

行政院 104 年 5 月 21 日院臺交字第 1040025620 號函核定

# 重要觀光景點建設中程計畫(105-108 年) (核定版)

**Taiwan**

THE HEART OF ASIA

交通部觀光局

Taiwan Tourism Bureau

104 年 5 月

正本

# 路政司

## 行政院 函

機關地址：10058 臺北市忠孝東路1段1號  
傳 真：02-33566920

10052

臺北市仁愛路1段50號

受文者：交通部

發文日期：中華民國104年5月21日

發文字號：院臺交字第1040025620號

速別：普通件

密等及解密條件或保密期限：

附件：如文

主旨：所報「重要觀光景點建設中程計畫（105-108年）」草案一案，照國家發展委員會審議結論辦理。

說明：

- 一、復103年12月31日交路（一）字第1038200664號函。
- 二、影附國家發展委員會104年5月8日發秘字第1041800704號致本院秘書長函及檢附修正後之旨揭計畫各1份。

正本：交通部

副本：本院主計總處(含附件)、國家發展委員會(無附件)

# 院長毛治國

親光

院臺交字第1040025620號  
中華民國 104.5.22

檔 號:

保存年限:

### 國家發展委員會 函

地址：10020 台北市中正區寶慶路3號

電話：2316-5304

承辦人：林珍君

電子郵件：chenchun@ndc.gov.tw

受文者：行政院秘書長

發文日期：中華民國104年5月8日

發文字號：發秘字第1041800704號

速別：最速件

密等及解密條件或保密期限：

附件：如文

主旨：奉交議，交通部陳報「重要觀光景點建設中程計畫(105-108年)」草案一案，業經本會委員會議審議獲致結論，請查照轉陳。

說明：

- 一、復貴秘書長104年1月7日院臺交字第1030078529號函。
- 二、本案經提104年4月20日本會第13次委員會議討論，獲致結論如次：
  - (一)本計畫延續「重要觀光景點建設中程計畫(101-104年)」建設成果，有助提升觀光景點設施品質，打造優質友善旅遊環境，原則支持。
  - (二)請交通部依下列意見，積極推動辦理：
    - 1、現階段觀光市場刻處於從量變到質變之結構性轉型階段，於投入硬體建設時，應強化生態環境之維護、高齡化社會之需求、帶動地方特色產業發展及各項觀光服務品質等配套措施，以保障及提升旅遊服務品質及安全。
    - 2、本案包含13處國家風景區，其中日月潭等6處國家風景區整體發展暨財務計畫業經行政院核定。其餘7處請交通部於104年底報核，內容應彙整與各該風景區有關之部會或地方政府相關計畫，並納入本會推動

行政院總收文 104年05月11日



104000025620



檔 號：

保存年限：

## 交通部 函

機關地址：10052臺北市仁愛路1段50號  
電子信箱：joyce@tbroc.gov.tw  
聯絡人：歐陽忻憶  
聯絡電話：(02)2349-1500分機

受文者：交通部觀光局

發文日期：中華民國104年4月9日  
發文字號：交路（一）字第1048200136號  
速別：普通件  
密等及解密條件或保密期限：  
附件：如主旨

主旨：檢送本部觀光局修正「重要觀光景點建設中程計畫(105-108年)」(草案)及審查意見回應說明各1份如附件，請查照。

說明：依據貴會104年3月23日研商本部函報「重要觀光景點建設中程計畫(105~108年)」會議審查意見辦理。

正本：國家發展委員會

副本：本部路政司、會計處、交通部觀光局



交通部觀光局



1040907246 104/4/9

檔 號：  
保存年限：

## 行政院秘書長 函

地址：10058 臺北市忠孝東路1段1號  
傳 真：02-33566920

受文者：國家發展委員會

發文日期：中華民國104年1月7日

發文字號：院臺交字第1030078529號

速別：普通件

密等及解密條件或保密期限：

附件：如文（請至附件下載區下載附件，附件下載網址：<http://opweb.ey.gov.tw/>【  
登入序號：C00061】）

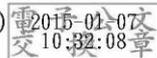
主旨：交通部函，檢陳該部觀光局研擬「重要觀光景點建設中程  
計畫(105-108年)」草案一案，依「行政院所屬各機關中  
長程個案計畫編審要點」第7點規定，送請貴會審議。

說明：

- 一、依交通部103年12月31日交路（一）字第1038200664號報  
院函辦理。
- 二、影附交通部原函及附件各1份。

正本：國家發展委員會

副本：交通部(無附件)



裝

訂

線

檔 號：

保存年限：

## 交通部 函

機關地址：10052臺北市仁愛路1段50號  
電子信箱：joyce@tbroc.gov.tw  
聯絡人：歐陽忻憶  
聯絡電話：(02)2349-1500分機

受文者：交通部觀光局

發文日期：中華民國103年12月31日  
發文字號：交路（一）字第1038200664號  
速別：普通件  
密等及解密條件或保密期限：  
附件：如主旨

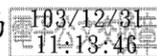
主旨：檢陳本部觀光局研擬「重要觀光景點建設中程計畫(105-108年)」(草案)1份，敬請鑒核。

說明：

- 一、依據行政院所屬各機關中長程個案計畫編審要點第2點規定辦理。
- 二、為有效發揮政府重大公共建設計畫觀光次類別經費之投資效益，延續「重要觀光景點建設中程計畫（101-104年）」之建設成果，採集中資源、景點分級之概念，辦理國際觀光重要景點建設、國內觀光重要景點建設及國家風景區經營管理維護等，以強化具體投資成果，並循序漸進提升觀光景點服務設施品質，爰研擬本計畫。
- 三、本計畫期程自105至108年，總經費計158.51億元，係整合13個國家風景區建設計畫及整備觀光遊憩設施建設計畫，分級整建具代表性之國際景點共235處，以逐步提升景點服務能量及品質，提升國際觀光吸引力。

正本：行政院

副本：本部路政司、會計處、交通部觀光局



交通部觀光局



1030921213 103/12/31

# 目 錄

## 總論

一、計畫緣起 .....	1
二、計畫目標及績效指標 .....	5
三、現行相關政策及方案之檢討 .....	8
四、執行策略及方法 .....	13
五、期程與資源需求 .....	17
六、預期效果及影響 .....	18
七、財務計畫 .....	19
八、附則 .....	20
附表 1 105-108 年建設投資重點 .....	21
附表 2 分年經費需求表 .....	25
附件 1 中長程個案計畫自評檢核表 .....	27
附件 2 性別影響評估檢視表 .....	29

## 附錄 各子計畫內容

- 壹、東北角暨宜蘭海岸國家風景區建設計畫錯誤! 尚未定義書籤。
- 貳、北海岸及觀音山國家風景區建設計畫. 錯誤! 尚未定義書籤。
- 參、日月潭國家風景區建設計畫 .....37
- 肆、參山國家風景區建設計畫 ..... 錯誤! 尚未定義書籤。
- 伍、阿里山國家風景區建設計畫 ..... 118
- 陸、雲嘉南濱海國家風景區建設計畫 ..... 錯誤! 尚未定義書籤。
- 柒、西拉雅國家風景區建設計畫 ..... 錯誤! 尚未定義書籤。
- 捌、茂林國家風景區建設計畫 ..... 錯誤! 尚未定義書籤。
- 玖、大鵬灣國家風景區建設計畫 ..... 錯誤! 尚未定義書籤。
- 拾、東部海岸國家風景區建設計畫 ..... 錯誤! 尚未定義書籤。
- 拾壹、花東縱谷國家風景區建設計畫 ..... 錯誤! 尚未定義書籤。
- 拾貳、澎湖國家風景區建設計畫 ..... 錯誤! 尚未定義書籤。
- 拾參、馬祖國家風景區建設計畫 ..... 錯誤! 尚未定義書籤。

# 總論 重要觀光景點建設中程計畫（105-108 年）

## 一、計畫緣起

### （一）依據

1. 為有效發揮政府重大公共建設計畫觀光次類別經費之投資效益，強化具體投資成果，延續「重要觀光景點建設中程計畫（101 至 104 年）」（行政院 100 年 8 月 22 日院臺交字第 1000044174 號函核定）建設成果，並調整以 1.國際觀光重要景點建設、2.國內觀光重要景點建設、3.國家風景區經營管理維護等投資重點與優先順序，研擬「重要觀光景點建設中程計畫(105-108 年)」。
2. 依據行政院 103 年 10 月 15 日院臺交字第 1030058303 號函核定「日月潭等 6 處國家風景區整體發展暨財務計畫」（包含日月潭、東北角暨宜蘭海岸、北海岸及觀音山、阿里山、參山、雲嘉南濱海）之意旨辦理。

### （二）未來環境預測

1. 根據 OECD 發布之「2014 年觀光產業趨勢與政策」報告，全球觀光旅遊版圖持續擴張成長且顯現結構性轉變；最重要的趨向是新興經濟體的國際旅遊人數及消費顯著成長，且旅遊方式及消費型態日趨多元化，為推動全球觀光旅遊的重要引擎。臺灣為亞洲重要的旅遊目的地國，新興經濟體對全球及亞洲觀光旅遊市場成長的貢獻愈大，愈有利於我國擴大對新興市場的營銷，帶動總體發展。此外，新興經濟體國際觀光旅遊模式也逐漸朝散客化（非團體旅遊）及文化體驗消費方向轉變，55 歲以上高齡人口參與旅遊活動的比率大幅上升中。
2. 根據世界觀光旅遊委員會（WTTC）指出，未來十年全球觀光旅遊業成長率將持續超過全球經濟成長率，對整體經濟的貢獻可望由 2013 年的 9.5% 增至 2024 年的 10.3%；主要驅動力來自新興市場（尤其是亞洲地區）的需求及觀光旅遊業消費支出上升。

3. 依據交通部觀光局公務統計，來臺旅客成長強勁，自 2008 年 384.5 萬人次連翻倍增至 2014 年 991 萬人次，已連續 6 年，以年年破百萬人次門檻的速度，大幅成長，以此趨勢預測，將於 2015 年來臺旅客突破 1,000 萬人次。從 2014 年來臺客源市場觀察，超過八成的客源來自亞洲地區，以中國大陸（占 40%）、日本（占 17%）及港澳（占 14%）為前三大客源市場，而各目標市場皆均衡成長，以韓國成長 50% 最高、中國大陸成長 38% 次之，而長程線也有 2 位數成長的亮麗表現，包含紐澳市場成長 19.73%、歐洲市場成長 18.75%、美國市場成長 10.78%。因此，面臨日益增加的來臺旅遊需求，未來更應積極提升國內重要觀光景點服務品質，朝向國際化發展，並重視多元的旅遊需求，提供多樣化、有特色的遊憩體驗。

### （三）問題評析

#### 1. 觀光遊憩需求日益增加，觀光建設需與時俱進：

國內 13 處國家風景區整體遊客量呈現大幅成長的趨勢，從 97 年 2,886 萬人次提高至 102 年 3,891 萬人次，成長 35%，預估 103 年將突破 4,000 萬人次，其中，國際旅客也從 97 年 110 萬人次提升至 102 年 737 萬人次，成長 6.7 倍，國際旅客的佔比亦從 97 年 4% 大幅提升至 102 年 18%。顯見，臺灣即將於 104 年邁向千萬觀光大國之際，國內觀光遊憩需求將快速成長，觀光遊憩需求將更趨多元，因此，既有觀光景點服務設施需與時俱進，持續投入觀光景點建設，以塑造旅遊亮點，提升遊憩品質，提供多元遊憩體驗。

#### 2. 觀光景點分級策略見效，分級方式宜適時調整：

「重要觀光景點建設中程計畫」自 97 年推動至今，採用「集中資源、景點分級」之概念，將觀光景點分為國際、國內、地方等三級，已循序完善重要觀光景點服務設施，並將具國際潛力之國內觀光重要景點逐步提升為國際觀光重要景點，對於提升重要觀光景點旅遊品質、滿足分眾客群遊憩需求及維護旅遊安全等目標，奠下良好發展基礎。為蓄積千萬觀光大國之接待能量，需持

續推動觀光建設，並考量國家風景區的實質發展定位，以及日益增加的來臺旅客需求，本計畫將調整景點分級方式，由原有國際、國內、地方三級，改為國際、國內二級，並積極整合零星景點為遊憩區型態景點，將具國際潛力之國內景點轉型成國際景點。

### **3. 觀光景點遊客過度集中，環境承載已負擔過重：**

目前遊客仍過度集中於特定假日及熱門景點，常造成遊憩環境承載壓力日增，尤其開放大陸地區人民來臺觀光以來，部分熱門景點如野柳地質公園、日月潭環潭核心區、阿里山森林遊樂區及奮起湖等旅客流量暴增，衝擊遊憩品質。因此，本計畫除將延續前期景點建設成果，合理建構核心景點服務接待能量外，更將積極規劃拓展周邊副核心景點及串聯成遊程，以發揮蛋黃集客、蛋白分流之效益，另透過合宜之總量管制及分流等措施，控制遊憩區之最佳賞遊品質。

### **4. 觀光景點偏重硬體建設，軟體建設應一併考量：**

過去觀光景點建設著重硬體建設，卻缺乏後續設施維護、經營管理等軟體建設的需求，常見觀光景點完成硬體建設後，因缺乏維護經費，造成設施毀壞、老舊、頹圯、未能與時俱進等問題，影響民眾對政府施政觀感。因此，本計畫將以觀光景點「永續經營」的理念，兼顧軟、硬體建設需求，在硬體建設的同時，考量到後續經營管理等需求，持續編列經常門費用，加強觀光景點後續養護及設施零星修護等經營管理工作，以提升景觀美質及服務水準，並應兼顧女性、無障礙、銀髮族等各族群需求，健全無縫隙交通接駁服務，營造友善旅遊環境。

### **5. 觀光資源條件差異極大，發展策略需因地制宜：**

各地觀光資源條件不同、異質性高，各項發展策略無法一體適用，需因地制宜、訂定合理的發展策略。因此，本計畫將針對13處國家風景區個別檢討發展課題及執行策略，並加強地方特色的營造，深化區域旅遊內涵，建設具深度與廣度的觀光景點，並以觀光作為載具，跨領域結合相關部會觀光資源，扶植當地產業發展，營造當地旅遊特色。

## 6. 觀光建設應朝跨域整合，提高財務自償能力

觀光建設能振興經濟、擴大內需，平衡區域發展，建立區域特色經濟，帶動民間投資，促進就業，提升生產及文化生活環境品質。惟考量國家財政資源日形緊絀，未來觀光建設必須落實行政院核定「跨域增值公共建設財務規劃方案」，以推動跨域增值合作及多元創新財務作法，透過整合型開發計畫，將外部效益內部化，提高計畫自償性、挹注公共建設經費及籌措未來營運財源，減輕政府財政負擔。因此，持續將各單點建設擴大觀光服務層面為旅遊線與面之串連及創新增值，並強化跨部會、跨中央與地方之資源整合、分工營運及跨域合作平臺。

### (四) 社會參與及政策溝通情形

為使國家風景區有計畫的整體性發展，循序盤整及規劃各項公共服務設施，以發揮最大之效用，除辦理全區性之「整體觀光發展計畫」作為指導方針，為廣納地方政府及地方民意，使整體計畫更能因地制宜，降低政策推行之民怨與阻力，各項研究規劃，於舉辦各期審查會議時，依實際需要，邀集有關之專家學者、主管機關、地方代表及意見領袖、民間團體及協會等舉辦座談會、說明會，形成政策發展共識。另外，積極與相關機關或地方政府建置溝通平台，如：與原民會之「交通部觀光局原住民族地區觀光推動會」、與縣市政府之「觀光聯繫會報」、「協調會報」等，協商解決觀光發展課題，如有無法解決者，則邀集相關單位召開「專案會議」，必要時，視個案性質，報請「行政院國家發展委員會」或「行政院觀光發展推動委員會」協助解決。

## 二、計畫目標及績效指標

### (一) 目標說明

1. 延續前期中長程計畫建設成果，強化既有重要觀光景點設施維護及經營管理作為，持續提升旅遊品質並滿足分眾客群旅憩需求。
2. 採用集中資源、景點分級觀念，建設具代表性之重要觀光景點共 235 處。
3. 逐步提升景點服務能量，積極整合零星景點為遊憩區型態景點，並建設具國際潛力之國內景點轉型成國際景點，以吸引國際遊客參訪。
4. 國家風景區遊客人數從 105 年 4,348 萬人次成長至 108 年 4,665 萬人次。

### (二) 達成目標之限制

1. **觀光發展管理事權及觀念待整合：**景點開發建設事涉眾多公部門權責單位，需持續透過工作圈機制，統合相關權責單位，以發揮綜效；若有未能解決之問題，將提報行政院觀光發展推動委員會協助解決。此外，民眾及業者對觀光發展多仍有本位觀念與認知落差，且現有住民對既得利益的堅持，常需耗費可觀溝通協調時程，影響觀光發展步調，需透過產業聯盟及說明會等場合，加強與地方溝通，並辦理相關的教育訓練及輔導等工作，期能提昇整體服務品質。
2. **原住民族地區開發限制：**部分景點位於原住民族地區，因多屬國有土地，在無法取得土地價款下，地主多不願意提供土地辦理開發。此外，原住民族基本法公布實施後，規定政府或私人於原住民族土地內從事土地開發、資源利用、生態保育及學術研究，均應諮詢並取得原住民族同意或參與，原住民得分享相關利益；復區內原住民族自主意志高，在在衝擊相關建設用地取得，進而影響相關建設時程。目前觀光局有日月潭、參山、阿里山、花東縱谷、東部海岸、茂林、西拉雅等 7 個管理處因部分轄管涉原住民族地區或事務，均已設立共

管委員會調處相關事務，同時透過相關會議及地方說明會等，加強與其協調溝通，期能減少公共建設推動的阻力。

3. **建設用地取得限制**：部分土地位處保護區、森林區、山坡地保育區或水源水質保護區，觀光設施開發受限，地權取得、地用變更耗時費力，延緩觀光建設期程。需提早規劃建設期程，並加強與相關主管機關溝通解決。
4. **自然地理環境限制**：部分景點常因天候不佳而造成聯外交通中斷、或因聯外道路路幅狹小、易受天災坍塌，而影響遊客前往，或因地區水源不足、缺乏污水處理設施等，致觀光發展受限。宜針對環境本質推動適宜性的規劃建設，並作適當的承載量之規劃及管制。
5. **海域與濱海陸地地區開發限制**：依海岸法草案定義，海域地區分為濱海陸地及近岸海域二類，北海岸風景區範圍均在其範圍內，待海岸法公告實施後，將依相關規定辦理，未來朝向濱海生態觀光發展。
6. **開發行為法規限制**：部分開發案需辦理都市計畫變更或環境影響評估，因審議過程繁複，時程不易掌握，常影響景點之開發建設。將寬列計畫推動期程，並積極推動相關應辦事項。
7. **民間投資意願不易掌握**：部分地區（如花東、澎湖、馬祖）因交通不穩定、淡、旺季明顯，造成客源不穩定，影響民間投資意願。

(三) 績效指標、衡量標準及目標值

項目	衡量指標	衡量基準		預期目標值				
		102年	103年	105年	106年	107年	108年	105-108年 4年合計
1	重要觀光景點建設完成數(處)	60	57	60	56	56	63	235
2	參訪國家風景區遊客人數(萬人)	3,891	4,139 (預估)	4,348	4,451	4,549	4,665	18,013
3	國家風景區觀光產值(億元)	895	942 (預估)	988	1,023	1,053	1,090	4,154
4	性別友善設施完成數(處)	14	20	17	16	18	17	68
5	轄區經管設施公共意外責任險確定理賠件數上限(件)	-	-	34	32	31	26	123

備註：

- 1.重要觀光景點建設完成數(處):依各國家風景區每年預計完成重要觀光景點數目標值加總。
- 2.參訪國家風景區遊客人數(萬人):依據交通部觀光局或所轄「國家風景區遊客調查報告」資料推估。
- 3.國家風景區觀光產值(新臺幣億元):依各國家風景區之(各年度之遊客人次 x 每人每日平均消費 x 停留天數)估算加總。
- 4.性別友善設施完成數(處):依各國家風景區以性別考量改善設施完成數加總。
- 5.轄區經管設施公共意外責任險確定理賠件數上限(件):依各國家風景區轄區經管設施公共意外責任險確定理賠件數以不得超過目標值上限為目標。

### 三、 現行相關政策及方案之檢討

#### (一) 觀光大國行動方案 (104-107 年)(草案)

「觀光大國行動方案」係擘劃中程觀光發展藍圖的上位計畫，秉持「質量優化、價值提升」的核心理念，以「優質、特色、智慧、永續」等 4 大執行策略，積極優化觀光產業及人才、整合及行銷特色產品、引導智慧觀光加值應用、推廣綠色及關懷旅遊，全方位提升臺灣觀光價值，提振國際觀光競爭力，打造觀光質量優化、處處皆可觀光的觀光大國。預估 107 年來臺旅客達 1,230 萬人次，觀光外匯收入 5,470 億元。

其中「特色觀光」策略，包含「跨域亮點及特色加值整備計畫」，係補助地方政府打造所轄跨域亮點及特色加值景點，提升整體觀光遊憩設施服務水準。

#### (二) 重要觀光景點建設中程計畫(101-104 年) (截至 103 年 12 月止)

##### 1. 預算執行情形

單位：億元

	計畫名稱	總累計編列數 (A)	總累計實支數 (B)	支用比 (B/A%)
1	東北角暨宜蘭海岸	4.50498	4.19438	93.11%
2	北海岸及觀音山國家風景區建設計畫	4.59500	4.72834	100.00%
3	日月潭國家風景區建設計畫	8.21391	8.11765	98.83%
4	參山國家風景區建設計畫	4.50845	4.50845	100.00%
5	阿里山國家風景區建設計畫	8.20858	8.20391	99.94%
6	雲嘉南濱海國家風景區建設計畫	4.73720	4.73720	100.00%
7	西拉雅國家風景區建設計畫	3.32349	3.28826	98.94%
8	茂林國家風景區建設計畫	5.59196	5.55651	99.37%
9	大鵬灣國家風景區建設計畫	7.29404	7.29404	100.00%
10	東部海岸國家風景區建設計畫	5.95096	6.00010	100.00%
11	花東縱谷國家風景區建設計畫	3.70524	3.69450	99.71%
12	澎湖國家風景區建設計畫	4.04768	4.04767	100.00%
13	馬祖國家風景區建設計畫	4.23480	4.23052	99.89%
14	整備觀光遊憩設施建設計畫	19.49992	19.14496	98.18%
	合計	88.41621	87.74649	99.24%

註 1. 依據「行政院政府施政計畫管理資訊網」管考系統資料。

2. 「總累計編列數(A)」為 101 年 1 月至 103 年 12 月累計實際可支用數。

3. 「總累計實支數(B)」為 101 年 1 月至 103 年 12 月累計實支數。

## 2. 重要執行成果

### 2-1. 國際觀光重要景點建設

2-1-1. 完成福隆遊憩區（南雅至龍洞岬登山步道、龍洞遊艇港周邊設施、龍門鹽寮自行車道）、外澳及宜蘭濱海遊憩區（壯圍旅遊服務園區及周邊園區興建工程、南方澳漁港景觀區改善）服務設施改善（東北角暨宜蘭海岸國家風景區）。

2-1-2. 完成白沙灣遊憩區（白沙灣公共設施及周邊景觀）、金山獅頭山及中角遊憩區、萬里及野柳遊憩區（野柳地質公園）環境改善（北海岸及觀音山國家風景區）。

2-1-3. 完成日月潭環潭遊憩區（竹石園生態研習中心、環潭步道暨自行車道）周邊設施及景觀改善（日月潭國家風景區）。

2-1-4. 完成南庄遊憩區（東河吊橋、永興吊橋整修及周邊環境改善、南庄遊客中心、公廁、無障礙及公共服務設施改善）及谷關遊憩區（捎來步道改善、谷關無障礙設施）環境改善（參山國家風景區）。

2-1-5. 完成臺 18 線遊憩系統（觸口行政暨遊客中心、頂石棹步道、阿里山愛情絲路）服務設施（阿里山國家風景區）。

2-1-6. 完成北門地區（北門遊客中心、北門婚紗美地）、七股地區（七股遊客中心、臺灣鹽博物館周邊、戀愛意象）周邊遊憩區服務設施改善（雲嘉南濱海國家風景區）。

2-1-7. 完成關子嶺溫泉療養圈（嶺頂公園、紅葉公園、水火同源景觀設施）、烏山頭歷史懷舊旅遊圈（管線地下化）環境改善（西拉雅國家風景區）。

2-1-8. 完善新威茂林遊憩區（茂林紫蝶視聽 3D 館、多納高吊橋圖騰及照明意象塑造）及賽嘉航空園區（賽嘉樂園風雨操場）服務設施（茂林國家風景區）。

2-1-9. 建構大鵬灣環灣遊憩區（濱灣公園外堤護岸及臨時休憩區、環灣道路拓寬、青洲濱海遊憩區景觀、自行車道及

步道整修、溼地公園服務設施) 為具國際級船舶水上活動觀光度假區，維護生物多樣性棲息環境、形塑水岸綠廊 (大鵬灣國家風景區)。

2-1-10.完成綠島系統 (朝日溫泉停車場、旅服中心設施)、小野柳/都蘭系統 (友善環境、水往上流部落市集環境)、成功/三仙臺系統 (都歷遊客中心展示室、阿美族民俗中心設施、新建三仙臺公廁) 服務設施改善 (東部海岸國家風景區)。

2-1-11.形塑花蓮鯉魚潭 (遊客中心周邊服務設施、潭北無障礙設施) 為國際級親水休閒活動遊憩空間；完善鹿野高臺 (人車分道暨周邊景觀、鹿野龍田自行車道鐵馬驛站)、羅山及六十石山地區 (周邊公共服設施)、自行車系統 (鯉魚潭至慕谷慕魚、池上大波池、東里舊車站鐵馬驛站等自行車道) 遊憩設施 (花東縱谷國家風景區)。

2-1-12.完成隘門遊憩區 (隘門、林投沙灘意象及服務設施)、中屯風力園區、古堡遊憩區及漁翁島燈塔遊憩區 (古堡遊憩區、西嶼西台、東昌及東台營區)、吉貝遊憩區 (吉貝及赤崁浮動碼頭周邊、新建吉貝浮動碼頭)、桶盤嶼地質公園及虎井嶼遊憩區 (菜園及桶盤遊憩區、虎井北迴歸線地標) 等環境營造及服務設施改善 (澎湖國家風景區)。

2-1-13.推動北竿系統 (戰爭和平紀念公園主題館販賣區及遊客中心增建、08、12 據點營舍整修再利用、大坵遊憩區) 環境整建，發展戰地及生態遊程體驗 (馬祖國家風景區)。

## 2-2.國內觀光重要景點建設

2-2-1.改善宜蘭濱海遊憩區周邊 (頂寮公園環湖步道) 遊憩服務設施 (東北角暨宜蘭海岸國家風景)。

- 2-2-2.北海岸三芝遊憩區（三芝遊客中心及濱海步道）、石門遊憩區（石門遊憩據點環境）及觀音山遊憩區（觀音山步道及周邊環境）之遊憩據點設施更新改善（北海岸及觀音山國家風景區）。
- 2-2-3.完善水里溪遊憩區（車埕遊客中心及街道、綠色隧道）、頭社遊憩區（魚池尖山步道、桃米、頭社）服務設施，提升服務品質（日月潭國家風景區）。
- 2-2-4.改善獅頭山（峨眉湖細茅埔吊橋、湖環湖步道及周邊環境、獅山遊客中心、公廁、無障礙設施）及八卦山（高鐵橋下自行車道延伸、芬園挑水古道、芬園休閒體健園區(就是愛荔枝樂園)周邊景觀、遊客中心導覽、親子公廁及穆斯林友善設施）周邊環境與公共服務設施（參山國家風景區）。
- 2-2-5.完成鄒族文化遊憩系統（達邦鄒族自然與文化中心、特富野庫巴周邊環境、樂野福山古道、山美達娜伊谷遊憩設施）、西北廊道遊憩系統（文峰遊客中心、豐山、來吉遊憩設施、瑞峰進學步道、瑞里青年嶺步道）等周邊設施及環境改善（阿里山國家風景區）。
- 2-2-6.完成雲嘉南濱海遊憩區（布袋東石、將軍、安南、口湖四湖地區）服務設施暨景觀改善（雲嘉南濱海國家風景區）。
- 2-2-7.完成西拉雅探索園區（二寮觀景臺、南化遊客中心及觀景臺）、西拉雅芒果酒莊（南化生態農場）環境改善（西拉雅國家風景區）。
- 2-2-8.完善屏北遊憩區（涼山遊憩區、安波自行車道、霧台神山瀑布周邊）及荖濃遊憩區（不老、寶來、18羅漢山服務區）服務設施（茂林國家風景區）。
- 2-2-9.改善小琉球（山豬溝步道、旭日亭步道、碧雲寺廁所）服務設施及景觀環境，並完成小琉球海景休閒度假區委外經營，打造小琉球為自然純淨的慢活度假勝地（大鵬

灣國家風景區)。

- 2-2-10.完成石梯/秀姑巒系統(八仙洞及奚卜蘭遊憩區周邊)環境改善(東部海岸國家風景區)
- 2-2-11.建構花東優質景觀路廊(整修池上、卑南、利吉、鶴岡遊客中心、北回歸線暨周邊設施),發展深度旅遊環境(花東縱谷國家風景區)。
- 2-2-12.完成馬公觀光都市及菜園遊憩區(澎湖遊客中心設施改善、菜園及桶盤遊憩區環境整理)、白沙遊憩區(烏嶼金山殿廟前廣場整建、通梁跨海大橋橋頭公園綠美化)、望安中社及天臺山遊憩區(望安中社停車場及公廁整建工程、望安天臺山遊憩區、望安鴛鴦窟服務設施、望安網垵口公廁整建、望安綠蠵龜觀光保育中心內裝整修)、七美南滬港區及愛情園區(七美雙心石滬動線、七美人塚據點、大獅龍埕風景區)等設施整建及景觀改善(澎湖國家風景區)。
- 2-2-13.完成馬祖南竿系統(媽祖宗教園區眺望臺、大北海遊憩區整體環境、南竿遊客中心簡報及展覽設施)服務設施(馬祖國家風景區)。

### 2-3.地方觀光重要景點建設

- 2-3-1.完成鹽寮海濱公園設施、大溪海堤步道串聯等旅遊線環境美化(東北角暨宜蘭海岸國家風景區)。
- 2-3-2.完成北海岸自行車道系統(金山萬里、白沙灣麟山鼻、三芝石門)、龜吼地區及臺2線路廊景觀改善(北海岸及觀音山國家風景區)。
- 2-3-3.辦理地利遊客中心等濁水溪遊憩系統景觀改善(日月潭國家風景區)。
- 2-3-4.完成梨山遊憩區四季賞花園區(楓之谷-1956 祕密花園)整體景觀改善、福壽山農場旁櫻花步道、梨山遊客中心、梨山文物陳列館廣場及周邊環境、梨山賓館基礎設施改

善、百果山遊憩區周邊環境環境改善（參山國家風景區）。

2-3-5.完成光華頂笨仔及驛馬溪等遊憩設施及景觀改善（阿里山國家風景區）。

2-3-6.完成雲嘉南各遊憩次系統綠美化、遊憩設施景觀改善（雲嘉南濱海國家風景區）。

2-3-7.完成文化藝術體驗區（曾文管理站、白馬亭）及生態棲地體驗區（臺3線348K服務設施、梅嶺老梅區、梅峰古道、伍龍步道）景觀改善環境改善（西拉雅國家風景區）。

2-3-8.整建屏北遊憩系統安通自行車道（茂林國家風景區）。

2-3-9.完成磯崎/鹽寮系統（東海岸觀海樓及磯崎遊憩區）設施整修（東部海岸國家風景區）

2-3-10.完成部落觀光設施改善，包含崙天、樂合、福音、長良部落跳舞場及部落周邊環境設施（花東縱谷國家風景區）。

2-3-11.完成東引系統（中柱港海堤景觀、蔣公行館周邊景觀美化）及莒光系統（60戰備步道、東洋山、坤坵、田沃一四哨步道、85高地）環境改善（馬祖國家風景區）。

#### 四、執行策略及方法

##### （一）執行策略

##### 1. 景點分級、擴大服務：

(1) 依據遊客遊憩動向分布、遊憩區發展潛力及資源特色等基礎資料，將各國家風景區內不同遊憩資源劃分等級進行開發建設；並採用景點分級、集中投資之觀念，分級整建具代表性之國內景點及國際景點，全方位提升旅遊接待能量。

(2) 積極整合零星地方景點為遊憩區型態之國內景點，將具國際潛力之國內景點轉型成國際景點，將各單點建設擴大觀光服務層

面為旅遊線與面之串連，以逐步提升景點服務水準，並規劃多樣化的特色遊程，吸引遊客參訪，延長停留時間。

## 2. 總量管制、引導分流：

針對熱門景點建立合宜之總量管制及分流機制，紓解遊憩環境承載壓力過大之景點，並採深度旅遊或拓展副核心景點建設及串聯成遊程，發揮蛋黃集客、蛋白分流之效益。

## 3. 經營管理、配套發展：

(1) 建構國際級友善旅遊環境，體貼無障礙、銀髮族、兩性、幼童、穆斯林等不同族群之需求差異，以通用設計、綠建築等概念建置友善旅遊服務設施，並佐以各式指標、導引、解說系統與旅遊安全救助系統，全面落實友善旅遊之目標。

(2) 健全無縫隙交通接駁系統，並配合低碳政策，持續推展步道、自行車道、電動船及電動巴士等綠色運具，提升轉運、接駁的公共運輸能量。

## 4. 跨域整合、提高自償：

(1) 強化跨部會、跨中央與地方之資源整合、分工營運及跨域合作平臺。

(2) 透過跨域合作，尋求公私部門合作機會，並活化與開發國家風景區景點，推動設施出租、促參案件、使用者付費、跨域加值合作等創新財務作法，以提升計畫自償率及整體觀光效益。

## 5. 區域均衡、智慧觀光：

(1) 落實區域均衡發展，配合國發會推動「藍色經濟發展構想」、「花東產業六級化發展方案」等政策，積極落實於南部及東部之國家風景區建設計畫。

(2) 配合「智慧國土」政策，將「智慧觀光」概念納入相關建設計畫中，俾利即時掌握觀光資源變動，以有效解讀、分析及解決問題。

## (二) 主要工作項目

本計畫依各遊憩區發展潛力，劃分為國際觀光重要景點建設、國內觀光重要景點建設 2 項進行開發建設，並以北、中、南、東、離島之五大分區區位，依序說明如下：

### 1. 國際觀光重要景點建設

- 1-1. 強化鼻頭龍洞遊憩區、福隆遊憩區、外澳遊憩區及宜蘭濱海遊憩核心區服務設施品質（東北角暨宜蘭海岸國家風景區）。
- 1-2. 完成白沙灣遊憩區、金山中角遊憩區、野柳遊憩區及基隆遊憩區服務設施及環境改善（北海岸及觀音山國家風景區）。
- 1-3. 完善日月潭環潭遊憩區人車分道系統、碼頭岸基服務設施、水社、向山、伊達邵、慈恩塔文化園區等環潭遊憩系統周邊景觀改善及公共設施新(整)建（日月潭國家風景區）。
- 1-4. 強化南庄、谷關及松柏嶺遊憩區旅遊服務設施及環境改善（參山國家風景區）。
- 1-5. 完善臺 18 線遊憩系統入口門戶與旅遊路廊之營造，推動觸口、隙頂、奮起湖、石棹、頂湖、光華等亮點旅遊環境與特色景觀營造（阿里山國家風景區）。
- 1-6. 完成北門及將軍七股地區服務設施改善（雲嘉南濱海國家風景區）。
- 1-7. 完善關子嶺及烏山頭遊憩區景觀改善暨西拉雅行政中心及遊客中心新建（西拉雅國家風景區）。
- 1-8. 完善新威茂林及賽嘉遊憩區服務設施改善暨新威遊客暨行政管理中心新建（茂林國家風景區）。
- 1-9. 建設大鵬灣國家風景區為具國際級船舶水上活動觀光度假區，推動各項基礎建設及 BOT 開發建設、打造濱灣公園成為水上活動、船舶活動地新亮點（大鵬灣國家風景區）。
- 1-10. 強化綠島、小野柳/都蘭、成功/三仙台及石梯/秀姑巒公共設施及周邊景觀改善（東部海岸國家風景區）。
- 1-11. 建置鯉魚潭風景區無障礙設施及周邊環境、鹿野龍田地區

空域活動設施改善（花東縱谷國家風景區）。

1-12. 完成澎湖遊客中心、隘門遊憩區、吉貝遊憩區、桶盤嶼地質公園及望安綠蠵龜保育中心設施改善（澎湖國家風景區）。

1-13. 建置南竿系統為具國際觀光潛力之重要景點，擴充媽祖宗教文化園區服務設施；北竿遊憩系統發展軍事遊憩及生態體驗，營造芹壁聚落深度體驗旅遊環境（馬祖國家風景區）。

## 2. 國內觀光重要景點

2-1. 南雅鹽寮遊憩區、大里大溪遊憩區及宜蘭海岸遊憩區周邊景點設施品質改善（東北角暨宜蘭海岸國家風景區）。

2-2. 三芝石門及觀音山遊憩區服務設施及環境景觀改善，賡續辦理自行車道路網延伸及路廊景觀改善（北海岸及觀音山國家風景區）。

2-3. 埔里、集集水里及濁水溪遊憩系統周邊景觀改善及公共設施新(整)建（日月潭國家風景區）。

2-4. 獅頭山、八卦山及梨山遊憩區旅遊服務設施改善，轄區沿線休憩據點公共服務設施改善、景觀綠美化及入口意象改善（參山國家風景區）。

2-5. 鄒族文化及西北廊道遊憩系統服務設施與景觀改善（阿里山國家風景區）。

2-6. 東石布袋及四湖口湖地區服務設施改善（雲嘉南濱海國家風景區）。

2-7. 曾文/中埔、左鎮及虎頭埤遊憩區景觀改善及公共設施新(整)建（西拉雅國家風景區）。

2-8. 荖濃及屏北遊憩系統服務設施改善（茂林國家風景區）。

2-9. 建立小琉球為珊瑚礁生態學習島、推動小琉球潮間帶管制及「濱海休閒度假區」民間參與（大鵬灣國家風景區）。

2-10. 磯崎/鹽寮系統公共設施及周邊景觀改善（東部海岸國家風

景區)。

2-11. 形塑花東景觀廊道及綠美化、原住民族地區觀光發展場域規劃建置、建構友善自行車旅遊環境及轄內遊憩據點公共設施及周邊環境改善(花東縱谷國家風景區)。

2-12. 菜園休閒漁業區、蛇頭山遊憩區、奎壁山地質公園、岐頭遊客中心、北海遊客中心及七美燈塔遊憩服務設施改善(澎湖國家風景區)。

2-13. 東引及莒光遊憩系統遊憩設施改善(馬祖國家風景區)。

### 3. 國家風景區經營管理

3-1. 用地取得：依建設需要辦理土地撥用、協議價購或徵收，以及地上物清理等。

3-2. 先期規劃設計：辦理遊憩據點各項先期規劃、資源調查、開發經營管理策略研究及工程建設設計。

3-3. 環境維護及設施維持：各遊憩據點清潔維護採勞務外包方式辦理，建築物與設施定期巡查及保養，以提升遊客安全。

3-4. 全區災害復舊及一般零星工程：辦理全區遊憩景點災害緊急修復及興辦其他零星工程等，改善休憩景點設施，豐富遊憩內涵，提升整體旅遊環境品質。

### 4. 提升觀光建設自償性

透過設施出租、推動重大促參案件、使用者付費、跨域合作等角度，積極提升觀光建設自償能力。

## 五、 期程與資源需求

### (一) 計畫期程

自 105 年至 108 年。

### (二) 所需資源說明

本計畫總經費為 132.51 億元。

### (三) 經費來源及計算基準

#### 1. 經費來源

逐年編列中央公務預算(公共建設計畫—觀光次類別)及觀光發展基金支應。中央公務預算核編上限為 112.6335 億元，另觀光發展基金 4 年自籌比例原則達 15%。

#### 2. 計算基準

本計畫經費係參照營建物價、土地公告現值、近年相當規模之工程發包金額及行政院主計處「103 年度中央政府總預算附屬單位預算編製作業手冊」計算。

### (四) 經費需求(含分年經費)及與中程歲出概算額度配合情形

本計畫經費需求(含分年經費)均與中程歲出概算額度相符。分年經費需求詳如附表 2。

## 六、 預期效果及影響

- (一) 有效提升國家風景區重要觀光景點服務水準，打造具國際級魅力風景據點，吸引國際遊客造訪旅遊。
- (二) 結合周邊遊憩系統，以活絡地方觀光產業並繁榮地方經濟，帶動觀光發展，提升觀光產值。
- (三) 妥為開發觀光資源，提供高品質旅遊環境與多樣性遊憩空間，並塑造具地方特色之旅遊環境，提供高品質之遊憩體驗。
- (四) 吸引民間配合國家重大公共工程建設，投入財力、物力與專業人力，以促進地方繁榮，並提昇國家觀光事業整體競爭力。

## 七、財務計畫

### (一) 財務計畫核定情形

依據行政院 103 年 10 月 15 日院臺交字第 1030058303 號函核定「日月潭等 6 處國家風景區整體發展暨財務計畫」，包含東北角暨宜蘭海岸、北海岸及觀音山、日月潭、參山、阿里山、雲嘉南濱海等 6 處國家風景區建設計畫 20 年期（103-122 年）自償率均以 25% 為目標。其餘西拉雅、茂林、大鵬灣、東部海岸、花東縱谷、澎湖、馬祖等 7 處國家風景區建設計畫之財務計畫係自行評估，20 年期（103-122 年）自償率多數介於 6% 至 15% 區間。

### (二) 財務計畫自償率

透過推動設施出租、重大促參案件、使用者付費（含清潔費、停泊費、環境教育費）、跨域合作等多元財源方向，積極提升計畫自償率。經滾動式檢討，以 2.88% 折現率（參考中央銀行公告五大銀行基本利率）計算，13 處國家風景區建設計畫之 20 年期（103-122 年）計畫投資現值預估為 401.26 億元，而收益現值預估為 82.51 億元，整體計畫自償率為 20.56%，彙整如下表。

表 20 年期財務計畫之收支情形及自償率彙整表

（單位：億元）

建設計畫	投資經費	收益經費	收支比	投資現值	收益現值	計畫自償率
1.東北角	38.32	11.15	29.10%	29.15	8.02	27.53%
2.北觀	49.80	14.10	28.31%	38.00	10.35	27.23%
3.日月潭	51.81	13.57	26.18%	39.32	9.83	25.00%
4.參山	27.02	7.59	28.08%	21.16	5.30	25.04%
5.阿里山	53.80	14.51	26.97%	41.04	10.37	25.27%
6.雲嘉南	47.31	13.63	28.81%	36.07	9.49	26.31%
7.西拉雅	30.22	3.11	10.28%	22.77	2.18	9.57%
8.茂林	30.82	5.49	17.83%	24.50	3.80	15.52%
9.大鵬灣	56.51	16.79	29.70%	43.37	12.08	27.86%
10.東部海岸	46.26	4.42	9.55%	34.84	3.20	9.17%
11.花東縱谷	31.51	4.03	12.80%	24.69	2.84	11.50%
12.澎湖	32.70	5.45	16.67%	24.82	3.75	15.10%
13.馬祖	27.35	1.87	6.83%	21.52	1.30	6.06%
合計	523.42	115.70	22.10%	401.26	82.51	20.56%

## 八、 附則

### (一) 替選方案之分析及評估

計畫推動過程如遇特殊因素致部分執行成效無法如期達成，將透過先期作業計畫及年度作業計畫滾動式修正計畫內容予以推動；若遇不可抗力或經費拮据等因素，將檢討經費運用方式，改採優先運用在國際觀光重要景點及國內觀光重要景點建設為主，風景區經營管理費用為輔之策略，作為替代方案，以建立永續觀光發展。

### (二) 風險評估

管理處依據國家風景區之業務特性，進行風險項目辨識，並針對風險評估結果，提出相對應控制作業。

### (三) 相關機關配合事項

各子計畫將依實際推動需要，各自協調交通部公路總局(聯外道路景觀維護)、臺灣鐵路管理局(車站旅客服務設施、鐵路沿線景觀)、航港局(國際郵輪碼頭設施、海運航班調配)、民航局(離島空運航班調配)、內政部營建署(都市計畫變更)、文化部(文化資產及歷史建築活化、城鄉風貌改善)、財政部國有財產署(公有地取得)、國防部軍備局(閒置營區釋出)、國家發展委員會(離島重大建設投資案件審定)、行政院農業委員會林務局(林班地解編)、原住民族委員會(原住民保留地)、行政院海岸巡防署及內政部消防署(水域活動及緊急救難)、經濟部轄下臺灣電力股份有限公司(設施用電申請)、臺灣自來水股份有限公司(設施用水申請)、相關縣市政府(基隆市、新北市、宜蘭縣、新竹縣、苗栗縣、臺中市、彰化縣、南投縣、雲林縣、嘉義縣、臺南市、高雄市、屏東縣、花蓮縣、臺東縣、澎湖縣、連江縣等)等單位協助相關計畫推動事宜。

### (四) 中長程個案計畫自評檢核表及性別影響評估檢視表(詳附件 1、2)

### (五) 其他有關事項 (依據行政院 102 年 9 月 14 日訂定之「公共建設計畫及周邊整合規劃申請與審查作業要點」納入事項)

自償率相關規定依據「交通部觀光局所屬國家風景區暨補助地方觀光建設計畫財務規劃審查作業要點」規定辦理。

附表 1 105-108 年建設投資重點

計畫	執行機關	國際觀光重要景點	國內觀光重要景點	國家風景區經營管理
東北角暨宜蘭海岸國家風景區建設計畫	東北角暨宜蘭海岸國家風景區管理處	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 龍洞地質公園地區、龍洞灣岬地區、龍洞南口地區設施改善工程。</li> <li>2. 福隆地區、舊草嶺隧道環狀自行車道地區、雙溪河地區設施改善工程。</li> <li>3. 外澳服務區、龜山島及烏石港周邊地區、壯圍旅遊園區地區、蘇澳冷泉地區、南方澳遊客中心地區、內埤地區等設施及周邊環境改善工程。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 南雅地區、金沙灣地區、鹽寮龍門地區等環境及設施改善工程。</li> <li>2. 石城地區、大里地區、大溪地區沿線景點改善工程等。</li> <li>3. 濱海自行車道休憩設施、沿線景點設施改善等。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 經常門-綠美化養護及設施零星修護。</li> <li>2. 用地取得。</li> <li>3. 先期規劃設計。</li> <li>4. 環境及設施整修。</li> </ol>
北海岸及觀音山國家風景區建設計畫	北海岸及觀音山管理處	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 白沙灣遊憩區：辦理白沙灣景點增闢、白沙灣遊憩區既有設施改善。</li> <li>2. 金山中角遊憩區：辦理獅頭山公園步道及服務設施改善、金山遊客中心停車場及周邊設施改善、員潭溪獨木舟基地營造、中角沙珠灣周邊設施及景觀改善。</li> <li>3. 野柳遊憩區：野柳核心區整體環境改善、增闢野柳入口轉運站及周邊景觀及設施改善、翡翠灣周邊設施及景觀改善。</li> <li>4. 基隆遊憩區：基隆遊客服務中心建置、情人湖及外木山遊憩區設施及景觀改善、和平島地質公園步道及景觀改善。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 三芝石門遊憩區：淺水灣資訊服務站建置、三芝遊憩區既有設施改善工程、石門洞及富貴角周邊服務設施改善。</li> <li>2. 觀音山遊憩區：觀音山景點服務設施、步道及環境景觀改善。</li> <li>3. 自行車路網延伸及路廊周邊景觀改善：自行車道串連，建置環狀自行車路網、路廊周邊景觀改善。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 經常門-綠美化養護及設施零星修護。</li> <li>2. 土地取得。</li> <li>3. 先期規劃設計。</li> <li>4. 環境及設施整修。</li> </ol>
日月潭國家風景區建設計畫	日月潭國家風景區管理處	<p>環潭遊憩系統：水社、伊達邵、向山等環潭地區公共設施及周邊景觀改善。</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 埔里魚池遊憩系統：埔里、頭社等地區公共設施興建、景觀改善及自行車道整建等。</li> <li>2. 集集水里遊憩系統：集集、綠色隧道、水里等地區公共設施興建、景觀改善及自行車道整建等。</li> <li>3. 濁水溪遊憩系統：潭南、地利、雙龍等地區公共設施興建、景觀改善及自行車道整建等。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 經常門-綠美化養護及設施零星修護、污水廠操作維護及新增管線。</li> <li>2. 土地取得。</li> <li>3. 先期規劃設計。</li> <li>4. 環境及設施整修。</li> </ol>

計畫	執行機關	國際觀光重要景點	國內觀光重要景點	國家風景區經營管理
參山國家風景區建設計畫	參山管理處	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.南庄遊憩區：辦理蓬萊溪自然生態園區周邊步道沿線景觀及導覽設施改善、南庄遊客中心周邊環境景觀暨公共服務設施改善等建設。</li> <li>2.谷關遊憩區：辦理谷關遊憩區環境綠美化及相關服務設施改善、谷關溫泉區周邊步道整建及公共服務設施改善等建設。</li> <li>3.松柏嶺遊憩區：辦理松柏嶺、百果山等遊憩地區環境及公共服務設施改善等。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.獅頭山遊憩區：辦理獅頭山風景區公共服務設施及步道串聯整修改善等。</li> <li>2.梨山遊憩區：辦理梨山賓館及梨山文物陳列館周邊景觀環境及公共服務設施等改建設。</li> <li>3.八卦山遊憩區：辦理八卦山風景區自行車道系統暨公共服務設施、清水岩遊憩區等改善建設。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.經常門-綠美化養護及設施零星修護。</li> <li>2.先期規劃設計。</li> <li>3.環境及設施整修。</li> </ol>
阿里山國家風景區建設計畫	阿里山管理處	<p>臺 18 線遊憩系統：觸口、牛埔仔、龍美、鞍頂、隙頂、龍頭、奮起湖、石棹、頂湖、光華、半天岩等地區周邊遊憩設施與景觀改善。</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.鄒族文化遊憩系統：達邦、特富野、里佳、樂野、山美、新美、茶山等地區周邊遊憩設施與景觀改善。</li> <li>2.西北廊道遊憩系統：豐山、來吉、太和、瑞里、瑞峰、仁壽、金獅、文峰、太平、太興、碧湖、龍眼等地區周邊遊憩設施與景觀改善。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.經常門-綠美化養護及設施零星修護。</li> <li>2.土地取得。</li> <li>3.先期規劃設計。</li> <li>4.環境及設施整修。</li> </ol>
雲嘉南濱海國家風景區建設計畫	雲嘉南管理處	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.北門地區服務設施改善：辦理北門婚紗美地、井仔腳周邊服務設施暨景觀改善等工程。</li> <li>2.將軍七股地區服務設施改善：七股遊客中心周邊及戀愛意象相關服務設施暨景觀改善等工程。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.東石布袋地區服務設施改善：辦理結婚意象相關、東石布袋地區周邊服務設施暨景觀改善等工程。</li> <li>2.四湖口湖地區服務設施改善：辦理幸福、失戀意象相關及四湖口湖施暨景觀改善等工程。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.經常門-綠美化養護及設施零星修護。</li> <li>2.土地取得。</li> <li>3.先期規劃設計。</li> <li>4.環境及設施整修。</li> </ol>
西拉雅國家風景區建設計畫	西拉雅管理處	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.關子嶺遊憩區：辦理關子嶺溫泉區、嶺頂資訊站、白河東山產業廊道等周邊景觀改善及公共設施新建及整建。</li> <li>2.烏山頭遊憩區：辦理西拉雅行政中心、西拉雅遊客中心及資訊站、烏山頭資訊站及水庫等周邊景觀改善及公共設施新建及整建。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.曾文/中埔遊憩區：辦理大埔、中埔、梅嶺等周邊景觀改善及公共設施新建及整建。</li> <li>2.左鎮遊憩區：辦理二寮觀日亭、南化生態農場、南化遊客中心暨資訊站等周邊景觀改善及公共設施新建及整建。</li> <li>3.虎頭埤遊憩區：虎頭埤等周邊景觀改善及公共設施新建及整建。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.經常門-綠美化養護及設施零星修護。</li> <li>2.土地取得。</li> <li>3.先期規劃設計。</li> <li>4.環境及設施整修。</li> </ol>

計畫	執行機關	國際觀光重要景點	國內觀光重要景點	國家風景區經營管理
茂林國家風景區建設計畫	茂林管理處	1. 新威茂林遊憩區：新威遊客暨行政管理中心、茂林紫蝶幽谷生態園區、茂林谷、情人谷遊憩區、多納溫泉區、及多納傳統部落石板屋。 2. 賽嘉遊憩區：賽嘉無動力飛行場園區。	1. 荖濃遊憩系統：寶來不老溫泉區、竹林遊憩區、18羅漢山服務區。 2. 屏北遊憩系統：霧台谷川神山及岩板部落、舊筏灣部落、瑪家自行車道、沿山綠色旅遊廊道、南管理站、三地門工藝特色街坊及自行車道。	1. 經常門-綠美化養護及設施零星修護。 2. 土地取得。 3. 先期規劃設計。 4. 環境及設施整修。
大鵬灣國家風景區建設計畫	大鵬灣管理處	大鵬灣風景特定區：辦理濱灣公園遊憩區景觀改善、潮口及航道疏濬、青洲濱海遊憩區設施改善、環灣綠帶及周邊景觀改善、濕地公園服務設施、潮口護岸及遊憩服務設施等	琉球風景特定區：營造珊瑚生態學習島，改善交通及遊憩景觀。	1. 經常門-綠美化養護及設施零星修護。 2. 土地取得。 3. 先期規劃設計。 4. 環境及設施整修。
東部海岸國家風景區建設計畫	東部海岸管理處	綠島系統、小野柳/都蘭系統、成功/三仙臺及石梯/秀姑巒系統系統公共設施及周邊景觀改善	磯崎/鹽寮系統公共設施及周邊景觀改善	1. 經常門-綠美化養護及設施零星修護 2. 土地取得 3. 先期規劃設計 4. 環境及設施整修
花東縱谷國家風景區建設計畫	花東縱谷管理處	鯉魚潭風景區：全區無障礙、環境自行車、管理站暨遊客中心新建等。 鹿野龍田地區：自行車暨公共服務設施改善、遊客中心暨空域設施改善、飛行觀光暨周邊據點改善等。	1. 花東景觀廊道及綠美化。 2. 原住民族地區觀光發展場域規劃建置。 3. 友善自行車旅遊環境。 4. 遊憩據點公共設施及環境改善。	1. 經常門-綠美化養護及設施零星修護。 2. 土地取得。 3. 先期規劃設計。 4. 環境及設施整修。 5. 全區災害復舊及一般零星工程。
澎湖國家風景區建設計畫	澎湖管理處	1. 馬公本島系統：馬公觀光都市(澎湖遊客中心設施改善工程、澎湖遊客中心內裝改善工程)、湖西次系統(隘門遊憩區沙灘聯外道路興建工程)、白沙次系統(通梁古榕遊憩設施及停車場改善工程、中屯風力園區服務設施改善工程)、西嶼次系統(二崁古厝行人徒步區改善工程) 2. 北海系統：北海次系統(吉貝沙尾服務設施改善工程、吉貝遊憩區服務設施整建工程) 3. 南海系統：虎井桶盤次系統(虎井遊憩區環境及設施改善工程、桶盤嶼地質公園環境及設施改善工	1. 馬公本島系統：馬公觀光都市(菜園休閒漁業區環境及設施改善工程)、澎南次系統(蛇頭山遊憩區設施改善工程)、湖西次系統(奎壁山地質公園環境及設施改善工程)、白沙次系統(岐頭遊客中心周邊停車場設施改善工程)、西嶼次系統(小池水庫周邊景觀改善工程、清涼彈藥庫聯外步道工程、王屋營區環境及設施改善工程、內垵沙灘遊憩及服務設施改善工程) 2. 北海系統：北海次系統(北海遊客中心周邊設施景觀改善工程) 3. 南海系統：望安次系統(望	1. 經常門-綠美化養護及設施零星修護 2. 土地取得 3. 先期規劃設計 4. 環境及設施整修

計畫	執行機關	國際觀光重要景點	國內觀光重要景點	國家風景區經營管理
		程、桶盤嶼地質公園浮動碼頭及公廁改善工程)、望安次系統(望安綠蠵龜保育中心景觀改善工程)	安駕鶯窟環境及設施改善、望安中社停車場及公廁整建工程)、七美次系統(七美遊客中心新建工程、七美燈塔遊憩服務設施改善工程、七美西濱海岸周邊設施環境改善工程)	
馬祖國家風景區建設計畫	馬祖管理處	<p>1.南竿遊憩系統：大北海遊憩區各遊憩據點暨周邊景觀整建工程(宗教文化園區服務空間、46據點及鐵板營區、聯保廠舊營舍區域、四維生態度假園區及周邊景點設施改善、大北海遊憩區促參作業相關配合工程)</p> <p>2.北竿遊憩系統：戰爭和平紀念公園主題館暨周邊景觀整建工程(遊客中心及周邊設施、坂里據點、北海坑道、大澳山景觀維護、芹壁聚落深度體驗旅遊環境營造等工程)</p>	<p>1.東引遊憩系統：東引地區景點整建工程(遊客中心及周邊設施、后澳周邊景點設施、燕秀澳周邊景點串聯改善等工程)</p> <p>2.莒光遊憩系統：莒光地區景點整建工程(山海一家周邊景點設施整建、東莒大砲連軍事意象營造、配合整體發展計畫辦理東莒地區軍方移撥據點整建等工程)</p>	<p>1.經常門-綠美化養護及設施零星修護</p> <p>2.土地取得</p> <p>3.先期規劃設計</p> <p>4.環境及設施整修</p> <p>5.馬祖地區特色建築風貌改善補助</p>

附表 2 分年經費需求表

單位：億元

	計畫 名稱	105 年度		106 年度		107 年度		108 年度		合計	
		(資本門)	經資門	(資本門)	經資門	(資本門)	經資門	(資本門)	經資門	(資本門)	經資門
		(經常門)		(經常門)		(經常門)		(經常門)		(經常門)	
1	東北角暨 宜蘭海岸 國家風景 區建設計 畫	2.14	2.30	2.14	2.30	2.14	2.30	2.14	2.30	8.56	9.20
		0.16		0.16		0.16		0.16		0.64	
2	北海岸及 觀音山國 家風景區 建設計畫	2.33	2.55	2.31	2.55	2.11	2.35	3.56	3.80	10.31	11.25
		0.22		0.24		0.24		0.24		0.94	
3	日月潭國 家風景區 建設計畫	2.56	2.83	2.43	2.70	2.57	2.84	2.54	2.81	10.10	11.18
		0.27		0.27		0.27		0.27		1.08	
4	參山國家 風景區管 理處	1.62	1.80	1.62	1.80	1.62	1.80	1.62	1.80	6.48	7.20
		0.18		0.18		0.18		0.18		0.72	
5	阿里山國 家風景區 建設計畫	2.81	3.06	2.85	3.10	3.10	3.35	2.95	3.20	11.71	12.71
		0.25		0.25		0.25		0.25		1.00	
6	雲嘉南濱 海國家風 景區建設 計畫	2.70	3.00	2.70	3.00	2.70	3.00	2.70	3.00	10.80	12.00
		0.30		0.30		0.30		0.30		1.20	
7	西拉雅國 家風景區 建設計畫	1.40	1.50	1.40	1.50	1.35	1.50	1.35	1.50	5.50	6.00
		0.10		0.10		0.15		0.15		0.50	
8	茂林國家 風景區建 設計畫	2.35	2.40	2.45	2.50	2.43	2.48	2.01	2.06	9.24	9.44
		0.05		0.05		0.05		0.05		0.20	
9	大鵬灣國 家風景區 建設計畫	4.50	4.70	4.85	5.05	3.30	3.50	3.20	3.40	15.85	16.65
		0.20		0.20		0.20		0.20		0.80	
10	東部海岸 國家風景 區建設計 畫	2.10	2.30	2.10	2.30	2.10	2.30	2.10	2.30	8.40	9.20
		0.20		0.20		0.20		0.20		0.80	
11	花東縱谷 國家風景 區建設計 畫	2.70	3.00	2.70	3.00	2.70	3.00	2.70	3.00	10.80	12.00
		0.30		0.30		0.30		0.30		1.20	
12	澎湖國家 風景區建 設計畫	1.88	1.98	1.90	2.00	1.90	2.00	1.92	2.02	7.60	8.00
		0.10		0.10		0.10		0.10		0.40	

	計畫 名稱	105 年度		106 年度		107 年度		108 年度		合計	
		(資本門)	經資門								
		(經常門)		(經常門)		(經常門)		(經常門)		(經常門)	
13	馬祖國家 風景區建 設計畫	2.25	2.32	1.75	1.82	1.85	1.92	1.55	1.62	7.40	7.68
		0.07		0.07		0.07		0.07		0.28	
	合計	31.34	33.74	31.20	33.62	29.87	32.34	30.34	32.81	122.75	132.51
		2.40		2.42		2.47		2.47		9.76	

## 附件 1 中長程個案計畫自評檢核表

檢視項目	內容重點 (內容是否依下列原則撰擬)	主辦機關		主管機關		備註
		是	否	是	否	
1、計畫書格式	(1)計畫內容應包括項目是否均已填列(「行政院所屬各機關中長程個案計畫編審要點」(以下簡稱編審要點)第5點、第12點)	✓		✓		
	(2)延續性計畫是否辦理前期計畫執行成效評估,並提出總結評估報告(編審要點第5點、第13點)	✓		✓		
	(3)是否依據「跨域增值公共建設財務規劃方案」之精神提具相關財務策略規劃檢核表?並依據各類審查作業規定提具相關書件	✓		✓		
2、民間參與可行性評估	是否填寫「促參預評估檢核表」評估(依「公共建設促參預評估機制」)	✓		✓		依個案需求辦理
3、經濟及財務效益評估	(1)是否研提選擇及替代方案之成本效益分析報告(「預算法」第34條)	✓		✓		
	(2)是否研提完整財務計畫	✓		✓		
4、財源籌措及資金運用	(1)經費需求合理性(經費估算依據如單價、數量等計算內容)	✓		✓		
	(2)資金籌措:依「跨域增值公共建設財務規劃方案」精神,將影響區域進行整合規劃,並將外部效益內部化	✓		✓		
	(3)經費負擔原則: a.中央主辦計畫:中央主管相關法令規定 b.補助型計畫:中央對直轄市及縣(市)政府補助辦法、依「跨域增值公共建設財務規劃方案」之精神所擬訂各類審查及補助規定	✓		✓		
	(4)年度預算之安排及能量估算:所需經費能否於中程歲出概算額度內容納加以檢討,如無法納編者,應檢討調減一定比率之舊有經費支應;如仍有不敷,須檢附以前年度預算執行、檢討不經濟支出及自行檢討調整結果等經費審查之相關文件	✓		✓		
	(5)經資比1:2(「政府公共建設計畫先期作業實施要點」第2點)	✓		✓		
	(6)屬具自償性者,是否透過基金協助資金調度		✓		✓	
5、人力運用	(1)能否運用現有人力辦理	✓		✓		

	(2)擬請增人力者，是否檢附下列資料： a.現有人力運用情形 b.計畫結束後，請增人力之處理原則 c.請增人力之類別及進用方式 d.請增人力之經費來源		✓		✓	
6、營運管理計畫	是否具務實及合理性(或能否落實營運)	✓		✓		
7、土地取得	(1)能否優先使用公有閒置土地房舍	✓		✓		
	(2)屬補助型計畫，補助方式是否符合規定(中央對直轄市及縣(市)政府補助辦法第10條)	✓		✓		
	(3)計畫中是否涉及徵收或區段徵收特定農業區之農牧用地		✓		✓	
	(4)是否符合土地徵收條例第3條之1及土地徵收條例施行細則第2條之1規定	✓		✓		
	(5)若涉及原住民族保留地開發利用者，是否依原住民族基本法第21條規定辦理	✓		✓		部分計畫涉及
8、風險評估	是否對計畫內容進行風險評估	✓		✓		
9、環境影響分析 (環境政策評估)	是否須辦理環境影響評估	✓		✓		依個案需求辦理
10、性別影響評估	是否填具性別影響評估檢視表	✓		✓		
11、涉及空間規劃者	是否檢附計畫範圍具座標之向量圖檔		✓		✓	
12、涉及政府辦公廳舍興建購置者	是否納入積極活化閒置資產及引進民間資源共同開發之理念	✓		✓		
13、跨機關協商	(1)涉及跨部會或地方權責及財務分攤，是否進行跨機關協商	✓		✓		
	(2)是否檢附相關協商文書資料		✓		✓	因案件龐雜，如需瞭解個案協商情形，將另行提供
14、依碳中和概念優先選列節能減碳指標	(1)是否以二氧化碳之減量為節能減碳指標，並設定減量目標		✓		✓	以永續理念推動觀光建設，惟難以訂定相關衡量標準
	(2)是否規劃採用綠建築或其他節能減碳措施	✓		✓		
	(3)是否檢附相關說明文件		✓		✓	將視情另行提供
15、資通安全防護規劃	資訊系統是否辦理資通安全防護規劃	✓		✓		

主辦機關核章：承辦人

專員歐陽忻憶

單位主管

企劃組長 吳潔萍

首長

局長謝謂君

主管部會核章：研考主管

主任秘書 林國顯(甲一)

會計主管

會計處長 洪玉芬(乙二)

首長

政務次長曾大仁

## 附件 2 中長程個案計畫性別影響評估檢視表

【第一部分】：本部分由機關人員填寫

填表日期： 103 年 12 月 24 日		
填表人姓名：歐陽忻憶	職稱：專員	身份： <input checked="" type="checkbox"/> 業務單位人員
電話：02-2349-1500#8111	e-mail：joyce@tbroc.gov.tw	<input type="checkbox"/> 非業務單位人員
(請說明：_____)		
<b>填 表 說 明</b>		
<p>一、行政院所屬各機關之中長程個案計畫除因物價調整而需修正計畫經費，或僅計畫期程變更外，皆應填具本表。</p> <p>二、「主管機關」欄請填列中央二級主管機關，「主辦機關」欄請填列提案機關（單位）。</p> <p>三、建議各單位於計畫研擬初期，即徵詢性別平等專家學者或各部會性別平等專案小組之意見；計畫研擬完成後，應併同本表送請民間性別平等專家學者進行程序參與，參酌其意見修正計畫內容，並填寫「拾、評估結果」後通知程序參與者。</p>		
壹、計畫名稱	重要觀光景點建設中程計畫（105-108 年）	
貳、主管機關	交通部	主辦機關（單位） 交通部觀光局暨所屬管理處
參、計畫內容涉及領域：	勾選（可複選）	
3-1 權力、決策、影響力領域		
3-2 就業、經濟、福利領域		
3-3 人口、婚姻、家庭領域		
3-4 教育、文化、媒體領域		
3-5 人身安全、司法領域		
3-6 健康、醫療、照顧領域		
3-7 環境、能源、科技領域	V 觀光、休閒、公共建設領域	
3-8 其他（勾選「其他」欄位者，請簡述計畫涉及領域）		
<b>肆、問題與需求評估</b>		
項 目	說 明	備 註
4-1 計畫之現況問題與需求概述	<p>1. 為延續「重要觀光景點建設中程計畫（101 至 104 年）」建設成果，持續提升觀光景點旅遊服務設施品質，研擬「重要觀光景點建設中程計畫（105-108 年）」，逐步提升景點服務能量，積極整合零星景點為遊憩區型態景點，</p>	簡要說明計畫之現況問題與需求。

	<p>並建設具國際潛力之國內景點轉型成國際景點，有效營造優質友善旅遊環境，以吸引國際遊客參訪。</p> <p>2. 依交通部觀光局 102 年國家風景區遊客調查報告，抽樣到訪風景區遊客之男女比率為男性佔 50.7%、女性佔 49.3%，性別差異雖不明顯，惟規劃建設仍須考量女性、年長者和行動不便者等不同族群之需求。</p>	
<p>4-2 和本計畫相關之性別統計與性別分析</p>	<p>依交通部觀光局 102 年國家風景區遊客調查報告，抽樣到訪風景區遊客之男女比率為男性佔 50.7%、女性佔 49.3%，性別差異雖不明顯，惟規劃建設仍須考量女性、年長者和行動不便者等不同族群之需求。</p>	<p>1. 透過相關資料庫、圖書等各種途徑蒐集既有的性別統計與性別分析。</p> <p>2. 性別統計與性別分析應儘量顧及不同性別、性傾向及性別認同者之年齡、族群、地區等面向。</p>
<p>4-3 建議未來需要強化與本計畫相關的性別統計與性別分析及其方法</p>	<p>後續相關觀光資源規劃調查研究如涉及遊客需求或感受，將納入性別變項，並針對調查結果有差異部分進行性別分析，以滿足不同性別旅客之遊憩設施需求。</p>	<p>說明需要強化的性別統計類別及方法，包括由業務單位釐清性別統計的定義及範圍，向主計單位建議分析項目或編列經費委託調查，並提出確保執行的方法。</p>
<p>伍、計畫目標概述(併同敘明性別目標)</p>	<p>1. 延續前期中長程計畫建設成果，強化既有重要觀光景點設施維護及經營管理作為，持續提升旅遊品質並滿足分眾客群旅憩需求。</p> <p>2. 逐步提升景點服務能量，積極整合零星景點為遊憩區型態景點，並建設具國際潛力之國內景點轉型成國際景點，以吸引國際遊客參訪。</p> <p>3. 採用集中資源、景點分級觀念，建設具代表性國際景點，提升國家風景區遊客人數。</p> <p>4. 性別友善目標為「性別友善設施完成數」105-108 年合計 68 處。</p>	
<p>陸、性別參與情形或改善方法(計畫於研擬、決策、發展、執行之過程中，不同性別者之參與機制，如計畫相關組織或機制，性別比例是否達 1/3)</p>	<p>1. 本計畫主要辦理遊憩區環境設施改善，倘未來涉及公共空間規劃時，以及各項設施之興設皆於規劃設計及施工等不同階段，將性別因素納入考量，如廁所整修、夜間照明等會將性別問題列入考量，以落實性別平等及建立婦幼親善環境。</p> <p>2. 本計畫係由副首長召開研商會議確認，決策過程參與者共 42 位，其中 25 位男性、17 位女性，女性性別參與比例為 40%，超過 1/3。</p>	

### 柒、受益對象

- 若 7-1 至 7-3 任一指標評定「是」者，應繼續填列「捌、評估內容」8-1 至 8-9 及「第二部分—程序參與」；如 7-1 至 7-3 皆評定為「否」者，則免填「捌、評估內容」8-1 至 8-9，逕填寫「第二部分—程序參與」，惟若經程序參與後，10-5「計畫與性別關聯之程度」評定為「有關」者，則需修正第一部分「柒、受益對象」7-1 至 7-3，並補填列「捌、評估內容」8-1 至 8-9。
- 本項不論評定結果為「是」或「否」，皆需填寫評定原因，應有量化或質化說明，不得僅列示「無涉性別」、「與性別無關」或「性別一律平等」。

項 目	評定結果 (請勾選)		評定原因	備 註
	是	否		
7-1 以特定性別、性傾向或性別認同者為受益對象		✓	受益對象為所有參訪遊客，無特定性別、性傾向或性別認同者。	如受益對象以男性或女性為主，或以同性戀、異性戀或雙性戀為主，或個人自認屬於男性或女性者，請評定為「是」。
7-2 受益對象無區別，但計畫內容涉及一般社會認知既存的性別偏見，或統計資料顯示性別比例差距過大者		✓	受益對象未限於特定性別人口群。	如受益對象雖未限於特定性別人口群，但計畫內容涉及性別偏見、性別比例差距或隔離等之可能性者，請評定為「是」。
7-3 公共建設之空間規劃與工程設計涉及對不同性別、性傾向或性別認同者權益相關者	✓		考量性別需求，設施工程涉及綠帶步道、護欄、自行車道、步道等，應審慎規劃鋪設材質、護欄高度及考量夜間照明安全，涉及公廁工程，則採男女廁 1:3 規劃，並設置無性別獨立式親子廁所、安全區位、反偵孔偵測器、緊急按鈕、無障礙設施等，建立性別親善環境。	如公共建設之空間規劃與工程設計涉及不同性別、性傾向或性別認同者使用便利及合理性、區位安全性，或消除空間死角，或考慮特殊使用需求者之可能性者，請評定為「是」。

### 捌、評估內容

#### (一) 資源與過程

項 目	說 明	備 註
8-1 經費配置：計畫如何編列或調整預算配置，以回應性別需求與達成性別目標	考量性別需求，增加景點之無障礙設施、安全設施、遊客中心之公廁、育嬰室等空間規劃配置與經費編列。	說明該計畫所編列經費如何針對性別差異，回應性別需求。
8-2 執行策略：計畫如何縮小不同性別、性傾向或性別認同者差異之迫切性與需求性	1. 本計畫配合性別影響評估，考量婦幼安全，審慎規劃步道鋪設材質、護欄高度、夜間照明、	計畫如何設計執行策略，以回應性別需求與達成性別目標。

	<p>公廁空間規劃等相關友善設施。</p> <p>2. 景點建設將避免結婚意象設施及景觀有複製性別刻板印象或扭曲物化女性情形；相關推廣活動將避免導致參與者誤解我國結婚禮俗未具性別平等觀念的情形。</p>	
<p><b>8-3 宣導傳播：</b>計畫宣導方式如何顧及弱勢性別資訊獲取能力或使用習慣之差異</p>	<p>1. 公廁設施標誌(男廁、女廁、無障礙廁所或便所形式)，採用一般通用的圖示，符合使用者便於資訊獲取，並滿足其使用習慣。</p> <p>2. 於廁所標示安全說明、呼救方式等。</p> <p>3. 加強辦理公務人員性別主流化訓練講習課程。</p> <p>4. 相關建設或工作如涉及進行說明會、座談或村里民大會，及辦理導覽(解說)人員培訓、志工招募、社區輔導工作坊時，說明所設計之多元宣導傳播方式，以顧及不同性別者取得訊息之便利性。</p>	<p>說明傳佈訊息給目標對象所採用的方式，是否針對不同背景的目標對象採取不同傳播方法的設計。</p>
<p><b>8-4 性別友善措施：</b>搭配其他對不同性別、性傾向或性別認同者之友善措施或方案</p>	<p>1. 設置親子廁所、無障礙設施、反偵孔偵測器、緊急按鈕、廁所使用時會有音樂之設施。</p> <p>2. 相關計畫涉及增改建停車場者，將考量規劃設計友善懷孕婦女及育兒家庭之設施。</p> <p>3. 前往國家風景區旅客，如多屬女性及弱勢族群較仰賴大眾運輸系統做為交通工具者，將考量規劃串連景點及交通場站的大眾交通運輸接駁系統。</p>	<p>說明計畫之性別友善措施或方案。</p>

(二) 效益評估		
項 目	說 明	備 註
8-5 落實法規政策：計畫符合相關法規政策之情形	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 本計畫將強化照明、無障礙設施環境、監視器、哺集乳室及親子廁所等，有助於落實「性別平等政策綱領」環境、能源與科技篇所強調性別友善之公共空間規劃與設計。</li> <li>2. 本計畫決策者任一性別不得低於三分之一之規定符合 CEDAW 第 7 條有關保證婦女與男子平等參與政府政策制訂的權利之理念。</li> </ol>	說明計畫如何落實憲法、法律、性別平等政策綱領、性別主流化政策及 CEDAW 之基本精神，可參考行政院性別平等會網站 ( <a href="http://www.gec.ey.gov.tw/">http://www.gec.ey.gov.tw/</a> )。
8-6 預防或消除性別隔離：計畫如何預防或消除性別隔離	為考量攜帶幼兒者不一定為女性，於設置親子廁所及育嬰室等設施時，將以獨立式無性別空間方式規劃，以提供男性帶小孩如廁、餵奶之需求，消除刻板印象之效果。	說明計畫如何預防或消除傳統文化對不同性別、性傾向或性別認同者之限制或僵化期待。
8-7 平等取得社會資源：計畫如何提升平等獲取社會資源機會	設置獨立式無性別空間親子廁所，以提升不同性別、性傾向或性別認同者平等獲取社會資源機會。	說明計畫如何提供不同性別、性傾向或性別認同者平等機會獲取社會資源，提升其參與社會及公共事務之機會。
8-8 空間與工程效益：軟硬體的公共空間之空間規劃與工程設計，在空間使用性、安全性、友善性上之具體效益	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 考量男女如廁次數與時間不同，廁所工程擬採男女廁 1 比 3 規劃，即女廁數量比男廁多出 2 倍，並設置親子廁所，以落實性別平等及建立婦幼親善環境。</li> <li>2. 本計畫配合性別影響評估，考量婦幼安全，審慎規劃步道鋪設材質、護欄高度、公廁空間規劃等相關友善設施。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 使用性：兼顧不同生理差異所產生的不同需求。</li> <li>2. 安全性：消除空間死角、相關安全設施。</li> <li>3. 友善性：兼顧性別、性傾向或性別認同者之特殊使用需求。</li> </ol>

<p>8-9 設立考核指標與機制：計畫如何設立性別敏感指標，並且透過制度化的機制，以便監督計畫的影響程度</p>	<p>本計畫設定「性別友善設施完成數」為考核指標。</p>	<p>1. 為衡量性別目標達成情形，計畫如何訂定相關預期績效指標及評估基準（績效指標，後續請依「行政院所屬各機關個案計畫管制評核作業要點」納入年度管制作業計畫評核）。</p> <p>2. 說明性別敏感指標，並考量不同性別、性傾向或性別認同者之年齡、族群、地區等面向。</p>
<p>玖、評估結果：請填表人依據性別平等專家學者意見之檢視意見提出綜合說明，包括對「第二部分、程序參與」主要意見參採情形、採納意見之計畫調整情形、無法採納意見之理由或替代規劃等。</p>		
<p>9-1 評估結果之綜合說明</p>	<p>本案經程序參與由專家學者提供審查意見顯示本計畫之相關資料尚屬完整，但均有改善空間，本局均參採納入修正；有關參與時機及方式之合宜性，評估結果為適切。</p>	
<p>9-2 參採情形</p>	<p>9-2-1 說明採納意見後之計畫調整</p>	<p>1. 有關 10-6 及 10-9 意見，將於未來另案辦理「國家風景區遊客調查報告」時，將以性別為區隔變數進行差異性比較分析，了解不同性別的滿意度差異；若在預算支持下，將增加產業調查，以了解不同性別者因政策推動下，就業與創業的趨勢變化。</p> <p>2. 有關 10-7 意見，已訂定「性別友善設施完成數」為性別目標。</p> <p>3. 有關 10-8 及 10-10 意見，將於遊憩區環境改善時，強化性別友善設施營運管理面(如無障礙旅遊環境、性別友善設施)，落實性別友善環境建立。</p>
	<p>9-2-2 說明未參採之理由或替代規劃</p>	<p>有關 10-11「平等取得社會資源，包括工程計畫招標、工作就業等面向，建議納入」之意見，因涉及政府採購法招標規定，將視情參採辦理。</p>
<p>9-3 通知程序參與之專家學者本計畫的評估結果： 已於 104 年 2 月 24 日將「評估結果」通知程序參與者審閱</p>		

- \* 請機關填表人於填完「第一部分」第壹項至第捌項後，由民間性別平等專家學者進行「第二部分—程序參與」項目，完成「第二部分—程序參與」後，再由機關填表人依據「第二部分—程序參與」之主要意見，續填「第一部分—玖、評估結果」。
- \* 「第二部分—程序參與」之 10-5「計畫與性別關聯之程度」經性別平等專家學者評定為「有關」者，請機關填表人依據其檢視意見填列「第一部分—玖、評估結果」9-1 至 9-3；若經評定為「無關」者，則 9-1 至 9-3 免填。
- \* 若以上有 1 項未完成，表示計畫案在研擬時未考量性別，應退回主管（辦）機關重新辦理。

**【第二部分—程序參與】：本部分由民間性別平等專家學者填寫**

拾、程序參與：若採用書面意見的方式，至少應徵詢1位以上民間性別平等專家學者意見；民間專家學者資料可至台灣國家婦女館網站參閱 ( <a href="http://www.taiwanwomenscenter.org.tw/">http://www.taiwanwomenscenter.org.tw/</a> )。			
(一) 基本資料			
10-1 程序參與期程或時間	104年1月7日至104年1月13日		
10-2 參與者姓名、職稱、服務單位及其專長領域	葉文健 開南大學空運管理學系 副教授兼系主任 航空運輸、安全管理、性別影響評估		
10-3 參與方式	<input type="checkbox"/> 計畫研商會議 <input type="checkbox"/> 性別平等專案小組 <input checked="" type="checkbox"/> 書面意見		
10-4 業務單位所提供之資料	相關統計資料	計畫書	計畫書涵納其他初評結果
	<input checked="" type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 很完整 <input checked="" type="checkbox"/> 可更完整 <input type="checkbox"/> 現有資料不足須設法補足 <input type="checkbox"/> 無 <input type="checkbox"/> 應可設法找尋 <input type="checkbox"/> 現狀與未來皆有困難	<input type="checkbox"/> 有，且具性別目標 <input checked="" type="checkbox"/> 有，但無性別目標 <input type="checkbox"/> 無	<input type="checkbox"/> 有，已很完整 <input type="checkbox"/> 有，但仍有改善空間 <input checked="" type="checkbox"/> 無
10-5 計畫與性別關聯之程度	<input checked="" type="checkbox"/> 有關 <input type="checkbox"/> 無關 (若性別平等專家學者認為第一部分「柒、受益對象」7-1至7-3任一指標應評定為「是」者，則勾選「有關」；若7-1至7-3均評定「否」者，則勾選「無關」)。		
(二) 主要意見：就前述各項(問題與需求評估、性別目標、參與機制之設計、資源投入及效益評估)說明之合宜性提出檢視意見，並提供綜合意見。			
10-6 問題與需求評估說明之合宜性	1. 針對性別議題的現況說明與需求不夠明確，雖有完整的「國家風景區遊客調查報告」作為性別統計基礎，但是缺乏深入的分析。建議，以原計畫調查資料為基礎，以性別為區隔變數進行差異性比較分析，了解不同性別對於旅遊風景區的滿意度差異。 2. 除現有遊客對風景區的旅遊滿意度調查外，建議未來補充產業調查，了解不同性別者因政策推動下，就業與創業的趨勢變化。		
10-7 性別目標說明之合宜性	除原有計畫目標，缺乏性別目標的訂定。		
10-8 性別參與情形或改善方法之合宜性	1. 既有決策參與比例符合任一性別不低於1/3之要求。 2. 遊憩區環境改善，除硬體設施面的改善，建議針對營運管理面予以強化，落實性別友善環境建立。		

10-9 受益對象之合宜性	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 就計畫內容來看，受益對象涉及 7-3 項之空間規劃與工程設計，目前填寫應屬合宜。</li> <li>2. 若現有調查報告經性別統計交叉分析比較後，不同性別對於風景區的滿意度或需求具有顯著差異時，則應增加 7-2 項。</li> </ol>
10-10 資源與過程說明之合宜性	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 經費配置：應針對性別需求與目標，除硬體空間規劃外，如何強化性別友善的營運管理，以及不同性別者使用意向的相關調查研究，建議適切補充。</li> <li>2. 執行策略：現有改善作法偏重一般性的空間規劃與設施，建議針對修訂後之性別目標與需求，一一對應，訂定改善作法。</li> <li>3. 宣導傳播：除了園區內的設施告示標誌，應該包含全國各風景區的電子或紙本推廣介紹製作，聯外交通接駁與無縫銜接改善。</li> </ol>
10-11 效益評估說明之合宜性	<p>就整體計畫而言，不應該只有廁所、育嬰室等設施空間面的探討，還有平等取得社會資源，包括工程計畫招標、工作就業等層面，建議納入。</p> <p>相關考核指標，建議適切納入後續國家風景區調查計畫之調查性目中，作為持續改進的依據。</p>
10-12 綜合性檢視意見	<p>整體性別影響評估檢視表之填寫尚可，建議善用既有統計資料，強化性別分析部分，深入了解不同性別旅客，對於風景區相關旅遊特性，強化性別需求與目標之訂定。</p>
<p><b>(三) 參與時機及方式之合宜性</b></p> <p>整體參與時機尚可，建議未來可以在計畫書撰寫時，透過性別統計與分析，增加相關議題的發掘與討論。</p>	
<p>本人同意恪遵保密義務，未經部會同意不得逕自對外公開所評估之計畫草案。 (簽章，簽名或打字皆可)</p> <p>葉文健</p>	

## 附錄 各子計畫內容

### 壹、日月潭國家風景區建設計畫

#### 一、計畫緣起

##### (一) 依據

1. 為有效發揮政府重大公共建設計畫觀光次類別經費之投資效益，強化具體投資成果，延續「重要觀光景點建設中程計畫（101 至 104 年）」（行政院 100 年 8 月 22 日院臺交字第 1000044174 號函核定）建設成果，並調整以 1.國際觀光重要遊程景點建設、2.國內觀光重要景點建設、3.國家風景區經營管理維護等投資重點與優先順序，研擬「重要觀光景點建設中程計畫(105-108 年)」。
2. 依據行政院 103 年 10 月 15 日院臺交字第 1030058303 號函核定「日月潭等 6 處國家風景區整體發展暨財務計畫」（包含日月潭、東北角暨宜蘭海岸、北海岸及觀音山、阿里山、參山、雲嘉南濱海）之意旨辦理。

##### (二) 未來環境預測

1. 日月潭國家風景區遊憩需求預測：依據行政院 103 年 10 月 15 日核定「日月潭國家風景區整體發展暨財務計畫」，推估至 113 年，日月潭全區年遊客量約 983 萬人次，尖峰日遊客量約 5.6 萬人；各遊憩系統遊客量依埔里、環潭、水里、集集、濁水溪遊憩系統分別為 347 萬人次、691 萬人次、253 萬人次、275 萬人次及 52 萬人次。與現行年遊客量約 600 萬人次相較，成長 63.83%，相關公共設施服務能量，應配合紓解核心遊憩區至副核心遊憩區目標，依全區整體發展規劃，進行計畫性地分期分年建設。
2. 住宿設施及觀光服務設施：住宿設施部分經調查轄內合法住宿設施房間數為 2,157 間，大多數集中於魚池日月潭地區，另申請中、興建中住宿設施為 1,927 間，預估全區合宜剩餘開發總量約 3 千間。觀光服務設施部分現有遊客中心有向山、車埕、伊達邵及埔里 4 處，另有第 4 層旅遊資訊站 74 處，提供遊客無時間、地點限制之旅遊諮詢服務，未來為因應擴大轄區新興據點之開發，將衍生觀光遊憩

設施之需求。停車場方面，轄內現況公有停車場可提供小客車停車位 1,996 個，大客車停車位 159 個，潭區受發展腹地限制，未來停車空間朝周邊副核心遊憩區發展趨勢，結合旅遊套票、多元運具，鼓勵搭乘大眾運輸、抑制私人運具使用之方向努力。

3. 環境保護與永續發展漸受國人重視，打造低碳綠能環境列為國家發展五大支柱之一，並為政府施政重點方向，日月潭國家風景區為達永續經營目標，本中程計畫將持續推展電動船、電動巴士等綠色運具政策、建置日月潭步道暨自行車道系統、結合綠建築設計概念等，營造低碳旅遊環境，在觀光發展與環境保護間尋求平衡。

### (三) 問題評析

1. **環潭核心遊憩壓力過大**：日月潭國家風景區遊客多集中於環潭核心遊憩區，並多以當日來回之旅遊形式居多。
2. **觀光服務設施品質與數量分配不均**：目前觀光旅宿及各項相關服務設施多集中於環潭核心地區，其他遊憩系統缺乏大規模或高品質之觀光服務設施，也導致周邊遊憩系統缺乏停留性遊客。
3. **假日尖峰環潭地區交通壓力問題**：經查國家風景區遊客調查報告，日月潭國家風景區之遊客仍多以利用自用小客車為主要交通工具，環潭地區因受腹地限制，道路難以拓寬、停車空間發展有限，交通與停車問題經常成為遊客不滿意之主要因素。
4. **投資建設效益未能有效回饋**：計畫投資之建設多為步道、涼亭、公廁、廣場及服務中心等基礎觀光服務公共設施，或景觀營造、植栽綠美化、設施改善等工作，多屬不具或極低自償性的公共投資。

### (四) 社會參與及政策溝通情形

為使國家風景區有計畫的整體性發展，循序導入各項公共服務設，以發揮最大之成本效益，除辦理全區性之整體觀光發展規劃作為指導方針，並依各政策發展需要辦理各細項研究規劃，以作為施政參考。為提高社會參與政府決策，降低政策推行阻力，各項研究規劃，於舉辦各期審查會議時，依個案需要，邀集各有關主管機關、地方單位及代表、民間團體及協會等進行意見交換，並不定期辦理地方訪談、座談會，廣徵各界意見，形成政策發展共識，亦達政策行銷

之效。

## 二、計畫目標

### (一) 目標說明

1. 以「高山湖泊」與「多元文化」為2大發展主軸，構成「安全、永續、美觀、富文化氣息之21世紀湖畔休閒度假區」。
2. 營造國際友善、便利、舒適與魅力之旅遊環境，以吸引國際旅客。
3. 目標客源吸引以歐美、日本、大陸地區及進行生態旅遊之國際遊客，另透過農村休閒產業之發展，吸引港、澳、星馬地區旅客從事農業體驗活動。
4. 遊客人數由105年620萬人次提升至108年650萬人次，成長4.84%。

### (二) 達成目標之限制

1. **觀光發展管理事權及觀念待整合：**景點開發建設事涉眾多公部門權責單位，需逐案透過協調溝通，統合相關權責單位，達發展共識。若有未能解決之問題，將提報行政院觀光發展推動委員會協助解決；此外，民眾及業者對觀光發展多仍有本位觀念與認知落差，且現有住民對既得利益的堅持，常需耗費溝通協調時程，影響觀光發展步調。需透過產業座談、村里民大會等場合，加強與地方溝通，並辦理相關的教育訓練及輔導等工作，期能提昇整體服務品質。
2. **原住民族地區開發限制：**部分景點位於原住民族地區，原住民族基本法公布實施後，規定政府或私人於原住民族土地內從事土地開發、資源利用、生態保育及學術研究，均應諮詢並取得原住民族同意或參與，原住民得分享相關利益；加上區內原住民族自主意志高，在在衝擊相關建設，進而影響相關建設時程。日月潭管理處現已設立原住民族地區文化與觀光發展資源共同管理會調處相關事務，同時透過相關會議及地方說明會等，加強與其協調溝通，期能減少公共建設推動的阻力。
3. **建設用地取得限制：**部分土地位處保護區、森林區、山坡地保育區

或水源水質保護區，觀光設施開發受限，地權取得、地用變更耗時費力，延緩觀光建設期程。需提早規劃建設期程，並加強與相關主管機關溝通解決。

4. **自然地理環境限制**：部分熱門景點因發展腹地有限，遊客量、交通易產生擁擠現象，宜針對環境本質推動適宜性的規劃建設，並作適當的承載量規劃及管制。
5. **開發行為法規限制**：部分開發案需辦理都市計畫變更或環境影響評估，因審議過程繁複，時程不易掌握，常影響景點之開發建設。將寬列計畫推動期程，並積極推動相關應辦事項。
6. **擴大範圍但資源有限**：日月潭為臺灣少數國際聞名之重要觀光旅遊景點，各項觀光服務品質均應維持最高標準，日月潭國家風景區自100月12月20日由交通部公告實施擴大經營管理範圍，由原本的9,000公頃倍增為18,100公頃，在預算逐年縮編、遊客人數急速增加、非權責業務增加（包括污水廠、電動船、纜車、船屋清理、交通疏運、兩岸處理業務等多項上級指定交辦之非觀光事務業務），以及管理處人力不變的情況下，實有資源不足之情形。而為有效引導遊客至周邊副核心遊憩系統，相關觀光服務設施、據點營造、經營管理、行銷活動、交通運輸等仍亟待改善，將積極爭取於先期投注資源與人力，營造友善民間投資環境，引導地方產業共榮發展。

### （三）績效指標、衡量標準及目標值

項目	衡量指標	衡量基準		預期目標值			
		102年	103年	105年	106年	107年	108年
1	重要觀光景點建設完成數(處)	9	4	3	2	3	5
2	參訪國家風景區遊客人數(萬人)	603	680	620	630	640	650
3	觀光產值(億元)	161	192	166	169	171	174

項目	衡量指標	衡量基準		預期目標值			
		102年	103年	105年	106年	107年	108年
4	性別友善設施完成數(處)	1	1	1	1	2	1
5	轄區經管設施公共意外責任險確定理賠件數上限(件)	-	-	8	7	6	5

### 三、現行相關政策及方案之檢討

#### (一) 重要觀光景點建設中程計畫(101-104年)(截至103年12月底成果)

##### 1. 預算執行情形 (單位：億元)

	計畫名稱	總累計編列數 (A)	總累計實支數 (B)	支用比 (B/A%)
1	日月潭國家風景區建設計畫	8.21391	8.11765	98.83%

註 1. 「總累計編列數(A)」為101年1月至103年12月累計實際可支用數。

2. 「總累計實支數(B)」為101年1月至103年12月累計實支數。

##### 2. 重要執行成果

###### 2-1. 國際觀光重要景點建設

2-1-1. 環潭遊憩系統：竹石園生態研習中心、水社、伊達邵、向山、環潭步道暨自行車道串聯、碼頭、邊坡、電動船充電設施、解說及指標系統、污水及下水道系統功能提昇等景點建設及環境改善。

###### 2-2 國內觀光重要景點建設

2-2-1. 集集水里遊憩系統：車埕遊客中心整建、日式宿舍災後整修、綠色隧道、車埕社區街道、集集街道等景點建設及環境改善。

2-2-2. 埔里魚池遊憩系統：魚池尖山步道、桃米、頭社、大林村等地區景點建設及環境改善。

###### 2-3. 地方觀光重要景點建設

2-3-1.濁水溪遊憩系統：地利遊客中心等濁水溪遊憩系統景點建設及環境改善。

## 2-4 經營管理及行銷推廣

### 2-4-1.經營管理：

2-4-1-1.提昇遊客安全：各類標牌示系統、救生樁組系統更新，並同步更新相關消防安全維護檢查與設備採購。於平面文宣品、導覽教育導入相關遊客安全宣導。定期規劃防溺救生演練、公有碼頭配置保安人員，專人每日巡查設施妥善度等，確保遊客安全。

2-4-1-2.設施維護管理：全面應用電子巡查系統以提升行政效率，每日派專人實地巡查，並執行相關修繕、清潔、違規取締等作業。另對橋樑、車道、碼頭浮排等公共設施皆訂有承載量管制措施，並設置明顯告示牌告知遊客注意。

2-4-1-3.環境整潔美化：委外處理環境清潔，並結合轄區埔里、魚池、水里、車埕等地方團體合作辦理環境整潔美化、環保教育工作。針對管理處公廁（含一般使用者、銀髮族、行動不便者、穆斯林、親子共用等）、特色建築物之清潔與維護，規劃定期巡查、清潔、綠美化相關工作。

2-4-1-4.日月潭違規浮具清除：自 101 年度起公告清除違規浮具，累計清除 229 座違規浮具，範圍主要包含北旦、月潭、文武廟下方及九龍口附近等水域，以維持日月潭湖面景觀。

2-4-1-5.文武廟前佔用攤販管理：歷經多年溝通協調及輔導，完成文武廟攤販區租約到期依法回收作業，並擬訂相關交通暨景觀改善計畫。

2-4-1-6.設施活化使用：執行 20 項設施出租案件，創造國家風景區自償性收入，並大幅降低設施維護管理成本。

2-4-1-7.善用社會資源：包括志工招募、培訓運用與管理，結合社區資源、民間企業、團體辦理公益、行銷活動及設施認養維護。

2-4-1-8.交通疏運改善：於重要節慶活動假日期間整合日月潭旅遊線上國 6、臺 14、臺 21、臺 16 線等道路 CMS 系統，傳遞重要交管措施與訊息，有效疏導車流。

#### 2-4-2.行銷推廣：

2-4-2-1.營造「低碳旅遊、智慧觀光」旅遊環境：整合日月潭自行車道網絡、日月潭纜車、台灣好行、遊湖巴士、智慧綠能電動車、電動船等低碳運輸工具，結合適地性交通旅遊資訊（APP）服務，規劃整合性套票服務。

2-4-2-2.推展銀髮族、行動不便者及穆斯林旅遊：除全面提升公共設施軟、硬體服務外，並積極宣導轄內業者餐飲服務設施之改善。

2-4-2-3.遊客中心優質有感服務再提升：向山遊客中心規劃婚紗準備區－「愛的進行室」；伊達邵遊客中心創先引進「急診醫療站」、「自動櫃員機（ATM）」及整合成立「聯合售票中心」；伊達邵、車埕分別成立「夜間聯合服務中心」；另各遊客中心皆設置自動體外心臟去顫器（AED）、wifi 無線網路，並提供常用醫護、保健、婦幼備品。

2-4-2-4.行銷措施：配合交通部觀光局年度活動主軸，訂定年度行銷推廣計畫及執行，依活動性質設計相關吉祥物或伴手禮、藉由辦理年度活動行銷日月潭外，在年度活動間，規劃銜接各系列活動的系列子活動，以發揮持續行銷、日月潭活動不斷的旅遊印象。

2-4-2-5.舉辦日月潭迎晨曦祈福系列活動、櫻舞飛揚環湖路跑賽、星光螢火季、日月潭萬人泳渡、嘉年華系列活動、日月潭 Come!Bikeday 等重要活動，促進觀光產業發展。

## 四、執行策略及方法

### （一）執行策略

以「低碳旅遊、智慧觀光」為發展理念，在「環境優先」、「設施減量與活化」、「人性化通用」及「國際友善」之建設原則下，結合生

態、人文、藝術、運動、交通、教育、產業等資源，善用資訊科技、整合行銷工具，建構水沙連大遊憩圈。策略重點如下：

1. **觀光亮點建設**：完備日月潭低碳亮點服務，包括推動電動船政策及興建相關配套充電設施，提升碼頭設施整體服務機能，並落實執行使用者付費機制，挹注建設經費。
2. **健全綠能交通系統**：配合低碳政策，持續推展電動船、電動巴士、纜車系統等綠色運具，廣續串連日月潭步道暨自行車道系統，透過健全綠能交通系統，提升轉運、接駁的公共運輸能量，並整合聯外、區內之無縫隙交通接駁規劃，發展整合性旅遊套票，結合停車收費機制等配套措施，改變國人旅遊交通習慣，同時兼顧國家風景區之環境保護。
3. **強化深度旅遊與遊客疏導**：為有效引導遊客至周邊遊憩區，延長遊客停留時間，應結合周邊遊憩區觀光資源特色，提升原鄉觀光服務品質、營造社區觀光及生態旅遊，並引導民間共同參與提升地方觀光遊憩服務，發展副核心珍珠鏈遊程，以發揮蛋黃集客，蛋白分流之效益。
4. **建構國際級友善旅遊環境**：日月潭為國內外名聞遐邇之觀光旅遊勝地，更是大陸觀光客來臺必訪之處。為營造日月潭符合國際級水準之觀光形象，體貼無障礙、銀髮族、兩性、幼童、穆斯林等不同族群之需求差異，以通用設計、綠建築等概念建置友善旅遊服務設施，另配合加強各項軟體服務，包括景觀美化、環境清潔、加強服務及解說人員訓練、觀光產業稽查與輔導、行銷推廣活動、標牌示雙語化等提升服務品質臻於國際水準。另規劃引入智慧觀光概念，以即時掌握觀光資源變動，有效解讀、分析及解決問題，強化經營管理效率。
5. **行銷推廣**：規劃日月潭四季主軸活動，搭配地方性、常態性特色活動，結合整合性行銷優惠及優質服務品質，營造日月潭天天有活動、時時有感動之氛圍。

## (二) 主要工作項目

### 1. 國際觀光景點建設

1-1.環潭遊憩區：辦理日月潭人車分道系統、碼頭岸基服務設施、水社、向山、伊達邵、慈恩塔文化園區等環潭遊憩系統周邊景觀改善及公共設施新建或整建等。

### 2. 國內觀光景點建設

2-1.埔里遊憩系統：辦理桃米、澀水等地區景觀改善及公共設施新建或整建等工程。

2-2.集集水里遊憩系統：辦理車埕、綠色隧道等集集水里遊憩系統周邊景觀改善及公共設施整建工程。

2-3.濁水溪遊憩系統：辦理潭南、雙龍、地利等濁水溪遊憩系統周邊景觀改善及公共設施新建或整建工程。

### 3. 國家風景區經營管理

3-1.用地取得：辦理轄區訂樁測量、徵收價購、撥用補償等建設用地取得作業及其他相關作業。

3-2.先期規劃設計：辦理日月潭國家風景區自然生態監測、交通整體規劃、促參可行性評估、公共設施規劃設計案等。

3-3.全區環境植栽綠美化工程。

3-4.污水處理廠運作維護及新增管線。

3-5.環境維護及設施維持

3-6.全區災害復舊及一般零星工程

### 4. 經營管理及行銷推廣

4-1.提昇遊客安全：進行安全管理措施、水域活動管理、緊急救難系統及遊客安全宣導等相關工作。

4-2.設施維護管理：運用設施維護制度定時巡檢、即時維修，明顯標示指標告示牌等。

4-3.環境整潔美化：訂定環境清潔工作執行計畫、植栽景觀及維護、人性化公廁設計等。

4-4.以春賞櫻、夏賞螢、秋賞樂、冬賞梅規劃四季主軸活動，舉辦日月潭賞櫻路跑、星光螢火季、嘉年華、迎晨曦、自行車等年度活動。

4-5.串連水、陸、空多元交通無縫隙接駁服務，結合生態、產業之資源，發展特色旅遊套票。

## 5. 提升觀光建設自償性

5-1.設施出租：辦理埔里管理站暨遊客中心賣店出租、伊達邵停車場出租及其他既有及新增設施委外經營出租案件。

5-2.促參：賡續推動向山觀光旅館 BOT 案、向山至車埕纜車系統案及水里頂崁地區觀光遊憩設施案等。

5-3.使用者付費：規劃收取碼頭清潔維護費及停車場收費機制。

## (三) 分年預期成果

### 1. 105 年完成：

1-1. 國際觀光重要景點：環潭遊憩系統(水社、伊達邵等環潭地區)公共設施興建及周邊景觀改善。

1-2. 國內觀光重要景點：埔里魚池遊憩系統公共設施之興建及周邊景觀改善。

### 2. 106 年完成：

2-1. 國際觀光重要景點：環潭遊憩系統公共設施興建及周邊景觀改善，提升國際友善旅遊環境。

2-2. 國內觀光重要景點—原住民地區公共設施興建及周邊景觀改善，改善原鄉旅遊服務基礎設施。

### 3. 107 年完成：

3-1. 國際觀光重要景點：環潭遊憩系統(水社、向山等環潭地區)公共設施興建及周邊景觀改善。

3-2. 國內觀光重要景點—集集水里遊憩系統公共設施興建及周邊景觀改善。

### 4. 108 年完成：

4-1. 國際觀光重要景點：環潭遊憩系統(包括碼頭岸基設施、人車分道系統串連工程等)。

4-2. 國內觀光重要景點：埔里魚池、集集水里、濁水溪等副核心遊憩系統公共設施興建及周邊景觀改善，建立安全遊憩空間。

## 五、期程與資源需求

### (一) 計畫期程

自 105 年 1 月至 108 年 12 月止。

### (二) 經費需求(含分年經費)及與中程歲出概算額度配合情形

本計畫總經費為 11.18 億元，經費需求（含分年經費）係與中程歲出概算額度相符，分年投資重點及經費需求如下：

(單位：億元)

科目別	1 級	2 級	投資重點	105 年	106 年	107 年	108 年	合計	工作內容
	用途別	用途別							
經常門	0200 業務費	0284 設施及機械設備養護費	1.綠美化養護及設施零星修護	0.10	0.10	0.10	0.10	0.40	植栽養護、零星修繕、各據點建物公共安全及消防檢測、污水廠操作維護及新增管線等作業。
			2.污水處理廠運作維護及新增管線	0.17	0.17	0.17	0.17	0.68	
			<b>經常門合計</b>	<b>0.27</b>	<b>0.27</b>	<b>0.27</b>	<b>0.27</b>	<b>1.08</b>	
資本門	0300 設備及投資	0301 土地費	<b>1.土地取得</b>	<b>0.10</b>	<b>0.10</b>	<b>0.10</b>	<b>0.10</b>	<b>0.40</b>	辦理轄區訂樁測量、徵收價購、撥用補償及相關作業。
			0302 房屋建築及設備費	<b>2.房屋建築及設備</b>	<b>0.10</b>	<b>0.20</b>	<b>0.10</b>	<b>0.05</b>	
		(1)國內觀光重要景點		0.10	0.20	0.10	0.05	0.45	
		0303 公共建設及設施費	<b>3.公共建設及設施</b>	<b>2.36</b>	<b>2.13</b>	<b>2.37</b>	<b>2.39</b>	<b>9.25</b>	
			(1)先期規劃設計	0.10	0.10	0.10	0.10	0.40	
			(2)國際觀光重要景點	1.44	1.20	1.70	1.20	5.54	辦理日月潭人車分道系統、碼頭岸基相關設施、環潭遊
環潭遊憩系統	1.44	1.20	1.70	1.20	5.54				

科目別	1 級	2 級	投資重點	105 年	106 年	107 年	108 年	合計	工作內容
	用途別	用途別							
									憩系統周邊景觀改善及公共設施整建等。
			(3)國內觀光重要景點	0.50	0.51	0.25	0.77	2.03	辦理埔里魚池、集集水里、濁水溪等副核心遊憩系統公共設施興整建及周邊景觀改善等。
			埔里魚池遊憩系統	0.20	0.26	0.20	0.35	1.01	
			集集水里遊憩系統	0.15	0.20	-	0.37	0.72	
			濁水溪遊憩系統	0.15	0.05	0.05	0.05	0.30	
			(4)環境及設施整修	0.32	0.32	0.32	0.32	1.28	辦理環境維護及設施維持、全區災害復舊及一般零星工程等。
			資本門合計	2.56	2.43	2.57	2.54	10.10	
	經資門合計			2.83	2.70	2.84	2.81	11.18	

## 六、預期效果及影響

- (一) 結合電動船、電動巴士、步道暨自行車道系統等多元低碳交通運具，形塑日月潭為綠色低碳湖泊，發展永續觀光，建立日月潭生態、永續、運動休閒之優質觀光國際形象。
- (二) 提升遊客人次：預計遊客人數由 105 年 620 萬人次提升至 108 年 650 萬人次，成長 4.84%。
- (三) 延長遊客停留時間：提升原鄉觀光服務品質，發展副核心珍珠鏈遊程，串連大水沙連地區豐富的觀光資源，提供多樣化遊憩活動，延長遊客停留天數由 1 日增加為 2 日或 3 日。
- (四) 增進國民旅遊人次，吸引國際觀光客到訪，帶動觀光產值 680 億元（以 4 年遊客人數目標值 2,540 萬人次×每人每日平均消費新臺幣 1,941 元×停留天數 1.38 天估算）。

## 七、財務計畫

### (一) 財務計畫核定情形

依據行政院 103 年 10 月 15 日院臺交字第 1030058303 號函核定「日月潭國家風景區整體發展暨財務計畫」，未來 20 年期間(103 至 122 年)計畫投入現值為 39.31 億元，收益現值為 9.83 億元，整體計畫財務自償率達 25%。

原核定自償率分析表

(單位：千元)

	103	104	105	106	107	108	109	110	111	112	
支出	274,900	280,000	283,000	268,040	285,403	281,067	283,812	268,624	242,239	259,574	
收入	17,668	25,289	50,333	51,467	85,477	62,926	65,040	66,026	63,832	64,607	
收支比	6.43%	9.03%	17.79%	19.20%	29.95%	22.39%	22.92%	24.58%	26.35%	24.89%	
	113	114	115	116	117	118	119	120	121	122	合計
支出	246,036	244,477	258,446	246,945	233,974	248,033	236,624	236,747	251,102	251,790	5,180,831
收入	81,742	74,706	75,759	83,300	77,458	78,088	85,590	79,370	80,020	87,962	1,356,659
收支比	33.22%	30.56%	29.31%	33.73%	33.11%	31.48%	36.17%	33.53%	31.87%	34.93%	26.19%
投資現值	<b>3,931,291</b>										
收益現值	<b>982,879</b>										
計畫自償率	<b>25.00%</b>										

### (二) 預估財務收入情形

透過推動設施出租、重大促參案件、使用者付費、跨域合作等方向，積極提升計畫自償率。詳如下列預估財務收入分年規劃表。

預估財務收入分年規劃表

(單位：千元)

年度	103	104	105	106	107	108	109	110	111	112
收益項目										
一、既有出租據點收益	11,488	11,494	11,519	11,824	11,892	12,661	12,956	13,104	13,255	13,409
二、規劃新設據點收益	6,180	6,360	7,364	7,567	9,371	9,375	10,379	10,383	4,687	4,391
中興停車場	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	300	-
環潭停車場清潔費	-	-	1,000	1,200	3,000	3,000	4,000	4,000	4,000	4,000
玄光寺廣場設施出租	180	180	184	187	191	195	199	203	207	211
慈恩塔公園出租案	-	180	180	180	180	180	180	180	180	180
三、規劃新增收益計畫	-	7,435	31,450	32,076	64,215	40,890	41,705	42,539	45,890	46,808
碼頭管理與清潔費收益	-	7,435	31,300	31,926	32,565	33,216	33,880	34,558	35,249	35,954
向山觀光旅館 BOT 案	-	-	-	-	6,500	6,630	6,763	6,898	7,036	7,177
向山-車埕觀光纜車 BOT	-	-	-	-	25,000	-	-	-	2,500	2,550
水里聯勤基地 BOT	-	-	150	150	150	150	150	153	156	159
觀光事業開發回饋	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
觀光旅館營業許可	-	-	-	-	-	894	912	930	949	968
合計	17,668	25,289	50,333	51,467	85,477	62,926	65,040	66,026	63,832	64,607

(續)

年度	113	114	115	116	117	118	119	120	121	122	合計
收益項目											
一、既有出租據點收益	13,510	13,612	13,716	13,820	13,926	14,032	14,140	14,248	14,358	14,469	263,434
二、規劃新設據點收益	14,393	12,395	12,397	12,399	12,402	12,404	12,406	12,408	12,411	12,413	202,084
中興停車場	10,000	8,000	8,000	8,000	8,000	8,000	8,000	8,000	8,000	8,000	130,300
環潭停車場清潔費	4,000	4,000	4,000	4,000	4,000	4,000	4,000	4,000	4,000	4,000	64,200
玄光寺廣場設施出租	213	215	217	219	222	224	226	228	231	233	4,164
慈恩塔公園出租案	180	180	180	180	180	180	180	180	180	180	3,420
三、規劃新增收益計畫	53,839	48,699	49,646	57,080	51,520	52,442	60,247	54,341	55,317	63,595	899,731
碼頭管理與清潔費收益	36,673	37,406	38,155	38,918	39,307	39,700	40,097	40,498	40,903	41,312	669,049
向山觀光旅館 BOT 案	7,320	7,466	7,616	7,768	7,846	7,924	8,003	8,084	8,164	8,246	119,441
向山-車埕觀光纜車 BOT	2,601	2,653	2,680	2,706	2,733	2,761	2,788	2,816	2,844	2,873	57,506
水里聯勤基地 BOT	162	166	169	172	176	178	179	181	183	185	2,969
觀光事業開發回饋	6,095	-	-	6,468	-	-	6,864	-	-	7,284	26,711
觀光旅館營業許可	987	1,007	1,027	1,048	1,069	1,090	1,112	1,134	1,157	1,180	15,465
合計	81,742	74,706	75,759	83,300	77,458	78,088	85,590	79,370	80,020	87,962	1,356,659

### (三) 自償率估算

依「日月潭國家風景區整體發展暨財務計畫」，預計未來 20 年日月潭國家風景區建設經營分年之現金流量，另微幅調整 105-108 年度經費需求，以 2.88% 折現率（參考中央銀行公告五大銀行基本利率）計算，未來 20 年期間計畫投入現值為 39 億 3 千萬元，而收益預估現值為 9 億 8 千萬元，整體計畫自償率為 25.00%。

修正之自償率分析表

（單位：千元）

	103	104	105	106	107	108	109	110	111	112	
支出	274,900	280,000	283,000	270,000	284,000	281,000	283,812	268,624	242,239	259,574	
收入	17,668	25,289	50,333	51,467	85,477	62,926	65,040	66,026	63,832	64,607	
收支比	6.43%	9.03%	17.79%	19.06%	30.10%	22.39%	22.92%	24.58%	26.35%	24.89%	
	113	114	115	116	117	118	119	120	121	122	合計
支出	246,036	244,477	258,446	246,945	233,974	248,033	236,624	236,747	251,102	251,790	5,181,322
收入	81,742	74,706	75,759	83,300	77,458	78,088	85,590	79,370	80,020	87,962	1,356,659
收支比	33.22%	30.56%	29.31%	33.73%	33.11%	31.48%	36.17%	33.53%	31.87%	34.93%	26.18%
投資現值	<b>3,931,767</b>										
收益現值	<b>982,879</b>										
計畫自償率	<b>25.00%</b>										

國家風景區經管範圍雖然廣大，但管理處管理土地甚少，且僅有經營管理權，現況僅能以透過土地相關法令及相關單位之協助，努力達成自償率目標。105-108 年階段將持續以擴大推動設施出租、促參案件為主，並尋求跨機關合作機會，新增碼頭清潔服務費、環潭停車場清潔費等使用者付費機制，惟考量長期計畫可能存在「法規條件無法配套整合收取開發回饋或營業許可費」、「BOT 計畫因環評等不確定因素延宕」、「預估收益或預期市場反應過於樂觀」等眾多不確定風險特性，爰仍需持續依實際推動現況滾動檢討。

## 八、 附則

### (一) 風險評估

本計畫係參考管理處 102 年委託規劃之「日月潭國家風景區觀光整體綱要計畫」內容，並進行內外環境分析及預測，以訂定實施策略、方法及分期(年)實施計畫，並配合辦理相關工作會議，以確保計畫之完整性與可行性。計畫經核定後，施行期間依實際情形辦理檢討與修正，並將持續與各有關主管機關、地方單位及代表、民間團體及協會等進行溝通協調，以利計畫之執行。

### (二) 相關機關配合事項

1. 南投縣政府：協助土地使用管制及建築管理許可、國土復育、水利防洪、休閒農業、生態保護、交通設施及相關證照之申請等。
2. 行政院農委會林務局：建設用地林班解編、部份保安林解編等。
3. 內政部營建署：建設用地之都計變更相關事宜。
4. 台灣電力股份有限公司：關於水域設施之相關申請。
5. 原住民族委員會：協助原住民地區共管協調等事宜。

