

第三章 相關計畫與法規

上位計畫引導著各島整體風貌的發展方向，相關執行計畫則直接影響地方風貌的型塑，而相關法令則與地方風貌相關軟硬體設施的興築、運用與管理有關。

第一節 相關計畫

一、澎湖觀光發展整體規劃（交通部觀光局澎湖風景特定區管理籌備處，1992.4.再版）

此為澎湖朝向全面觀光發展的初期建設藍本，規劃範圍為澎湖縣所轄馬公市、湖西鄉、白沙鄉、西嶼鄉、望安鄉及七美鄉行政區，包括陸域及二十公尺等深線內之海域。並以「建設澎湖為國際觀光休閒之海上渡假公園」為整體發展總目標，做為澎湖觀光遊憩發展的指導方針。

雖然此規劃的計畫年期為民國 90 年，但發展的方向與原則性的實質計畫仍是後續計畫執行與檢討的參考依據。計畫中以觀光遊憩發展與景觀計畫與本案之整體風貌發展具有最直接關係，整理分析如下：

1. 觀光遊憩系統規劃

分析整體遊憩發展潛力，將澎湖群島全區劃設為本島、北海、南海三個主系統，並依遊憩主題再劃分為十一個次系統。歸納三個島嶼的發展潛力，即可發展為各具特色的遊憩型態：

- (1)吉貝嶼為北海休閒渡假樂園，具有廣闊優美的沙灘，宜引入濱海遊憩、空中活動、石滬捕魚、潛水與海釣等水域活動，運用住宿與活動設施，發展為停留型的休閒渡假、旅遊服務與戶外遊憩型態。因具有高景觀價值與高活動型態，發展位階列屬於主要發展區。
- (2)虎井嶼以地質景觀及海底景觀欣賞活動為主，宜發展為目的型的環境教育機能為主。具有高景觀價值與低活動型態，發展位階列屬於次要發展區。
- (3)七美以東南側海岸地質景觀變化及戶外體能活動為主，可做為南海離島中的休閒渡假服務中心。東南側的鯤鯓港具有獨特的資源型態，加強其觀光遊憩活動及服務設施，以擴大其發展空間，設置遊艇碼頭及休閒旅館，成為停留型的觀光、戶外遊憩與旅遊服務據點，發展位階乃列屬於主要發展區。

東北角的頂隙地區宜發展為周遊型的地質觀賞與石滬捕魚體驗的休閒活動，屬於周遊型的遊憩據點。東側的牛姆坪則以露營活動為主，伴隨戲水與潛水活動，屬於目的型的遊憩據點。其他地區則因景觀價值及活動型態較低，較適宜發展為周遊型的據點，發展位階均列屬於一般發展區。

2. 景觀計畫

為提高澎湖遊憩地區的環境使用與視覺品質，以強化地區意象、調和設施與周遭環境、以及利用地形與潮汐規劃生動的海岸景觀為原則，研擬植栽計畫、人為設施計畫與色彩計畫。運用植物安排空間與季節性的視覺變化，並以原生植物

為主要的樹種。人為設施的設置應考量活動頻率，儘可能採用自然材料，並與環境景觀做調和性搭配。色彩的運用除了建物特色外，亦應儘可能使用天然材質。例如吉貝可設計小木屋的原木造型及色彩，加強原始的風味。強調搭配沙灘環境的土黃色、橄欖綠與灰色的運用，亦可表現出原始的自然感受，整體風貌亦可因此而具有顯著的地方特色。

二、澎湖觀光發展計畫及其相關作業書圖要件檢討暨建設規劃(澎湖國家風景區管理處，1998.6.)

此規劃乃因應澎湖地區遊客人數的成長，同時檢討原有的相關計畫，包括前述「澎湖觀光發展整體規劃」，並調整進行未來需求發展預測，以研擬後續相關發展計畫。

景觀計畫主要之目的在於維護環境之視覺品質，創造優良之景觀意象，而澎湖國家風景區具有非常豐富且具地方特色之景觀資源，故景觀計劃應以維持原有景觀特色為主要重點。因此在進行澎湖國家風景區之整體及各遊憩據點景觀美化計畫時，應配合環境特性並注意下列原則：

- 1.應加強澎湖之地區意象。
- 2.人為設施物之設置應與周圍環境互相協調，並不可造成與環境之衝突。
- 3.植栽設計須考量氣候等環境限制，並可多利用本地植物塑造環境意象。
- 4.應配合當地環境特色，並研擬合宜之環境色彩計畫。

三、澎湖國家風景區非都市土地一次變更調整為風景區報核計畫（澎管處，2001）

計畫內容主要為將風景區內非都市土地變更為風景區，以避免土地同時需受「非都市土地管制規則」與「澎湖觀光發展計畫分區土地使用管制規則」雙重標準管制。計畫中更配合「澎湖風景特定區觀光遊憩建設計畫」，訂定後續發展之分期分區原則、階段、以及項目。以下針對各分期之時間與執行項目作一說明：

- 1.建設基期（80-89）：興建辦公廳舍及管理站、興建遊客服務中心及旅遊據點解說服務站、遊樂船碼頭停泊設施之整建改善、整建全區遊憩據點公共設施、推動民間投資開發觀光遊憩設施。
- 2.後續一期（90-93）：建設遊艇基地港及遊樂船碼頭、遊憩服務設施與管理站之興建、遊憩據點公共設施改善維護、獎勵民間投資觀光遊憩設施、全區遊憩據點之經營管理、套裝遊程規劃與行銷推廣。
- 3.後續二期（94-97）：獎勵民間經營或管理觀光遊憩設施、遊憩系統之形象建立、遊憩據點公共設施之興建、旅遊據點與文化特色之行銷推廣。

四、澎湖國家風景區遊客調查暨旅遊人次推估模式建立規劃（交通部觀光局澎湖國家風景區管理處，2003）

1. 計畫概述

近年來澎湖國家風景區內陸續增加多數熱門遊憩據點，為延續建立澎湖地區縱貫性之遊憩行為資料，故澎湖國家風景區每五年需做一次遊客量與遊憩行為調查，使本區遊憩品質與需求同步成長。

2. 吉貝嶼旅次與設施推估

旅遊型式以自助旅遊較團體旅遊為多，推估民國 100 年遊客人次，吉貝嶼為 261,466 人。吉貝嶼在據點滿意度中相對較低，在遊憩設施方面，吉貝需增加涼亭、餐飲販賣店、旅遊資訊站、沖洗更衣室。

3. 虎井嶼旅次與設施推估

旅遊型式以自助旅遊較團體旅遊為多，推估民國 100 年遊客人次，虎井嶼為 244,429 人。

4. 七美嶼旅次與設施推估

旅遊型式以自助旅遊較團體旅遊為多，推估民國 100 年遊客人次，七美嶼為 138,309 人。七美嶼在住宿地點及特產販賣方面，遊客滿意度較高，在遊憩設施方面，需增加涼亭、餐飲販賣店、警示牌、設施出租店。

第二節 相關法規

一、觀光方面相關法令

（一）發展觀光條例

民國 92 年 6 月 11 日修正，分為五章共 71 條。

1. 第二條

民宿：指利用自用住宅空間房間，結合當地人文、自然景觀、生態、環境資源及農林漁牧生產活動，以家庭副業方式經營，提供旅客鄉野生活之住宿處所。

2. 第二十五條

主管機關應依據各地區人文、自然景觀、生態、環境資源及農林漁牧生產活動，輔導管理民宿之設置。民宿經營者，應向地方主管機關申請登記，領取登記證及專用標識後，始得經營。民宿之設置地區、經營規模、建築、消防、經營設備基準、申請登記要件、經營者資格、管理監督及其他應遵行事項之管理辦法，由中央主管機關會商有關機關定之。

3. 第三十七條

主管機關對觀光旅館業、旅館業、旅行業、觀光遊樂業或民宿經營者之經營管理、營業設施，得實施定期或不定期檢查。觀光旅館業、旅館業、旅行業、觀光遊樂業或民宿經營者不得規避、妨礙或拒絕前項檢查，並應提供必要之協助。

4. 第四十一條

觀光旅館業、旅館業、觀光遊樂業及民宿經營者，應懸掛主管機關發給之觀光專用標識；其型式及使用辦法，由中央主管機關定之。

（二）風景特定區管理規則

民國 88 年 6 月 29 日公發布，分為六章共 39 條。

1. 第八條

為增進風景特定區之美觀，擬訂風景特定區計畫時，有關區內建築物之造形、構造色彩等及廣告物、攤位之設置，應依規定實施規劃限制。

2. 第十二條

風景特定區國民旅舍或遊樂設施開業前，申請人應填具開業申請書，檢附左列文件一式四份，報請該管觀光主管機關會同有關機關查驗合格，並依法辦理營利事業登記後，始得營業：

(1)建築物使用執照影本。

(2)遊樂設施依法令檢查合格證明文件。

3. 第二十二條

在風景特定區內設置固定攤位，應先徵得該管觀光主管機關之同意，並不得經營流動攤販。

4. 第二十四條

風景特定區內非經該管觀光主管機關許可或同意，不得有左列行為：

- (1)採伐竹木。
- (2)採採礦物或挖填土石。
- (3)補採魚、貝、珊瑚、藻類。
- (4)採集標本。
- (5)水產養殖。
- (6)使用農藥。
- (7)引火整地。
- (8)開挖道路。
- (9)其他應經許可之事項。

前項規定另有法定主管機關者，並應向該法定主管機關申請核准。

5. 第三十六條

在風景特定區內投資興建觀光旅館或一般旅館者，應依觀光旅館業管理規則或省（市）旅館業管理規則規定辦理。

二、水域遊憩相關法令

（一）水域遊憩活動管理辦法

民國 93 年 2 月 11 日公發布，分為三章共 31 條。

1. 第九條

水域管理機關得視水域遊憩活動區域管理需要，訂定活動注意事項，要求水域遊憩活動經營業者投保責任保險、配置合格救生員及救生(艇)設備等相關事項。水域管理機關應擇明顯處設置告示牌，標明該水域之特性、活動者應遵守注意事項，及建立必要之緊急救難系統。水域遊憩活動經營業者，違反第一項注意事項有關配置合格救生員及救生(艇)設備之規定者，視為違反水域管理機關之命令。

三、營建方面相關法令

（一）建築法

民國 93 年 1 月 20 日公發布，共 104 條。

1. 第二條

主管建築機關，在中央為內政部；在直轄市為直轄市政府；在縣(市)為縣(市)政府。在第三條規定之地區，如以特設之管理機關為主管建築機關者，應經內政部之核定。

2. 第三條

本法適用地區如左：

- (1)實施都市計畫地區。
- (2)實施區域計畫地區。
- (3)經內政部指定地區。

前項地區外供公眾使用及公有建築物，本法亦適用之。第一項第二款之適用範圍、申請建築之審查許可、施工管理及使用管理等事項之辦法，由中央主管建築機關定之。

3. 第六條

本法所稱公有建築物，為政府機關、公營事業機構、自治團體及具有紀念性之建築物。

四、水利及海洋方面相關法令

(一) 水利法

民國 92 年 2 月 6 日公發布，分為十章共 99 條。

1. 第六十三之五條

海堤區域內禁止下列行為：

- (1)毀損或變更海堤。
- (2)啟閉、移動或毀壞水閘門或其附屬設施。
- (3)棄置廢土或廢棄物。
- (4)採取或堆置土石。
- (5)飼養牲畜或採伐植物。
- (6)其他妨礙堤防排水或安全之行為。

海堤區域內養殖、種植植物或設置改建、修復或拆除建造物或其他設施，非經許可不得為之。

2. 第七十八之一條

河川區域內之下列行為應經許可：

- (1)施設、改建、修復或拆除建造物。
- (2)排注廢污水或引取用水。
- (3)採取或堆置土石。

- (4)種植植物。
- (5)挖掘、埋填或變更河川區域內原有形態之使用行為。
- (6)圍築魚塭、插、吊蚵或飼養牲畜。
- (7)其他經主管機關公告與河川管理有關之使用行為。

五、民宿相關法令

(一) 民宿管理辦法

民國 90 年 12 月 12 日公發布，共 36 條。

1. 第五條

民宿之設置，以下列地區為限，並須符合相關土地使用管制法令之規定：

- (1)風景特定區。
- (2)觀光地區。
- (3)國家公園區。
- (4)原住民地區。
- (5)偏遠地區。
- (6)離島地區。
- (7)經農業主管機關核發經營許可登記證之休閒農場或經農業主管機關劃定之休閒農業區。
- (8)金門特定區計畫自然村。
- (9)非都市土地。

2. 第六條

民宿之經營規模，以客房數五間以下，且客房總樓地板面積一百五十平方公尺以下為原則。

3. 第十條

民宿之申請登記應符合下列規定：

- (1)建築物使用用途以住宅為限。但第六條第一項但書規定地區，並得以農舍供作民宿使用。
- (2)由建築物實際使用人自行經營。但離島地區經當地政府委託經營之民宿不在此限。
- (3)不得設於集合住宅。
- (4)不得設於地下樓層。

4. 第十四條

民宿登記證應記載下列事項：

- (1)民宿名稱。

- (2) 民宿地址。
- (3) 經營者姓名。
- (4) 核准登記日期、文號及登記證編號。
- (5) 其他經主管機關指定事項。

民宿登記證之格式，由中央主管機關規定，當地主管機關自行印製。