透過 GPS 定位系統輔助，求得各遊程之最適規劃、最短、最佳順序，並能進行遊程景點之路線導覽。

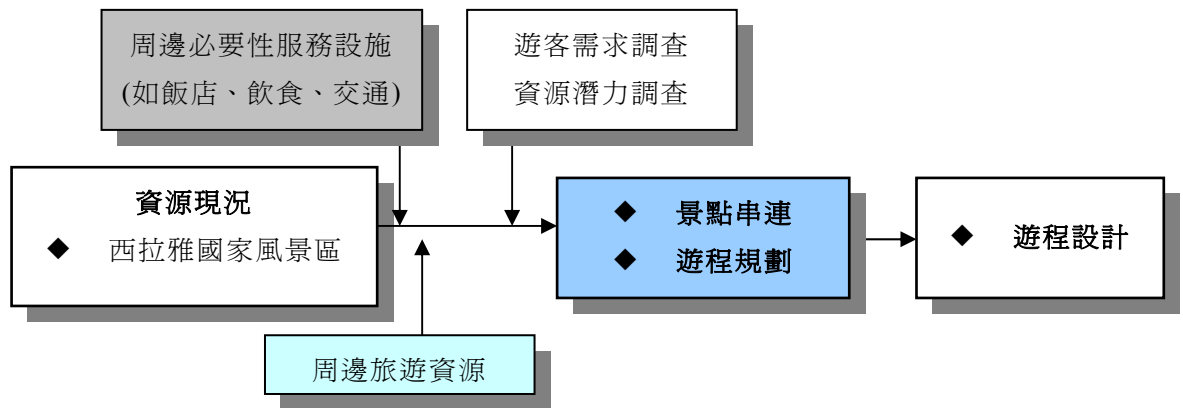


圖 16-1 遊程規劃概念圖

西拉雅國家風景區由於資源豐富，遊客的偏好及需求更是未來發展中主要的考量，透過遊客意象及需求調查，設計更完整的遊程，以滿足各類遊客之需求，達到風景區境內知名度提高及遊客間評價高的發展願景。並且在了解遊客的需求後，結合周邊之服務性設施，更能將遊客所需之交通、食宿…等服務進行套裝遊程的產品，並與國家風景區境內之業者結合，一起達成行銷區內特色之目標。

第三節 M 化旅遊資訊平台建構

由於目前資訊發達，在遊程及旅遊資訊的提供上不僅只於被動式的提供方式，更提高到遊客的便利性及實用性，透過 3S 系統，將各觀光景點以 GPS 定位，並將遊程以 GPS 做路線規劃，提供遊客下載遊程，藉以使用 PDA 進行自助遊程導覽。

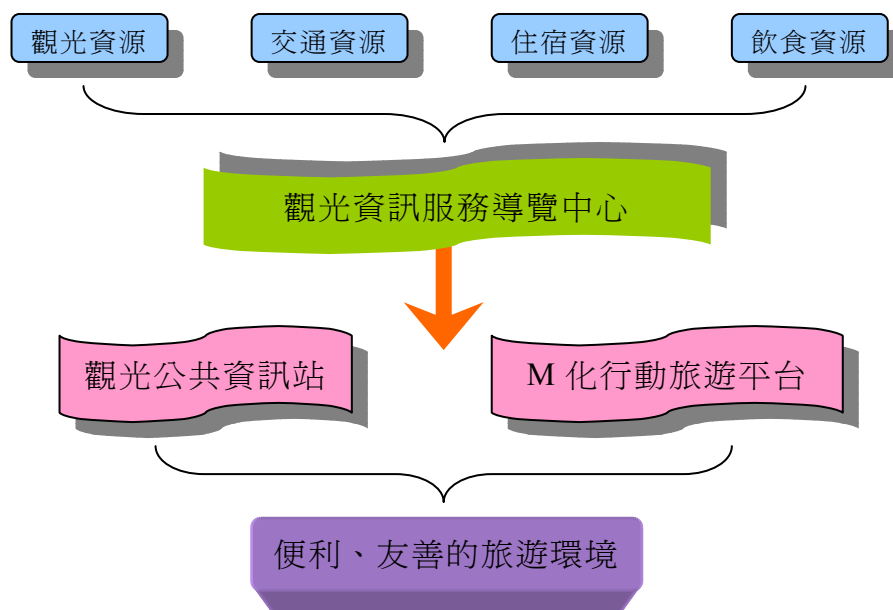


圖 16-2 M 化資訊系統建構流程圖

針對西拉雅國家風景區之觀光資源特色，以無線區域網路建設及相關服務應用，為到訪遊客規劃了行動化（M 化）觀光資訊服務、無線公共資訊服務站（KIOSK）、無線多媒體廣播等多元無線應用服務。利用電子商務模式導入包括西拉雅國家風景區旅客導覽中心，使當地的食、住、行的商家與遊客提供更具互動性的優質行動商務平台。

在「M 化交通便民服務」中，提供到訪西拉雅國家風景區之遊客交通資訊查詢及重要景點即時影像，並以簡訊或多媒體簡訊方式，傳送觀光導覽資訊至遊客手機。

一、觀光公共資訊站

依據宜蘭縣政府設置之資料，於 91 年 12 月在全縣各重要公共建築、車站、醫院、百貨公司、景點及其他人潮往來地點建置具備無線上網功能之公共資訊站計 43 處共 50 台，總經費共計 25,690,000 元。而未來在西拉雅國家風景區境內，可設置於解說服務中心、區內重要景點、沿線二高之休息站、區內各大車站…等。(如圖 16-2、16-4)

二、建立行動化之行動旅遊平台



提升行政效率及便民之 M 化服務櫃台，兼提供區內景點導覽之應用服務，利用 LBS(Location Based Service)可定點提供導覽資訊，藉由載具的說明和地圖指引，快速找到遊憩景點，並由事先找到的旅遊導覽資訊下載至 PDA，使遊客在尋找遊憩地點及遊憩資訊時，能更為便利。(如圖 16-3)

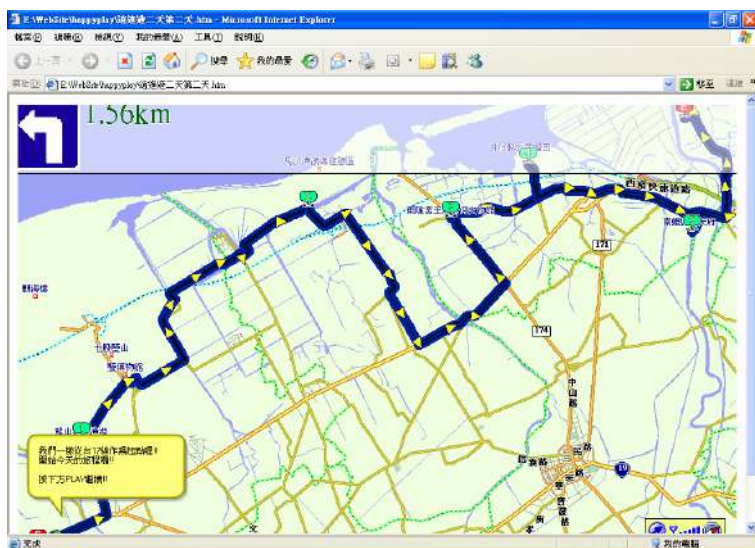


圖 16-3 PDA 旅遊路線導航系統



圖 16-4 公共資訊站(KIOSK)

目前區域內旅遊資訊導覽系統是亟待建構，以西拉雅範圍內的遊憩現況來說，這些資訊的提供讓遊客感到較不友善，且遊憩資訊的提供也相對不足，單就目前的宣傳摺頁而言，也僅是傳統據點再重新描述，並不能完全滿足遊客對西拉雅旅遊資訊的要求。因此，要能讓遊客感到西拉雅是一個友善的旅遊環境，我們需要主動式地提供這類相關資訊，包括解說服務系統及 M 化資訊的提供；再者，這些措施也有必要與學校資源的結合，包括解說服務的培訓、解說資訊傳送技術指導、水庫教育等，相關的人力、技術、軟硬體設計…等；以及加上利用便利商店通路的服務，將資訊站結合於便利商店內，利用廣佈的 24 小時便利商店，直接提供給最新的旅遊資訊，讓遊客能靈活運用，感受到最佳的服務及支援。

第四節 全區域地景生態綱要規劃作業

由於目前國土計畫以及景觀計畫整攸關土地使用以及環境的保育等法令尚在草案制定的過程，其與傳統土地使用管制法令以及相關景觀條例已有相當的更動，所涉及的層面相當廣泛，為追求永續環境的目標，應要有合理的維護與保育手段、相關政策擬定、土地使用管理、專業人員的參與、研究及監測系統建立等工作等來扮演重要的角色。

而由於目前區內範圍內的土地、植被、生物、水域等資料都亟待詳細建立，也就是必須有更詳盡的土地使用調查、生態系統建立等促成未來擬定相關計畫進的前置工作。甚至包含與各界專家學者的密切合作，從不同面向的思考來共同發展出屬於西拉雅的特有地景生態體系，也才能更進一步制定出更完善的土地使用規範細則，提供環境保育與生活之間一個完美的永續共存方式。此暫稱的地景生態綱要規劃作業，其積極目的也在於生態調查、資源保育之專業人才培育，透過當地政府與學校、企業或公務人員之教育合作，促使生態保育觀念與休閒生活結合，使本觀光發展推動中能將生態維護納入永續經營的範疇。

