

結論與建議

一、結論

整體風貌規劃對於任何地區而言都是一件牽涉層面即為廣泛的工作，不僅涵蓋自然及人文資源，所有非正面的、具有衝擊的影響，也都包括在整體風貌規劃的範圍中，甚至於經營管理等人治的面向，也都對於整體風貌有著相當程度的影響。

然而整體風貌的規劃卻絕對是現今地區發展的重點項目。尤其對於吉貝、虎井、七美而言，在區域範圍小，各種影響衝擊相對放大的情況下，各種建設、計畫都有著牽一髮而動全身的重要性。因此如何定義出其風貌的定位，並加以規範，對於整體離島風貌的塑造以及後續的各項發展而言，是非常重要的。

部份地方居民誤解了整體風貌規劃之目的，認為政府作此規劃，是為了帶動島上觀光產業興盛，以利增進地方經濟繁榮，此種貪圖已利之想法並非正確觀念，同時也影響了主管機關對於三島經營管理上的困難。應使得島上居民建立環境認同感，珍惜保護地區的各项資源，更進一步加入經營管理的行列。

雖然吉貝、虎井、七美區域範圍小，人口也遠較一般城鄉來得少，但其自然、人文資源豐富的程度遠較一般城鄉來得可觀。因此在整體風貌的規劃上，建議將資源風貌以及城鄉風貌視為兩項最為主要的因子加以發展，並選擇可行性較高的部分進行規劃，期能以循序漸進的方式改善整體環境，進而改善整體風貌。

整體計畫之執行，可概略歸納為下列結論：

（一）整體風貌分為資源風貌及城鄉風貌兩部分加以發展

對吉貝、虎井及七美而言，資源風貌是為外界對於三島的印象，而幾項著名的景點，如吉貝沙尾、虎井玄武岩列柱、七美雙心石滬...等，更等同於各島的代名詞，因此資源風貌對於三島的整體風貌而言是為相當重要的部分。

而城鄉之風貌則為來到島嶼的使用者對於整體環境的親身體認，包括聚落的文化、環境，經營的方向、方式...等，這些較為細膩且接近生活的感受，屬於城鄉風貌的範疇，也是使用者除了資源風貌以外，體認最為深刻的部分。

大體的架構、意象與細節的深入、發展，便為構成整體風貌規劃的要項。

（二）資源風貌以現況的發展為架構加以改善

各島由於資源豐富，因此在資源的發展上，均已歷經相當的計畫與建設。在本計畫中，資源風貌的規劃主要以現況之發展為架構，針對需要改善的部分或是不足之處加以改善或補充。其中改善的方向更是以「風貌」為重點加以發展，期望能以強化資源風貌的角度，將其架構加以釐清。

加強整體資源風貌，能夠帶給來訪者更為深刻的印象，對於各島風貌的認知也會更為強烈。在資源風貌塑造的同時，也一併建立資源與地區的整體性，使資源環境能夠與整體環境充分融合，塑造整體風貌。

（三）城鄉風貌以聚落環境為主要發展重點

吉貝、虎井、七美由於均屬離島，因此使用者來到各島後，除了遊憩活動的進行外，最重要且直接的便是與聚落有關的各項活動，包括一般性的行走穿越、商業活動、亦或是參觀活動的進行...等，且其對地區的印象也有相當程度建立在於城鄉風貌所傳遞的意象。

三島目前整體城鄉風貌特色較為完整者為虎井嶼，最為凌亂的則為吉貝嶼，七美嶼各區的風貌不一，港口遊憩區的部分較缺乏特色，文化聚落區則風貌完整。為建立各島之風貌，建議首先仍以建立地區性硬體建設之規範為主，如建築計畫、景觀計畫，管制整體聚落環境，以建立城鄉之風貌。

（四）輔導重點分區經營管理組織的建立

各島的資源風貌與城鄉風貌，除了主管機關的計畫與管理外，仍應加入地區性的力量，以建立更為完善的整體風貌。

然而由於地區經營管理人才的缺乏，共識也尚未建立，因此當務之急仍是輔導地區建立自主性經營管理的體系。初期建議縮小自治組織的規模，以地區發展重點區域為主，以減少體系發展之影響，並加強共識的達成。小區域之自治組織建立後，由主管機關輔導其各項事務之運作，待其發展成熟至一定程度時，則可擴大至更大的區域範圍或更廣泛的經營管理層面。

整體經營管理項目之內容，應包括資源風貌與聚落風貌的部分，兩者加以結合方能構成整體風貌之經營管理。在資源風貌的部分應以主管機關為主導者，地區自治組織則為配合者，而聚落的部分則由地區組織主導，主管機關配合輔導之。

在各個島嶼的計畫執行上，則可分別提出下列結論：

（一）吉貝嶼

1.風貌之塑造依照分區特性加以發展

依照相關資料調查分析的結果，可以將吉貝嶼之整體風貌分別就其不同之分區來加以發展。吉貝嶼與風貌塑造相關的分區分別為：港口遊憩區、新興發展區、沙嘴保護區、國際旅館區、西崁山遊憩區、北崁山遊憩區、菜宅旱作區、以及漁村聚落區，各區均有其風貌之特色及空間使用上的特性，因此以這八大分區來加以發展，塑造屬於吉貝嶼的地區性風貌。

2.城鄉風貌為主要特色之分區，以建築計畫加以規範並發展構想

吉貝嶼與城鄉風貌相關的分區主要為港口遊憩區、漁村聚落區及新興發展區，由於各分區之風貌元素以建築最為明顯，因此在整體風貌的規範上，這三區分別就其分區建築特色、歷史背景、週邊環境、未來發展來加以規範，並提出各區之發展構想。其中港口遊憩區由於鄰近港區及聚落，整體風貌以結合新舊元素為主，同時融合聚落舊建築並表現出新建築的巧思，塑造遊客到訪吉貝嶼的第一印象。漁村聚落區仍以居民生活為主要使用，因此在設計構想上以保留原有地區

風貌為主。新興發展區多為提供遊客使用之建築，因此在整體建築規範上較具彈性，但仍應表現出吉貝嶼的地區特性。

3.資源風貌之分區提出景觀計畫做為發展依據

吉貝嶼有許多具有資源風貌的分區，包括西崁山遊憩區、北崁山遊憩區、沙嘴保護區...等。為塑造資源之風貌，針對這些分區均提出景觀計畫加以規範並提出構想之發展。在計畫中已規劃設置西崁山遊憩區觀景點及北崁山遊憩區之解說眺望設施，以強化該資源風貌。

4.與全區相關的景觀、公共設施以及交通計畫，均以風貌塑造為考量提出相關構想

部分閒置空間之景觀塑造、各區公共設施之設置、以及交通動線的安排，雖然並非影響整體風貌之主要元素，卻仍對整體風貌之塑造具有一定的影響。為使風貌之發展能具有整體性，在全區景觀的部分，針對影響風貌之閒置空間，包括港口遊憩區以及漁村聚落區，均提出設計上的構想，並擬定全島各分區植栽計畫。此外，在公共設施的造型上，也建議吉貝嶼能夠以地區性的材料做為主要的設計元素，藉以表達屬於吉貝地區的特色。

(二) 虎井嶼

1.風貌之塑造依照分區特性加以發展

虎井嶼與風貌塑造相關的分區分別為：港口遊憩區、西山遊憩區、北海堤觀景區、遊憩發展區、以及漁村聚落區。由於虎井嶼目前仍有許多地區仍屬於軍方土地，因此在分區上也明顯集中於西側。遊憩發展區為經由調查分析後，本計畫認為可於未來提出規劃的分區，其餘的分區則多依照現況風貌呈現的型態加以發展。

2.城鄉風貌為主要特色之分區，以建築計畫加以規範並發展構想

虎井嶼與城鄉風貌相關的分區主要為港口遊憩區及漁村聚落區。由於虎井嶼長期屬軍方所管轄，因此在整體聚落的發展上明顯較其他區域緩慢，在建築上也呈現較為完整而傳統的風貌。本區建築主要以鼓勵維持原有風貌為主，並建議做為民宿發展，加強全區之風貌。

3.資源風貌之分區提出景觀計畫做為發展依據

虎井嶼的資源風貌雖然不較其他兩個島嶼豐富，但由於其特殊的歷史背景，卻塑造他成為唯一的軍事島嶼。西山遊憩區昔日為軍方所管轄之土地，目前則已釋出作為遊憩區使用，後續建議除了西山本身特殊的軍事資源外，在計畫中亦提出加強柱狀玄武岩的觀賞、桶盤及馬公的眺望...等，結合多樣活動，活化整體遊憩區的使用。

4.與全區相關的景觀、公共設施以及交通計畫，均以風貌塑造為考量提出相關構想

由於虎井嶼的建築元素具有其特殊性，因此建議在與整體風貌相關之項目上，如導覽解說設施、燈具、座椅...等，在計畫中均提出應用的構想。此外，在

閒置空間的規劃上，主要以港口遊憩區及北海堤觀景區為主，配合漁村聚落區及港口遊憩區後續的發展，提出如商店街及景觀改善的相關構想。

（三）七美嶼

1.風貌之塑造依照分區特性加以發展

七美嶼的分區分別為：港口遊憩區、西側海岸區、九孔體驗區、北海岸休閒區、雙心石滬區、文化聚落區、海岸地質景觀區、以及鮑鯉遊憩區。由於各區均有其不同的風貌，因此在計畫的構想發展上，以依照各分區之特有特色加以發展為主。

2.城鄉風貌為主要特色之分區，以建築計畫加以規範並發展構想

相較於吉貝嶼及虎井嶼，七美嶼的城鄉風貌較不鮮明。整體而言，七美嶼城鄉風貌可區分為兩大類，一類為位於港口遊憩區之民宅，另一類則為文化聚落區的民宅。文化聚落區的民宅以維持其農村樣貌為主，並配合其發展出的農村生活空間，營造其風貌。

3.資源風貌之分區提出景觀計畫做為發展依據

七美嶼有許多具有資源風貌的分區，且現況均已發展十分完整，就資源風貌面而言，僅有九孔體驗區及北海岸休閒區，由於發展時期較晚，因此仍具有規劃發展的潛力，且這兩區的發展能夠強化全島觀光遊憩，塑造完整的環島旅遊線。

4.與全區相關的景觀、公共設施以及交通計畫，均以風貌塑造為考量提出相關構想

為促進整體風貌之完整性，在全區景觀的部分，針對影響風貌之閒置空間，包括港口遊憩區以及九孔體驗區，均提出設計上的構想，並擬定全島各分區植栽計畫，以七美嶼特有的地區性植栽「黃槿」，來塑造屬於七美嶼的地區特色。

二、後續發展建議

（一）地方性自主經營管理體系的建立

待重點分區經營管理組織運作較為成熟，地區也具備有經營管理人才，全體地區居民亦達成相當之共識後，再由主管機關加以輔導，成立地區性自主經營管理體系，共同參與有關各島的經營管理項目，在雙向溝通的互動下，共同創造更為完整的風貌型態。

藉由地方性自主經營管理體系的建立，能夠有效的管制及推動島上的各項建設與計畫之執行，並且能夠更加融合整體地區的風貌，並能夠逐漸達成民眾參與由下而上的永續經營理念，使政府主管機關完全退至輔導協助的角色，由地區使用者親自參與地區的各项發展。

（二）配合地區性發展情況適度改善對外交通環境

離島的各项活動受到對外交通的影響甚鉅，三島中尤其以七美嶼的觀光遊憩最受到交通因素的影響。因此後續可配合各島的發展適度的加以改善對

怡興工程顧問有限公司

外的整體交通環境，如公私有船班、飛機班次...等，藉由對外交通的改善，帶動整體環境品質的更上層樓。

（三）針對離島地區進行更詳細長期的調查

離島地區由於地理位置等因素，因此在一般的研究調查中並不會特別針對其整體環境進行長時間的觀測調查，然而由於離島地區較一般地區容易受到衝擊，因此更需要有準確的基本資料，以便隨時針對環境的變化進行調整，建立更為完善的整體環境風貌。